

**ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ МАРКАЗИ**



**COVID-19
ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ**

Тошкент – 2020

Мазкур тўплам Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг Илмий-мувофиқлаштирувчи кенгашининг 2020 йил 9 июлдаги 4-сонли қарори билан нашрга тавсия қилинган. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссияси Раёсатининг 2020 йил 5 июндаги 280/6-сон қарори асосида фалсафа доктори (PhD) ва фан доктори (DSc) илмий даражалари бўйича диссертациялар асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган халқаро илмий нашрлар рўйхатига киритилган илмий нашрларда чоп этилган илмий мақолаларга тенглаштирилган.

Масъул муҳаррир:

Саидов Акмал Холматович

академик, юридик фанлари доктори, профессор

Таҳрир хайъати:

ю.ф.д., доц. М.А.Тиллабаев,

ю.ф.д., проф. М.М.Мамасиддиқов,

ю.ф.н., доц. А.Мўминов

Нашрга тайёрловчи:

ю.ф.д., доц. М.А. Тиллабаев, Д.К. Муратова,

М.Ю. Пальнова, Л.Э. Рузикулова

COVID-19 ва инсон ҳуқуқлари = COVID-19 and Human Rights = COVID-19 и права человека / Масъул муҳаррир академик А.Х.Саидов. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2020. – 357 б.

Ушбу тўпланда “Пандемия ва инсон ҳуқуқлари: Ўзбекистон тажрибаси” мавзусидаги COVID-19 муносабати билан қўйилган чекловлар доирасида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича Миллий мулоқот материаллари, шунингдек, коронавирус тарқалиши шароитларида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги вазиятнинг шарҳи ўрин олган. Ўзбекистон Республикаси ҳукумати томонидан коронавирус эпидемиясига қарши курашиш бўйича кўрилаётган чоралар тўғрисидаги маълумотлар тақдим этилган. Аҳолининг энг ҳимоясиз тоифалари – болалар, аёллар, муҳожирлар, маҳбуслар ва бошқаларга катта эътибор берилган. Халқаро ҳамжамиятнинг ушбу соҳада кўраётган чора-тадбирлари мисоллари ҳамда мазкур ҳолатдан чиқиш юзасидан тавсиялари ёритилган.

Нашр ҳам инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалалари билан шуғулланаётган мутахассисларга, ҳам COVID-19 пандемияси шароитида ижтимоий ҳаётнинг ҳуқуқий жиҳатлари билан қизиқадиган китобхонларнинг кенг доирасига мўлжалланган.

**NATIONAL CENTER OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN
FOR HUMAN RIGHTS**



**COVID-19
AND HUMAN RIGHTS**

Tashkent – 2020

UDC342.7
LBC 94:67.400.7
C41

The current collection was recommended for publication by the decision of the Scientific Coordination Council under the National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights No. 4 dated 9 July 2020. Based on the resolution of the Presidium of the Higher Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 280/6 dated 5 June 2020, the collection is equivalent to scientific articles published in scientific journals included in the list of international scientific publications recommended for the publication of the main scientific results of dissertations for the degree of Doctor of Philosophy (PhD) and Doctor of Technical Sciences (DSc).

Editor-in-chief:

Saidov Akmal Kholmatovich

Academician, Doctor of Law, Professor

Editorial board:

D.Sc., Assoc. Prof., M.A. Tillabaev,

D.Sc., Prof. M.M. Mamasiddikov,

Ph.D., Assoc. Prof., A. Muminov

Compilers of the collection:

D.Sc., Assoc. Prof., M.A. Tillabaev,

D.K. Muratova, M. Yu. Palnova, L.E. Ruzikulova

COVID-19 ва инсон ҳуқуқлари = COVID-19 and Human Rights = COVID-19 и права человека / Editor-in-chief: Academician A.Kh. Saidov – Tashkent: National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, 2020. – 357 p.

The current compendium comprises the materials of the National Dialogue on the Human Rights Protection in the context of the restrictions introduced due COVID-19 on the topic “Pandemic and Human Rights: Experience of Uzbekistan”, as well as an overview of the situation in the sphere of human rights protection in conditions caused by the coronavirus outbreak. Information is provided on measures taken by the Government of the Republic of Uzbekistan to combat the spread of coronavirus infection. Considerable attention is paid to the rights of the most vulnerable groups – children, women, migrants, prisoners, etc. Examples of the response of the international community in this area and recommendations for a way out of this situation are highlighted.

The publication is addressed both to specialists involved in the protection of human rights and to a wide range of readers interested in the legal aspects of public life in the context of the COVID-19 pandemic.

© National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, 2020.

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**



COVID-19 И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Ташкент – 2020

УДК 342.7
ББК4:67.400.7
С41

Рекомендован к печати решением Научно-координационного совета при Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека от 9 июля 2020 года № 4. На основании постановления Президиума Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан от 5 июня 2020 года № 280/6 статьи, опубликованные в сборнике приравниваются к научным статьям, рекомендованным в перечне международных научных изданий для публикации основных научных результатов диссертаций на соискание ученой степени доктора философских наук (PhD) и доктора наук (DSc).

Ответственный редактор: Саидов Акмал Холматович
академик, доктор юридических наук, профессор

Редакционная коллегия: д.ю.н., доц. М.А.Тиллабаев,
д.ю.н., проф. М.М.Мамасиддиқов,
к.ю.н., доц. А.Муминов

Составители сборника: д.ю.н., доц М.А. Тиллабаев, Д.К. Муратова,
М.Ю. Пальнова, Л.Э. Рузикулова

COVID-19 ва инсон ҳуқуқлари = COVID-19 and Human Rights = COVID-19 и права человека / Ответственный редактор академик А.Х.Саидов. – Ташкент: Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, 2020. – 357 с.

Настоящий сборник содержит материалы Национального диалога по защите прав человека в контексте ограничений, введенных в связи с COVID-19 на тему “Пандемия и права человека: опыт Узбекистана”, а также обзор ситуации в сфере защиты прав человека в условиях, вызванных вспышкой коронавируса. Представлена информация о мерах, принимаемых правительством Республики Узбекистан в борьбе с распространением коронавирусной инфекции. Большое внимание уделено правам наиболее уязвимых категорий лиц – детей, женщин, мигрантов, заключенных и др. Освещаются примеры ответных мер международного сообщества в этой области и рекомендации по выходу из данной ситуации.

Издание адресовано как специалистам, занимающимся вопросами защиты прав человека, так и широкому кругу читателей, интересующихся правовыми аспектами общественной жизни в условиях пандемии COVID-19.

© Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, 2020.

МУНДАРИЖА

Фуқароларининг соғлиғи ҳимоя қилинар экан инсон ҳуқуқлари ёдда тутилиши керак (Сўзбоши ўрнида)	11
Защищая здоровье своих граждан, надо помнить о правах человека (Вместо предисловия)	13

I БОБ. ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ХАЛҚАРО ҲАМКОРЛИК

<i>Саидов А.</i> Приветственное слово. Национальный диалог по защите прав человека в контексте ограничений, введенных в связи с COVID-19 на тему “Пандемия и права человека: опыт Узбекистана”	19
<i>Фрейзер Х.</i> Приветственное слово. Национальный диалог по защите прав человека в контексте ограничений, введенных в связи с COVID-19 на тему “Пандемия и права человека: опыт Узбекистана”	21
<i>MacGregor J.</i> Remarks of Ambassador at National Dialogue on Quarantine and Human Rights.....	23
<i>Икрамов М.</i> Пандемия туфайли жорий этилган чекловлар даврида аҳолини ва тадбиркорларни давлат томонидан ижтимоий-иқтисодий қўллаб-қувватланиши	24
<i>Юнусова А.</i> Мониторинг соблюдения прав детей в карантинных зонах, и рекомендации, как обеспечить их соблюдение и защиту	28
<i>Тиллабаев М.</i> Международное сотрудничество и права человека в условиях пандемии вируса COVID-19	30
<i>Мўминов А.</i> ЮНЕСКОнинг COVID-19 пандемияси шароитларида таълимга оид тавсиялари ва масофавий таълим истиқболлари	36
<i>Рашидов К.</i> COVID-19 пандемияси ва хавфсиз, тартибли ва қонуний меҳнат миграциянинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш	41
<i>Юлдашева Г.</i> Защита прав узбекских граждан за рубежом МИД и загранучреждениями Республики Узбекистан в период пандемии COVID-19	47

II БОБ. КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА ДАВЛАТ ВА ЖАМИЯТ

<i>Бакаева Ф.</i> Специальное правовое регулирование деятельности государственных органов по защите прав человека в условиях чрезвычайного положения	55
<i>Оқюлов О.</i> Пандемия: давлат ва тадбиркор, тадбиркор ва тадбиркорлар ўртасидаги муносабатлар халқаро стандартлар ҳуқуқий майдонида	61
<i>Tulyakov E.</i> Covid-19: Actions Taken in Uzbekistan	68

Мирзо Ф. Ахборотга оид ҳуқуқлар ва оммавий ахборот воситалари	77
Атовуллоев Р. Пандемия ва виждон эркинлиги	92
Усманов М., Камиллов Р. Роль институтов гражданского общества (волонтерской деятельности) в борьбе с COVID-19	97
Якубов Б. Ўзбекистонда коронавирус пандемиясига қарши курашда сиёсий партияларнинг иштироки (ЎзЛиДеП мисолида)	116
Зокиров Ш. Пандемия шароитида прокуратура органларида жисмоний ва юридик шахсларнинг электрон мурожаатлари билан ишлашнинг қиёсий таҳлили (Қозоғистон прокуратура органлари мисолида)	120
Исабаев А. Гарантии рассмотрения обращений физических и юридических лиц в период пандемии	124
Каландарова М. Пандемия шароитида форс-мажор ҳолатларининг вужудга келиш оқибатлари (давлат харидлари соҳасида)	130
Каюмов Ф. Последствия COVID-19 для спорта и право на занятие спортом.....	135
Каримов А. Пандемия шароитида фуқаролар соғлиғини сақлашнинг фуқаролик-ҳуқуқий воситаларига доир айрим мулоҳазалар: назария ва реалия	139
Азимова Д. Коронавирус пандемияси даврида давлатнинг бош ислохотчи вазифида бўлиши – макроиктисодий барқарорлик гаровидир	142
Низомов Ф. Пандемия даврида никоҳдан ўтиш ва оила қуриш ҳуқуқини таъминлаш тамойиллари	145
Эрназаров Э. Кексалари эъзоз топган юрт	150
Комиллов А. Коронавирус пандемияси даврида тадбиркорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда прокуратура фаолиятининг ҳуқуқий асослари.....	155

III БОБ. КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА СУД АМАЛИЁТИ

Ғафуров А. Ўзбекистонда конституциявий шикоят институтини жорий этишнинг долзарб масалалари	161
Марипова С. Коронавирус даврида судга мурожаат қилиш	170
Файзиёв Х. Пандемия COVID-19, государственные услуги и деятельность юридических служб	172
Сулайманов О. Суд томонидан пандемия даврида ишларнинг кўриб чиқилишига оид халқаро стандартлар.....	177
Муминов Б. Доступ к правосудию в условиях пандемии: опыт США	181
Сабиров Э. Пандемия и общественный контроль за деятельностью судебной власти.....	184
Исмаилова Ф. Право на юридическую помощь в условиях пандемии коронавируса.....	190

Тажибоев М. Пандемия шароитида фуқаролик ишлари бўйича судларда ишларни кўриш муаммолари ва унинг ечимлари	194
Файзиев О. Коронавирус пандемияси даврида аҳоли мурожаатларида кўтарилаётган суд-ҳуқуқ соҳасига оид айрим муаммолар	199
Атажанов А. Суды и коронавирус (COVID-19)	203
Азизов Н. Пандемия шароитида соддалаштирилган тартибда иш юритиш ва суд буйруғи бериш тўғрисидаги ишларнинг аҳамияти ҳамда уларнинг фарқли жиҳатлари	207
Исмоилов О. Пандемия шароитида суд процесси иштирокчилари ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг айрим масалалари	212

IV БОБ. КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

Бакаева Ф., Квитков Я., Абдувалиева Ш. Защита прав женщин и обеспечение гендерного равенства в условиях борьбы с коронавирусом	221
Муратова Д. Пандемия COVID-19: механизмы обеспечения прав заключенных	228
Хамдамова Ф. Пандемия, финансовый кризис и права женщин	233
Исхакова Л. Права ребенка в Узбекистане в контексте COVID-19	237
Арслонова Р. Обеспечение прав детей на образование в условиях пандемии: опыт зарубежных стран и Узбекистана	243
Гафурова Н. Меры карантина: глобальная стратегия реагирования ВОЗ на COVID-19 и преимущества практики Узбекистана	253
Ахмадов О. Обеспечение прав людей с ограниченными возможностями передвижения в период пандемии в Узбекистане	259
Пальнова М., Сафарова Н. Права медицинских работников в период пандемии коронавируса	266
Исоқов Л. COVID-19 пандемияси шароитида ҳаракатланиш эркинлигининг ниши	270
Туляганов А. Коронавирус пандемияси, инсон ҳуқуқлари ҳамда ҳуқуқ-тартиботнинг мутаносиблиги масалалари	275
Мўйдинов Ф. Пандемия даврида аҳоли бандлигини таъминлаш ва меҳнат ҳуқуқларини ҳимоя қилиш	278
Нодиров Д. Пандемия шароитида фуқароларнинг озиқ-овқат хавфсизлигига оид ҳуқуқларини таъминлашга қаратилган қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини такомиллаштириш	282

V БОБ. КОРОНАВИРУС ЮҚУМЛИ КАСАЛЛИГИ ТАРҚАЛИШИГА ҚАРШИ КУРАШИШ ВА УНИНГ ОҚИБАТЛАРИНИ ЮМШАТИШГА ДОИР ҚОНУНЧИЛИК

Олимова К. Международные трудовые стандарты и трудовое законодательство Узбекистана в условиях пандемии коронавируса	291
Очилов Ў. COVID-19 оқибатларига қарши курашиш ва Ўзбекистон Республикаси қонунчилигини такомиллаштириш йўналишлари	297
Норбоев О. Пандемия шароитида меҳнат ҳуқуқлари ҳимояси	306
Рўзиев А. COVID-19 пандемияси ва тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолашга оид ҳуқуқий муаммолар ва уларнинг ечими	312
Abboskhonov T. Parliamentary Activities in the Period of the Coronavirus Pandemic: International, Foreign and National Practice	317
Джасимова А. Анализ национального законодательства на фоне ситуации с коронавирусом COVID-19	322

ИЛОВАЛАР

1-ИЛОВА. Глобальная солидарность в борьбе с коронавирусом заболеванием 2019 года (COVID-19) (Резолюция ГА ООН от 2 апреля 2020 г.)	329
2-ИЛОВА. Международное сотрудничество в целях обеспечения глобального доступа к лекарствам, вакцинам и медицинскому оборудованию для противодействия COVID-19 (Резолюция ГА ООН от 20 апреля 2020 г.)	331
3-ИЛОВА. Организация Объединенных Наций CCPR/C/128/2. Международный пакт о гражданских и политических правах Комитет по правам человека. Заявление об отступлениях от положений Пакта в связи с пандемией COVID-19	333
4-ИЛОВА. Заявление Глав правительств государств – участников Содружества Независимых Государств в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.....	336
5-ИЛОВА. Ўзбекистон Республикасида коронавирус тарқалишининг олдини олиш бўйича норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар рўйхати	338
6-ИЛОВА. COVID-19 муносабати билан қўйилган чекловлар доирасида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича миллий мулоқот (Кун тартиби)	347
7-ИЛОВА. Пресс-релиз	355

ФУҚАРОЛАРИНИНГ СОҒЛИҒИ ҲИМОЯ ҚИЛИНАР ЭКАН ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ЁДДА ТУТИЛИШИ КЕРАК (Сўзбоши ўрнида)

COVID-19 юкумли касаллиги – бутун жаҳон учун жиддий таҳдиддир. БМТ тимсолида жаҳон ҳамжамияти ва бошқа халқаро ташкилотлар барча мамлакатларга аҳолининг соғлиғини ҳимоя қилиш ва коронавирус пандемияси билан курашда инсон ҳуқуқларини таъминлашга даъват этмоқда. Пандемия ва унинг бутун жаҳон ҳамжамияти учун нохуш ижтимоий, иқтисодий ва молиявий, шу жумладан, БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадлари доирасидаги оқибатларига мувофиқлаштирилган глобал жавоб чораларини қўриш, ижтимоий-иқтисодий, илмий, инновацион, технологик ва тиббиёт салоҳиятини сафарбар этиш зарур.

Жаҳон пандемияси инсон ҳуқуқлари соҳасида қатор саволлар туғдирмоқда. Бунда болалар, пенсионерлар, имконияти чегараланган шахслар каби аҳолининг ҳимоясиз гуруҳларига алоҳида урғу берилади.

Ушбу масалалар жаҳон ҳамжамиятининг диққат марказида турибди ҳамда коронавирус билан курашиш бўйича глобал, минтақавий ва миллий чораларни муҳокама қилишга бағишланган амалдаги барча муҳим халқаро саммитлар ва давлат раҳбарларининг учрашувларида мунозаралар мавзусига айланди. БМТнинг Бош Ассамблеяси 2 апрелда “2019 йилги коронавирус (COVID-19) билан касалланишга қарши курашишда глобал ҳамкорлик” резолюциясини (*қаранг: 1-илова*) қабул қилди. Ушбу резолюция муаллифлари 188 мамлакат, шу жумладан, Ўзбекистон бўлди.

Резолюцияда коронавируснинг жамият ва жаҳон иқтисодиётининг вайронкор таъсирига алоҳида урғу берилади. Ҳужжатда халқаро ҳамжамиятга бу маккор касалликка доир ахборот, билимлар ва эришилган ютуқлар билан айирбошлашга даъват этилади. Коронавирус билан курашишда инсон ҳуқуқларига амал қилиш зарурлиги алоҳида таъкидланади.

Мамлакатимизда бу хавфли таҳдидни бартараф этиш учун зарур чоралар қўрилмоқда. Бунда асосий шарт – барча бошқа нарсалардан инсон манфаатларининг устуворлигини таъминлаш ҳисобланади.

Мамлакат раҳбариятининг чора-тадбирлари одамларнинг коронавирусга чалиниши эҳтимолини чеклаш, юкумли касаллик тарқалишини жиловлаш, уларни ижтимоий ва тиббий ҳимоя қилиш, иқтисодиёт ва тадбиркорларни фаол қўллаб-қувватлашга йўналтирилган. Натижада Президентнинг “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони қабул қилинди¹. Ҳужжат иқтисодиёт ва бизнес учун коронавирус пандемияси оқибатларини давлат маблағлари ҳисобига юмшатишни кўзда тутаяди, кам таъминланган оилаларни ижтимоий ҳимоя қилиш ва тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш билан боғлиқ жорий чораларни акс эттиради.

¹ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 28.04.2020 й., 07/20/5986/0510-сон.

2020 йил 26 мартда “Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодексларига ҳамда Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги Қонун қабул қилинди¹. Инсоннинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари устуворлигини намоиш қиладиган ушбу ҳужжат аҳоли ўртасида карантин сабабли асоссиз хавфлар тарқалишига барҳам бериш, жамият хавфсизлигини таъминлаш ҳамда тегишли муассасалар нормал амал қилиши учун шарт-шароитларни яратиш, шунингдек, ушбу соҳадаги ишларни тўла ҳажмда бажариш ва ҳисобдорликни кучайтириш мақсадларида қабул қилинган.

Қисқа вақт ичида Президент ва ҳукуматнинг Ўзбекистон Республикасида коронавирус инфекцияси кенг тарқалишининг олдини олиш, инфекция тарқалишининг олдини олишга жалб этилган тиббиёт ходимлари ва санитария-эпидемиология хизматлари ходимларини қўллаб-қувватлаш, аҳолининг дори воситалари, тиббиёт ашёлари ва техникаси ҳамда энг зарур маҳсулотларга эҳтиёжини қондиришга йўналтирилган ўнлаб қарорлари қабул қилинди.

Йиғилишларда эълон қилинган ва расмий ҳужжатларда акс этган муҳим вазифаларнинг бажарилиши жойларда назорат остига олинган. Жумладан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ўз мандати доирасида коронавирус инфекцияси тарқалишининг олдини олиш, аҳолига карантин тартиби бузилишининг оқибатларини тушунтириш, коронавирус тарқалиши билан курашиш шароитида инсон ҳуқуқларини таъминлаш бўйича изчил иш олиб бормоқда. Ўзбекистонда коронавирус инфекцияси аниқланганлиги тўғрисида расмий равишда эълон қилингандан кейин бизнинг сайтимизда юздан ортиқ ахборот материаллари, видеороликлар ва ушбу мавзудаги инфографикалар жойлаштирилди.

Ўзбекистон ўз халқининг куч-қудрати ва руҳини, катта масъулияти ва онглилигини намоиш этмоқда, фақат ўзбекистонликларнигина эмас, шунингдек, Марказий Осиё минтақаси аҳолисининг хавфсизлиги ва соғлигини таъминлаш бўйича аниқ чоралар кўрмоқда.

Эпидемия пайдо бўлган пайтдан бошлаб ШХТга аъзо мамлакатларнинг давлат бошлиқлари, соғлиқни сақлаш ва хавфсизлик учун масъул вазирлик ва идораларнинг раҳбарлари даражасида бир-бирлари билан қалин алоқа сақлаб турилибди. ШХТ давлатлари бошлиқларининг 2018 йил 10 июндаги “ШХТ ҳудудида эпидемия таҳдидларига биргаликда қарши туриш тўғрисида”ги баёнотини² (Циндао) амалга ошириш бўйича ҳамкорликда режа ишлаб чиқилмоқда. Соғлиқни сақлаш вазирликлари экспертларининг мажлиси бўлиб ўтди. Унда мажлис иштирокчилари эпидемиологик вазиятни шарҳлашди, COVID-19 билан курашиш соҳасидаги ҳамкорликни мустаҳкамлашни ва ташхислари тасдиқланган беморларни даволашнинг самарали усулларини муҳокама этдилар. Бу давлатларнинг фавқулодда вазиятдан биргаликда чиқиб олиш учун ўзаро қўллаб-қувватлашга содиқликларидан далолат беради.

Бугунги кунда Ўзбекистон мамлакатдаги эпидемияни жиловлаш бўйича тигиз жараёнга қарамасдан бошқа давлатларга, жумладан, Россия, Венгрия, Белоруссия, Қирғизистон, Тожикистон, Эрон, Афғонистон ва бошқа мамлакатларга инсонпарварлик ёрдами кўрсатмоқда.

Соғлиқни сақлаш учун зарур бўлган яқкалаш иктисодий, ҳуқуқий ва ижтимоий яқкалашга айланиб кетмаслиги учун биз тажриба ва энг яхши амалиёт билан айирбошлашимиз керак. Ушбу тўпламнинг тайёрланиши коронавирус тарқалиши билан курашиш шароитида фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг ҳам миллий, ҳам халқаро тажрибасини мужассамлаштириш мақсадини кўзлайди.

COVID-19 коронавируси пандемияси сабабли, сўнгги пайтдаги воқеалар ҳам одамлар, ҳам жамиятлар ўртасидаги ўзаро боғлиқликни, бундай вазиятларни халқаро-ҳуқуқий тартибга солишнинг амалдаги механизмларини такомиллаштириш, фавқулодда вазиятларда одамларнинг трансчегаравий кўчиб ўтишлари масалаларини тартибга соладиган халқаро шартномаларни яратиш, зарар кўрган давлатларга ёрдам кўрсатиш, эпидемия билан курашиш

¹ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 26.03.2020 й., 03/20/613/0362-сон

² <http://rus.sectso.org/documents/>

бўйича биргаликдаги саъй-ҳаракатларни мувофиқлаштириш заруратини кўрсатди. Жумладан, БМТ нинг инсон ҳуқуқлари ва халқаро бирдамлик масалалари бўйича эксперти Обиора К. Окафор Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш ва Бош Ассамблеяда давлатларга БМТнинг Инсон ҳуқуқлари ва халқаро бирдамлик тўғрисидаги декларацияси лойиҳасини қабул қилишга даъват этди¹.

“Ҳаммамиз янада жипслашиб, сабр-матонатли бўлсак, шифокорлар тавсияларига тўлиқ амал қилсак, албатта, бу касалликни тезроқ енгиб ўтамиз. Бу курашда тиббий чоралар қаторида қатъий интизом, сабр-тоқат ва масъулият ҳисси ҳам муҳим роль ўйнайди”².

ЗАЩИЩАЯ ЗДОРОВЬЕ СВОИХ ГРАЖДАН, НАДО ПОМНИТЬ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА (Вместо предисловия)

Инфекция COVID-19 – серьезная угроза для всей планеты. Мировое сообщество в лице ООН и других международных организаций призывает все страны защищать здоровье населения и обеспечивать права человека в борьбе с пандемией вируса. Необходимы скоординированные глобальные ответные меры на пандемию и ее неблагоприятные социальные, экономические и финансовые последствия для всего мирового сообщества, в том числе в рамках реализации Целей устойчивого развития ООН, мобилизация социально-экономического, научного, инновационного, технологического и медицинского потенциала в борьбе с этой глобальной катастрофой и т.д.

Мировая пандемия поставила целый ряд вопросов в сфере прав человека. Особый акцент делается на уязвимых группах населения, таких как дети, пенсионеры, люди с ограниченными возможностями, иммигранты и бездомные.

Эти вопросы находятся в центре внимания мирового сообщества, являются предметом обсуждения практически всех значимых международных саммитов и встреч глав государств, посвященных обсуждению глобальных, региональных и национальных мер по борьбе с коронавирусом. 2 апреля Генеральной Ассамблеей ООН принята резолюция «Глобальная солидарность в борьбе с коронавирусом» 2019 года (COVID-19) (см. приложение 1), авторами которой стали 188 стран, включая Узбекистан.

Резолюция фокусируется на разрушительном воздействии коронавируса на общество и мировую экономику. В документе содержится призыв к международному сообществу обмениваться информацией, знаниями и достижениями, связанными с коварной болезнью. Особо подчеркивается, что в борьбе с коронавирусом необходимо помнить о соблюдении прав человека.

В нашей стране принимаются необходимые меры для устранения опасной угрозы. Главным условием при этом является сохранение приоритета интересов человека над всем остальным.

Действия руководства страны направлены на ограничение вероятности заражения людей, сдерживание распространения вирусных инфекций, социальную и медицинскую защиту, а также на активную поддержку экономики и предпринимателей. Как следствие, подписан Указ

¹ <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Solidarity/DraftDeclarationRightInternationalSolidarity.pdf>

² Президент Шавкат Мирзиёев коронавирус пандемияси тарқалиши муносабати билан халққа мурожаат қилди // Халқ сўзи. – 2020. – 4 апрель.

Президента «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии»¹. Документ предусматривает задачи по смягчению последствий для экономики и бизнеса за счет государственных средств, отражает текущие меры, связанные с социальной защитой малообеспеченных семей и поддержкой предпринимателей.

26 марта 2020 года был опубликован Закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Узбекистан и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности»². Этот документ, демонстрирующий приоритет прав, свобод и законных интересов человека, принят в целях пресечения распространения необоснованных опасений по поводу карантина среди населения, обеспечения общественной безопасности и создания условий для нормального функционирования соответствующих учреждений, а также чтобы в полной мере реализовать работу в этой области и усилить подотчетность. Опыт многих зарубежных стран подтверждает, что выполнение требований нового закона сыграет важную роль в предотвращении распространения пандемии.

За короткий промежуток времени вышли десятки постановлений Президента и правительства, направленных на предупреждение широкого распространения коронавирусной инфекции в Республике Узбекистан, дополнительных мерах по поддержке медицинских работников и работников санитарно-эпидемиологической службы, привлеченных к противодействию распространения коронавирусной инфекции, обеспечению потребности населения в лекарственных средствах, изделиях медицинского назначения, медицинской технике и товарах первой необходимости и др.

Выполнение важных задач, озвученных на совещаниях и отраженных в официальных документах, контролируется на местах. Так, Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека последовательно работает в рамках своего мандата по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, разъяснению населению негативных последствий при нарушении карантинного режима, обеспечению прав человека в условиях борьбы с распространением коронавируса. Главное, чтобы меры по защите от пандемии коронавируса не свели на нет ценности и свободы общества, которые до этого были созданы, обеспечивая верховенство права и соблюдение конституционных прав граждан. Работа выполняется в основном удаленно, поэтому официальный сайт центра и партнерские СМИ играют в этом важную роль. После официального объявления об обнаружении коронавирусной инфекции в Узбекистане на нашем веб-сайте было размещено более ста информационных материалов, видеороликов и инфографика на эту тему.

Узбекистан, демонстрируя силу и дух народа, большую ответственность и сознание, принимает конкретные меры по обеспечению безопасности и здоровья не только узбекистанцев, но и населения Центральноазиатского региона.

С момента возникновения эпидемии, страны-члены ШОС поддерживают тесные контакты друг с другом на уровне глав государств, руководителей министерств и ведомств, отвечающих за здравоохранение и общественную безопасность. Разрабатывается План совместных действий по реализации Заявления глав государств ШОС от 10 июня 2018 года (Циндао) «О совместном противодействии угрозам эпидемий на пространстве ШОС»³. Состоялось заседание экспертов министерств здравоохранения, в ходе которого участники провели обзор эпидемиологической ситуации, обсудили вопросы укрепления сотрудничества в сфере борьбы с COVID-19 и поиска эффективного метода лечения пациентов с подтвержденным диагнозом. Все это говорит о приверженности государств к взаимной поддержке и сотрудничеству для совместного преодоления этой чрезвычайной ситуации.

¹ Национальная база данных законодательства, 28.04.2020 г., № 07/20/5986/0510

² Национальная база данных законодательства, 26.03.2020 г., № 03/20/613/0362

³ <http://rus.sectesco.org/documents/>

При этом сегодня Узбекистан, несмотря на напряженный процесс сдерживания эпидемии внутри страны, оказывает гуманитарную помощь другим государствам, в частности, России, Венгрии, Белоруссии, Кыргызстану, Таджикистану, Ирану, Афганистану и другим странам.

Чтобы изоляция, необходимая для сохранения здоровья, не переросла в экономическую, правовую и социальную изоляцию, мы должны обмениваться опытом и лучшими практиками. Создание данного сборника и есть попытка объединения как национального, так и международного опыта защиты прав и свобод граждан в условиях борьбы с распространением коронавируса.

Необходимо отметить, что последние события, вызванные пандемией коронавируса COVID-19 продемонстрировали высокую степень взаимозависимости как между людьми, так и между обществами, показали необходимость совершенствования действующего механизма международно-правового регулирования подобных ситуаций, создание международно-правового договора, регламентирующего вопросы трансграничного перемещения людей в чрезвычайных условиях, помощи пострадавшим государствам, координации совместных усилий по борьбе с эпидемией и др. Так, Обиора К. Окафор, независимый эксперт ООН по вопросу о правах человека и международной солидарности, обратился с призывом к государствам в Совете по правам человека и Генеральной Ассамблее принять проект Декларации ООН о правах человека и международной солидарности¹.

Опыт Узбекистана, несомненно, станет важным вкладом в общую борьбу с пандемией, и развернутая в республике работа может служить примером для других государств.

«Если все мы сплотимся еще больше, будем терпеливыми и стойкими, полностью соблюдать рекомендации врачей, сможем скорей победить это заболевание. Помимо медицинских мер жители должны проявить высокую сознательность, железную дисциплину, терпение и ответственность»².

¹ <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Solidarity/DraftDeclarationRightInternationalSolidarity.pdf>

² Президент обратился к народу в связи с обстановкой, сложившейся в результате распространения коронавируса // Народное слово. – 2020. – 4 апреля.

**I БОБ.
КОРОНАВИРУС
ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА
ХАЛҚАРО ҲАМКОРЛИК**

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КОНТЕКСТЕ ОГРАНИЧЕНИЙ, ВВЕДЕННЫХ В СВЯЗИ С COVID-19 НА ТЕМУ: «ПАНДЕМИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА»

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

САИДОВ Акмал,
директор Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека

Уважаемые участники,

От имени организаторов искренне приветствую всех участников и гостей Национального диалога по вопросам защиты прав человека в контексте ограничений, введенных в связи с COVID-19 на тему «Пандемия и права человека».

Весьма символично, что наше мероприятие проходит спустя несколько дней после празднования **Всемирного дня народонаселения** (11 июля 1987 г.), главной темой которого в 2020 году стала пандемия коронавирусной инфекции COVID-19.

Пандемия COVID-19 имела и все еще имеет чрезвычайно негативные последствия для людей и общин во всем мире, а особенно на уязвимые слои населения, которые оказавшись в условиях изоляции столкнулись с большим количеством сложностей. В этой связи участие на нашем мероприятии представителей ООН, УВКПЧ, ВОЗ и других международных организаций и их структур по всему миру и призвано подчеркнуть важность глобального сотрудничества в улучшении жизни людей во всем мире.

Мы приносим благодарность за участие в нем высоким представителям Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений (ЮНЕСКО, МОТ, ВОЗ, МОМ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ПРООН), Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, других партнерских организаций, ведущим экспертам, главам дипломатических миссий, аккредитованных в Узбекистане.

В своем докладе на тему «Пандемия и права человека» Генеральный секретарь ООН Антониу Гуттериш отметил, что **«Сегодня как никогда раньше действия правительств должны быть прозрачными, гибкими и подконтрольными. Решающее значение имеют простор для действий гражданского общества и свобода прессы. Важная роль принадлежит общественным организациям и частному сектору»**. В этой связи мы признательны представителям гражданского общества, независимым экспертам за их согласие принять участие на Национальном диалоге и их рекомендации по усилению защиты прав человека в условиях пандемии.

Все мы хорошо понимаем, что ни одно государство не в состоянии в одиночку справиться с этой страшной пандемией. Об этом говорится и специальной Резолюции Генассамблеи ООН от 2 апреля 2020 года **“Глобальная солидарность в борьбе с коронавирусом заболеванием 2019 года (COVID-19)”**.

Пандемия, с которой мы все столкнулись, по своим темпам и масштабам распространения переросла в беспрецедентный глобальный кризис, стала очень серьёзным вызовом для всего человечества и мировой экономики. Она не признает границы, нации, религии или расы.

Уверен, что сегодня мы сформулируем общие подходы и скоординируем наши действия, чтобы совместными усилиями быстро и эффективно решать возникающие вопросы защиты прав человека в условиях пандемии.

В Узбекистане для лечения пациентов, заразившихся коронавирусом, налажен регулярный обмен опытом с высококвалифицированными врачами из России, Южной Кореи, Китая и Германии, в том числе посредством телемедицины, широко применяются их самые передовые методы лечения.

В целях установления эффективного надзора над эпидемиологической ситуацией на основе международной практики реализуем все необходимые мероприятия.

Во-первых, в масштабах всей страны введена система карантина. Для повышения ответственности населения в данных вопросах за короткий срок мы внесли в законодательство соответствующие изменения, а также ввели ответственность за распространение фейковой информации.

Во-вторых, для эффективной борьбы с коронавирусом во всех областях республики организованы специализированные медицинские учреждения и карантинные зоны. В прошлом месяце мы с постоянным координатором ООН в Узбекистан Х.Фрейзер, Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане Дж. МакГрегором и представителем УВКПЧ Г. Амановой при содействии Республиканской специальной Комиссии посетили один из таких карантинных центров – Юкори-Чирчикскую карантинную зону.

Одновременно с этим усилены всестороннее стимулирование и обеспечение социальной защиты медицинских работников, которые находятся на переднем крае борьбы с коронавирусом и первыми принимают на себя удар.

В-третьих, в целях заблаговременного предупреждения распространения заболевания проводится широкая разъяснительная работа среди населения, в том числе с использованием социальных сетей.

В-четвёртых, для обеспечения непрерывности системы образования все учреждения данной сферы осуществляют свою деятельность дистанционно в режим онлайн в полном объёме.

В-пятых, население бесперебойно обеспечивается продовольствием, лекарственными средствами и необходимыми медицинскими изделиями, другими жизненно важными товарами. Сформирована система оказания безвозмездной адресной помощи лицам с ограниченными возможностями, малообеспеченным и уязвимым слоям населения.

Активное участие в этом процессе принимают также негосударственные организации и гражданские институты, широкая общественность.

В-шестых, сформированы конкретные механизмы всесторонней поддержки всех сфер и отраслей экономики. С этой целью создан Антикризисный фонд. Субъектам предпринимательства предоставлены возможность «заморозки» процентов по банковским кредитам и налоговые «каникулы». Существенно снижены ставки налогов и таможенных пошлин на импортируемые товары.

В-седьмых, приняты меры по освобождению от ответственности за нарушение сроков обмена документов, страховых полисов и т.д. Увеличены сроки пребывания иностранных граждан без наложения штрафов за нарушение сроков пребывания.

В-восьмых, приняты меры по возвращению граждан Узбекистана, находящихся за рубежом. За истекший период из других стран было эвакуировано свыше 11 тысячи граждан.

В-девятых, осуществляется гуманитарное сотрудничество. Узбекистан предоставил гуманитарную помощь ряду стран в борьбе с пандемией.

В-десятых, все принимаемые меры осуществляются строго в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. За последний месяц принято более 20 нормативно-правовых актов, в которых, в частности, конкретно определены пределы ограничений прав человека.

Решением Специальной комиссии во главе с Премьер-министром **Национальный центр по правам человека является ответственным за сотрудничество по вопросам прав человека с ООН и другими структурами в условиях пандемии.**

Центр тщательно изучает рекомендации международных структур (УВКПЧ, договорных комитетов, ВОЗ, МОТ, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО) по вопросам прав человека в условиях пандемии, и обращает внимание государственных органов на поднимаемые проблемы. В частности, нами направлены обращения по вопросам защиты прав заключенных, соблюдению трудовых стандартов, реализации прав адвокатов.

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

ФРЕЙЗЕР Хелена,

Постоянный координатор ООН в Узбекистане

Уважаемые участники.

Спасибо, что присоединились к нам сегодня. Я верю, что все вы чувствуете себя хорошо и здоровы в эти трудные времена.

Пандемия COVID-19 показала, что большинство стран мира не совсем были готовы к этой пандемии.

Это кризис здравоохранения беспрецедентных масштабов, который оказывает значительное влияние не только на здоровье, но и на экономику и общество в целом. Кроме того, страны с сотнями тысяч трудящихся-мигрантов за рубежом, такие как Узбекистан, сталкиваются с дополнительными специфическими проблемами.

Сотрудничество между семьей ООН и правительством Узбекистана по вопросам, связанным с подготовкой, реагированием и восстановлением после COVID-19, было конструктивным с момента начала пандемии, которая началась в январе этого года, когда ВОЗ в Узбекистане начала тесно сотрудничать с Министерством здравоохранения.

Я приветствую сегодняшнее мероприятие как демонстрацию готовности Правительства для того, чтобы подумать о важности сбалансирования мер общественного здравоохранения с международными медико-санитарными правилами и стандартами и обязательствами в области прав человека, а также, чтобы поделиться некоторыми позитивными уроками, которые можно извлечь из карантинных объектов и рассмотреть сферы для дальнейшего улучшения.

И я приветствую сегодняшнее участие некоторых представителей гражданского общества. Верховный Комиссар по правам человека недавно отметила, что ВОЗ настоятельно рекомендовала, чтобы медико-социальные меры по борьбе с COVID-19 осуществлялись при полном участии общественности, поскольку уважение прав человека [...] является важным рычагом успешной политики общественного здравоохранения. Она сказала: «Единственный эффективный способ борьбы с эпидемией – это доверие общества».

Дорогие друзья,

24 июня у меня была возможность посетить один карантинный объект в Юкори-Чирчикском районе, чтобы на собственном опыте понять стоящие перед ними задачи, а также для того, чтобы совместно определить эффективные решения.

Во время визита мы поговорили с государственными официальными лицами, врачами, медсестрами, поставщиками продуктов питания и осмотрели приемную, куда родственники могут принести лекарства и другие необходимые предметы. Мы также видели внутреннюю часть незанятого контейнера внутри объекта. И мы провели откровенный разговор с Вице-Премьер-Министром Абдурахимовым и профессором Саидовым, а также с руководителем учреждения о том, как правительство может эффективно и оперативно решать проблемы, с которыми сталкиваются люди на этом объекте.

Позвольте мне ясно высказать свое мнение. Карантин для прибывающих лиц в этот объект является важным элементом в усилиях по подавлению передачи вируса. В Юкори-Чирчикском объекте для меня было очевидно, что были сделаны очень значительные инвестиции, чтобы обеспечить людей минимальными потребностями: обычная еда и вода, доступ к телевизору, охлаждение и отопление, небольшая зона для занятий спортом на открытом воздухе рядом с каждым контейнером, телефон для внешних звонков.

Тем не менее, помещение в карантин явно ограничивает свободу выбора людей. Такие ограничения, направленные на защиту общественного здоровья, должны соответствовать принципам законности, необходимости, соразмерности и должны быть недискриминационными. Чтобы свести к минимуму негативные психологические последствия карантина, следует использовать максимально доступные ресурсы для обеспечения адекватности условий в карантинных зонах, а лечение лиц, находящихся в данном объекте, должно быть сопряжено с уважением их статуса свободного агента и учитывать их конкретные уязвимости.

Уже в апреле, Страновая группа ООН поделилась с соответствующими руководствами и рекомендациями в поддержку принятия правительством решений по карантинным объектам. Мы рады видеть, что некоторые элементы рекомендаций были приняты во внимание. Мы также приветствуем новый временный клинический протокол по лечению пациентов с легкой формой COVID в домашних условиях. Это долгожданная корректировка, исключающая необходимость переводить людей из их домов в карантинные лагеря, что, по понятным причинам, может быть очень мучительным, особенно для детей, пожилых людей, беременных женщин и женщин с младенцами.

Основные рекомендации, которые мы обсудили после визита в Юкори Чирчик, включают:

- Обеспечение создания независимого механизма обратной связи и подачи жалоб, который должен работать круглосуточно с необходимым персоналом, чтобы лица, находящиеся на карантине могли своевременно сообщать о своем здоровье, психическом и физическом благополучии и, таким образом, могли бы получать своевременную поддержку от соответствующих государственных органов, контролирующих эти объекты.

- Ключевая роль офиса Омбудсмана в этом контексте: офис Омбудсмана должен быть первым местом для обращений и рассмотрению жалоб и должен организовывать регулярные контрольные посещения с участием гражданского общества.

- Разработка индивидуальных мер, учитывающих особые потребности наиболее уязвимых людей, например, маленьких детей, оставленных без присмотра несовершеннолетних, тех, кто болен, людей с хроническими заболеваниями, людей с ограниченными возможностями, пожилых людей и беременных или кормящих женщин, чтобы уязвимые группы не остались позади.

- Обеспечение адекватного и надлежащего доступа к необходимым лекарствам, медицинскому и социальному уходу, правилам размещения (семьи вместе, дети с родителями) и консультированию по психологическим вопросам на месте.

- Все лица, находящиеся на карантине, должны иметь свободный доступ к информации, необходимо обеспечить и облегчить их свободное взаимодействие с внешним миром, в том числе путем предоставления бесплатного WIFI и других средств связи, возможности участвовать в целенаправленных мероприятиях, включая онлайн-обучение, чтение и онлайн работу.

- В соответствии с руководящими принципами ВОЗ мы рекомендуем, чтобы личные вещи, включая смартфоны, компьютеры, планшеты и банковские карты, не отбирались у лиц, находящихся на карантине.

- В целях обеспечения процессуальных гарантий мы также рекомендуем, чтобы после освобождения из карантинных зон все лица получали надлежащую документацию с указанием периода карантина, медицинских записей и дат / результатов проведенных тестов на COVID-19.

- И наконец, в этот период нового карантина, мы рекомендуем разрешить свободу передвижения адвокатов, чтобы они могли свободно помогать нуждающимся лицам, в том числе находящимся в карантинных зонах, с соблюдением руководящих принципов в отношении здоровья.

Дамы и Господа,

Ключом к похвальным усилиям Узбекистана по преодолению пандемии является борьба с дезинформацией.

Все мы знаем, что есть неподтвержденные противоречивые истории, циркулирующие в режиме онлайн и офлайн, которые представляли те же самые карантинные учреждения, как 5-звездочные отели и пугающие тюрьмы!

То, что я поняла, в том числе после разговоров с несколькими лицами, которые были в карантинных зонах, реальность, конечно, где-то посередине.

И единственный способ остановить распространение слухов – предоставить отдельным лицам, находящимся в изоляции, больше доступа к внешнему миру. Обеспечение доступа журналистов в соответствии с правилами эпидемиологической безопасности также может способствовать большей прозрачности и подотчетности в отношении условий в карантинных учреждениях и обращении с людьми внутри этих учреждений, а также к повышению общественного доверия.

Страновая группа ООН готова и впредь содействовать всем усилиям, направленным на улучшение реализации прав на здоровье всех узбекистанцев, в соответствии с рекомендациями ВОЗ и в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

REMARKS OF AMBASSADOR AT NATIONAL DIALOGUE ON QUARANTINE AND HUMAN RIGHTS

MACGREGOR John,

OSCE Project Coordinator in Uzbekistan

Ladies and gentlemen, dear friends, greetings!

I welcome you to this forum.

I am very pleased to say a few words on behalf of the Project Co-ordinator in Uzbekistan of the Organization for Security and Co-operation in Europe.

You may ask why the OSCE is applauding this event.

This is a very important topic.

Today's event is important because it offers a platform for dialogue on security and human rights for the future of Uzbekistan.

There cannot be any topic more important than the future of a nation. Today's event will contribute greatly to the future of Uzbekistan.

We must listen carefully. We must keep an 'open mind'. We must carefully consider all ideas.

There are a number of OSCE commitments related to this sphere.

Dear participants. Dear friends.

I am honoured to be among you today, to discuss this important topic.

The leadership of Uzbekistan to promote sharing of best practices is an excellent example for other OSCE participating States.

The OSCE Project Co-ordinator in Uzbekistan looks forward to continue co-operation and partnership.

As I continue, today, I want to make some personal and professional comments.

1. Firstly, I had a personal expectation of being in Quarantine, both in Canada and in Uzbekistan.
2. Thus, research into conditions and restrictions, and relevant OSCE commitments.
3. Next, we have to understand that this current pandemic is the worst Transnational Threat since the end of the War in 1945.

4. Quarantine measures are part of an overall national response to COVID. (good results so far – Econ/Health)

5. The Transnational Threats relate to all 3 dimensions of Security, as agreed to by all 57 participating States of the OSCE:

- a. First – Politico-Military, Hard Security

- b. 2nd – Economic/Environmental

- c. 3rd – Human, Rule of Law, Justice, Human Rights (Health, Safety, well-being, right to life)

6. Overall, today is about respect for people in Quarantine:

- a. Being aware of individual and collective responsibility to protect all of us from the Transnational threat/COVID threats

- b. while at the same time allowing for the greatest respect of us a Humans (that is – Human Rights)

7. I am honoured to be with you today, and I look forward to hearing from all of the speakers.

Thank you very much.

ПАНДЕМИЯ ТУФАЙЛИ ЖОРИЙ ЭТИЛГАН ЧЕКЛОВЛАР ДАВРИДА АҲОЛИНИ ВА ТАДБИРКОРЛАРНИ ДАВЛАТ ТОМОНИДАН ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАНИШИ

ИКРАМОВ Музраф,

Ўзбекистон Республикаси

Адлия вазири ўринбосари

Ҳозирги қийин ва оғир шароитда ҳаммангизни соғ-саломат, омон-эсон кўришдан биз жуда хурсандмиз. Акмал Холматович, Сизга ва анжуманнинг бошқа ташаббускорларига Миллий мулоқотни ташкил этганлари учун миннатдорчилик билдирамиз.

Бевосита кун тартибига ўтадиган бўлсак, коронавирус пандемияси бутун дунёни қамраб олди, олдимизга катта ва мураккаб синовлар қўйди, ҳаётимизнинг барча соҳаларига ўзининг таъсирини кўрсатди, янги ҳуқуқий муносабатларни келтирди, муҳитга янгича қарашга мажбурлади, қолаверса карантин шароитида янгича яшаш ва ишлашга ўргатди.

Ҳар бир давлат ўз олдида пандемиянинг кенг тарқалишини олдини олиш, касалланганларни даволаш, аҳоли соғлиғи ва ҳаётини асраш, иқтисодиётга келтирилаётган зарарларни юмшатиш каби жуда мураккаб ва масъулиятли вазифаларни қўйган.

Мазкур вазифаларни амалга ошириш юзасидан 20 га яқин Ўзбекистон Республикаси Президентининг ва Ҳукуматнинг тегишли ҳужжатлари қабул қилинди. Ушбу йўналишдаги ишлар давом этмоқда.

Бош вазир раҳбарлигида иккита катта республика махсус комиссиялари тузилди.

Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш юзасидан чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссияси ҳамда Инкирозга қарши курашиш республика комиссияси Молия вазирлиги ҳузурида

10 трлн. сўм капитали билан Инкирозга қарши курашиш жамғармаси ташкил этилди. Мазкур маблағлар касалликнинг тарқалишига қарши курашиш, тадбиркорликни ва аҳоли бандлигини ҳамда ёрдамга мухтожларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш тадбирларини молиялаштиришга йўналтирилмоқда.

Ҳозирги кунда коронавирусга қарши олиб борилаётган кураш мустаҳкам ҳуқуқий асосга эга, Конституциямизга, қонунчилигимизга ва халқаро мажбуриятларига тўла мос келади, инсон ҳуқуқларини бузмайди.

Қабул қилинаётган қонун ҳужжатларни, махсус комиссияларнинг қарорларини, амалга оширилаётган ишларни, ҳақиқий вазиятни аҳоли ва тадбиркорларга тўлиқ ва ўз вақтида етказишга ҳам алоҳида эътибор берилмоқда.

Маълумот учун. Телеграм мессенжериди Соғлиқни сақлаш вазирлигининг махсус “КоронавирусИнфо” канали ишга тушурилди. Каналнинг аъзолари сони 1 млн. 400 мингдан ошди.

Фейсбук канали ва бошқа ижтимоий тармоқлар ҳамда телевидение, радио ва бошқа босма нашрлар орқали мамлакатимизда олиб борилаётган ишлар кенг ёритиб борилмоқда.

Ушбу алоқа воситалари орқали, Махсус комиссиянинг карантин, чекловларни жорий этиш билан боғлиқ барча маълумотлар ҳам барчаларнинг эътиборига етказилмоқда.

Бу борада давлат органлари раҳбарлари ва мутахассислар иштирокида кунлик (кунига бир неча маротаба) брифинглар марказий телеканаллар орқали тўғридан-тўғри жонли эфирга узатилмоқда, йирик ижтимоий тармоқлар саҳифаларида трансляция қилинмоқда, инфографикалар тайёрланмоқда, кенг қўламли ташвиқот ва ҳуқуқий тарғибот қабул қилинаётган қарорларнинг кенг аҳоли қатламларига энг содда кўринишда тушунтириб берилмоқда.

I. АҲОЛИНИ ИЖТИМОИЙ-ИҚТИСОДИЙ ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ

Махсус комиссия касаллик кенг тарқалиб кетиши ҳамда аҳолини коронавирусдан ҳимоя қилиш мақсадида тезкорлик билан касаллик тарқалиши эҳтимоли жуда юқори бўлган жамоат жойларида қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда илк чекловларни жорий қилди. Масалан, мунтазам авиақатновлар, поездлар, метро ва бошқа жамоат транспортлари ҳаракатланиши тўхтатилди. Биргина метрода кунига 200 минг нафар одам ҳаракатланар эди, яъни кунига 200 минг киши ўртасида касаллик тарқалиши олди олинди.

Байрам тадбирлари, спорт мусобақалари, концерт дастурлари ва бошқа оммавий тадбирлар ўтказилиши тўхтатилди.

Ушбу ҳаракатлар билан касаллик аҳоли ўртасида кескин тарқалиб кетиши ҳамда касаллик билан боғлиқ вазиятни бошқариб туришни қўлдан бой бериш олди олинди.

1. Пандемия шароитида аҳолини ижтимоий-иқтисодий қўллаб-қувватлаш мақсадида қатор енгилликлар ҳамда имтиёзлар жорий этилди. Масалан:

- жорий йилнинг март–июнь ойларида тўлаш муддати тугайдиган болалари бўлган оилаларга нафақа, бола парвариши бўйича нафақа ва моддий ёрдамлар тўлаш ҳеч қандай ҳужжатларни талаб қилмаган ҳолда 6 ой муддатга танаффуссиз узайтирилди;

Масалан, биргина Наманган вилоятининг Уйчи тумани Зиёкор МФЙда яшовчи 5 нафар фуқароларнинг 14 ёшгача фарзанди учун ижтимоий нафақа пули олиш муддати жорий йилнинг апрель ойида якунланиши лозим бўлган, жорий этилган имтиёз туфайли ушбу муддат октябрь ойига қадар узайтирилди.

Бухоро вилоятининг Бухоро шаҳри, Вобкент ва Ғиждувон туманларида яшовчи 15 нафар фуқароларнинг 2 ва 14 ёшгача фарзандлари учун ижтимоий нафақа пули олиш муддати жорий йилнинг карантин даврида якунланиши лозим бўлган, жорий этилган имтиёз туфайли нафақа пули тўловлари узайтирилди.

- фуқароларнинг мулк ва ер солиқларини тўлаш муддати узайтирилади;

– карантин даврида фуқаролар томонидан кредитлар бўйича қайтарилиши лозим бўлган 4,7 трлн сўмлик маблағларни қайтариш муддати кечиктирилди;

– карантин тўғайли қарздорларнинг муддати ўтиб кетган кредитларига гаров таъминоти бўйича жарима санкциялари ва ундирув чоралари қўлланмайдиган бўлди;

– фуқаролар хайрия ташкилотларидан моддий наф тарзида оладиган даромадлари солиқдан озод қилинди;

– карантинга жойлаштирилган ота-оналарнинг 14 ёшгача бўлган боласини парвариш қилаётганларга ўртача ойлик вақтинча меҳнатга қобилиятсизлик нафақаси тўлаш жорий этилди;

– касалланган ёки карантинга жойлаштирилган ва 14 ёшга тўлмаган фарзанди бўлган ходимлар билан меҳнат шартномаларини иш берувчининг ташаббуси билан бекор қилиш таққиланди.

2. Шу билан бир қаторда, ҳаётини хавф остига қўйиб, коронавирусдан зарарланган беморлар билан бевосита мулоқотда бўладиган айрим тиббиёт ходимларини ижтимоий-иқтисодий қўллаб-қувватлаш мақсадида уларга махсус қўшимча рағбатлантириш тўлови жорий этилди.

врач ходимларга, врач-лаборантларга – 25 млн. сўм;

ўрта тиббиёт ходимларига, ҳамшира-лаборантларга – 15 млн. сўм;

кичик тиббиёт ходимларига – 10 млн. сўм;

бошқа ходимларга – 5 млн. сўм.

Шу билан бирга, ушбу ходимлар хизмати давомида коронавирус инфекцияси юктириб олган тақдирда, яна алоҳида 100 млн. сўмлик “бир йўла бериладиган қўшимча тўлов” жорий этилган.

Агар, ушбу ходимлар коронавирус инфекциясини юктириш натижасида оғир ахволга тушган ва соғлиғи тикланмаган тақдирда “бир йўла бериладиган қўшимча тўлов” миқдори 250 млн. этиб белгиланди.

3. Бундан ташқари, бугунги шароитда алоҳлининг ёрдамга муҳтож қатлами – пенсияларни ижтимоий-иқтисодий қўллаб-қувватлаш мақсадида текширишлар натижасида аниқланган “ортиқча тўланган пенсиялар” қайтариб олинмайдиган бўлди, яъни пенсионерларнинг қарзларидан давлат томонидан воз кечилди.

Масалан, биргина Сурхондарё вилоятида ҳозирги кунга қадар 668 та пенсионерларнинг қарзлари ҳисобдан чиқарилди.

Андижон вилоятининг Андижон шаҳри ва Жалақудук туманидаги 144 нафар пенсионерларнинг 416 млн. сўмлик қарзлари ҳисобдан чиқарилди.

4. Қишлоқ жойларидаги кам таъминланган оилаларни қўллаб-қувватлаш мақсадида, уларга деҳқончилик қилиш учун имтиёзли шартлар асосида ер участкалари ажратиб берилди.

5. Шулар қаторида бир нарсани алоҳида таъкидлаш керакки, кўп болали ҳамда ижтимоий ҳимояга муҳтож оилаларга, ногиронлиги бўлган шахсларга, ёлғиз кексаларга, шунингдек, ўз даромадини йўқотган вақтинча ишсиз бўлган фуқароларни ижтимоий-иқтисодий қўллаб-қувватлаш мақсадида “Саховат ва кўмак” жамғармаси орқали 114.408 та оилага жами 27,5 млрд. сўмлик дори воситалари, озиқ-овқат ва бошқа кундалик маҳсулотлари, шу жумладан, 13 млрд.сўмлик нақд пул шаклидаги беғараз ёрдам кўрсатилди.

6. Юқорида айтиб ўтилган, яъни Инкирозга қарши курашиш жамғармасининг маблағлари ҳисобидан:

– кам таъминланган оилаларда яшовчи хотин-қизларни қўллаб-қувватлашга 30 млрд. сўм;

– банд бўлмаган фуқароларни вақтинчалик ишларга жалб этишга 50 млрд. сўм;

– ижтимоий нафақалар тўлаш учун 26 млрд. сўм;

– вақтинча ишсиз қолган “Тошкент метрополитени” ва “Тошшаҳартрансхизмат” ходимларига ойлик иш ҳақи тўловлари учун 11 млрд. сўм ажратилган.

Шу билан бирга, ушбу жамғарма ҳисобидан шифохоналар ва карантин мажмуалари куриш ва жиҳозлаш ишлари олиб борилмоқда.

II. ТАДБИРКОРЛАРНИ ИЖТИМОИЙ-ИҚТИСОДИЙ ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ

Юқорида қайд этилган фармонлар доирасида тадбиркорларга ҳам қатор имтиёз ва енгилликлар жорий этилди. Хусусан:

- туроператорлар, турагентлар ва туризм соҳасида меҳмонхона хизматларини кўрсатувчи юридик шахслар ер ва мулк солиқларини тўлашдан озод қилинди (2020 йил 1 апрелдан 31 декабрга қадар, 8 ой);

- якка тартибдаги тадбиркорлар учун солиқ тўлови ҳамда алкоголь маҳсулотларини реализация қилувчи корхоналарнинг мажбурий ажратмалари миқдори камайтирилди;

- туристик (меҳмонхона) йиғимини ҳисоблаш ва тўлаш тўхтатилди;

- экин ерларини суғориш учун сув солиғи пасайтирилди;

- карантин даврида ўз фаолиятини тўхтатишга мажбур бўлган якка тартибдаги тадбиркорлар учун жисмоний шахслардан олинadиган даромад солиғи қатъий белгиланган суммаси ва ижтимоий солиқни ҳисоблаш тўхтатилди;

- коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашиш учун киритилган чеклов чоралари туфайли молиявий қийинчиликларга дуч келган корхоналарга нисбатан банкротлик тартиб-таомилларини қўллаш ва уларни банкрот деб эълон қилишга мораторий жорий этилди;

- 2019 йил якунлари бўйича мажбурий аудиторлик текширувидан ўтказиш муддати 2020 йил 1 октябргача узайтирилди;

- ташқи савдо операциялари бўйича муддати ўтган дебитор қарздорлик учун тадбиркорларга жарималар қўллаш тўхтатилди;

- вақтинча қийинчиликларни бошдан кечираётган тадбиркорларга мулк, ер ва сув солиқлари бўйича пенялар ҳисобланишини ҳамда солиқ қарзини мажбурий ундириш чоралари тўхтатиб турилди;

- тадбиркорга нисбатан солиқ аудити ўтказиш тўхтатилди;

- акционерларнинг умумий йиғилишларини ўтказиш муддати узайтирилди ҳамда видеоконференцалоқа режимида ўтказишга рухсат берилади;

- 2020 йил 1 октябргача дорихоналарда тайёрланадиган дори воситалари, тиббий буюмлар ва бошқа маҳсулотларни улгуржи сотишга рухсат берилди;

- карантин тадбирлари даврида ўз фаолиятини тўхтатишга мажбур бўлган тадбиркорлик субъектлари томонидан давлат мулкидан фойдаланганлик учун ижара тўловларини ҳисоблаш ва ундириш тўхтатилди.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган ишларнинг самарадорлигини кўрмоқчи бўлсак, қуйидаги рақамларга эътибор беринг.

Таҳлиллар кўрсатишича, 2020 йилнинг 11 июль ҳолатига Ўзбекистонда коронавирусдан ўлим ҳолатлари ҳар 1 млн. аҳолига 2 нафарни ташкил этмоқда. Бу мамлакатда коронавирус илк қайд этилганидан буён ўтган тўрт ойдан кейинги кўрсаткичдир. Шу даврда дунёнинг 35 та давлатида ушбу кўрсаткич 100–1230 нафар оралиғида бўлиб турибди, дунёдаги ўртача кўрсаткич эса ҳар 1 млн. кишига 72 нафар бўлиб турибди. Ўзбекистон бу борада 159-ўринда бўлиб, агар мамлакатимиз аҳолиси сонини инобатга олсак, бу энг яхши кўрсаткичлардан биридир. Бошқа томондан, бу ҳолат Ўзбекистон чеклов чораларини ўз вақтида киритиш эвазига 2,5–20 минггача бўлган кишиларнинг ҳаётини сақлаб қолганини аңлатиши мумкин.

Хулоса ўрнида, таъкидлашни истардикки, Ўзбекистон кўпмиллатли мамлакат, катта оила ва биз унинг тақдирига, ҳар бир фуқаросининг фаровонлиги ва саломатлигига бефарқ қараб тура олмаймиз.

Пандемия қачон тугашини, унинг оқибатлари қандай бўлишини ҳеч ким билмайди. Шу боис коронавирусга қарши курашга ҳар биримиз ўз ҳиссамизни қўшишимиз, ваҳимага берилмаслигимиз, асоссиз хабарларга ишонмаслигимиз ва уларга қарши кескин курашишимиз лозим.

Биз ушбу глобал вокеликдан сабоқ чиқаришимиз, нафакат ўзимизнинг тажрибамиздан, балки бошқаларнинг ҳам ютуқ ва камчиликларидан амалдаги қонунчиликни янада такомиллаштириш нуқтаи назаридан қайта кўриб чиқиш лозимлиги ҳақида хулоса чиқаришимиз даркор.

МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ В КАРАНТИННЫХ ЗОНАХ, И РЕКОМЕНДАЦИИ, КАК ОБЕСПЕЧИТЬ ИХ СОБЛЮДЕНИЕ И ЗАЩИТУ

ЮНУСОВА Алия,

Уполномоченный по правам ребенка (детский Омбудсман)

Коронавирусная инфекция (COVID-19) оказала серьезное воздействие на повседневную жизнь и привела к введению многочисленных жестких ограничений прав и свобод граждан, на передвижение и т.д.

Республика Узбекистан, признавая ситуацию с коронавирусной инфекцией пандемией, и, осознавая всю опасность распространения нового заболевания в мировых масштабах, приняла ряд своевременных и последовательных мер в целях предотвращения тяжелых последствий.

19 марта 2020 года был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений».

На 14 июля число случаев заражения коронавирусной инфекцией достигло 13872.

«У нас сегодня 13% умерших до 40 лет и, к величайшему сожалению, 3% до 20 лет, есть 14-летний мальчик, – сказал Хабибулла Акилов.

Какие меры, в первую очередь, были предприняты в нашей стране, с целью предупреждения распространения коронавируса? Прежде всего были закрыты детские сады, школы, театры, кинозалы и другие учреждения. Учащиеся и студенты отправлены на каникулы. Были даны рекомендации по строгому соблюдению правил личной гигиены, исключающих прямой контакт. Приостановлено проведение мероприятий с участием большого количества людей. Ежедневно по всем СМИ даются рекомендации по ограничению выхода из дома и передвижения без надобности по улицам. Такие меры принимаются практически во многих странах, которые охватила инфекция.

Конечно же родители, а также лица, заменяющие родителей, должны позаботиться о своих детях, подопечных. Дети, оставшиеся без попечения родителей, и находящиеся в домах «Мехрибонлик», «СОС – детские деревни» и других учреждениях также нуждаются в особой заботе в период карантина. Необходимо сделать все возможное для ограждения детей от заражения пагубной инфекцией. Следует в максимально доступной форме проводить разъяснительную работу среди детей о соблюдении ими правил санитарной гигиены, нежелательности контактов, об ограничении передвижения.

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 22 апреля 2019 года №ПП-4246 «О дополнительных мерах по дальнейшему усилению гарантий прав ребенка» была введена должность заместителя Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана) – Уполномоченного по правам ребенка.

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 29 мая 2020 года №ПП-4736 «О дополнительных мерах по совершенствованию защиты прав ребенка» Уполномоченному по правам ребенка для осуществления возложенных на него задач и функций предоставлено право регулярно и беспрепятственно посещать учреждения, службы и органы, ответственные за заботу и защиту детей, в том числе образовательные, медицинские учреждения, места содержания под стражей и учреждения по исполнению наказаний.

С марта месяца 2020 года Уполномоченный по правам ребенка, в рамках мониторинга обеспечения прав ребенка в образовательных, медицинских учреждениях, местах содержания под стражей и учреждениях по исполнению наказаний (в г. Ташкенте, Кашкадарьинской, Андижанской, Ферганской, Наманганской, Ташкентской областях) посетила 23 учреждения:

- детскую колонию № 24 (Ташкентская область) в рамках НПМ с участием представителей гражданского общества;

- “Мехрибонлик уйи” № 4 (г. Камаш), “Мехрибонлик уйи” № 5 (г. Китоб) Кашкадарьинской области, детский городок (г. Андижан), “Мехрибонлик уйи” (г. Маргилан), “Мехрибонлик уйи” (г. Коканд);

- болалар “Мурувват уйи” (гг. Карши, Кургонтёпа, Фергана);

- психо-неврологическую больницу (гг. Карши, Андижан, Фергана);

- психо-неврологический диспансер № 1 (г. Карши) и № 2 (г. Китоб);

- дом ребенка (гг. Китоб, Андижан, Фергана);

- Центры социально правовой помощи для несовершеннолетних ГУВД (гг. Ташкент, Карши, Андижан, Фергана, Наманган).

- специальный колледж легкой промышленности для девочек (г. Коканд).

В адрес Омбудсмана в этот период продолжают поступать обращения от граждан на предмет оказания содействия в обеспечения либо защите прав ребенка, оказавшихся на территории карантинной зоны. Например, поступило обращение от ННО «Дети бабочки» на предмет оказания помощи вывоза детей из города Москвы после проведенных им операций. По указанному обращению вопрос решен через оперативный штаб МИД Республики Узбекистан, куда было направлено письмо от 20.03.2020. Дети были вывезены из РФ чартерным рейсом 24-26 марта.

В связи с закрытием на карантин Городского родильного комплекса № 6, Уполномоченный по правам ребенка связалась с главным врачом Пахомовой Жанной Евгеньевной, и выяснила каковы условия нахождения и самочувствие 73 женщин и их новорожденных детей, а также 76 сотрудников родильного комплекса.

Обращение женщины, имеющей грудного ребенка, помещенной в карантинную зону Юкори Чирчикского района на предмет отсутствия там света и других негативных отзывов, были немедленно переадресованы хокиму Ташкентской области, первому заместителю министра здравоохранения Б. Юсуфалиеву для принятия незамедлительных мер реагирования на поступающие жалобы.

Для повышения прозрачности и подотчетности:

Должны быть приняты меры для обеспечения потребностей наиболее уязвимых категорий людей, например, младенцев, детей, прибывших в страну без сопровождения родителей/официальных опекунов, больных, пожилых и беременных/кормящих женщин, людей с хроническими заболеваниями; должны учитываться и создаваться надлежащим образом гуманные условия в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

В карантинных зонах должно быть обеспечено адекватное и надлежащее питание, детское питание, гигиенические условия и наличие предметов личной гигиены, необходимые лекарства, медицинский и социальный уход и правила размещения (семьи вместе, дети с родителями, несовершеннолетние без сопровождения взрослых – в безопасном окружении или, предпочтительно, домашний карантин), чтобы избежать негативных последствий для здоровья, для обеспечения благополучия и психологического состояния людей.

Должен беспрепятственно быть доступен механизм/горячая линия для жалоб на проблемы, которые могли бы быть эффективно и свое-временно доведены до сведения соответствующих государственных органов, отвечающих за надзор за условиями содержания детей в карантинных зонах и обеспечение соблюдения законности в таких зонах.

Необходимо публиковать информацию об ответственных государственных органах, управляющих карантинными зонами, и государственных органах, в задачи которых входит надзор за законностью, необходимостью и соразмерностью введенных карантинных правил.

Необходима организация психосоциального консультирования и поддержки для предотвращения случаев самоповреждения в карантинных зонах.

Офису Омбудсмана, мандат которого охватывает НПМ, продолжить посещение карантинных зон и учреждений с целью исключить жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение с содержащимися в них лицами.

В течении 6 месяцев 2020 года Офис Омбудсмана посетил 41 место содержания под стражей, расположенных в городе Ташкенте, Кашкадарьинской, Ташкентской, Джизакской, Андижанской, Наманганской, Ферганской областях, в том числе 26 учреждений по исполнению наказания, 14 колоний, в том числе для женщин и несовершеннолетних, 12 колоний-поселений, 3 следственных изолятора, 2 спецприемника содержания лиц, подвергнутых административному аресту, 6 изоляторов временного содержания, 2 отделения внутренних дел, 2 центра реабилитации лиц без определённого места жительства.

В 20 учреждениях Уполномоченным по правам человека (Омбудсманом) мониторинг проведен в рамках НПМ, в условиях пандемии Коронавируса, совместно с региональными представителями Уполномоченного, сенаторами, представителями НЦПЧ, общенационального движения «Юксалиш», института «Демократии и прав человека», ННО «Эзгулик» независимыми экспертами гражданского общества на предмет профилактики распространения инфекции и обеспечения прав лиц, находящихся в указанных учреждениях.

7 апреля 2020 г. Подкомитет ООН по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания принял “Рекомендацию Подкомитета государствам-участникам и национальным превентивным механизмам в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19)”. Хотя Республика Узбекистан не ратифицировала Факультативный протокол, Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмен) наделен правом на превентивные посещения всех мест, которые содержащиеся там лица не имеют право покинуть по собственной воле. И такие посещения не должны быть прекращены в период пандемии.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ ВИРУСА COVID-19

ТИЛЛАБАЕВ Мирзатилло,

первый заместитель директора Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека,
доктор юридических наук

***Аннотация.** Мақолада коронавирус пандемияси шароитида инсон ҳуқуқлари таъминлаш соҳасида халқаро ва миллий ҳаракатлар таҳлил қилинган. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг инсон ҳуқуқлари бўйича бир қатор халқаро шартномалари, шунингдек, Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларига риоя қилиш ва COVID-19 пандемиясига қарши курашиш тажрибаси ўрганилган.*

***Калим сўзлар:** пандемия, коронавирус, COVID-19, карантин, инсон ҳуқуқлари, БМТ, ЖССТ, халқаро ҳамкорлик.*

***Abstract.** The article analyzes international and national efforts in the field of human rights promotion in the context of the coronavirus pandemic. In addition, a number of UN international human rights treaties were studied, as well as the experience of Uzbekistan in respecting of human rights and combating the COVID-19 pandemic.*

***Keywords:** pandemic, coronavirus, COVID-19, quarantine, human rights, UN, WHO, international co-operation.*

***Аннотация.** В статье анализируются международные и национальные усилия в сфере обеспечения прав человека в условиях пандемии коронавируса. Кроме того, изучены ряд международных договоров ООН по правам человека, а также опыт Узбекистана по соблюдению прав человека и борьбы с пандемией COVID-19.*

***Ключевые слова:** пандемия, коронавирус, COVID-19, карантин, права человека, ООН, ВОЗ, международное сотрудничество.*

Глобальная пандемия COVID-19 принесла страдания и потери во все регионы мира и представляет долгосрочную угрозу правам человека. Во все предыдущие времена любые события такого порядка – извержения, землетрясения, цунами, пандемии заставляли государства как можно быстрее предпринимать меры и сотрудничать между собой. К сожалению, пандемия оказала негативное влияние на динамику международных отношений. Как подчеркнул Генеральный секретарь ООН А.Гутерриш, она не только угрожает развитию, но и может привести к «росту нестабильности, волнений и конфликтов».

Наблюдается тенденция, что каждая страна пытается решать свои проблемы в одиночку в рамках своих национальных границ. В тяжёлые времена страны закрываются в своих национальных квартирах. При этом теоретически государствам было бы выгоднее объединить усилия, координировать свои действия для совместной борьбы против появившейся угрозы. Однако вся история развития человечества показывает, что в сложные периоды каждый пытается решить проблемы внутри своей страны. Уже с середины марта 2020 многие страны ограничили или полностью запретили пересечение своих границ на национальном уровне.

На фоне усложняющейся обстановки с коронавирусной эпидемией COVID-19, когда количество зараженных коронавирусом растёт ежечасно, каждое государство предпринимает решительные меры по противодействию пандемии. Национальные правительства стран предпринимает меры, призванные минимизировать распространение коронавирусной инфекции. «Побочным эффектом» таких мер являются последствия для экономик стран. Вводится режим самоизоляции, а где-то и чрезвычайное положение, предприятия переходят, где возможно, на удаленную работу, а где-то и останавливают работу целиком. Пандемия затронула системы образования во всём мире, что привело к массовому закрытию школ и университетов. Правительства в более 150 странах объявили или осуществили закрытие школ и университетов. Параллельно с этим начался массовый переход к обучению школьников и студентов через интернет.

Меры, принимаемые национальными правительствами, зависят как от степени сложности ситуации с пандемией в регионе (в том числе от стадии пандемии, в которой находится регион), так и являются отражением особенностей национальной бизнес системы страны и региона, особенностей деловой культуры.

Вместе с тем, пандемия COVID-19 стала проверкой для глобального сообщества, государств, сообществ и каждого человека в отдельности. Настало время солидарности и сотрудничества, которые необходимы для борьбы с вирусом и смягчения зачастую непредвиденных последствий мер, принимаемых для того, чтобы остановить распространение вируса. Соблюдение всех прав человека, включая экономические, социальные, культурные, гражданские и политические права, имеет основополагающее значение для успеха мер реагирования в области здравоохранения и восстановления после пандемии.

Несмотря на пандемию COVID-19, ООН и другие международные организации не прекращают работу и заседания проходят в режиме видеоконференции. Так, сотрудники ВОЗ на местах помогают странам бороться с коронавирусом, гуманитарные работники доставляют помощь самым нуждающимся и делают все, чтобы остановить эпидемию.

Сегодня пандемия COVID-19 требует принятия глобальных ответных мер на основе единства, солидарности и активного многостороннего сотрудничества, а также полного уважения прав человека.

ООН призывает активизировать международное сотрудничество, с тем чтобы сдерживать пандемию, смягчить ее последствия и одержать победу над ней, в том числе путем обмена информацией, научными знаниями и передовым опытом, а также на основе применения соответствующих руководящих принципов, рекомендованных ВОЗ¹.

В этой связи проведены встречи и онлайн-саммиты стран «Большой двадцатки», Движения неприсоединения, Европейского Союза, Тюркского совета, Евразийского экономического союза. Так, в своем обращении к участникам онлайн-саммита стран «Большой двадцатки» Генеральный секретарь ООН А.Гутерриш призвал объединить усилия, чтобы остановить распространение коронавируса и назвал три основных направления, на которых должно сосредоточить свои усилия международное сообщество.

Во-первых, необходимо как можно быстрее остановить распространение вируса. Для этого нужно разработать координационный механизм с участием стран G20 под эгидой ВОЗ. Все государства должны регулярно проводить тесты, выявлять инфицированных, лечить и изолировать их и людей, с которыми они контактировали, а также вводить меры по ограничению перемещения населения, чтобы сократить передачу вируса.

Во-вторых, необходимо сократить социальные и экономические последствия пандемии, а также принять меры, которые позволили бы сохранить рабочие места.

В-третьих, следует задуматься о восстановлении после кризиса и создании благоприятных условий для выполнения Повестки дня на период до 2030 года. «Сейчас наступил ключевой момент для совместной борьбы международного сообщества против пандемии COVID-19. Руководствуясь Целями в области устойчивого развития ООН, мы обязательно сможем перенаправить силы сообщества, общества и глобального сотрудничества и гарантировать, что никто не останется без внимания».

Международное сообщество в лице ООН и других международных организаций призывают государства обеспечить соблюдение прав человека при принятии государственных мер по борьбе с угрозой для здоровья населения в условиях пандемии вируса COVID-19. В частности, принять меры для защиты права на жизнь и здоровье и обеспечить доступ к медицинской помощи для всех, кому она требуется, без какой-либо дискриминации, а также уделять особое внимание уязвимым слоям населения, которые могут быть наиболее подвержены угрозе COVID-19, в том числе пожилым людям, инвалидам, женщинам, мигрантам, бездомным.

Международные нормы о правах человека гарантируют каждому право на наивысший достижимый уровень здоровья и обязывают государства принимать меры для предотвращения угроз здоровью населения и по оказанию медицинской помощи тем, кто в ней нуждается. Международные стандарты в области прав человека также предусматривают, что в ситуациях серьезных угроз для здоровья населения и чрезвычайных положений, угрожающих жизни нации, допустимы ограничения определенных прав и свобод, если такие ограничения вводятся в законном порядке, безусловно необходимы и научно обоснованы, а также, если их применение не является произвольным или дискриминационным и ограничено по времени, если при этом соблюдается человеческое достоинство, кроме того такие ограничения подлежат контролю и соразмерны преследуемой цели.

Масштаб и острота пандемии COVID-19² безусловно достигают уровня угрозы здоровью населения, который может оправдывать ограничение определенных прав и свобод, как в случае с ограничением свободы передвижения в связи с карантином или изоляцией.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, участниками которого является 170 государств, признает за каждым человеком право на «наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья» и

¹ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 2 апреля 2020 года, 74/270. Глобальная солидарность в борьбе с коронавирусом заболеванием 2019 года (COVID-19).

² COVID-19 – это инфекционное заболевание, вызываемое новым коронавирусом, который был впервые идентифицирован в декабре 2019 г. Вакцины от нового штамма пока не существует, а лечение ограничивается симптоматической терапией.

обязывает правительства принимать эффективные меры для «предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними»¹.

Вместе с тем, право на здоровье тесно связано и зависит от осуществления других прав человека, предусмотренных в Международном билле о правах, включая права на питание, жилище, труд, образование, человеческое достоинство, жизнь, недискриминацию, равенство, запрещение пыток, частную жизнь, доступ к информации, а также свободы ассоциации, собраний и передвижения. Эти и другие права и свободы связаны с составными элементами права на здоровье.

Принятые Экономическим и социальным советом ООН по правам человека в 1984 г. **Сиракузские принципы**² и принятые Комитетом ООН по правам человека замечания общего порядка о свободе передвижения и о чрезвычайном положении³ содержат рекомендации относительно принимаемых государством мер, которые сопровождаются ограничением прав и свобод в интересах охраны здоровья населения или в условиях чрезвычайного положения. Любые ограничения прав и свобод в рамках мер, принимаемых для защиты населения, должны быть законными, необходимыми и соразмерными. Чрезвычайное положение должно быть ограничено по времени, а любые ограничения прав и свобод должны учитывать непропорциональные последствия для отдельных категорий населения.

Сиракузские принципы прямо устанавливают, что вводимые ограничения как минимум:

- должны быть предусмотрены законом и осуществляться в соответствии с законом;
- должны преследовать законную цель, отвечающую насущной общественной необходимости;
- должны быть строго необходимыми в демократическом обществе для достижения такой цели;
- должны обеспечивать достижение такой цели при минимальных ущемлениях и ограничениях;
- должны основываться на научных фактах, а применение ограничительных мер не должно носить произвольного или дискриминационного характера;
- должны быть ограничены по времени, обеспечивать уважение человеческого достоинства и подлежать проверке.

В настоящее время в 89 странах объявлен режим чрезвычайного положения. В соответствии с международными стандартами меры, принимаемые в отступление от положений обязательств, должны носить исключительный и временный характер. Перед тем как какое-либо государство сделает ссылку на статью 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, должны быть выполнены два основополагающих условия: сложившаяся ситуация должна быть равнозначна чрезвычайному положению, при котором жизнь нации находится под угрозой, и государство-участник должно официально объявить о введении чрезвычайного положения. Последнее требование имеет важнейшее значение для поддержания принципов законности и господства права в период, когда это более всего необходимо. Объявляя о введении чрезвычайного положения с последствиями, которые могут повлечь за собой отступление от какого-либо положения Пакта, государства должны действовать в рамках их конституционных и иных законодательных положений, регулирующих порядок объявления такого положения и осуществления чрезвычайных полномочий⁴.

¹ Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. https://treaties.un.org/doc/Treaties/1976/01/19760103%2009-57%20PM/Ch_IV_03.pdf

² Организация Объединенных Наций. Экономический и социальный совет. Документ ООН E/CN.4/1985/4, Приложение (1985).

³ Замечание общего порядка № 29 – Статья 4 (отступления от обязательств в связи с чрезвычайным положением). Принято Комитетом 24 июля 2001 года; Замечание общего порядка № 27 – Статья 12 (свобода передвижения). Принято Комитетом 2 ноя 1999 года.

⁴ Заявление об отступлениях от положений Пакта в связи с пандемией COVID-19. Принято Комитетом ООН по правам человека 24 апреля 2020 года. CCPR/C/128/2

В соответствии со своими правовыми обязательствами, в случае объявления в стране чрезвычайного положения, государства-участники Международного пакта о гражданских и политических правах должны направить официальное уведомление через Генерального секретаря ООН. Региональные договоры в области прав человека включают схожие обязательства. Следует отметить, что только **15** государств направили уведомления в адрес ООН.

Вместе с тем, государства-участники не должны отступать от закрепленных в Пакте прав или применять принятое отступление, когда они в состоянии достичь своих целей в области общественного здравоохранения или других целей государственной политики, ссылаясь на возможность ограничения некоторых прав, таких как предусмотренные в статье 12 (свобода передвижения), статье 19 (свобода выражения мнений) или статье 21 (право на мирные собрания), в соответствии с положениями о таких ограничениях, изложенными в Пакте, или ссылаясь на возможность введения разумных ограничений на действие некоторых прав, таких как предусмотренные в статье 9 (право на свободу и личную неприкосновенность) и статье 17 (право на неприкосновенность частной жизни), в соответствии с положениями этих статей; d) государства-участники не могут прибегать к чрезвычайным полномочиям или осуществлять меры в отступление от положений таким образом, что это будет носить дискриминационный характер или нарушать другие обязательства, которые они взяли на себя в соответствии с международным правом, в том числе в соответствии с другими международными договорами по правам человека, отступление от которых недопустимо.

В тех странах, где введены комплексные ограничения передвижения, правительства должны использовать все имеющиеся средства для того, чтобы обеспечить доступ к образованию для детей и подростков путем дистанционного обучения. Кроме того, государства обязаны обеспечить наиболее уязвимые группы населения основными товарами и услугами, чтобы никто не остался без внимания.

Все больше стран вводят строгие меры, которые затрагивают непосредственно права человека, в том числе ограничение свободы передвижения и частной жизни. Чрезвычайное положение и любые другие меры, связанные с карантином по обеспечению безопасности должны быть основаны на принципах защиты прав человека.

Верховный комиссар ООН по правам человека приветствовала тот факт, что некоторые правительства, а также международные организации начинают принимать меры для смягчения воздействия борьбы с вирусом на экономические и социальные права.

Пандемия COVID-19 представляет собой общую угрозу всем странам мира. Именно поэтому международное сотрудничество имеет такое важное значение в борьбе с ней. Человечество неоднократно подвергалось опасности инфекционных заболеваний и каждый раз преодолеvalo кризис.

Следует отметить, что ни одно государство не может добиться успеха в борьбе с пандемией COVID-19, если оно будет действовать в одиночку. Поэтому Узбекистан всегда проявляет готовность к всестороннему сотрудничеству со всеми странами для преодоления нынешних трудностей.

Сегодня достижения Узбекистана в борьбе с распространением коронавируса признаются во всем мире, в том числе Всемирной организацией здравоохранения в ходе телемостов между медиками. В частности, китайские медики высоко оценили усилия Узбекистана в борьбе с коронавирусом, указав на своевременность предпринятых карантинных мер, а также адекватность и соразмерность действий по недопущению массового заражения среди населения.

Кроме того, Узбекистан становится лидером центральноазиатской дипломатии в эпоху COVID-19. Согласно публикации авторитетного журнала «The Diplomat», приверженность региональному взаимодействию остаётся основной чертой политики Президента Ш.Мирзиёева даже в кризисный период. Таким образом, Узбекистан не только принимает эффективные меры в борьбе с COVID-19 на национальном уровне, но и вносит существенный

вклад в усиление солидарности и сотрудничества против коронавируса в региональном и глобальном масштабе.

Как известно, пандемия данного заболевания оказывает негативное воздействие на все мировое сообщество. В нашей стране все силы и средства мобилизованы на недопущение широкого распространения инфекции и лечение заболевших ею.

Создан Антикризисный фонд, принимаются меры по смягчению негативного воздействия вспышки коронавирусной инфекции на отрасли экономики. Множество льгот и преференций для этого были введены Указом Президента Республики Узбекистан. Государственным органам и негосударственным организациям даны указания о необходимости отправления не менее 50 процентов работников в оплачиваемый отпуск, перевода оставшихся на удаленную работу. Осуществляются меры по организации доставки продуктов питания, средств гигиены и лекарств для одиноких пожилых, семей без кормильца, а также в отдаленные районы.

В связи с возникновением в мире острой эпидемиологической ситуации граждане Узбекистана, находящиеся за рубежом, поэтапно возвращаются на Родину и им оказываются необходимые медицинские услуги. Кроме того, в период с 16 марта организованы более 130 чартерных авиарейсов для возвращения в Узбекистан более 20 тыс. сограждан, оказано содействие беспрепятственному возвращению более 50 тыс. сограждан домой путем пересечения узбекско-казахстанской, узбекско-кыргызской и узбекско-таджикской границ. Число обратившихся в оперативные штабы в зарубежных странах граждан с просьбой оказать помощь по состоянию составляет более 104 тыс. человек. Совместно с компетентными органами зарубежных стран прорабатываются вопросы продления сроков виз, предоставляются юридические и консульские услуги, особо нуждающимся гражданам оказывается содействие в обеспечении временным жильем, питанием, лекарствами и предметами личной гигиены.

Парламентом страны принят закон, устанавливающий уголовную ответственность за распространение недостоверных сведений о карантинных и других опасных для человека инфекций, а также их распространение путем издания или размножения текста иным способом либо через средства массовой информации и сеть Интернет.

За короткий промежуток времени Узбекистан взял под контроль распространение вируса, получил большой опыт по лечению и предотвращению распространения болезни, укрепил материально-техническую базу больницы, построил новые больницы и карантинные зоны.

Национальный центр по правам человека организовал посещение карантинных зон с целью соблюдения прав человека. 24 июня группа международных агентств (Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане, Постоянный координатор ООН, а также представители ВОЗ и УВКПЧ ООН) посетили карантинный центр «Уртасарай» в Юкюричирчикском районе Ташкентской области. Были посещены основные части центра, а также проведены обсуждения с медицинским и административным персоналом¹.

Разграничение в зависимости от распространения COVID-19 действует в стране с 8 мая. Все регионы поделены на цветовые зоны – «красную», самую опасную, «желтую» и «зеленую», свободную от вируса. Специальная республиканская комиссия по борьбе с коронавирусом на регулярной основе обновляет список городов и районов по уровню карантина. Данные цвета не только определяют уровень опасности распространения COVID-19, но и список ограничений, введенный на их территории.

Своевременное реагирование позволило избежать резкого наплыва пациентов и серьезной нагрузки на систему здравоохранения. При этом лечение происходит не в авральном режиме, а планомерно, путем дальнейшего направления больных на реабилитацию. Медицинские работники и работники санитарно-эпидемиологической службы проявляют самоотверженность в предупреждении распространения коронавирусной инфекции, обеспечении здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Принято

¹ Отчет о текущей ситуации с COVID-19 в Узбекистане // http://un.uz/files/Publication/Pub1/COVID19%20SitRep%20Uzbekistan%2026-06-2020_FINAL_RU.pdf

постановление Президента Узбекистана по дополнительной социальной и материальной поддержке медицинских работников, работников санитарно-эпидемиологической службы и других работников, привлеченных к работам по противодействию распространению коронавирусной инфекции.

В условиях глобальной пандемии солидарность и сотрудничество между странами и международными организациями особенно актуальны. В то же время необходимо также активизировать сотрудничество в области экономики, торговли, транспорта и других сферах на постпандемический период в целях устранения негативных влияний этого заболевания.

ЮНЕСКОНИНГ COVID-19 ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТЛАРИДА ТАЪЛИМГА ОИД ТАВСИЯЛАРИ ВА МАСОФАВИЙ ТАЪЛИМ ИСТИҚБОЛЛАРИ

МЎМИНОВ Абдулхай,

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси

Миллий маркази бўлим бошлиғи,

Ўзбекистон Халқаро Ислом Академияси доценти, ю.ф.н.

Аннотация. Мазкур мақолада БМТнинг таълим соҳасидаги ихтисослашган таълим сифатида ЮНЕСКОнинг COVID-19 пандемияси шароитларида барчага таълимни таъминлаб бериш борасида давлатлар, халқаро таълим ташкилотлар, тижорат ва нотижорат сектор ҳамда оммавий ахборот вакиллари фаолиятини мувофиқлаштиришга қаратилган фаолияти, масофавий таълим бўйича тавсиялари ҳамда Ўзбекистонда пандемия шароитларида амалга оширилаётган масофавий таълимнинг муаммолари ва истиқболлари кўриб чиқилган.

Калим сўзлар: COVID-19 пандемияси, таълим, онлайн таълим, рақамли таълим, онлайн курслар, видео дарслар, таълим контент, халқаро таълим ташкилотлар, ЮНЕСКО, тижорат сектори, нотижорат сектор, оммавий ахборот воситалар, Коалиция, таълим тизими.

Abstract. This article discusses the coordinating function of UNESCO as a UN specialized organization in the field of education to combine the efforts of states, international organizations, the commercial and nonprofit sectors, as well as the media to ensure the provision of education for all in the conditions of the COVID-19 pandemic, distance learning recommendations and problems and prospects of distance education in Uzbekistan.

Keywords: COVID-19 pandemic, education, online education, digital education, online courses, video lessons, educational content, international organizations, UNESCO, commercial sector, nonprofit sector, media, Coalition, education system.

Аннотация. В статье рассматривается координационная функция ЮНЕСКО как специализированной организации ООН в сфере образования по объединению усилий государств, международных организаций, коммерческого и некоммерческого секторов, а также средств массовой информации по обеспечению предоставления образования для всех, рекомендации по дистанционному обучению, проблемы и перспективы дистанционного образования в Узбекистане в условиях пандемии COVID-19.

Ключевые слова: пандемия COVID-19, образование, онлайн-образование, цифровое образование, онлайн-курсы, видеоуроки, образовательный контент, международные организации, ЮНЕСКО, коммерческий сектор, некоммерческий сектор, СМИ, коалиция, система образования.

Ҳозирги бутун дунёни қамраб олаётган ва унинг аҳолисининг деярли ярмисини карантин ёки ўзини изоляция қилиш учун ўз уйларига қамалиб қолишида сабаб бўлаётган коронавирус

пандемияси шароитида барча соҳаларда фаолиятни янгича йўлга қўйиш ва ўзига хос шароитларда ишлаш талаб этилмоқда. Мазкур ҳолатда, нафақат индивидлар, балки бутун бошли давлатлар, халқаро ташкилотлар ҳам алоҳида, фавқуллоҳда ишлаш шароитларига ўтишмоқда. Халқ ҳўжалигининг барча соҳалари, таълим, соғлиқни сақлаш, хизмат кўрсатиш, умуман барча соҳаларда алоҳида тартибда ишлашга ўтилди.

Халқаро ҳамкорлик алоқалари ҳам янгича шаклларда ривожланмоқда. Дипломатик алоқаларда масофавий мулоқот биринчи ўринга чиқди. Бундай шароитларда халқаро ташкилотлар давлатларга, фаолиятнинг турли соҳалари замон талаблари асосида янгича шаклларда, самарали олиб борилиши учун ўз тавсияларини, кўмакларини таклиф этишмоқда.

Таълим тизиминининг ишдан чиқиб кетмаслиги ва уни ҳозирги замон талабларига мувофиқлаштириш ҳамда бу йўналишда замонавий ахборот технологияларини қўллашга бўлган саъй-ҳаракатлар бугунги карантин ёки ўзини изоляция қилиш шароитларида масофавий таълимнинг аҳамиятини янада ошириб юборди. Таълим соҳасини COVID-19 пандемияси шароитларида, янгича шакл ва воситаларда ривожлантиришда масофавий таълим масаласига таълим соҳасидаги халқаро ихтисослашган ташкилот сифатида – ЮНЕСКО ҳам катта эътибор қаратмоқда.

ЮНЕСКО таълим муассасаларининг ёпилишининг ўқув жараёнига салбий таъсирини минималлаштиришда ва барчанинг, айниқса, аҳолининг заиф қатламлари тўхтовсиз таълим олиши учун шароитлар яратишда давлатларни қўллаб-қувватлаб келмоқда¹. Жумладан, таълим ва тадқиқотчиликка оид фаолиятга ихтисослашган ташкилот сифатида ЮНЕСКО ҳам, ушбу шароитда таълим ва тадқиқотчилик соҳасида масофавий ўқитиш, илмий ҳамкорлик ва ахборот оқими соҳаларида ҳукуматларга ёрдам беришга содиқ қолишини билдирмоқда².

Чунки, COVID-19 коронавирусининг тарқалиши сабабли мактабларга ёки университетларга қатнамайдиган болалар, ёшлар ва катталар сони тез ўсиб бормоқда. Ҳукуматлар мазкур пандемиядан сақланиш учун ўқув муассасаларини ёпишга қарор қилишмоқда. ЮНЕСКО маълумотларига кўра, COVID-19 коронавирус пандемияси сабабли 165 мамлакатда 1,5 млрд. ўқувчилар учун мактаблар ёпилди. Жаҳоннинг 87% ўқувчилари мактаблар ёпилган бир пайтда, илғор масофавий ўқитиш амалиётини қўллаш қўламларини кенгайтириш ва кўпроқ хатарли ҳолатларда қолган болалар ва ёшларни таълим билан қамраб олишни таъминлаш бўйича мамлакатларга кўмаклашиш учун ЮНЕСКО таълим масалалари бўйича Глобал коалицияни ташкил этмоқда³.

Демак, халқаро ташкилотларга хос бўлган мувофиқлаштириш функциясидан фойдаланган ҳолда, ЮНЕСКО давлатлар, халқаро ташкилотлар, хусусий сектор вакиллари бирлаштирган пандемияга қарши Глобал коалицияни ташкил этиш ташаббуси билан чиқди. Мазкур Глобал коалиция, ўз олдига ҳозирги оғир шароитларда, ўқувчиларга тегишли даражадаги таълимни таъминлаб бериш учун тегишли масофавий таълимни таъминлаш мақсадида кўпсекторли ҳамкорликни амалга оширишни кўзда тутади.

Пандемия шароитларида мактабларнинг ёпилиши оқибатларини, айниқса, аҳолининг камбағал қатламлари манфаатларида енгилаштириш мақсадида мамлакатларга тезкор ва мувофиқлаштирилган қўллаб-қувватлашнинг зарурлигини қайд этган ҳолда, Халқаро меҳнат ташкилоти, БМТнинг Қочоқлар ишлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, БМТнинг Болалар жамғармаси, Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти, Жаҳон озиқ-овқат дастури, Халқаро электр алоқалари иттифоқи, Таълим соҳасида глобал ҳамкорлик, “Таълим кутиб турмайди”, “Фанкофония” (Француз тилида сўзлашувчи мамлакатлар халқаро ташкилоти), Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти, шунингдек, Осиё ривожланиш банки каби халқаро ҳамкорлар Коалицияга қўшилишди.

¹ Нарушения образовательного процесса в связи с пандемией коронавируса COVID-19 и меры реагирования // <https://iite.unesco.org/ru/news/narusheniya-obrazovatel'nogo-protssessa-v-svyazi-s-pandemiej-koronavirusa-covid-19-i-mery-reagirovaniya/>.

² Ответные меры ЮНЕСКО на COVID-19 // <https://ru.unesco.org/node/320786>.

³ Глобальная коалиция по вопросам образования // <https://ru.unesco.org/news/obuchenieprodolzhaetsya-yunesko-obedinyet-mezhdunarodnye-organizacii-grazhdanskoe-obshchestvo>.

Хусусий сектор вакилларида жумладан Microsoft, GSMA, Weidong, Google, Facebook, Zoom, KPMG ва Coursera ҳам технология соҳасида ўз ресурслари ва экспертлик билимларини, алоқаларини ажратиб, салоҳият ва контентни кучайтириб Коалицияга қўшилишди. Улар ўқувчилар ва таълим муассасаларининг маълумотларидан фойдаланишда этикавий принципларни ҳурмат қилиш мажбуриятини олишди.

Хан Академияси, Dubai Cares, Fundación Profuturo ва Сезам Кўчаси каби нотижорат ташкилотлар ҳам таълим жараёнидаги прецеденти бўлмаган бундай бузилишлар пайтида мактаблар, ўқитувчилар, ота-оналар ва ўқувчиларни ўз ресурслари ва хизматларини тақдим этиш мажбурияти билан Коалицияга қўшилганликларини билдиришди.

Би-би-сининг бутунжаҳон хизмати ҳам дунё бўйича карантиндаги болаларни қўллаб-қувватлаш бўйича мажбурият олган ҳолда Коалицияга қўшилди. Бошқа ОАВлар ҳам бундан ўрнатқилишга чақирилмоқда. Би-би-си изоляциядаги ёшларга коронавирус қандай таъсир кўрсатишини тушунишларида ёрдам берадиган маслаҳатлар, ҳикоялар ва ўқув материалларини чоп этади.

Демак, таълим соҳасида давлатлар, халқаро ташкилотлар, тижорат ва нотижорат секторларнинг ўзига хос иттифоқи шаклланимоқда.

Мазкур Глобал коалиция, ўз навбатида, тенгҳуқуқлилик ва гендер тенглигига урғу берган ҳолда, мамлакатларнинг эҳтиёжларига эътиборини қаратади. Бу ҳақида ЮНЕСКО ташаббуси билан қабирилган таълим вазирлари йиғилишлари¹да алоҳида қайд этиб ўтилган. Коалиция, алоқа ва контент муаммоларини ҳал этиш учун ҳамкорларни бирлаштира туриб, бепул ва ҳавфсиз қарорлар ёрдами билан мамлакатларнинг эҳтиёжларига мувофиқ келишга ҳаракат қилишади. Коалиция рақамли воситаларни, миллий рақамли таълим ресурсларини, шунингдек, масофавий таълим ва техник билимларни мустаҳкамлашда ресурсларни юклаш учун ўқитишни бошқариш бўйича қарорларни тақдим этади. Фаолияти жараёнида Коалиция маълумотлар ҳавфсизлиги ҳамда ўқувчилар ва ўқитувчиларнинг шахсий маълумотларининг махфийлигини ҳимоя қилишга алоҳида эътибор қаратади. Чунки, рақамли дунёнинг тўхтовсиз ривожланиб бориши шахсий маълумотларни, улардан киберкенгликда бошқа ғаразли мақсадларда фойдаланиш олдида ожиз қилиб қўяди.

Хусусан, Коалиция қуйидаги мақсадларни ўз олдига қўйган:

- юқори технологияларга асосланган, паст технологияли ва технологик бўлмаган ёндашувлардан фойдаланган ҳолда масофавий ўқитишнинг муайян вазиятлардаги ечимларига сафарбарликни амалга оширишда ва инновацияларни қўллашда ҳамда тегишли ўзига хосликларини ҳисобга олишда мамлакатларга ёрдам бериш;
- барчага имкониятлар яратишни таъминлаш ва адолатли қарорларни қидириш;
- мувофиқлаштирилган жавоб чораларини таъминлаш ҳамда саъй-ҳаракатларда тақдорланишга йўл қўймаслик;
- ўқувчиларни ўқишни ташлаб кетиш даражасини кескин қўтарилишининг олдини олиш учун мактаблар ишларини қайта бошлаган пайтда ўқувчиларнинг синфларига қайтишга қўмаклашиш².

Коалиция мисолида қўришимиз мумкинки, COVID-19 пандемияси, бир томондан барча соҳаларда, шу жумладан, таълим соҳасида ҳам фуқароларга, жамиятлар ва давлатларга муайян қийинчиликларни келтириб чиқарган бўлса, иккинчи томондан эса, вужудга келган муаммолар олдида нафакат давлатлар ва халқаро ташкилотларни, балки тижорат ва нотижорат сектор вакиллари барчага масофавий таълимни бепул тақдим этиш орқали таълим тизимидаги узилишларни бартараф этишдаги саъй-ҳаракатларини бирлаштирмоқда. Бу эса, ўз навбатида, таълим соҳасидаги янги босқични, яъни рақамли таълим босқичини янада ривожлантиришга хизмат қилмоқда.

¹ COVID-19: 1,3 миллиарда учащихся находятся на карантине в своих домах, в то время как министры расширяют подходы к дистанционному обучению для обеспечения непрерывности образования // <https://ru.unesco.org/news/covid-19-13-milliarda-uchashchihsya-nahodyatsya-na-karantine-v-svoih-domah-v-vremya-kak>.

² ЮНЕСКО объединяет международные организации, гражданское общество и партнеров из частного сектора в широкую Коалицию по вопросам образования // <https://ru.unesco.org/news/obuchenieprodolzhaetsya-yunesko-obedinyayet-mezhdunarodnye-organizacii-grazhdanskoe-obshchestvo>.

Ўз навбатида, юқоридагилардан келиб чиқиб, ЮНЕСКО давлатларга масофавий таълим ва тадқиқотчиликни такомиллаштириш бўйича аниқ тақлиф ва тавсифларини илгари суриб келмоқда. Жумладан, ЮНЕСКО тақлиф этаётган куйидаги ўқув контентлар, платформалар ва манбалар рўйхати ота-оналар, ўқитувчилар ва мактаб маъмуриятининг ўқувчиларни ўқишига ёрдам беришлари ҳамда мактабларни тугатиш даврида ижтимоий ёрдам ва ўзаро алоқаларни таъминлаш учун мўлжалланган:

Рақамли таълимни бошқариш тизимлари сифатида: Blackboard, CenturyTech, ClassDojo, Edmodo, Edraak, EkStep, Google Classroom, Moodle, Nafham, Schoology, Seesaw, Skooler, Study Sapuri, каби дастурлар, платформалар ва инструментлар;

Мобил телефонлар учун махсус мўлжалланган тизимлар сифатида: Cell-Ed, Eneza Education, Funzi, KaiOS, Ubongo, Ustad Mobile, каби дастурий таъминотлар, иловалар, контентлар;

Офлайн кенгайтирилган режимда ишлайдиган тизимлар сифатида: Can't wait to Learn, Kolibri, Rumie, Ustad Mobile, сингари ўйин технологиялари, иловалар ва инструментлар;

Оммавий очик онлайн курслар (ОООК) сифатида: Alison, Coursera, EdX, University of the People, Icourses, Future Learn, Canvas каби курслар;

Мустақил ишлашга қаратилган ўқув материаллари сифатида: Byju's, Discovery Education, Geckie, Khan Academy, KitKit School, LabXchange, Mindspark, Mosoteach, OneCourse, Quizlet, Siyavula, YouTube каби курслар, платформалар, контентлар ва иловалар;

Ўқиш учун мобил иловалар сифатида: African Storybook, Global Digital Library, Lezioni sul sofà, StoryWeaver, Worldreader, Dingtalk, Lark, Hangouts Meet, Teams, Skype, Zoom каби платформалар, иловалар, курслар ва контентлар.

Рақамли таълим контентини яратиш учун инструментлар сифатида: Thinglink, Buncee, EdPuzzle, Kaltura, Nearpod, Pear Deck, Squigl каби инструментлар, дастур ва платформалар¹.

Аксариyat тақлиф этилаётган масофавий таълим тизимлари бепул ва кўплари бир нечта тилларда қўллаб-қувватланади. Ваҳоланки, ушбу тақлифлар бевосита ЮНЕСКО томонидан амалга оширилмаса ҳам, улар кенг қамровли, фойдаланувчиларнинг кенг базасига ва катта эришилган натижаларга эга бўлганлиги учун ҳам ташкилот томонидан давлатларга тавсия этилмоқда.

Барча давлатлар каби, Ўзбекистонда ҳам бугунги пайтда, ўқув муассасалари янгича ишлаш шароитларига ўтмоқда, яъни таълим тизими масофавий таълимга ўтиш ишларини жадаллаштириб юборди ва уни амалга ошириш учун муайян чора-тадбирлар амалга ошириб келинмоқда. Жумладан, "... таълим тизими узлуксизлигини таъминлаш учун бу соҳадаги барча муассасалар ўз фаолиятини тўлиқ онлайн тарзда амалга оширмоқда"².

Мамлакатда Халқ таълими вазирлиги Ўзбекистон миллий телерадиокомпанияси билан ҳамкорликда 30 мартдан бошлаб учта телеканалда телевизион дарслар намойиш этила бошланди.

Жумладан, "Uzdigital TV" МЧЖ абонентлари 1–4 синфлар учун телевизион дарсларни "National Geography Wild" каналида, 5–8 синфлар учун Eurosport каналида ва 9–11 синфлари учун эса "Охота и рыбалка" каналида видеодарслар ташкил этилди.

Видеодарслар ер сунъий йўлдоши орқали узоқ ва бориш қийин бўлган аҳоли пунктларида ўрнатилган кам қувватли телеузаткичлар орқали қўшимча каналлар шаклида 4 та телевизион канал орқали очик ҳолда, бепул асосда тарқатилиши ташкиллаштирилди³.

¹ Батафсил маълумотлар ва уларга уланиш учун: Инструменты дистанционного обучения // <https://ru.unesco.org/node/320923>.

² Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Туркий тилли давлатлар Ҳамкорлик кенгашининг навбатдан ташқари саммитидаги нутқи // <https://www.pv.uz/uz/news/ozbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyoyevning-turkiy-tilli-davlatlar-hamkorlik-kengashining-navbatdan-tashqari-sammitidagi-nutqi>.

³ Теледарслар бепул намойиш қилинади // <https://www.pv.uz/uz/news/teledarslar-bepul-namoyish-qilinadi>.

Аҳоли учун қулайлик яратиш мақсадида Халқ таълими вазирлиги видеодарсларни интернет тармоғида, жумладан, куйидаги манбаларда: TAS-IX тармоғида¹ ва ундан ташқарида² жойлаштириб борилди.

Ўзбекистон Республикаси Мактабгача таълим вазирлиги ҳам Миллий телерадиокомпания ёрдамида ота-оналарга мактабгача ёшдаги болаларга тизимли, фойдали ва ривожлантирувчи таълим беришда услубий ёрдам сифатида “Онлайн болалар боғчаси” дастурини ишлаб чиқди³.

Республиканинг олий таълим тизимидаги ўқув муассасалари ўз фаолиятини тўлиқ масофавий таълимга ўтказишди. Мазкур жараёнда ОТМларда масофавий таълим беришда Moodle тизимидан кенг фойдаланилди. Жумладан, “Олий таълим муассасалари платформаларида Moodle тизими шакллантирилиб, унга барча ўқув предметлари бўйича электрон ресурслар жойлаштирилган эди. Аммо, мазкур тизим бундан бир неча йил аввал жорий қилинган бўлишига қарамай, унда ишлаш амалда суст эди, шу боис, мамлакатимиз тарихида биринчи марта фавқуллодда ташкил этилаётган масофавий таълимни жорий қилишда ўзига яраша муаммолар ва қийинчиликларга дуч келиш табиий эди”⁴.

Шунингдек, онлайн режимда, кўпроқ Zoom, Вебинар платформаларида маъруза ва семинарлар ўтишда, видеодарслар яратишда Ocam, Bandicam, OBS-studio каби дастурлардан фойдаланилди. Қисқа давр ичида, аксарият олий ўқув юртларида фанларнинг ҳар бир мавзулари бўйича видеодарсларнинг тўпламлари яратилди. Шунингдек, Битирув малакавий ишлари, Магистрлик диссертацияларининг ҳимоялари ҳам онлайн тарзда амалга оширилмоқда. Бир сўз билан айтганда, олий ўқув юртлари профессор-ўқитувчиларида онлайн ва видео дарслар бўйича дастлабки катта тажриба шаклланди.

Умуман олганда, карантин олий таълим тизимини масофавий таълим тизимига трансформацияси тўғрисида фикр юритиб, қуйидаги хулосаларга тўла қўшилиш мумкин, деб ҳисоблаймиз: *биринчидан*, онлайн таълим мазкур тизимни камида 10 йилга ривожлантиришга хизмат қилди. *Иккинчидан*, ўқитувчилар масофавий таълим бериш (Moodle), онлайн режимда, турли платформаларда (Zoom, Телеграм) маъруза ўтиш ва видеодарслар ёзиш (Bandicam, OBS-studio) кўникмаларига эга бўлишди. *Учинчидан*, таълим беришнинг инновацион услублари яратилди. Хусусан, онлайн тарздаги дарс вақтининг ўзида интернетдаги мавзуга алоқадор web-ресурсларга ҳавола қилиш орқали виртуал интерфаоллик таъминланди. *Тўртинчидан*, карантин талабаларда XXI аср мутахассиси учун керак бўлган мослашувчан кўникмаларининг (Soft skills) ривожланишини тезлаштирди. *Бешинчидан*, республика олий таълим муассасаларининг хорижий университетлар билан ҳамкорлиги фаоллашди. Бир қатор олийгоҳлар жаҳоннинг етакчи ўқув даргоҳлари билан онлайн конференция, вебинарлар ташкил қилиниб, ўзаро тажриба алмашиш имкониятлари кенгайди⁵.

Шунингдек, таълимни камчиқим ва ҳаммабоп қилишда ҳам катта аҳамият касб этади.

Аммо, шу билан бир қаторда, ҳозирги пайтда масофавий таълимнинг камчиликлари тўғрисида ҳам алоҳида тўхталиб ўтиш мақсадга мувофиқдир. *Биринчидан*, масофавий таълимга барча ўқитувчи ва ўқувчилар руҳан ва интеллектуал жиҳатдан ҳали тўла тайёр эмас, *иккинчидан*, онлайн ўқув машғулотларида ўқувчи ва ўқитувчи орасида интерфаоллик техник сабаблар туфайли чекланган бўлади, *учинчидан*, интернет алоқасининг турли минтақалардаги турлича тезлиги, онлайн аудиториядагиларнинг бир хил даражадаги иштирокини таъминлай олмайди, *тўртинчидан*, айниқса топшириқларнинг бажарилишида, тест синовлари ва бошқа назорат турларини топширишда ўқувчилар томонидан суниестеъмолчиликлар содир этилиши имконияти кўпроқ, жумладан, мазкур ҳолат, билимни объектив баҳолашга катта салбий таъсир кўрсатиши мумкин. *Бешинчидан* эса, ҳар бир видео дарс, онлайн машғулотлар бу

¹ <https://mover.uz/channel/uzeduuz/>.

² <https://youtube.com/c/O-zbekistonRespublikasiXalqtalimivazirligi> <https://t.me/uzeduonlinemaktab>.

³ Болаларни карантин вақтида уйда ўқитиш // <https://www.pv.uz/uz/news/bolalarni-karantin-vaqtida-uyda-oqitish>.

⁴ Фойдали карантин: COVID-19 пандемияси олий таълим тизимини қандай ўзгартиради? // <https://review.uz/oz/post/foydali-karantin-covid-19-pandemiyasi-oliy-talim-tizimini-qanday-ozgartiradi>.

⁵ Фойдали карантин: COVID-19 пандемияси олий таълим тизимини қандай ўзгартиради? // <https://review.uz/oz/post/foydali-karantin-covid-19-pandemiyasi-oliy-talim-tizimini-qanday-ozgartiradi>.

интеллектуал мулк натижаси ҳисобланадиган бўлса, уларни муҳофаза қилишга ҳам алоҳида эътибор қаратиш лозим бўлади.

Албатта, мазкур техник камчиликлар масофавий таълим турларини янада такомиллаштириб бориш асосида бартараф этилиб этилиши мумкин.

Демак, юқоридагилардан келиб чиқиб хулоса қилиш мумкинки, барча соҳалар каби таълим соҳаси ҳам бугунги шароитдан келиб чиқиб, тубдан ўзгаришлар қилишга, трансформацияга йўл тутмоқда. Таълим учун масъул бўлган ЮНЕСКО ташкилоти ҳам таълим соҳасидаги бундай ўзгаришларга давлатлар билан бир қаторда бошқа халқаро ташкилотлар, тижорат ва нотижорат сектор, оммавий ахборот воситаларини кенг даражада жалб этмоқда. Давлатлар, шу жумладан, Ўзбекистон ҳам пандемия шароитларида таълимнинг янги шаклларига тезлик билан трансформациялаша олди.

Албатта, масофавий таълим билан анъанавий таълимнинг самарадорлик даражасини бир хил деб бўлмади. Масофавий таълимнинг самарадорлиги натижасини аниқлаш учун бугунги коронавирус пандемияси даврида имкониятлар туғилди. Аммо масофавий таълим ўзининг келгусида истиқболли таълим шакли эканлигини, шу билан бир вақтда, айниқса, фавқулодда ҳолатларда ҳам ўз аҳамиятини йўқотмаслигини бугун исботламоқда.

COVID-19 ПАНДЕМИЯСИ ВА ХАВФСИЗ, ТАРТИБЛИ ВА ҚОНУНИЙ МЕҲНАТ МИГРАЦИЯСИНING ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

РАШИДОВ Комил,

юримдик фанлар доктори, профессор

***Аннотация.** Мақолада COVID-19 пандемияси шароитида меҳнат миграциясининг долзарб масалалари кўриб чиқилган. Хусусан, мигрантларни қўллаб-қувватлаш бўйича таъкилий чораларни амалга ошириш, қонун ҳужжатларини такомиллаштириш таклиф этилган.*

***Калим сўзлар:** COVID-19, мигрант, меҳнат миграцияси, пандемия, инсон ҳуқуқлари.*

***Abstract.** In this article describes actual issues related to the labor migration in the context of COVID-19 pandemic. In particular, a measures are proposed to improve legislation and organizational nature to support migrants.*

***Keywords:** COVID-19, migrant, labor migration, pandemic, human rights.*

***Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные вопросы трудовой миграции в условиях пандемии COVID-19. В частности, предлагаются меры по совершенствованию законодательства и организационного характера по поддержке мигрантов.*

***Ключевые слова:** COVID-19, мигрант, трудовая миграция, пандемия, права человека.*

Ташқи меҳнат фаолияти тўғрисида Ўзбекистон қонунчилиги ва халқаро шартномалари. БМТ глобал миқёсда кўп сонли мамлакатлардан миллионлаб фуқаролар жалб этилган ташқи меҳнат миграцияси ходисасининг аҳамияти ва кўламини эътироф этади. Хусусан 2030 йилгача бўлган даврда БМТ Глобал кун тартибининг Барқарор ривожланиш мақсадларининг 10.7 мақсади тартибга солинган, хавфсиз, бошқариладиган меҳнат миграцияси ва самарали миграция сиёсатига қўмаклашишга бағишланади. Ушбу йўналишда миллий вазифаларни рўёбга чиқариш учун Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 28 октябрда 841-сон Қарори қабул қилинди ва тегишли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Ўтган давр мобайнида тартибга солинган, хавфсиз, бошқариладиган меҳнат миграцияси ва самарали миграция сиёсатига кўмаклашиш борасида Ўзбекистон қонунчилиги такомиллаштирилди, хусусан “Аҳолининг бандлиги тўғрисида”ги Қонуннинг ягона нормаси 13-модда – ташқи меҳнат фаолияти билан шуғулланиш ҳуқуқини амалиётга жорий этадиган бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди, Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги ва унинг Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги, шунингдек, бошқа тегишли давлат органларининг ўзаро мувофиқлаштирилган фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари амалга оширилди¹. Ҳозирги пайтда Ўзбекистон фуқароларининг мамлакат ҳудудидан ташқарида ишга жойлашиши Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги ҳузуридаги Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги ва хусусий бандлик агентликлари томонидан амалга оширилмоқда.

Ўз моҳиятига кўра, Ўзбекистон Республикаси Президенти ва Ҳукуматининг кўрсатиб ўтилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошираётган Ўзбекистон Республикаси фуқароларини ижтимоий ва ҳуқуқий ҳимоя қилиш чоралари билан қамраб олиш кўламини кенгайтирди, хорижий давлатларда тартибли, хавфсиз ва қонуний тарзда ташқи меҳнат фаолияти билан шуғулланишлари учун фуқароларнинг Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги ва хусусий бандлик агентликлари воситасида уюштирилган тарзда ишга ёллаш, тайёрлаш, мослаштириш тадбирларини амалга ошириш ва ишга жойлаштириш жараёнларини самарали бошқариш ва назорат қилиш йўллари белгилади.

Давлат бошқаруви органлари, жойлардаги ижро ҳокимияти органлари ҳамда тартибли меҳнат миграция, хорижий давлатларда меҳнат мигрантларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини самарали ҳимоялаш, уларга моддий ва ижтимоий ёрдам кўрсатиш, шунингдек, турдош масалаларни ҳал қилиш бўйича бошқа ташкилотлар фаолиятини мувофиқлаштириш мақсадида Ташқи меҳнат миграцияси масалалари бўйича Республика комиссияси ташкил қилинди.

Ушбу комиссия зиммасига қуйидаги асосий вазифалар юкланди:

ташқи меҳнат миграцияси соҳасида давлат дастурларини ишлаб чиқиш ва амалга оширилишини ташкиллаштириш, ушбу соҳага оид миллий қонунчиликни ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини янада такомиллаштириш;

Ўзбекистон фуқароларига уларнинг хорижда меҳнат фаолиятини амалга ошириш, адолатли ва хавфсиз меҳнат шароитларига бўлган ҳуқуқларини рўёбга чиқаришда кўмаклашиш, ижтимоий ва ҳуқуқий ҳимоясини, шунингдек, Ватанга қайтганларидан сўнг жамиятга қўшилишини таъминлаш;

ташқи меҳнат миграцияси соҳасидаги ишларнинг аҳолини тизимли таҳлил ва мониторинг қилиш ҳамда унинг яқунлари бўйича меҳнат мигрантларига ҳуқуқий, молиявий ва моддий кўмаклашиш воситаларининг самарадорлигини оширишга йўналтирилган аниқ чора-тадбирларни ишлаб чиқиш.

¹ **Қаранг:** Ўзбекистон Республикасининг “Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисида тўғрисида”ги Қонуни (1998 йил 1 май, ЎРҚ-616-I-сон); Ўзбекистон Республикасининг “Хусусий бандлик агентликлари тўғрисида”ги Қонуни (2018 йил 16 октябрь, ЎРҚ-501-сон); Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун республика ташқарисига транспортда чиқиш вақтида хавфсизлигини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори (2018 йил 5 мартдаги ПҚ-3584-сон); Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги ҳузуридаги Ташқи меҳнат миграцияси агентлигининг ваколатхоналарини очиш тўғрисида”ги қарори (2018 йил 28 майдаги ПҚ-3743-сон); Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасининг ташқи меҳнат миграция тизимини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори (2018 йил 5 июлдаги ПҚ-3839-сон); Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошираётган Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ва уларнинг оила аъзоларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш чоралари тўғрисида”ги Фармони (2019 йил 20 августдаги ПФ-5785-сон); Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошираётган Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори (2019 йил 23 августдаги 713-сон).

Республика комиссиясининг муҳим вазифаларидан яна бири хорижий мамлакатларнинг ваколатли органлари билан ташқи миграция масалалари бўйича ҳамкорликни йўлга қўйиш¹.

2018–2019 йилларда қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг таҳлилига кўра, илк бор хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга оширишни мўлжаллаётган Ўзбекистон Республикаси фуқароларини ижтимоий қўллаб-қувватлаш чоралари амалга оширилмоқда, уларга ишга жойлашиш учун микроқарзлар, фуқароларнинг ҳаёти ва саломатлигини суғурталаш бўйича суғурта мукофотини қоплаш учун субсидиялар берилмоқда, ҳаво ва темир йўл транспорти воситасида вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун кетаётган фуқароларга имтиёзли чипталар сотилиши йўлга қўйилди.

Қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар моҳиятан фуқароларимизнинг мамлакат ҳудудидан ташқарида ишга жойлашиши, шунингдек, Ватанига қайтганларидан сўнг, жамиятга қўшилишини таъминлаш, чунончи уларнинг Ўзбекистонда оилаларига ижтимоий-маиший муаммоларни ҳал қилиш, яшаш шароитларини яхшилаш, меҳнатга лаёқатли оила аъзоларининг бандлигини таъминлаш орқали уларнинг даромадлари ва турмуш даражасини оширишга йўналтирилган комплекс чора-тадбирларни амалга ошириш бўйича республика ўз зиммасига олган халқаро мажбуриятларни амалга оширишда кучли рағбат бўлмоқда.

Ташқи меҳнат миграцияси соҳасида қабул қилинган янги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар фуқароларнинг халқаро талабларга мувофиқ ҳимояланишига кўмаклашади. Ушбу муҳим масалада устувор эътибор хорижий иш берувчиларнинг меҳнат шароитлари ва иш ҳақи, ижтимоий пакет ва бошқа муҳим мезонлар кўрсатилган олдиндан бериладиган буюртмалари асосида хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун уюшган тарзда ёллаш ва жалб қилишга ҳар томонлама кўмаклашишга йўналтирилган.

Албатта, Ўзбекистон Республикаси томонидан ташқи меҳнат фаолияти билан шуғулланиш ниятида бўлган барча фуқароларнинг ҳисобини юритиш, уларни ҳуқуқий, молиявий ва моддий қўллаб-қувватлаш тартибидан фойдаланишлари учун “labor-migrations” ахборот тизими яратилди. Эндиликда хорижда хавфсиз, тартибли ва қонуний меҳнат фаолияти билан шуғулланишни истаган ҳар бир фуқаро “labor-migrations” ахборот тизимидан рўйхатдан ўтиши талаб этилади, бундай талаб улар меҳнат мигранти деган ҳуқуқий мақомга эга бўлганларидан сўнг ҳам қўйилади.

Эътироф этиш керакки, Мустақил ривожланиш йиллари давомида мамлакатимизда ҳам кўп томонлама, ҳам икки томонлама асосда халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиш орқали ташқи меҳнат миграцияси соҳасини тартибга солиш бўйича қатор ишлар амалга оширилди.

Ўзбекистон 1992 йилда Халқаро меҳнат ташкилотига қўшилганидан сўнг, ушбу халқаро ташкилотнинг 13 та конвенциясини ратификация қилди. Меҳнат қонунчилигини изчил амалга ошириш ва янада такомиллаштириш бўйича кенг кўламли ишлар амалга оширилмоқда. Жумладан, 2018 йилда Ўзбекистон Халқаро миграция ташкилоти конституциясини ратификация қилди ва мамлакатимиз ҳудудида ушбу ташкилотнинг расмий ваколатхонаси очилди.

Ўзбекистон МДХ доирасида 1994 йилги Меҳнат миграцияси ва меҳнаткаш мигрантларни ижтимоий ҳимоялаш соҳасида ҳамкорлик тўғрисидаги ҳукуматлараро битим имзоланган. Корея Республикаси, Россия Федерацияси ва Қозоғистон билан икки томонлама асосдаги битимлар имзоланган.

Хусусан, Ўзбекистон ва Россия ўртасида ишчи кучи ҳаракатланиши жараёнини тартибга солиш бўйича бир қатор ҳукуматлараро битимлар амал қилади, айниқса, республика фуқароларини РФ ҳудудида вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун уюшган тарзда ишга ёллаш ва жалб қилиш ишлари устувор аҳамиятга эга. Шу мақсадда 2017 йилдан бошлаб икки давлатнинг меҳнат вазирлари бошчилигидаги Ўзбекистон – Россия ишчи гуруҳи фаолият юритмоқда.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошираётган Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ва уларнинг оила аъзоларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш чоралари тўғрисида”ги Фармони (2019 йил 20 августдаги ПФ-5785-сон)

Шу билан бирга, ўтган уч йил давомида республикаимиз томонидан Туркия, Бирлашган Араб амирликлари каби мамлакатларнинг ташқи меҳнат фаолияти соҳасидаги ваколатли давлат органлари билан ҳамкорликни йўлга қўйишга йўналтирилган қатор янги битимлар тузилган. Бошқа мамлакатлар билан ҳам ўзаро манфаатли асосда шундай ишлар олиб борилмоқда.

Ушбу соҳада тузилган барча битимларнинг ўзига хос жиҳати шундаки, меҳнат мигрантларини қабул қилаётган мамлакат ҳудудида уларнинг фуқаролари эга бўлган ҳуқуқлардан фойдаланади.

Бу ўринда сўз куйидаги ҳуқуқлар ҳақида бормоқда:

хавфсиз меҳнат шароитлари;

тенг қийматли ишга тенг ҳақ тўланиши, шу жумладан, бунга ҳақли бўлган шахсларга қўшимча маблағ ва компенсациялар тўланиши;

пулли асосда турар жойдан фойдаланиш;

ижтимоий таъминот (ижтимоий сўғурта);

ишлаб чиқаришдаги бахтсиз ҳодисалардан ва касб касалликларидан мажбурий сўғурталаш;

ишлаб чиқаришдаги бахтсиз ҳодиса ёки касб касаллиги туфайли ҳаётига ва соғлиғига етказилган зарарни қоплаш;

чекловлар ва бошқа шартлар бўлмаган ҳолларда, меҳнаткаш мигрантга боғлиқ бўлмаган вазиятлар туфайли ишини йўқотганда, бошқа ҳақ тўланадиган меҳнат фаолияти билан шуғулланиш имкониятини яратиш ва бошқалар.

Мазкур ҳужжатларнинг иккинчи жиҳати шундаки, улар меҳнаткаш мигрантларни ва уларнинг оила аъзоларини ҳар қандай транзит давлат ва ёлланиб ишлаётган давлатнинг қонун-қоидаларига риоя қилишдан ёки ушбу давлатларнинг маданий ўзига хослигини ҳурмат қилиш мажбуриятидан озод қилмайди.

Ушбу битимларнинг ва ҳуқуқий ёрдам тўғрисидаги бошқа конвенцияларнинг учинчи хусусияти шундан иборатки, меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзолари мамлакатимизнинг дипломатик ва консуллик муассасалари, шунингдек, Ташқи меҳнат миграцияси агентлигининг ваколатхоналаридан ҳимоя ва ёрдам олиш ҳуқуқига эга.

Ташқи меҳнат фаолияти иштирокчилари хориждаги меҳнат фаолиятини амалга оширишлари учун қонун ҳужжатлари талаблари ва республиканинг ушбу соҳага оид халқаро шартномалари билан кенг танишиб чиқиши зарурлигини такозо этади. Бунда, шунингдек, кириш ва чиқиш қоидалари, вақтинчалик меҳнат фаолияти амалга ошириладиган мамлакатда ҳаётни ихтиёрий тарзда сўғурталаш, фуқаро шахсини тасдиқловчи ҳужжат (паспорт) билан муомала қилиш қоидалари назарда тутилади. Мазкур қоидаларга риоя этиш ташқи меҳнат миграцияси амалга оширилаётган давлатда ноқонуний миграция, одам савдоси ва мажбурий меҳнат объектига айланмаслик учун замин яратади.

Ташқи меҳнат фаолиятининг ҳозирги ҳолати ва пандемиянинг таъсири. Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигининг маълумотларига кўра, 2020 йил 1 июнь ҳолатига хорижда ишлаётганлар сони 2,0 миллион кишини ташкил этади.

Хорижда ишлаётганларнинг асосий улуши Россия (1,6 млн), Қозоғистон (269 минг), Корея (73 минг), Туркия (46 минг), БАА (6,5 минг) АҚШ, Европа ва Осиё (121 минг) давлатларига тўғри келади.

Ўзбекистон Республикаси фуқаролари вақтинчалик меҳнат фаолиятини асосан Россия Федерациясида – қурилиш, транспорт хизматлари (фуқаролик/юк ташиш), коммунал хизмат, савдо, умумий овқатланиш ва маиший хизмат кўрсатиш соҳасида, Қозоғистон Республикасида қурилиш, қишлоқ хўжалиги соҳасида, Кореяда оғир ва енгил саноат соҳасида, Туркия, БААда савдо, умумий овқатланиш, болалар ва қарияларни парваришлаш соҳасида, АҚШ ва Европа мамлакатларида саноат, қурилиш, савдо, умумий овқатланиш, транспорт-логистика, ижтимоий (болалар ва қарияларга хизмат кўрсатиш каби) соҳада фаолият олиб боради.

COVID-19 пандемияси сабабли жорий қилинган карантин чекловлари натижасида 500 мингга яқин нафар Ўзбекистон фуқаролари хорижий давлатларга ишлаш учун кета

олмади. Улар республикада жамоат ишларига жалб этилди, иш ҳақи тўлови Жамоат ишлари жағмармасидан ҳисобидан молиялаштириб берилди, ушбу жағмармасидан субсидиялар ажратиш орқали фуқаролар шахсий томорқаларида ва фуқаро кооперативларига бириктириб бандлиги таъминланди. Шунингдек, қурилиш соҳасида ишлаш истагида бўлган, айниқса, хорижга ишлаш учун кета олмаган фуқаролар республикадаги қурилиш объектларига вахта усулида ишга жойлаштирилди.

COVID-19 пандемияси сабабли Россияда оғир вазиятда ва ишсиз қолган меҳнат мигрантларини қўллаб-қувватлаш учун “birgamiz.com” ва anketa.migration.uz веб-сайтлари, CALL марказ ва телеграм канали жорий этилди.

Россия Федерациясининг ваколатли давлат органлари, жумладан Меҳнат ва бандликни таъминлаш федерал хизмати (Роструд) билан видеоконференция шаклида музокаралар ўтказилмоқда.

2020 йил 1 июнь ҳолатига жами 11,5 мингдан ортиқ фуқарога ишга жойлаштириш, ҳуқуқий хизматлар ва моддий ёрдамлар кўрсатилди. Жумладан:

- “Саховат ва кўмак” умумхалқ ҳаракати доирасида ўзбек диаспорал марказлар ва ватандошлар кўмагида 1 912 нафар фуқарога озиқ-овқат кўринишида ва 37 нафарига нақд пул кўринишида манзилли ёрдам кўрсатилди, 96 нафар фуқаро хостелларга жойлаштирилиб, иссиқ овқат билан таъминланди;

- “Меҳр” жағмармаси орқали бир марталик моддий ёрдам сифатида 374 нафар фуқароларнинг банклардаги ҳисоб рақамларига 2 141,1 минг рубль миқдорида пул маблағлари ўтказиб берилди;

- Россиянинг Меҳнат мигрантларига ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш халқаро ассоциацияси билан ҳамкорликда “Работа в России” портали орқали 131 та иш берувчи ташкилотлар билан мулоқотлар олиб борилиб, ишсиз қолган 363 нафар фуқаро иш билан таъминланди;

- Фуқаролик жамияти билан ҳамкорликда оғир вазиятга тушиб қолган 340 нафар фуқарога моддий ёрдам ҳамда 8,4 минг фуқарога ҳуқуқий хизматлар кўрсатилди.

2020 йилда 3 462 нафар меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзоларини уй-жой билан таъминлаш прогноз параметрларига асосан бугунги кунда “labor-migration” дастурий мажмуасида 892 нафар фуқаро рўйхатга олинди.

COVID-19 пандемияси, албатта, хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш тартибларига салмоқли ўзгартиришлар киритди, айниқса санитария эпидемиология қоидаларига риоя этишлик хавфсиз, тартибли ва қонуний меҳнат миграциясининг асосий шартларидан бири саналади.

Эндиликда, ташқи меҳнат фаолияти билан шуғулланиш ниятида бўлган фуқаролар визасиз кириш-чиқиш тартиби ўрнатилмаган бўлса-да, қабул қилувчи давлатга эркин кириб бора олмайдилар, чунки меҳнат миграцияси соҳасидаги икки томонлама ҳукуматлараро шартномаларнинг оммавий тартиб тўғрисидаги қоидалари, хусусан фуқаролар ҳаёти ва соғлиғини муҳофаза қилиш шартлари бажарилиши шартлиги долзарб бўлди. Бундай талаб ташқи меҳнат фаолиятига дахлдор бўлган юбуровчи ва қабул қилувчи давлатлар учун асосий даражали талаблардан бирига айланди.

COVID-19 пандемиягача бўлган даврдаги (2020 йил март) амалий тажрибаларга кўра, ўзбекистонлик фуқаролар визасиз кириш-чиқиш тартиби ўрнатилмаган давлатларга вақтинчалик меҳнат фаолияти билан шуғулланиш учун ваколатли ташкилотларга (Ташки меҳнат миграцияси агентлиги ва лицензияга эга бўлган хусусий бандлик агентликлари) мурожаат қилмай, касбий ва кетишолди тайёргарлигидан ўтмай, кўпинча яқин қариндошлари ва таниш-билишларининг таклифига ёки ўзи билганича боришлари туфайли юртдошларимизнинг айримлари ноқонуний меҳнат миграцияси, одам савдоси, мажбурий меҳнат қурбони бўлган фактлари, шунингдек, ишлаган иш ҳақини ололмаслиги, паспортини олдириб қўйиши, техника хавфсизлигига риоя этилмаган жойларда эса ҳалок бўлганлик ва шу каби ҳолатлар фуқароларимиз орасида учрамоқда.

Ташки меҳнат фаолиятини хавфсиз, тартибли ва қонуний тарзда олиб бориш учун, шунингдек, ушбу жараёнда юз бераётган салбий ҳолатларнинг салмоғини камайтириш мақсадида Ўзбекистоннинг ташки меҳнат фаолияти тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ва икки томонлама халқаро шартномалар доирасида қуйидаги чора-тадбирлар амалга оширилиши таклиф этилади.

Ташкилий чора-тадбирлар

2020 йил якуни билан (карантин давридан кейин) фуқароларни хорижда салоҳиятли иш берувчини топиб бериш, транспорт харажатларини тўлаш, кредит ажратиш, ҳаёти ва соғлиғи учун хатарларни суғурта қилиш бўйича молиявий имтиёزلарни қўллаган ҳолда қабул қилувчи давлатга юборилади. Бунда:

– “Ишга марҳамат” мономаркази, Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги тизимидаги 33 та касб-хунарга ўқитиш марказларида фуқароларни (жорий этилаётган карантин чораларини инобатга олган ҳолда) касбий малакасини ошириш ва хорижий тилларга ўқитишни ташкил этиш;

– «World Skills Russia» уюشمаси билан келишув асосида Россия ҳудудларида Ўзбекистон фуқароларини 24 та мутахассислик ва рус тилига ўқитиб, малака паспорти (Skills Passport) ва рус тили бўйича ўқиганлиги тўғрисида гувоҳнома берилади;

– Россия Халқлар дўстлиги университети билан ҳамкорликда Ўзбекистон ҳамда Россия ҳудудларида фуқароларни рус тилига ўқитиш ва Россия Халқлар дўстлиги университетининг сертификати олиниши таъминлаб берилади.

Россия Федерацияси ҳудудида меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун рўйхатдан ўтиш, рухсатнома (патент) олиш жараёнларини такомиллаштириш, фуқароларни тартибли, хавфсиз ҳолда манзилли ишга жойлаштиришни ташкил этиш бўйича Россиянинг ваколатли органлари билан музокараларни давом эттириш.

Хусусан, меҳнат миграцияси бўйича ўзбек-россия ишчи гуруҳи ва бошқа ваколатли музокаралар воситасида Ўзбекистонда Россия Федерацияси ҳудудида вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш бўйича рухсатномани (патентни) тайёрлаш, расмийлаштириш ва бериш бўйича хизматларни амалга ошириш ваколатига эга бўлган ушбу мамлакат органлари ва ташкилотларининг филиалларини (фронт-офисларини) очиш масаласини ўрганиш.

Россия Федерациясининг Новосибирск, Екатеринбург, Волгоград шаҳарларида, Туркиянинг Истамбул шаҳрида Ташки меҳнат миграцияси агентлигининг ваколатхоналарини очиш тадбирларини амалга ошириш.

Қонунчиликни такомиллаштириш соҳасида

1. Ташки меҳнат миграцияси соҳасидаги ҳуқуқни қўллаш амалиёти шуни кўрсатадики, бугунги кунда республика фуқароларининг хорижда ишга жойлашиш ҳуқуқи “**Аҳоли бандлиги тўғрисида**”ги қонуннинг бир моддаси қоидалари билан чегараланади. Ушбу Қонун 1998 йил 1 майда қабул қилинган, унда хавфсиз, тартибли ва қонуний меҳнат миграцияси талаблари қамраб олинмаган, мамлакатимизнинг ташки меҳнат фаолияти соҳасидаги халқаро шартномалари мазмунан сингдирилмаган. Шу муносабат билан, мазкур Қонун мазмунан янада такомиллаштирилиши зарур ҳисобланади.

2. “**Хусусий бандлик агентликлари тўғрисида**”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни 2018 йил 16 октябрда қабул қилинди. Амалиётда қўлланиш даврида, оммавий ахборот воситаларининг хабарларига кўра, Ўзбекистондан ташқарида иш изловчи фуқароларга нисбатан хусусий бандлик агентликлари томонидан фирибгарлик ва бошқа ҳуқуқбузарлик ҳолатлари содир этилганлиги аниқланди, фуқароларнинг ҳақли эътирозлари электрон ва босма ахборот воситаларида эълон қилинди.

Юзага келган муаммоларни бартараф этиш учун, шунингдек, миллий ва хорижий тажрибани инобатга олган ҳолда, мазкур қонунга қуйидаги ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш таклиф этилди.

– хорижда ишга жойлаштириш бўйича кўрсатилган хизматлар учун тўловларни чет эллик иш берувчи ҳисобидан амалга ошириш;

– хорижда ишга жойлаштириш бўйича хизматлар кўрсатиш учун захира қилиб қўйиладиган маблағларни базавий ҳисоблаш миқдорининг 8500 баравари миқдорида белгилаш;
– хусусий бандлик агентликлари томонидан ишга жойлаштириш соҳасида ахборот ва маслаҳат хизматлари миқдори базавий ҳисоблаш миқдорининг бир бараваридан ошмаслиги;
– хусусий бандлик агентликлари томонидан хизматлар кўрсатиш тўғрисидаги шартномаларни “labor-migration” дастурий мажмуасида реал вақт режимида рўйхатдан ўтказиш ва бошқалар.

3. Хорижда ишга жойлаштириш бўйича хизматлар кўрсатиш соҳасида Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги ва хусусий бандлик агентликлари ўртасида тенглик принципи асосида рақобатга замин яратиш, шунингдек, хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини олиб бориш даврида ишсиз қолган ва оғир молиявий аҳволга тушиб қолган фуқароларга қўмаклашиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 12 сентябрдаги 725-сон қарорида қуйидаги мазмундаги ўзгартиришларни киритиш таклиф этилади:

- хусусий бандлик агентликлари томонидан қонун ҳужжатлари талабларига, шу жумладан, лицензия талаблари ва шартларига риоя этилиши устидан назорат қилиш бўйича ишчи орган (Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги) вазифасини бевосита лицензияловчи орган (Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги) томонидан амалга оширилиши тўғрисида.

Хорижда меҳнат фаолиятини амалга оширувчи фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш ва қўллаб-қувватлаш жамғармаси ҳисобидан ишсиз қолган ва оғир молиявий аҳволга тушиб қолган ҳолда Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги ва унинг ваколатхоналарига мурожаат қилган чет элдаги меҳнат мигрантларига ёрдам кўрсатиш мақсадида 300 АҚШ долларигача миқдорда 30 кунлик (амалда 3 кун) турар жой ва ётоқхона учун тўловларни тўлаб бериш тўғрисида.

ЗАЩИТА ПРАВ УЗБЕКСКИХ ГРАЖДАН ЗА РУБЕЖОМ МИД И ЗАГРАНУЧРЕЖДЕНИЯМИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

ЮЛДАШЕВА Говхержан,

PhD, профессор кафедры Международное
право и права человека ТГЮУ

Аннотация. Ушбу мақола COVID-19 пандемияси контекстида Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги, дипломатик ваколатхоналар ва консуллик муассасалар томонидан Ўзбекистон фуқароларининг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишга бағишланган. Ватандошларимизга ёрдам бериш бўйича дипломатик ваколатхоналар ва консуллик муассасалари фаолиятининг аниқ йўналишлари таҳлил қилинади: Ўзбекистон фуқароларининг ўз ватанига қайтиши, визаларни узайтириш масалаларини ўрганиш, юридик ва консуллик хизматларини кўрсатиш, муҳтож бўлган фуқароларни вақтинча уй-жой, озиқ-овқат, дори-дармон ва шахсий гигиена воситалари билан таъминлашда ёрдам бериш ва ҳ.к.

Калим сўзлар: инсон ҳуқуқлари, пандемия COVID-19, коронавирус, глобал инқироз, БМТ, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, чет элдаги ўз фуқароларини ҳимоя қилиш, Ўзбекистон Республикаси фуқароси, ташқи сиёсий фаолият, дипломатик ваколатхоналар, консуллик муассасалари.

Abstract. This article focuses on the protection of rights and interests of citizens of Uzbekistan abroad by the Ministry of Foreign Affairs and foreign agencies of the Republic of Uzbekistan in the context of the COVID-19 pandemic. The study examines the activities of the Ministry of Foreign Affairs, diplomatic missions and consular institutions aimed at protecting Uzbek citizens abroad. The research breaks down the activities carried out by responsible ministries, agencies and

missions into: outreach, evacuation of Uzbek citizens from epicenters of virus spread, extending visas, providing legal and consular assistance, assistance to vulnerable groups with housing, food, medicine, and personal hygiene items while stranded abroad.

Keywords: *human rights, COVID-19 pandemic, coronavirus, global crisis, UN, human rights protection, protection of citizens abroad, foreign policy activities, diplomatic mission, consular post.*

Аннотация. *Статья посвящена защите прав и интересов узбекских граждан за рубежом Министерством иностранных дел и загранучреждениями Республики Узбекистан в условиях пандемии COVID-19. Анализируются конкретные направления деятельности загранучреждений по оказанию содействия нашим согражданам – разъяснительная работа, возвращение узбекских граждан на родину, проработка вопросов продления сроков виз, предоставление юридических и консульских услуг, оказание содействия в обеспечении особо нуждающихся граждан временным жильем, питанием, лекарствами и предметами личной гигиены и др.*

Ключевые слова: *права человека, пандемия COVID-19, коронавирус, общечеловеческий кризис, ООН, защита прав человека, защита граждан за рубежом, граждане Республики Узбекистан, внешнеполитическая деятельность, дипломатическое представительство, консульские учреждения.*

Сегодня самой главной задачей, стоящей перед всеми государствами является борьба с коронавирусной пандемией COVID-19 охватившей весь мир и являющейся глобальной угрозой всему миру.

Как правильно заявил Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш: «Пандемия COVID-19 – это чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения, но этим дело далеко не ограничивается. Это экономический кризис. Социальный кризис. И человеческий кризис, который быстро превращается в кризис прав человека»¹.

Департамент глобальных коммуникаций отмечает, что по мере роста осознания того, что эпидемия коронавируса может угрожать правам человека во всем мире, Организация Объединенных Наций призывает страны принять более согласованный, глобальный и ориентированный на права человека подход к этой пандемии, которую Генеральный секретарь Антониу Гутерриш назвал «общечеловеческим кризисом»².

С самого начала пандемии в основном все государства стали вводить социальный карантин, целью которого было снятие нагрузки на объекты критической инфраструктуры, прежде всего системы здравоохранения. Многие страны столкнулись с резким ростом числа инфицированных и, как следствие, нехваткой коек в больницах и аппаратов ИВЛ. Узбекистан видя это, принял все меры чтобы не допустить массового распространения вируса и это позволило в итоге спасти жизни людей и тем самым обеспечив самое важное право человека.

Как отмечают А. Нетьматов и М. Холбеков, успехи национальной системы здравоохранения цитируют и авторитетные международные СМИ. В частности, особо подчеркивается, что Узбекистан достиг отличных показателей в борьбе с COVID-19. Доля излечившихся от коронавируса в Узбекистане составила 55 процентов, а смертность – 0,45 процента, что существенно лучше мировых показателей³.

В основу стратегии Узбекистана по противодействию COVID-19 лег разрыв цепочки распространения вируса. В этих целях были введены ряд ограничений, в том числе посредством самоизоляции граждан, которые оказываются действенными и эффективными

¹ Антониу Гутерриш. Пандемия COVID-19 и права человека // <https://www.un.org/ru/coronavirus/we-are-all-together-human-rights-and-covid-19-response>

² Защита прав человека в условиях пандемии COVID-19 // <https://www.un.org/ru/coronavirus/protecting-human-rights-amid-covid-19-crisis>

³ Нетьматов А., Холбеков М. Борьба с COVID-19: подходы различных стран и опыт Узбекистана // <https://uza.uz/ru/society/borba-s-covid-19-podkhody-razlichnykh-stran-i-opyt-uzbekista-01-05-2020>

в деле постепенного выравнивания кривой заболеваемости. Самое главное, в результате принятых мер удалось предотвратить эпидемию в масштабах страны.

Су Чан сотрудник Института Восточной Европы и Центральной Азии Китайской Академии общественных наук отметил, что Узбекистан, где первые инфицированные COVID-19 появились в середине марта, предпринял очень эффективные меры для сдерживания коронавирусной инфекции.

Когда началась коронавирусная пандемия в мире, большая группа граждан Республики Узбекистан оказались в различных зарубежных странах.

А защита основных прав и свобод человека и гражданина применительно к гражданам Республики Узбекистан, проживающим или находящимся за рубежом, является неотъемлемой частью внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан.

С начала пандемии Правительство Узбекистана стало работать над возвращением из зарубежных государств своих граждан, оказавшихся в трудном положении. 7 мая Президент Шавкат Мирзиёев на видеоселекторном совещании заявил: «Вы в курсе, что во многих странах остались граждане Узбекистана. Исходя из наших возможностей, мы все равно должны их вернуть. Мы уже начали это делать. Планируем привезти граждан из России, Турции, Дубая и других мест. Из них 11 тысяч переживают трудности. Мы принимаем меры по их возвращению, в первую очередь», – заявил глава государства¹.

В связи с этим Министерство иностранных дел Республики Узбекистан уже 16 марта 2020 года в целях своевременного решения возникающих затруднений у сограждан, а также оперативного реагирования на нестандартные ситуации, связанные с гражданами Республики Узбекистан в зарубежных странах в связи принятием карантинных мер в других государствах, в МИДе, посольствах и консульских учреждениях Узбекистана создало оперативные штабы.

Дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Узбекистана была развернута широкомасштабная деятельность по оказанию содействия нашим согражданам, оказавшимся за рубежом. В первую очередь, для удобства наших граждан контактные данные дипломатических миссий (телефоны, адреса электронной почты, различных интернет-каналов) были размещены на официальных Интернет-ресурсах и распространены в различных социальных мессенджерах и СМИ.

Дипломатические представительства и консульские учреждения в целях защиты наших граждан стали предпринимать комплекс мер консульско-правовой, материально-финансовой, политико-дипломатической и другой поддержки.

В целом деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений осуществлялась по различным направлениям.

В первую очередь, они вели и продолжают вести разъяснительную работу по предупреждению распространения коронавирусной инфекции через официальные веб-сайты, страницы в Facebook, телеграмм-канал, через которые они активно сотрудничали с представителями узбекской диаспоры, волонтеры-добровольцами и местными властями стран пребывания.

Второе направление деятельности дипмиссий, это возвращение узбекских граждан на родину. Они оперативно реагируют на любые просьбы граждан Узбекистана, составляют списки с данными соотечественников, обратившихся за содействием по их вывозу charterным рейсом на Родину. Информация ежедневно обновляется и направляется в Специальную республиканскую комиссию.

Как мы хорошо знаем основными функциями консульского учреждения является защита в государстве пребывания интересов представляемого государства, его граждан и организаций, а также развитие дружественных связей, в частности в таких областях, как экономика, торговля, наука и техника, культура и др. Республика Узбекистан в полной мере реализует все функции, указанные в статье 5 Венской конвенции о консульских сношениях². Так, например,

¹ <https://www.gazeta.uz/ru/2020/05/07/return/>

² Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года. Действующее международное право. Т. 1. – М., 1999. – С. 531.

сразу же 16 марта посольство Узбекистана в Турции и генеральное консульство в Стамбуле начали процесс формирования списков узбекистанцев на чартерные рейсы по направлению «Стамбул-Ташкент»¹.

Кроме того, генконсульство Узбекистана в г. Стамбуле организовало раздачу пищи для более 10 тысяч сограждан, подготовило 150 пакетов с продуктами питания и 1800 продовольственных талонов на сумму 180000 турецких лир более 1000 гражданам. Аналогичные работы также были проведены во многих других зарубежных городах².

Благодаря бесперебойной межведомственной работе, в период с 16 марта по 7 июня текущего года организовано 108 чартерных авиарейсов для возвращения в Узбекистан 16031 тыс. сограждан (из России 10758, Турции – 1920, ОАЭ – 1387). Кроме того, оказано содействие беспрепятственному возвращению 40633 сограждан домой путем пересечения узбекско-казахстанской границы, 4882 – узбекско-кыргызской границы, 592 – узбекско-таджикской границы. 18 и 19 мая 1206 граждан Узбекистана, скопившихся на российско-казахстанской межгосударственной границе (КПП «Маштаково»), вывезены наземным путём через территорию Казахстана на Родину. Число обратившихся в оперативные штабы в зарубежных странах граждан с просьбой оказать помощь по состоянию 1 июня составляет более 104 тыс. человек³.

Ещё одним направлением деятельности дипломатических и консульских учреждений в условиях пандемии явилось проработка вопросов продления сроков виз, предоставление юридических и консульских услуг, особо нуждающимся гражданам оказание содействия в обеспечении временным жильем, питанием, лекарствами и предметами личной гигиены и др.

Не остались в стороне дипмиссии Узбекистана и от деятельности в гуманитарной сфере.

В связи с этим следует особо подчеркнуть проект «Мехр», запущенный 14 мая 2020 года Посольством Республики Узбекистан в России, на основе которого проводится постоянная работа по оказанию финансовой, медицинской и продовольственной помощи соотечественникам, находящимся на территории России⁴. По данным МИД Республики Узбекистан на 6 июня получателями финансовой помощи на общую сумму 14935076 рублей (около \$218 тыс.) стали 2428 граждан Узбекистана.

В период с 25 марта по 28 мая Посольством Республики Узбекистан в Российской Федерации также оплачено проживание и питание находящихся в критическом положении граждан Узбекистана в г. Москве на общую сумму 6700560 рублей (около \$100 тыс.)⁵. Подобную работу проводят все генеральные консульства Узбекистана в России.

10 апреля по инициативе дипломатических представительств Узбекистана в США и при содействии диаспоральных организаций запущена благотворительная акция «Биз Ўзбекистонга бефарқ эмасмиз». В рамках акции по состоянию на 28 мая собрано \$61675, которые перечислены на специальный счет Общественного фонда «Мехр-шафқат ва саломатлик». Сбор средств продолжается⁶.

Посольством Узбекистана в Лондоне проработан вопрос перечисления британской компанией «ВАТ» средств в размере 2 млрд. сумов и \$200 тысяч для приобретения аппаратов искусственной вентиляции легких (ИВЛ). Посольством нашей страны в г. Анкаре организована доставка в Узбекистан 50 аппаратов ИВЛ на безвозмездной основе⁷.

В целом, благодаря активной работе Министерства и дипломатических представительств Узбекистана за рубежом на счет Общественного фонда «Мехр-шафқат ва саломатлик» перечислены около \$250000. Кроме того, при содействии дипмиссий за рубежом в Узбекистан

¹ <https://kun.uz/ru/news/2020/03/17/mid-obratilsya-k-uzbekistansam-naxodyashchimsya-v-tursii>.

² О деятельности МИД и загранучреждений в период пандемии COVID-19 // <https://mfa.uz/ru/press/news/2020/06/24257/>

³ О деятельности МИД и загранучреждений в период пандемии COVID-19 // <https://mfa.uz/ru/press/news/2020/06/24257/>

⁴ Проект «Мехр»: матпомощь узбекистанцам в РФ составила около 5 млн рублей // <https://uz.sputniknews.ru/society/20200525/14209264/Proekt-Mekhr-matpomoshch-uzbekistantsam-v-RF-sostavila-okolo-5-mln-rublej.html>

⁵ О деятельности МИД и загранучреждений в период пандемии COVID-19 // <https://mfa.uz/ru/press/news/2020/06/24257/>

⁶ <https://uz.usembassy.gov/ru/category/us-and-uzbekistan-ru/>

⁷ О деятельности МИД и загранучреждений в период пандемии COVID-19 // <https://mfa.uz/ru/press/news/2020/06/24257/>

привлечено более \$400000 для приобретения медицинского оборудования, несколько сот тонн гуманитарной помощи в виде средств индивидуальной защиты и гигиены, а также медицинских принадлежностей и изделий. Нужно отметить, что это огромная помощь государству, которая была направлена на борьбу с коронавирусом в Узбекистане, поддержке наших граждан оставшихся в бедственном положении за рубежом.

Таким образом, деятельность МИД, загранучреждений и их сотрудников в период пандемии COVID-19 всё цело было направлено на защиту прав и интересов наших граждан за рубежом, которые работали и работают днём и ночью используя все возможности для оказания помощи гражданам Узбекистана за рубежом и защиты их интересов.

**II БОБ.
КОРОНАВИРУС
ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА
ДАВЛАТ ВА ЖАМИЯТ**

СПЕЦИАЛЬНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

БАКАЕВА Фарида,

начальник отдела анализа и исследований в области прав человека Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, кандидат юридических наук

***Аннотация.** Мақолада фавқулдда вазият режими шароитларида инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳуқуқий тартибга солишининг халқаро-ҳуқуқий асослари, хорижий ва миллий тажрибаси таҳлил қилинади. Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш соҳасида Ўзбекистон Республикасининг халқаро мажбуриятлари базасида “Фавқулдда вазият тўғрисида”ги Қонунни қабул қилиш зарурлиги асосланади.*

***Калим сўзлар:** фавқулдда ҳолат, фавқулдда ҳолат шароитларида инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг чекланиши, фавқулддаги ҳолатлар бўйича қонунчилик, фавқулдда ҳолатларда давлат органларининг ваколатлари.*

***Abstract.** The article analyses the international legal framework, foreign and national experience of regulating human rights and freedoms during state of emergency. It justifies the necessity of adoption the Public Emergency Act based on the international duties of the Republic of Uzbekistan in the field of protection of human rights and freedoms.*

***Key words:** state of emergency, restriction of human rights and freedoms during state of emergency, legislation for state of emergency, powers of state bodies in states of emergency.*

***Аннотация.** В статье анализируются международно-правовая база, зарубежный и отечественный опыт правового регулирования прав и свобод человека в условиях чрезвычайного положения. Обосновывается необходимость принятия Закона «О чрезвычайном положении» на основе международных обязательств Республики Узбекистан в области защиты прав и свобод человека.*

***Ключевые слова:** чрезвычайное положение, ограничение прав и свобод человека в условиях чрезвычайного положения, законодательство о чрезвычайном положении, полномочия государственных органов при чрезвычайном положении.*

Пандемия COVID-19, а также природные и техногенные катастрофы, произошедшие в Бухарской, Сырдарьинской и Джизакской областях Республики Узбекистан выявили острую необходимость в совершенствовании национального законодательства, регулирующего деятельность государственных органов, а также основания ограничений прав граждан в условиях чрезвычайных ситуаций. Ликвидация последствий экстремальных ситуаций должна

базироваться на правилах поведения, установленных законодательством для соответствующих государственных органов и иных организаций, принимающих безотлагательные правовые, организационные, экономические, материально-технические и иные меры по стабилизации возникшей ситуации, оказанию незамедлительной помощи пострадавшему населению.

Регулирование вопросов чрезвычайного положения национальным законодательством Республики Узбекистан

В Узбекистане правовому регулированию вопросов, связанных с чрезвычайными ситуациями, уделяется определенное внимание:

- в пункте 19 статьи 78 Конституции Республики Узбекистан палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан наделены полномочием утверждения указов Президента Республики Узбекистан о введении, продлении и прекращении чрезвычайного положения;

- в пункте 19 статьи 93 Конституции Республики Узбекистан закреплено правомочие Президента Республики Узбекистан по введению чрезвычайного положения на всей территории или в отдельных местностях Республики Узбекистан в исключительных случаях – при реальной внешней угрозе, массовых беспорядках, крупных катастрофах, стихийных бедствиях и эпидемиях.

В данной статье Конституции подчеркивается, что условия и порядок введения чрезвычайного положения регулируются законом.

20 августа 1999 г. был введен в действие закон Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹, в котором закреплены принципы защиты граждан в условиях чрезвычайных ситуаций: гуманизм, приоритетность жизни и здоровья человека, гласность, своевременность и достоверность информации, превентивность мер по защите от чрезвычайных ситуаций. В законе определены основные функции государственных органов (центральных и местных) по защите населения и территорий при чрезвычайных ситуациях, а также права граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства на защиту жизни и здоровья, обращение в государственные органы, получение компенсации за вред, причиненный их здоровью в период чрезвычайной ситуации.

Большое значение в регулировании вопросов чрезвычайного положения имеет постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 декабря 1997 г. № 558 «О государственной системе предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Республики Узбекистан»².

Оно определило основные задачи, организацию, состав и порядок функционирования государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Республики Узбекистан, конкретные функции республиканских и местных органов власти, предприятий, учреждений, организаций по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также предусмотрело постоянно действующие органы управления в данной сфере (управления, отделы) и финансовые основы ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3 августа 2007 г. Правительством Узбекистана принята Государственная программа по прогнозированию и предупреждению чрезвычайных ситуаций³, цель которой состоит в обеспечении гарантированного уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, снижение и смягчение рисков и последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий в Республике Узбекистан.

Деятельность государственных органов по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера регулируется также законами Республики Узбекистан «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от

¹ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1999. № 9. Ст. 221; Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2010. № 37. Ст. 316; 2014. № 4. Ст. 45; Национальная база данных законодательства, 25.12.2019 г., № 03/19/597/4193.

² URL: mchs.gov.uz/orders/12.

³ Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2007. – № 14. – Ст. 144.

28 сентября 2006 г.¹, «О спасательной службе и статусе спасателя» № 135 от 26 декабря 2008 г.², «О пожарной безопасности»³ № 226 от 30 сентября 2009 г. и другими законами.

Кроме того, в ст.ст. 37 и 40 закона Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 12 декабря 2002 г.⁴ установлена обязанность лиц, состоящих на альтернативной службе, по исполнению работ по ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

В законе «О средствах массовой информации» (ст.35)⁵ закреплена обязанность СМИ публиковать экстренные сообщения о чрезвычайных ситуациях или сообщения уполномоченных государственных органов.

При этом следует отметить, что предусмотренная вышеуказанными нормативно-правовыми актами государственная система направлена на ликвидацию последствий таких чрезвычайных ситуаций, как авария, катастрофа, стихийное или экологическое бедствие, эпидемия, эпизоотия, эпифитотия, но не предусматривает меры по устранению другого вида чрезвычайных ситуаций, вызванных попытками насильственного изменения конституционного строя, массовыми беспорядками и т.п.

Обоснование необходимости разработки и принятия Закона «О чрезвычайном положении»

Необходимость принятия закона Республики Узбекистан «О чрезвычайном положении» как базового и рамочного нормативно-правового акта, определяющего порядок введения в Узбекистане режима чрезвычайного положения, вызвана следующими факторами:

1) анализ нормативно-правовых актов Республики Узбекистан показывает, что отсутствует закон, регулирующий основные вопросы, связанные с введением режима чрезвычайного положения: порядок его введения, срок его действия, полномочия органов государства в период его действия, ограничения и запреты, установленные для физических и юридических лиц, юридический статус временного органа, созданного для ликвидации последствий чрезвычайных событий и т.д. Необходимость принятия такого закона усматривается п. 19. ст. 93 Конституции Республики Узбекистан;

2) Комитет ООН по правам человека, в рамках рассмотрения национальных докладов Узбекистана по выполнению положений Международного пакта о гражданских и политических правах⁶, в своих Заключительных замечаниях рекомендовал Республике Узбекистан принять специальный закон, регулирующий вопросы чрезвычайного положения, для четкого определения пределов отступления государства от своих обязательств в сфере прав человека в условиях чрезвычайных ситуаций;

3) Совет ООН по правам человека после рассмотрения Национальных докладов Узбекистана, в рамках Универсального периодического обзора, также рекомендовал создать правовую базу обеспечения прав и свобод человека при объявлении чрезвычайного положения;

4) учитывая, как внутренние, так и внешние факторы необходимости четкого правового регулирования режима чрезвычайного положения, в Национальный план действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека был включен пункт 9.1 о

¹ Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2006. – № 39. – Ст. 386; 2014. № 36. Ст. 452; Национальная база данных законодательства, 05.01.2018 г., № 03/18/456/0512

² Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2009. – № 52. – Ст. 511; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 2019. – № 2. – Ст. 47.

³ Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2009. – № 40. – Ст. 432; Национальная база данных законодательства, 10.01.2018 г., № 03/18/459/0536, 2019 г., № 2, ст. 47, 05.09.2019 г., № 03/19/564/3690; 25.12.2019 г., № 03/19/597/4193

⁴ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 2002. – № 12. – Ст. 217; 2003. – № 9–10. – Ст. 149; Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2004. – № 51. – Ст. 514; 2008. – № 37–38. – Ст. 362; № 50. – Ст. 491; 2009. – № 52. Ст. 553; 2016. – № 39. – Ст. 457; 2017. – № 24. – Ст. 487; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 2006. – № 6. – Ст. 262; Национальная база данных законодательства, 19.04.2018 г., № 03/18/476/1087, 24.07.2018 г., № 03/18/486/1559, 2019 г., № 2, ст. 47, 05.09.2019 г., № 03/19/564/3690, 04.12.2019 г., № 03/19/586/4106.

⁵ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1998. – № 1. – Ст. 10; 2002. – № 9. – Ст. 165.

⁶ См.: URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

разработке Концепции проекта закона «О чрезвычайном положении» с участием МЧС, Генеральной прокуратуры, МВД, Омбудсмана и НЦПЧ, а также проведение конференции на тему: «Права и свободы человека в условиях режима чрезвычайного положения».

В настоящее время подготовлен проект Закона «О чрезвычайном положении», который, к сожалению, имеет ряд серьезных недостатков.

При подготовке Концепции проекта закона «О чрезвычайном положении» следует обратить внимание на следующие важные моменты.

Правовой режим чрезвычайного положения при наличии чрезвычайной ситуации вводится в установленном законом порядке компетентными государственными органами. Иными словами, существуют фактическое (ЧС) и юридическое (правовой акт) основания возникновения данного правового режима.

Главное в его содержании: 1) ограничение прав и свобод граждан, коллективных субъектов права; 2) изменение системы государственной власти путем образования новых исполнительных органов, перераспределения компетенции, предоставления дополнительных полномочий.

Цели введения режима ЧП – нормализация в кратчайшие сроки обстановки, устранение угроз безопасности, восстановление законности, нормальной деятельности, оказание помощи пострадавшим гражданам, организациям, ликвидация последствий беспорядков, эпидемии, катастрофы, стихийного бедствия.

Законодательство о ЧП различает два вида ЧП: 1) вызванное попытками насильственного изменения конституционного строя, массовыми беспорядками и т.п., если они создают угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности государственных институтов; 2) порождаемое стихийными бедствиями, эпидемиями, эпизоотиями, крупными авариями, ставящими под угрозу жизнь и здоровье населения и требующими проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ (социальное бедствие).

В указе главы государства об установлении режима ЧП должны быть названы: а) обстоятельства, послужившие основанием для его введения; б) обоснование необходимости введения ЧП; в) государственные органы, ответственные за осуществление режима ЧП, и точные границы чрезвычайных полномочий этих органов; г) границы территории, на которой вводится ЧП; д) время вступления в силу акта о ЧП, а также точный срок, на который вводится ЧП.

Акт о введении ЧП доводится до сведения населения через средства массовой информации до вступления его в законную силу, за исключением обстоятельств, требующих неотложных мер по спасению населения, когда ЧП вводится немедленно и без предупреждения.

Срок действия режима ЧП, вводимого на всей территории, не может превышать 30 дней, а вводимого на части ее территории – 60 дней. По истечении этого срока ЧП прекращается или продлевается на такой же срок в таком же порядке, как ЧП устанавливается.

Чрезвычайное законодательство некоторых стран предусматривает:

во-первых, возможность введения прямого президентского правления, при котором органы исполнительной власти территории, на которой введено ЧП, ставятся в прямое подчинение Президенту либо назначаемому им органу;

во-вторых, создание специальных временных органов – временных администраций, комитетов, штабов, комендатур, являющихся органами исполнительной власти, которым могут быть переданы полностью или частично распорядительные и исполнительные полномочия органов государственной власти территории, где введено ЧП.

Увеличение полномочий органов исполнительной власти в условиях чрезвычайного положения происходит одновременно с ограничением прав и свобод граждан. В условиях социальных бедствий управленческое воздействие направлено на ликвидацию их причин, обеспечение хозяйственно-восстановительных работ, эвакуацию людей и оказание им помощи, поддержание особого режима проживания на указанной территории, содействие деятельности органов власти и иных организаций. В соответствии с этими задачами

государственные органы применяют следующие меры: временно выселяют граждан из районов, опасных для проживания с обязательным предоставлением жилища, проводят санитарно-противоэпидемические мероприятия; устанавливают особый режим работы предприятий, учреждений, организаций; в исключительных случаях проводят мобилизацию трудоспособного населения и транспортных средств граждан.

Государственным органам даются полномочия изымать у граждан и организаций оружие, звукоусиливающие технические средства и другие предметы, использование которых влияет на состояние общественной безопасности, вводит запрет на проведение собраний, митингов, забастовок.

Одновременно идет усиление административно-правовой деятельности. Это выражается в: а) закреплении в законодательстве новых составов административных проступков (например, нарушение комендантского часа, распространение провокационных слухов); б) увеличение штрафных санкций за отдельные виды правонарушений; в) установление особых административно-процессуальных правил. Например, вводится новая фигура в административную юрисдикцию – комендант района чрезвычайного положения, сокращается срок рассмотрения дел об административных правонарушениях¹.

При подготовке проекта закона «О чрезвычайном положении» необходимо учесть нормы международного права, регулирующие данную сферу.

Международное право о режиме чрезвычайного положения

В ст. 4 Международного пакта о гражданских и политических правах указывается, что государство при чрезвычайных обстоятельствах может временно отступить от части обязательств по Пакту, но для этого им должен быть установлен особый режим гарантий как в отношении самого отступления, так и его материальных последствий².

В целях оказания помощи государствам в определении гарантий прав защиты прав человека в условиях чрезвычайного положения приняты Общие замечания № 29 к ст. 4 Пакта, которые предусматривают следующие четкие правила:

- сложившаяся ситуация должна быть равнозначна чрезвычайному положению, при котором жизнь нации находится под угрозой;
- государство обязано официально объявить о введении чрезвычайного положения;
- режим чрезвычайного положения должен действовать в рамках конституционных и иных законодательных положений;
- меры, принимаемые в период чрезвычайных ситуаций, должны носить исключительный и временный характер и отвечать принципу соразмерности, быть необходимыми и законными;
- в условиях режима чрезвычайного положения категорически недопустимо отступление от ст. 6 (право на жизнь), ст. 7 (запрещение пыток), п. 1, п. 2 ст. 8 (запрещение рабства), ст. 11 (запрещение лишения свободы из-за невыполнения договорного обязательства), ст. 15 (соблюдение законности в области уголовного законодательства), ст. 16 (признание правосубъектности каждого) и (ст. 18 (свобода мысли, совести и религии);
- ограничения прав и свобод человека, допускаемые международным правом в условиях чрезвычайного положения, не должны также касаться соблюдения принципа недопущения дискриминации на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения;
- государство, использующее право отступления от ст. 4 Пакта о гражданских и политических правах, обязано соблюдать режим международного уведомления, т.е. немедленно проинформировать Генерального секретаря ООН о положениях, от которых оно отступило, и о причинах, побудивших к такому решению, с приложением документации о действующем законодательстве³.

¹ См. Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник для вузов. – М., 1996. – С. 207–208.

² См.: URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

³ См. HR1/GEN/1/Rev.9 (Vol. 1).

Согласно обзору конституций 36 стран мира, предпринятому под эгидой ООН в середине 60-х гг. XX столетия, выделяются семь групп обстоятельств (называемых еще основаниями) для введения чрезвычайных режимов:

- 1) внешняя угроза (международный конфликт, война, вторжение извне, оборона либо обеспечение безопасности государства в целом или какой-то его части);
- 2) гражданская война, восстание, подрывные действия революционных элементов;
- 3) нарушение мира, публичного порядка или спокойствия;
- 4) угроза конституционному строю;
- 5) стихийные бедствия;
- 6) угроза экономической жизни страны или каких-то ее частей;
- 7) нарушение функционирования жизненно важных отраслей экономики или общественных служб.

Очевидным объединяющим признаком для всех перечисленных оснований является наличие возникшей под влиянием внутренних или внешних факторов возможности причинения ущерба государственному суверенитету, конституционному строю, территориальной целостности, общественной безопасности, нормальному функционированию государственных и общественных институтов, жизни и здоровью населения страны, т.е. внешней или внутренней угрозы.

Поэтому, в зависимости от характера очага возникающей угрозы (извне или изнутри), все виды чрезвычайных правовых режимов любого государства можно разделить, соответственно, на две большие группы:

- 1) чрезвычайные правовые режимы, вводимые при наличии опасности причинения вреда со стороны другого (или других) государства (вооруженная агрессия, экономическое давление, санкции и др.);
- 2) чрезвычайные правовые режимы, вводимые при наличии угрозы внутреннего характера (природный, социальный, техногенный и иные факторы).

Международные требования к правильному правовому оформлению введения государством режима чрезвычайного положения ставят перед Республикой Узбекистан задачу разработки и принятия специального закона, регулирующего вопросы защиты прав человека в условиях чрезвычайного положения с учетом вышеназванных международных принципов.

Представляется целесообразным при подготовке проекта закона Республики Узбекистан «О чрезвычайном положении» учесть положения модельного закона «О чрезвычайном положении», разработанного Межпарламентской ассамблеей государств-участников СНГ (июль 2000 г.).

В модельном законе дано определение понятия «чрезвычайное положение», определены условия, основания и порядок введения чрезвычайного положения, раскрывается содержание акта о введении или продлении чрезвычайного положения, порядок утверждения указа главы государства высшим законодательным органом, срок введения и продления ЧП.

Модельный закон определяет также деятельность органов государства, судов, прокуратуры, органов самоуправления граждан в период ЧП, а также создание специального временного органа для координации деятельности по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Данным модельным законом предусмотрены меры по ограничению прав физических и юридических лиц в условиях ЧП, связанные с ограничением свободы передвижения, проведением собраний и митингов, забастовок, свободы печати, деятельности политических партий и др.

Целесообразно дополнить законопроект о ЧП специальной главой «Основные принципы и порядок применения временных мер и ограничений прав и свобод человека в условиях чрезвычайных обстоятельств».

Разработка и принятие в Узбекистане закона «О чрезвычайном положении» позволит:

- создать базовый и рамочный закон, определяющий основы государственной политики в сфере гарантий защиты прав человека в условиях чрезвычайного положения;

- имплементировать в национальное законодательство нормы и принципы защиты прав и свобод человека в условиях ЧП;
- определить понятие «чрезвычайное положение», его виды, цели, задачи, основания введения режима чрезвычайного положения,
- установить полномочия главы государства и высшего законодательного органа в условиях ЧП;
- установить четкий порядок организации и координации деятельности по устранению чрезвычайных ситуаций;
- определить взаимоотношения государства с международными организациями после введения режима ЧП;
- принять меры по дальнейшему совершенствованию законодательства и деятельности государственных органов по защите прав и свобод человека в случае введения ЧП;
- информировать население страны о правовых рамках, связанных с чрезвычайным положением.

Разработка и принятие закона Республики Узбекистан «О чрезвычайном положении» соответствовала бы международным обязательствам Республики Узбекистан по выполнению положений Международного пакта о гражданских и политических правах (ст. 4), Замечаний общего порядка № 29 Комитета ООН по правам человека¹, а также рекомендаций Совета ООН по правам человека по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана в рамках Универсального периодического обзора.

ПАНДЕМИЯ: ДАВЛАТ ВА ТАДБИРКОР, ТАДБИРКОР ВА ТАДБИРКОРЛАР ЎРТАСИДАГИ МУНОСАБАТЛАР ХАЛҚАРО СТАНДАРТЛАР ҲУҚУҚИЙ МАЙДОНИДА

ОҚЮЛОВ Омонбой,

Тошкент давлат юридик университетининг

“Фуқаролик ҳуқуқи” кафедраси профессори,

юридик фанлар доктори, Ўзбекистонда хизмат кўрсатган юрист

Аннотация. Мазкур мақолада COVID-19 тарқалгани сабабли пандемия шароитида давлат томонидан жорий этилган карантин чораларининг тадбиркорлик фаолиятига таъсири Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва халқаро пактлар асосида тадқиқ этилади. Ушбу чоралар халқаро стандартларга тўла мос келиши асослаб берилган. Айни пайтда бизнес субъектлари ўртасидаги шартнома мажбуриятларига карантин чораларининг таъсири форс-мажор, мушкул вазиятлар, вазиятнинг жиддий ўзгариши категориялар орқали очиб берилади.

Калим сўзлар: инсон ҳуқуқлари, жамоат тартиби, аҳоли саломатлиги ва осойишталиги, пандемия, карантин чоралари, эркин тадбиркорлик, форс-мажор, вазиятнинг жиддий ўзгариши, мушкул вазиятлар.

Abstract. The article examines the legality of quarantine measures by the state in the field of business in connection with the spread of the COVID-19 pandemic through the prism of the Universal Declaration of Human Rights and international covenants. The rationale for the proportionality of the measures taken by international legal standards is given. The legal consequences of the impact of quarantine measures on the contractual relations of business entities through the categories of “force majeure”, “difficult circumstances”, “obstacle beyond control” are analyzed.

Keywords: human rights, public order, health and well-being of the population, pandemic,

¹ См.: База договорных органов ООН / URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2f21%2fRev.1%2fAdd.11&Lang=ru

quarantine measures, freedom of enterprise, force majeure, difficult circumstances, obstacle beyond control.

Аннотация. В статье исследуется правомерность принятия карантинных мер государством в сфере бизнеса в связи с распространением пандемии COVID-19 через призму Всеобщей декларации прав человека и международных пактов. Дается обоснование соразмерности, принимаемых мер международно-правовым стандартам. Анализируются правовые последствия воздействия карантинных мер на договорные отношения субъектов бизнеса через категории «форс-мажор», «затруднительные обстоятельства», «препятствие вне контроля».

Ключевые слова: права человека, общественный порядок, здоровое и благополучие населения, пандемия, карантинные меры, свобода предпринимательства, форс-мажор, затруднительные обстоятельства, препятствие вне контроля.

Бутун инсониятнинг нормал ҳаётига хавф солган, муайян маънода одатдаги турмуш тарзини издан чиқарган COVID-19 пандемияси жамиятдаги ҳуқуқ-тартибот асосларига, фавқуллода шароитларда инсон ҳуқуқларининг амал қилиш хусусиятларига, хусусан, тадбиркорлик ва бизнесни, инвестицияларни ташкил этиш масалаларига бошқача ёндашувлар орқали изоҳлаш заруриятини тақозо этди. Бунда ҳуқуқ-тартиботдаги фавқуллода вазиятлар сабабли қўлланилаётган чоралар инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари, кишиларни тадбиркорлик, инвестиция қиритиши, бизнес юритиш орқали ёхуд меҳнат шартномаси орқали ўз тирикчилик манбаларига эга бўлиш имкониятларини муайян тарзда давлат томонидан ёки ихтиёрий тарзда чекланишига сабаб бўлди.

Ҳар бир инсонни мулкдор бўлиш, мол-мулкка эгалик қилиш ҳуқуқи (Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 17-моддаси 1-банди), ҳар бир ишлаётган одамнинг ўз оиласи учун муносиб яшашини таъминлайдиган адолатли ва қоникарли даромад олиш (Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 23-моддаси 3-банди) ҳуқуқларига эга. Ушбу ҳуқуқларни рўёбга чиқариш ва намоён бўлиш хусусиятлари БМТ Бош Ассамблеяси томонидан 1966 йил 16 декабрда қабул қилинган “Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги пакт”да ўз ифодасини топган. Ушбу Пактнинг 6–7-моддаларида инсоннинг меҳнат қилиш ҳуқуқи орқали ўз фаровонлигини таъминлаш хусусиятлари назарда тутилган. Пактнинг 11-моддасига кўра, ушбу Пактда иштирокчи-давлатлар ҳар бир кишининг ўзи ва оиласи учун етарлича турмуш даражаси бўлиш ҳуқуқини эътироф этадилар. Етарлича озиқ-овқат, кийим-кечак ва уй-жой ҳамда турмуш шароитларини муттасил яхшилаб бориши шулар жумласидандир.

Албатта, кишилар ўз тирикчилик воситаларига эга бўлиши, биринчи навбатда, ўзларининг саъй-ҳаракатлари орқали амалга оширилади. Бу тадбиркорлик фаолияти, ўзини-ўзи банд қилиш ёхуд меҳнат шартномаси асосида фаолият юритиш бўлиши мумкин. Бироқ пандемия шароитида дунёдаги деярли барча давлатлар кишиларни эркин ҳаракатланишига тақиқ қўйиб, ўз чегараларини ёпдилар. Мамлакат ичидаги ҳаракатлар ҳам жиддий чеклашларга дучор бўлди. Карантин ва ўзини-ўзи яқкалаш (изоляция қилиш) чора-тадбирлари тизими жорий этилди. Бундай ҳолатлар моҳияти, зарурияти юрист мутахассислар, олимлар томонидан оммавий ахборот воситаларида, бошқа илмий манбаларда таҳлил этилмоқда¹.

Пандемия муносабати билан амалга оширилган чора-тадбирларнинг ҳуқуқий майдонда амалга оширилаётганлигини таъкидлаб ўтиш лозим. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 29-моддасига кўра, ҳар бир инсон жамият олдида муайян мажбуриятларга эга ва шу мажбуриятларни бажариш орқали инсон шахси эркин ва тўла-тўқис камол топиши

¹ Мирзаабдуллаева М. Қонунчилик пандемияга тайёр эдими // <http://uza.uz/oz/society/onunchilik-pandemiyaga-tayyer-edimi-18-04-2020>; Давлетов Р. Коронавирус нималарни ўзгартиради ижтимоий ҳуқуқий жиҳатлар // <http://uza.uz/oz/society/koronavirus-nimalarni-zgartiradi-izhtimoiy-u-u-iy-zhi-atlar-14-04-2020>; Пандемия могут сделать основанием для освобождения от контракта // <https://www.interfax.ru/russia/704397>

мумкин. Ҳар бир инсон ўз ҳуқуқ ва эркинликларини рўёбга чиқишида муайян чеклашларга дучор бўлиши мумкин, бундай чеклашлар қонун томонидан белгилаб қўйилган бўлади ҳамда ундан мақсад бошқаларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари зарур даражада тан олинishi ва ҳурмат қилинishi ҳамда ахлоқ-одобнинг адолатли талаблари ижтимоий тартиб ва демократик жамиятдаги фаровонликнинг оқилона талабларига мувофиқ бўлиши лозим.

Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг 12-моддасига кўра, ҳар бир инсон ўз мамлакати ҳудуди доирасида эркин кўчиб юриш ҳуқуқига ва яшаш жойини эркин танлаб олиш ҳуқуқига эгадир. Ҳар бир инсон ҳар қандай мамлакатни, шу жумладан, ўз мамлакатини тарк этиш ҳуқуқига эгадир, ҳеч ким ўзбошимчалик билан ўз мамлакатига кириш ҳуқуқидан маҳрум этилиши мумкин эмас. Юқорида белгилаб қўйилган ҳуқуқлар ҳеч қандай чеклаш объекти бўлиши мумкин эмас, қонунда назарда тутилган ҳолларда, давлат хавфсизлигини, жамоат тартибини, аҳоли сиҳат-саломатлигини ёки ахлоқ-одобини сақлаш учун, шунингдек, бошқаларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш учун зарур бўлган чеклашлар бундан мустасно.

Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг 4-моддасига кўра, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини чеклашнинг доираси белгилаб қўйилган. Унга кўра, мазкур Пактда иштирокчи-давлатлар инсон ҳуқуқларини рўёбга чиқариш соҳасида шундай чеклашларни белгилаб қўйиши мумкинки, булар, биринчидан, қонунда назарда тутилган бўлиши, иккинчидан, бу чеклашлар мазкур чекланаётган ҳуқуқларнинг табиатига уйғун бўлиши ва учинчидан, бундан кўзланган мақсад фақат демократик жамиятдаги умумий фаровонлиқни таъминлашга кўмаклашиши лозим.

А.Бурхоновнинг кўрсатишича, аҳолининг ижтимоий фаоллик даражаси юқумли касалликлар тарқалиш даражасига ва эпидемиологик жараёнга ҳам бевосита, ҳам билвосита таъсир қилади. Аҳолининг ижтимоий фаоллиги қанчалик юқори бўлса, юқумли касалликнинг тарқалиш жараёни ҳам шу қадар юқори бўлади. Шу сабабли ҳам у давлат томонидан жорий этилган чекловчи чоралар шахс ҳуқуқ ва эркинликларини бузиши тўғрисидаги нуктаи назарни нотўғри, деб ҳисоблайди. Бир шахс ҳуқуқининг чегараси иккинчи шахс ҳуқуқининг чегараси билан туташади. Эпидемия шароитида чекловчи чоралар қуёшқондан ташқари чикмайди. Бундай вазиятда, жамиятнинг сиҳат-саломатлик ҳуқуқи устувор имтиёзга эга¹.

Бу ўринда шуни таъкидлаб ўтиш ўринлики, Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги пактнинг 12-моддаси 3-бандида аҳоли сиҳат-саломатлигини таъминлаш зарурияти шахс ҳуқуқ ва эркинликларини чеклаш асоси сифатида белгилаб қўйилгани муаллифнинг мушоҳадалари инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартларга таянганини кўришимиз мумкин. Бизнесменлар ва тадбиркорлар аҳолининг энг фаол қатлами ҳисобланади, бежизга “Тадбиркорлик фаолияти эркинликларининг кафолатлари тўғрисида”ги Қонуннинг 3-моддасида тадбиркорликнинг асосий белгиларидан бири – бу ташаббускорлик, деб белгиланмаган. Бизнес – тадбиркорликнинг ижтимоий фаоллиги нафақат ишлаб чиқариш, хизмат кўрсатиш, иш бажариш жараёнида, балки бизнесни ташкил этиш бизнес партнёрлар ўртасидаги, бизнес ва давлат органлари ўртасидаги тизимли муносабатларда намоён бўлади.

Пандемия шароитида бизнесни ташкил этиш, тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш соҳасидаги муносабатлар бир нечта қатламли муносабатлар тизимини ташкил қилади. Биринчи қатламда, давлат ва тадбиркор ўртасидаги муносабатлар, иккинчи қатламда, бизнес партнёрлар ўртасидаги муносабатлар, учинчи қатламда, тадбиркорнинг иш берувчи сифатида ходимлар билан муносабатлари рўй беради ва, ниҳоят, тўртинчи қатламда, тадбиркорни ижтимоий индивид сифатида социумда, яъни жамиятда турли ижтимоий субъектлар билан муносабатлар туркуми вужудга келади.

Давлат пандемия шароитида турли чекловчи чораларни жорий этар экан, ниҳоятда эҳтиёткорлик ва заргарона аниқлик билан ҳаракат қилишга интилади. Рим ҳуқуқининг асосий тамойилларидан бири, агар муайян масалани ҳал қилишда ҳуқуқий тартибга солиш

¹ Бурхонов А. Приоритет не права личности, а права на здоровое общество // <http://uza.uz/ru/society/prioritet-ne-prava-lichnosti-a-pravo-na-zdorovoe-obshchestvo-21-04-2020>

механизмини белгилашда, албатта, қандайдир манфаатлар ва ҳуқуқларга зарар етар экан, энг кам зарар етказиш тамойили асосида ёндашув мавжуд. Пандемия шароитида ҳам давлат модомики, тадбиркорлик, пандемияга қарши кураш зарурияти билан бизнесга зарар етказилишини тақозо етар экан, бунда энг кам зарар етказиш усули танлаб олинди. Мамлакат ичида ва мамлакатлараро юк ташиш тизимида дахл этилмаганлиги, ҳаётий зарурият ишлаб чиқариш корхоналарининг фаолият юритганлиги, қишлоқ хўжалик соҳасидаги тадбирларни узилишларсиз амалга оширилаётганлиги бундан яққол далолат беради. Бироқ чекловчи чоралар барибир чекловчи чоралардир. Муайян соҳаларда фаолият вақтинча тўхтатилди. Банк молия тизимида тадбиркорлар учун муайян ноқулай вазиятлар вужудга келди. Давлат ўз ваколати доирасида тадбиркорлик субъектлари учун маънавий ёрдам, кредитлар ва субсидиялар тизимини яратди, буларнинг барчаси тадбиркор пандемия сабабли вужудга келадиган салбий оқибатларни юмшатишга қаратилгандир. Албатта, давлат ресурслари ҳам бениҳоя эмас, давлат олдида турган энг муҳим, устувор вазифалардан бири – пандемия шароитида аҳолининг ночор қатламларини қўллаб-қувватлашдир. Тадбиркорлик ўз моҳиятига кўра, таваккалчиликка асосланган фаолиятдир. Тадбиркор ҳам, инвестор ҳам, ўз лойиҳасини амалга оширишда таваккал қилишга мажбур. Чунки лойиҳани муваффақиятли чиқиши, нафақат тадбиркор-инвесторнинг уддабуронлигига, балки бошқа жуда кўп омилларга боғлиқ. Таваккалчилик оқибатлари тадбиркор ва инвестор зиммасига тушади. Шу маънода олганда тадбиркор аҳолининг ночор қатламига нисбатан давлат ёрдамига кўз тикишда устуворлик даъво қила олмайди. Бироқ, бундан давлат тадбиркорга ёрдам кўрсатмаса ҳам бўлаверади, деган маъно келиб чиқмайди. Чунки тадбиркорлик ва инвестиция иқтисодийётнинг асоси ва охир оқибатда мамлакат фаровонлигининг негизи бўлиб ҳисобланади.

Пандемия тадбиркорлик субъектлари ўртасидаги шартномавий мажбуриятлар ижросига ҳам салбий таъсир кўрсатди. Ишлаб чиқариш вақтинча тўхтатилган, корхоналар ўз мажбуриятларини бажара олмадилар. Пандемия ва шартномавий мажбуриятлар масаласи бўйича ижтимоий тармоқларда материаллар эълон қилина бошланди¹.

Бу ўринда шуни таъкидлаш ўринлики, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 333-моддаси 3-қисмига кўра, башарти, қонунда ёки шартномада бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишда мажбуриятни бажармаган ёки лозим даражада бажармаган шахс мажбуриятни лозим даражада бажаришга енгиб бўлмайдиган куч, яъни фавқулодда ва муайян шароитларда олдини олиб бўлмайдиган вазиятлар (форс-мажор) туфайли бўлганлигини исботлай олмаса, жавобгар бўлади.

Форс-мажор ҳолатининг моҳияти шундаки, енгиб бўлмайдиган куч тўсатдан пайдо бўлади ва қарздор инсофли асосда қарши турса ҳам мажбуриятни бажаришга имкон топа олмайди. Одатда, форс-мажор ҳолатлари табиий офатлар, ҳарбий ҳаракатлар, иш берувчи ва ходимлар ўртасидаги иш ташлаш кўринишидаги конфликтлар, давлат ҳокимият ва идора органларининг қонуний ёхуд ғайриқонуний ҳаракатлари ҳисобланади. Пандемияни форс-мажор деб ҳисоблаш учун уни табиий офат характерида эканлиги ва унга қарши туриш учун давлат ваколатли органи томонидан карантин, ўзини-ўзи чеклаш, вақтинчалик ишни тўхтатиш чоралари кўрилиши зарур.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг “Судлар томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида Коронавирус инфекцияси (COVID-19) тарқалишини олдини олишга қаратилган чоралар жорий этилиши муносабати билан қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида”ги 2020 йил 28 апрелда қабул қилган қарорида судлар мажбуриятларни бажармаганлик ёки лозим даражада бажармаганлик учун жавобгарлик тўғрисидаги ишларни кўришда (неустойка – ундириш, зарарларни қоплаш, шартномани бекор қилиш ва бошқалар) мажбуриятларни бажармаслик сабабларини аниқлаши, агар мажбуриятни бажариш ёки лозим даражада бажариш карантин шартлари жорий этилиши туфайли мумкин бўлмаганлиги аниқланганда талабни қаноатлантиришни рад этиши лозим. Шу билан бирга, карантин шартлари даврида процессуал ҳаракатларни амалга ошириш имкони бўлмаган

¹ Пандемию могут сделать основанием для освобождения от контракта // <https://www.interfax.ru/russia/704397>

холда, судлар ҳар қандай процессуал муддатларни узрли сабабларга кўра, ўтказилган муддат сифатида қонунда белгиланган тартибда тиклаш масаласини ҳал этиши зарур.

Агар карантин даъво муддатининг охириги олти ойида жорий этилган ёки амал қилишни давом эттириб турган бўлса, даъво муддатининг ўтиши тўхтайди. Даъво муддатининг тўхтатиб турилишига асос бўлган карантин барҳам топган кундан бошлаб, даъво муддатининг ўтиши давом этади, бунда муддатнинг қолган қисми олти ойгача, даъво муддати олти ойдан кам бўлса, даъво муддатига қадар узайтирилади. Пленум қарорида таъкидланишича, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иктисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” 2020 йил 3 апрелдаги ПФ-5978-сонли Фармони қоидаларини иноватга олган ҳолда, агар 2020 йил 1 октябрга қадар бўлган давр мобайнида кредит қарздорлигини ундириш тўғрисидаги ишларни кўришда қарздор томонидан кредит бўйича тўловлар карантиннинг амал қилиш даврида молиявий қийинчиликларга дуч келганлиги сабабли кечиктирилганлиги ва шу сабабли қарздор кечиктириш ҳуқуқига эга эканлиги аниқланганда, арз қилинган талабни қаноатлантириш рад этилиши лозимлиги судларга тушунтирилди. Бундай қарор жорий этилган карантин режими қарздорларнинг фаолиятига салбий таъсир кўрсатганлиги аниқланганда, қарздорларнинг муддати ўтиб кетган кредитларига жарима санкцияларини ундириш ва ундирувни гаров таъминотига қаратиш ҳақидаги даъволар бўйича ҳам қабул қилиниши белгиланган¹.

Пандемия нафақат форс-мажор ҳолати, балки вазиятни жиддий ўзгаришига ҳам асос бўлиши мумкин. Фуқаролик кодексининг 383-моддасида вазият жиддий ўзгариши муносабати билан шартномани ўзгартириш ва бекор қилиш асос сифатида белгилаб қўйилган.

Шартнома тузишда тарафлар учун асос бўлган вазиятнинг жиддий ўзгариши, агар бошқача тартиб шартномада назарда тутилган бўлмаса ёки унинг моҳиятидан англашилмаса, шартномани ўзгартириш ёки бекор қилиш учун асос бўлади.

Вазиятни тарафлар олдиндан кўра билганларида шартномани умуман тузмасликлари ёки анча фарқ қиладиган шартлар билан тузишлари мумкин бўлган даражада ўзгариши унинг жиддий ўзгариши ҳисобланади.

Агар тарафлар шартномани жиддий ўзгарган вазиятга мувофиқлаштириш ёки уни бекор қилиш ҳақида қилишга олмаган бўлсалар, шартнома манфаатдор тарафнинг талаби билан суд томонидан бекор қилиниши, ФКнинг 383-моддаси бешинчи қисмида назарда тутилган асосларга кўра эса – ўзгартирилиши мумкин, агар айтилган вақтда қуйидаги шартлар мавжуд бўлса:

1) шартномани тузиш пайтида тарафлар бундай вазиятда ўзгариш юз бермайди, деб ҳисоблаган бўлсалар;

2) вазиятнинг ўзгаришини келтириб чиқарган сабабларни, улар пайдо бўлганидан кейин манфаатдор тараф шартноманинг хусусиятига ва муомала шартларига кўра, ўздан талаб қилинадиган даражада виждонийлик ва эҳтиёткорлик қилган бўлишига қарамай, бу сабабларни енга олмаган бўлса;

3) шартномани унинг шартларини ўзгартирмасдан бажариш тарафлар мулкӣ манфаатларининг шартномага мос қиладиган нисбатини бузса ва манфаатдор тарафга зарар етказса, натижада улар шартнома тузишда умид қилишга ҳақли бўлган нарсадан кўп даражада маҳрум бўлсалар;

4) иш муомаласи одатларидан ёки шартноманинг моҳиятидан вазиятнинг ўзгариши хавфига манфаатдор тараф учраши кераклиги англашилмаса.

Вазиятнинг жиддий ўзгариши оқибатида шартнома бекор қилинганида суд ҳар қандай тараф талаби билан шартномани бекор қилиш оқибатларини аниқлашда тарафларнинг ушбу шартномани бажариш билан боғлиқ харажатларини улар ўртасида адолатли тақсимлаш зарурлигига асосланади.

¹ Олий суд Пленуми карантиннинг суд ишларини кўришга доир таъсири бўйича қарор қабул қилди // <https://kun.uz/77873132>

Вазиятнинг жиддий ўзгариши муносабати билан шартноманинг ўзгартирилишига шартномани бекор қилиш ижтимоий манфаатларга зид бўлган ёки тарафларга шартномани суд томонидан ўзгартирилган шартлар асосида бажариш учун талаб қилинадиган харажатлардан анча ортиқ зарар келтирадиган фавқулодда ҳолларда суд қарори билан йўл қўйилади.

Ушбу моддани қўллаш хусусиятлари бўйича Қ.Меҳмоновнинг фикр мулоҳазалари диққатга сазовордир. Масалан, деб ёзади у, пандемиягача бўлган вақтда МЧЖ ва савдо комплекси ўртасида ижара шартномаси тузилган бўлса, пандемия сабабли комплекснинг саноат моллари, кийим-кечаклар сотиладиган секциялари ўз фаолиятини тўхтатди. Бироқ озиқ-овқат, дори-дармон сотиладиган секциялар ўз фаолиятини давом эттирди. Озиқ-овқат, дори-дармон соҳасида пандемия вазиятни жиддий ўзгартиргани йўқ. Бироқ, саноат товарлари ва кийим-кечаклар соҳасида савдо-сотик тўхтатилди. Бинобарин, бу соҳада вазият жиддий ўзгарди ва ФКнинг 383-моддасини қўллаш учун жиддий асослар мавжуд¹.

Форс-мажор ҳолатлари турли мамлакатларда қонун ҳужжатларида ёхуд иш муомаласи одатларида ўз ифодасини топган. Масалан, АҚШнинг бирхиллаштирилган тижорат Кодексида форс-мажор вужудга келиши асосларини: а) ҳуқуқий ҳужжатларга риоя қилиш; б) табиат ҳодисалари таъсири; в) ёнгинлар, сув тошқини, урушлар, сабатажлар, бахтсиз ҳодисалар, меҳнат низолари, хом ашёлар, материаллар ёки қурилмалардаги камчиликлар ёки уларни ўз вақтида етказиб бермаслик ёхуд вужудга келиши тарафларнинг назоратидан ташқари бўлган ҳар қандай бошқа ҳолатлар натижасида мажбуриятларни бажарилмаслиги ҳисобланади².

Бироқ, ФКнинг 333-моддаси 3-қисмига кўра, учинчи шахслар томонидан мажбуриятларни бузилиши мажбуриятни бажариш учун зарур товарларнинг бозорда йўқлиги форс-мажор сифатида қаралмайди. Бунинг устига, Вазирлар Маҳкамаси томонидан 2005 йил 15 февралдаги 6-сон қарори билан тасдиқланган “Ёнгиб бўлмайдиган кучлар ҳолатларини тасдиқлаш тўғрисида”ги Низомда форс-мажор ҳолатлари доираси қисқартирилган ҳолда талқин этилади. Унга кўра, форс-мажор Ўзбекистон Республикаси ҳудудида содир бўлган, томонларнинг иродаси ва фаолиятига боғлиқ бўлмаган табиат ҳодисалари (зилзила, кўчки, бўрон, қурғоқчилик ва бошқалар) ёки ижтимоий-иқтисодий ҳолатлар (уруш ҳолати, камал, давлат манфаатларини кўзлаб импорт ва экспортни тақиқлаш ва бошқалар) сабабли юзага келган шароитларда ташқи савдо битимлари (шартномалар) ва халқаро шартномалар бўйича томонларга қабул қилган мажбуриятларни бажариш имконини бермайдиган фавқулодда олдини олиб бўлмайдиган ва қутилмаган ҳолатлардир. Бунда форс-мажор ҳолатлари ташқи савдо битимлари ва халқаро шартномалар доираси билан чекланмоқда. Тўғри, Фуқаролик кодексининг 333-моддаси форс-мажорни ҳар қандай фуқаролик ҳуқуқий мажбурият бўйича жорий этмоқда. Бунда асосий шарт ёнгиб бўлмайдиган куч, фавқулодда ва муайян шароитларда олдини олиб бўлмайдиган шароит ҳисобланади. Форс-мажор ҳолатлари бўйича энг батафсил тушунтириш бу Халқаро Савдо палатаси томонидан таклиф этилган форс-мажор ва мушкул вазиятлар (hardship) писандаси ҳисобланади. Амалиётда ушбу писанда тарафлар томонидан унга нисбатан бевосита ҳавола тарзида ҳам ёхуд шартномаларда янада аниқлаштирилган ҳолда баён этиш ҳолатлари орқали ҳам қўлланади. Халқаро Савдо палатаси томонидан таклиф этилган писандада мажбуриятни бажаришдан озод этиш учун асос сифатида қуйидаги ҳолатлар мавжудлиги белгиланган:

Мажбуриятни бажармаслик тарафлар назоратидан ташқарида бўлган тўсқинликлар натижаси бўлиши лозим;

Тарафлар шартнома тузаётганда бундай тўсқинликлар ва унинг оқибатларини олдиндан кўра олмаганликлари оқилоналик талаби асосида белгиланиши лозим;

Қарздор инсофли асосда ҳаракат қилган ҳолда, ушбу тўсқинликлар ва унинг оқибатларини олдини олиш ёки бартараф этиш имконияти бўлмаслиги лозим.

Писандада тўсқинликларни вужудга келтирувчи ҳолатларнинг очиқ рўйхати келтирилади. Писандаларни қўллашнинг яна бир муҳим асоси бу шартномада қарздор тўсқинликларни

¹ // <https://kun.uz/1988>

² Uniforms Laws Annotated. Vol. 4. Uniform Commercial Code. Forms and Materials, p. 195.

вужудга келтирувчи ҳолатлар бўйича таваккалчилик хавф-хатарини ўз зиммасига олмаганлик ҳисобланади. Агарда у шартномада ўз шеригини, инвесторни, кредиторни ишонтириш учун муайян ҳолатлар бўйича таваккалчилик ҳолатини ўз зиммасига олган бўлса, форс-мажор писандасини қўллаш талаб эта олмайди, чунки, бу писандани қўллаш императив эмас, диспозитив норма асосида белгиланади. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 333-моддасида ҳам форс-мажорни белгилувчи норма диспозитив характерга эга. Форс-мажор писандасини қўллаш асосларидан яна бири бу – тўсқинликлар таъсирига дучор бўлган тараф бундай вазиятга дуч келиши билан дарҳол бошқа тарафни хабардор қилиши шарт ҳисобланади. Агарда хабардор қилиш кечиктирилса, бу ҳолда хабардор қилинган пайтдан бошлаб форс-мажор писандасини қўллаш мумкин бўлади, хабардор қилмаслик эса, хабардор қилиниши сабабли олдини олиш мумкин бўлган зарарларни қоплаш мажбуриятини хабардор қилмаган томон зиммасига юклаш ҳуқуқини беради. Форс-мажор писандасининг қоидаларидан яна бири шуки, писанда бўйича мажбуриятни бажара олмаган қарздор зарарни қоплаш, жарималар тўлаш ва шартнома бўйича бошқа санкцияларнинг қўлланишдан озод бўлади, бироқ, пул мажбуриятлари бўйича йиллик фоизларни тўлаш мажбурияти бундан мустасно. Форс-мажор орқали мажбуриятни бажармаганлик учун жавобгарликдан озод этиш оқилона муддатга мажбурият ижросини кечиктиради ва шу муддат давомида бошқа томон шартномадан воз кечиш ёки бекор қилиш ҳуқуқига эга бўлмайди, бу эса, шартномавий муносабатларни сақлаб қолишга имкон беради. Ҳар бир тараф шартномавий муносабатларни бекор бўлгунга қадар бажарилиши натижасида олинган нарсаларни сақлаб қолиши мумкин. Ҳар бир тараф бундай бажариш натижасида ҳар қандай асоссиз бойиш бўйича бошқа томонга ҳисобот бериши шарт. Молиявий ҳисоб-китоблар бўйича тўловлар кечиктирилмасдан амалга оширилиши лозим¹.

Мамлакатимизда пандемия шароитида тадбиркорлик субъектларига форс-мажор ҳолатининг юридик фактини тасдиқлаш бўйича далил-исботлар тўплашда ёрдам кўрсатилмоқда. Жумладан, форс-мажор ҳолати тўғрисида сертификатни расмийлаштириш учун Савдо-саноат палатасига қуйидаги ҳужжатлар тақдим этилиши лозим:

- а) мурожаат қилиш сабаблари ва асослари батафсил кўрсатилган ариза;
- б) шартнома нусхаси ва иловалари;
- в) аризачи ҳуқуқини белгилувчи ва рўйхатга олиш ҳужжатлари;
- г) ваколатли органлар ҳужжатлари. Шу жумладан, давлат органларининг тақиқловчи ва чекловчи чоралари, ариза берувчи аризада форс-мажор ҳолати сифатида ҳавола қилган ҳодисани тасдиқловчи бошқа ҳужжатлар².

Баъзи адабиётларда кенг тарқалган форс-мажор ҳақида бир хато фикр тўғрисида тўхталиб ўтиш лозим. Бунга кўра, гўёки форс-мажор зарар ва зиёнларни тақсимлаш бўйича статус-кво ҳолатини келтириб чиқаради, яъни қандай бўлса шундай қолсин. Бунинг моҳияти шуки, форс-мажор ҳолатида ким қандай зарар кўрса, ўша зарар унда амалда қолади. Контрагентга ҳеч қандай қоплаш ҳақида талаб қўя олмайди. Бундай фикр хато эканлигини Еврокомиссия томонидан қабул қилинган қарор яққол кўрсатди. Еврокомиссия пандемия сабабли, самолёт парвозлари бекор қилингани учун билетлар пулини қайтариш ёки уларни ваучерлаштириш мажбуриятини авиакомпаниялар зиммасига юклади³. Демак, форс-мажор ҳеч қачон асоссиз бойишга хизмат қилмаслиги лозим.

Пандемия форс-мажорнинг ҳуқуқий асослари бўйича ҳам турли баҳс-мунозараларни келтириб чиқарди. Фикримизча, форс-мажор ҳолати давлатларнинг қонунлари билан эмас, иш муомаласи одатлари билан тартибга солиниши лозим. Ҳозирги кўпчилик амалиётда форс-мажор бўйича Халқаро Савдо-саноат палатаси тавсиялари бундай вазифани бажармоқда. Давлат форс-мажорни ҳуқуқий тартибга солиши мақсадга мувофиқ эмас, чунки давлатнинг ўзи форс-мажорни вужудга келтирувчи катта гуруҳдаги ҳаракатларни содир этади. Айни

¹ Комаров А.С. Ответственность в коммерческом обороте. – М., 1991. – С. 76–78.

² Пандемия шароитида форс-мажор // <https://www.gazeta.uz/uz/2020/05/05/force-majeure/>

³ Evroneews, 13.05.2020.

пайтда, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг янги лойиҳасининг 382-моддасида мажбуриятларни бузганлик учун жавобгарлик асосларини белгилашда форс-мажорга нисбатан амалдаги ФК 333-моддасидан фарқли равишда нормалар белгиланган. Биринчидан, форс-мажор мажбуриятни бузганлик учун жавобгарликдан озод қилиш учун асос эмас, балки мажбуриятни бажармаган қарздорни айбсиз эканлигини белгиловчи асосдир. Иккинчидан, форс-мажор ҳолатлари нафақат тадбиркорлик муносабатларига, балки нотадбиркорлик муносабатларига ҳам мажбуриятни бажармаган қарздор учун айбсизлигини белгиловчи ҳолат ҳисобланади. Фикримизча, тадбиркорлик субъекти ва нотадбиркорлик субъекти ҳуқуқий ҳолати бўйича кескин фарқ қилади. Тадбиркорлик фаолияти таваккалчиликка асосланган фаолият, бинобарин, унинг жавобгарлик даражаси юқори ва ҳар иккала ҳолатни бир хил қарич билан ўлчаш адолатдан эмас. Форс-мажор шарти диспозитив шарт. Тарафлар уни эътиборга олмасликлари ҳам мумкин. Баъзи ҳолларда, инвесторларга кафолат бериш учун инвестиция қабул қилувчи томон форс-мажор ҳолати бўйича зарарларни ўз зиммасига олади. Шу сабабли ҳам, ФКнинг амалдаги конструкциясини сақлаб қолиш мақсадга мувофиқдир.

Пандемия ва бизнес муносабатларининг қисқа муддатли жараёнини кузатиш орқали куйидаги хулосаларга келиш мумкин. Биринчидан, давлат пандемия шароитида тўлиқ ҳуқуқий майдонда ҳаракат қилди ва халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқ ҳуқуқий режим белгилади, фавқулодда чекловчи чоралар оқибатларини юмшатиш учун, давлат ўз ваколати доирасида бизнес учун қатор енгилликлар, имтиёзлар жорий этди, субсидиялар, солиқ таътили ва шу каби преференциялар тизимини қўллади. Айти пайтда, бизнес ҳам пандемия туфайли вужудга келган шарт-шароитлардан суниестемол мақсадларида (товарлар нархини кескин оширишда) фойдаланишдан ўзини тийди. Иккинчидан, тадбиркорлик субъектлари ўртасидаги шартномавий муносабатларга пандемия таъсирини ҳуқуқий майдонга кўчириш механизми яратилмоқда. Бу форс-мажор оқибатларини қўллаш, вазиятнинг жиддий ўзгариши муносабати билан шартнома шартларини ўзгартириш, шартномавий мажбуриятлар ижросини кечиктириш ва шу каби ҳолатлар бўйича ҳуқуқни қўллаш ва суд амалиётини шаклланиш жараёнида намоён бўлмоқда. Агар келгусида ҳам тадбиркорлик субъектлари ўртасидаги ўзаро муносабатлар ушбу механизм асосида вужудга келган ҳуқуқий майдонда амалга оширилса, пандемия оқибатларини юмшатиш ва бартараф этиш бўйича янги ҳуқуқ-тартибот тизими вужудга келишини башорат қилиш мумкин. Бу эса, мамлакатимизда тадбиркорликни ривожлантириш, инвестиция жозибадорлигини оширишда муҳим аҳамиятга эга.

COVID-19: ACTIONS TAKEN IN UZBEKISTAN

TULYAKOV Eldor,

Executive Director of the Development Strategy Center

Аннотация. Мақола глобал пандемиянинг Ўзбекистондаги ижтимоий-иқтисодий вазиятга таъсирини ўрганишга бағишланган бўлиб, унда жорий йилнинг 15 мартидан 1 июнга қадар ҳукумат томонидан коронавирус пандемиясининг оқибатларини камайтиришга қаратилган чора-тадбирлар таҳлил қилинади. Ўзбекистонда амалга оширилган чоралар тўплами ижтимоий ва иқтисодий йўналишларга ажратилиб, улар умумиқтисодий чора-тадбирлар, аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш, тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш ҳамда энг кўп таъсир кўрган соҳаларни қўллаб-қувватлаш чоралари доирасида кўриб чиқилган.

Калим сўзлар: COVID-19, пандемия, чора-тадбирлар, иқтисодий ўсиш, Ўзбекистон.

Abstract. The article is devoted to the impact of the global COVID-19 to the social and economic situation in Uzbekistan and analyzes immediate counter measures of the government during the period of March 15 and June 1, 2020 to mitigate negative consequences of the coronavirus pandemic. The action plan of Uzbekistan to combat the negative influence of the global COVID-19 pandemic has

been categorized into social and economic dimensions which combine general economic measures; measures of social support for the population; measures to support entrepreneurship and the most affected sectors.

Key words: COVID-19, pandemic, counter measures, economic growth, Uzbekistan.

Аннотация. Статья посвящена влиянию глобальной пандемии на социально-экономическую ситуацию в Узбекистане и анализирует предпринятые контрмеры правительства по смягчению негативных последствий пандемии в период с 15 марта по 1 июня 2020 г. План действия Узбекистана по борьбе с пандемией был категоризирован по социально-экономическим аспектам, которые объединяют общие экономические меры; меры социальной поддержки населения; меры по поддержке предпринимательства, а также меры по поддержке наиболее пострадавших секторов.

Ключевые слова: COVID-19, пандемия, контрмеры, экономический рост, Узбекистан.

Since March 2020, the global COVID-19 pandemic, along with the world economies has had a negative impact on Central Asian countries, including Uzbekistan. The pandemic and economic crisis have affected national healthcare systems, public sectors, business activity, consumption, international trade and investment both on a human and an economic level all over the world. In Uzbekistan, for instance, the largest decline in economic activity during the quarantine period took place in the first ten days of April, when the volume of trades on the commodity exchange fell by an average of 30 per cent, and sales of some goods by up to 80 per cent. Between April 1st and 27th, compared to the same period in March, the total cash receipts in the country decreased by 45 per cent, while revenues from sales of products decreased by 31 per cent and revenues from paid services by almost 2.7 times¹. In these circumstances, Uzbekistan has been taking certain actions to mitigate the impact of the coronavirus pandemic and the global economic crisis on economic growth.

The first case of coronavirus infection was detected in Uzbekistan on March 15th, spurring the leadership to take immediate measures against the COVID-19 outbreak to curb the spread of the virus in the country. First of all, the Republican Anti-Crisis Commission of high-level government officials was established and headed by Prime Minister Abdulla Aripov. As part of the quarantine measures, the Commission urgently announced a strict quarantine regime on almost the whole territory of the country. Public health measures were the first step to control the spread of the virus among the population. Economic measures were the second step to maintain national business activity. The initial and second packages of economic support for the public and economic sectors, including household and business entities totalled 32.3 trillion soms². Moreover, a number of measures are being implemented to encourage economic activity in the country, to ensure social support for the population, optimise budget expenditures, and to support the most affected areas. As of May 30th 2020, more than 500,000 business entities and more than eight million citizens have received benefits and preferences in the amount of about 30 trillion soms, or about \$3 billion (six per cent of GDP)³.

In general, Uzbekistan's action plan to combat the current and future consequences of the global COVID-19 pandemic can be divided into four areas:

- General economic measures;

¹ Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan, Current state and expected trends in the economy of the republic, April 2020, <http://mineconomy.uz/uz/news/view/3144>

² Decree of the President of the Republic of Uzbekistan, On priority measures to mitigate the negative impact on the sectors of the economy of the coronavirus pandemic and global crisis, March 2020, Lex.UZ, <https://lex.uz/docs/4770763>; Telegra, Package of Economic Measures. Main initiatives, March 2020, <https://telegra.ph/Paket-EHkonomicheskikh-mer-Glavnye-initsiativy-03-19-2>; Ministry of Finance, Introduced measures to support the population, economic sectors and business entities during the coronavirus pandemic, Telegram, April 2020, <https://t.me/minfinuzb/1684>

³ Telegra, Uzbekistan's experience in mitigating the socio-economic impact of the global pandemic and developing national integrated financing mechanisms, May 2020, <https://telegra.ph/Uzbekistans-experience-in-mitigating-the-socio-economic-impact-of-the-global-pandemic-and-developing-national-integrated-financi-05-29>

- Measures of social support for the population;
- Measures to support entrepreneurship; and
- Measures to support the most affected sectors.

General economic measures

As noted above, the Anti-Crisis Fund was the first economy-wide step to mitigate the negative impact of the pandemic on the country's economy. As of June 17th 2020, the income of the Fund (ten trillion soms) amounted to 7.44 trillion soms. That is, 74.4 per cent of its total amount was formed by June 17th. Of these, 7.32 trillion soms are allocations from international financial institutions, 123.5 billion soms have been channeled from the state budget, and the total amount of expenditures amounted to 3.3 trillion soms¹. The funds were spent as follows:

- 43 per cent went to support the economy, including thermal power plants, regional power networks, oil and gas networks, air transport and rubber industry;
- 17.6 per cent accounted for the Republican Agency for Sanitary and Epidemiological Well-Being for the purchase of test systems, reagents, and protective equipment, the cost of disinfection, the purchase of special equipment, etc.;
- 15.5 per cent went for water supply and irrigation activities;
- 14.9 per cent was spent for the construction and equipping of hospitals and quarantine complexes; and
- Nine per cent of the funds went to engaging unemployed citizens in the social area for temporary work, social benefits, to support women in low-income families, the development of personal subsistence plots for the unemployed, low-income families, and for workers of enterprises providing transport services².

Second, to ensure financing of the State Budget and the Anti-Crisis Fund through soft loans from international financial institutions and other sources, it is further planned to implement measures to draw external debt funds to support the budget. As such, Uzbekistan approved a Roadmap to attract grants and long-term concessional financing for measures to combat the negative effects of the global coronavirus pandemic. This April, Uzbekistan reached preliminary agreements to attract long-term soft loans and grants to a total amount of more than \$3 billion. These funds will be built up from loans from the Economic Development Bank, the Asian Development Bank, the World Bank, the Asian Infrastructure Investment Bank, the European Investment Bank, the European Bank for Reconstruction and Development, JICA, and the French Development Agency (in euros). It is also planned to attract grants from the Government of the United Arab Emirates, the European Union (EU), the Government of Korea and international organisations³.

The funds have been distributed as follows:

- \$5 million for the implementation of measures to strengthen the health system;
- \$700 million to support entrepreneurship and the banking system;
- \$1.7 billion and 150 million euros are allocated to build a resource base of the Anti-Crisis Fund and support the State Budget;
- \$300 million is allocated to ensure the smooth functioning of the utilities and energy enterprises;
- \$30.6 million is allocated for grants for various purposes, including grants from the United Arab Emirates for the construction of a children's clinic in Tashkent, additional grants from the EU, the Government of Korea and international organisations for the purchase of medical equipment and

¹ Ministry of Finance, Information on the expenses of the Anti-Crisis Fund under the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan, Ministry News, June 2020, <https://www.mf.uz/ru/news-mf-jx/item/659-659.html>

² Personal subsistence plots – the labor activity of the population related to the cultivation of agricultural products for free trade and family needs on their land plots. Personal subsidiary plots are not an entrepreneurial activity, and state registration of personal subsidiary plots is not required. A person working in a personal subsidiary plots may register his activity as self-employed.

³ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan, On measures to attract external assistance funds to support the population, budget, basic infrastructure and business entities during the coronavirus pandemic, April 2020, Lex.UZ, <https://lex.uz/docs/4797098>

supplies. Third, measures were taken to optimise the parameters of the State Budget 2020¹. Budget revenues were primarily channeled to financing the following areas:

- Measures to curb the spread of coronavirus infection, including the purchase of medicines and medical products, construction, reconstruction, repair and the equipping of medical institutions;
- Timely payment of wages to Government employees, pensions, scholarships, and allowances;
- Purchase of food, utility bills and the reimbursement of other untimely expenses; and
- Other activities and expenses based on the decision of the Republican Anti-Crisis Commission.

Projects and expenses that were considered as not relevant were postponed. Specifically, budgetary organisations suspended expenses related to the acquisition of fixed assets and major repairs (until July 1st). For these purposes, the funds scheduled for the second quarter were reduced or transferred to the second half of 2020².

Fourth, certain measures have been taken to increase economic activity and sustain financial stability. Specifically, in April the Central Bank lowered the base rate by one percent (16 per cent to 15 per cent) and envisioned funds for active use of monetary policy instruments (up to one trillion soms per month)³. The Bank has also decided on providing commercial banks with 2.6 trillion soms of additional liquid resources by relieving requirements for mandatory reserves. The Bank has also introduced a special mechanism to provide liquidity to commercial banks for up to three years in the amount of up to two trillion soms. It was decided to allocate revolving loans to replenish the working capital provided to private enterprises and to fill the consumer market with the most necessary goods⁴.

Social support measures

With the introduction of quarantine measures due to the coronavirus pandemic in Uzbekistan, the main focus fell on measures of social support for the population. First of all, Uzbekistan took action to prevent a decrease in the income of the population, sustain employment, and prevent unemployment. Specifically, it was noted that employers can transfer employees, especially pregnant women, the elderly, people with disabilities and chronic diseases, with their consent, to the convenient work schedule or to home-based work. During the suspension of the activities of preschool education institutions and secondary schools, one of the parents of primary school students were granted annual leave regardless of their annual leave schedule (including persons who have worked for less than six months)⁵. It was envisaged to ensure the timely payment of salaries to 1.04 million employees of pre-school, general, secondary special and higher education institutions, sports and cultural institutions, which ceased their activities. Parents placed in quarantine, as well as persons caring for their children, are paid temporary disability benefits in the amount of 100 per cent of the average monthly salary. Employers are prohibited to terminate employment contracts with the employees infected with coronavirus infection or quarantined, as well as with parents of a child under the age of 14. The amount of tax-free financial assistance has been almost doubled.

Second, measures were taken to support employment in the informal sector and create additional jobs. The reason is that out of 13.5 million people employed in the labour market of Uzbekistan, 7.8 million are considered to be in the informal sector, including 2.6 million labour migrants⁶. 341,300

¹ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan, On measures to ensure stability of the state budget of the Republic of Uzbekistan and timely financing of priority measures during the coronavirus pandemic, April 2020, Lex.UZ, <https://lex.uz/docs/4788647>

² Cabinet Ministers of the Republic of Uzbekistan decision, On additional measures to ensure the sustainability of the state budget of the Republic of Uzbekistan for 2020 and the approval of expenditures, April 2020, Lex.UZ, <https://lex.uz/docs/4789708>

³ Cbu.uz, By a decision of the Central Bank's Board of April 14, 2020, the basic rate was reduced by 1 percentage point and set at 15% per annum, April 2020, http://www.cbu.uz/ru/press_center/releases/214556/

⁴ Ibid 3.

⁵ The Minister of Employment and Labour Relations of the Republic of Uzbekistan Command, During the period of quarantine measures, when pre-school educational institutions and general education institutions are closed, it is time to grant annual leave to parents of pupils and students of primary educational institutions, Lex.UZ, March 2020, <https://lex.uz/docs/4776261>

⁶ Mehnat.uz, What is the unemployment rate in Uzbekistan in 2019?, April 2020, <https://mehnat.uz/uz/news/2019-yilda-uzbekistonning-ishsizlik-darazhasi-qancha>

people cannot work due to the pandemic. At the beginning of 2020, 426,700 people returned from abroad, while 143,400 people could not go abroad to work¹. For this reason, it is highly relevant for Uzbekistan to mitigate the negative impact of the pandemic and the crisis on informal employment. In this context, it is worth noting that support for entrepreneurship is seen as a great opportunity and reserve for creating new jobs, generating demand and supply in the market, and also for ensuring economic growth. With this in mind, the President of Uzbekistan has put forward several important initiatives to prevent a sharp decline in employment and incomes. These include the expansion of the list of activities for self-employed citizens and the provision of permits for all forms of entrepreneurship (85 types of activities) that are not prohibited by law, development of the service sector (delivery of products and goods, organisation of export trade and services), creation of optimal opportunities for providing services to business entities working online, the conditions for those engaged in deliveries². It is also planned to expand lending for the repair of housing, motor vehicles, household appliances, and other goods.

Also, given the fact that the majority of the affected population live in rural areas, close attention has been paid to the broad involvement of the population in seasonal work, taking into account the inaccessibility of rural areas, to the support of agricultural cooperatives, the creation of new areas and additional jobs, the development of withdrawn lands, to the creation of cooperatives, the commissioning of greenhouses in private households, to the establishment of irrigation systems on undeveloped lands, and other initiatives.

The above initiatives envisage the drastic simplification of the system of state registration of the population employed in the informal sector and cancelation of taxing citizens who provide household services to the population³. This can be recognised as one of the most effective reforms undertaken to date to develop the labour market. Specifically, this year it is planned to employ 145,000 needy people through the implementation of 7,500 regional projects in the industrial sector. In this context, it is worth mentioning ample opportunities in agriculture. For example, in the first half of the year it is planned to employ 25,000 people through the development of 38,000 hectares of land, and 45,000 people by the end of the year through the development of additional 51,000 hectares. 20,000 hectares of these lands will be allocated to low-income families. It is also planned to allocate 120,000 hectares of grain-free land for secondary crops and create a source of income for about 300,000 families. The implementation of 107 projects of cotton and textile clusters worth \$ 965 million will create more than 28,000 new jobs⁴.

Third, measures were taken to expand the allocation of social benefits and financial assistance. Specifically, in March, the number of recipients of benefits and financial assistance increased by ten per cent, and then, as a result of the automatic extension of appointed benefits and financial assistance, it grew by 1.2 times (increased from 596,000 to 719,000)⁵. This May, due to the allocation of 220 billion soms of additional funds, the number of recipients of benefits and financial assistance increased by another ten per cent⁶.

Fourth, measures have been taken to support retirees, single and lonely, and people with disabilities. The most important steps in this direction include the possibility for working pensioners to receive a two-month pension at a time, as well as the free provision of disposable masks, antiseptic and antibacterial fluids to lonely elderly people and persons with disabilities.

¹ Uza.uz, What is the benefit of allocating unconditional financial assistance from the state budget to the needy?, May 2020, <http://uza.uz/oz/society/yerdamga-mu-tozh-a-oli-atlamiga-davlat-byudzheticidan-be-araz-22-05-2020>

² Decree of the President of the Republic of Uzbekistan, On measures to simplify state regulation of entrepreneurial activity and self-employment, Lex.UZ, June 2020, <https://lex.uz/docs/4849605>

³ Ibid.

⁴ Aktam Haitov, Next measures: Increase the number of self-employed activities, xs.uz, June 2020, <http://xs.uz/uzkr/post/navbatdagi-chora-tadbirlar-ozini-ozib-band-qiluvchi-faoliyat-turlari-soni-kopajtirildi>

⁵ Ibid 3.; Telegra, Uzbekistan introduces new measures to support population and economy, April 2020, <https://telegra.ph/Uzbekistan-introduces-new-measures-to-support-population-and-economy-04-01>

⁶ Ministry of Finance, Decree of the President of the Republic of Uzbekistan 'On Next Measures to Support the Population and Entrepreneurship during the Coronavirus Pandemic', Telegram, May 2020, <https://t.me/minfinuzb/1911>

Fifth, by the initiative of the President, the Sahovat va Kumak Foundation (Kindness and Support) was established to financially support those in need during the quarantine, temporarily unemployed citizens who have lost their income, to supply everyday goods, medicines and other products. The Foundation and its territorial units have been opened by order of the government without organising a new legal entity but instead operating under the Mahalla Charitable Public Foundation of Uzbekistan and its territorial units, and special accounts were opened in the respective banks.

In this context, it is worth mentioning the widespread and effective practice of involvement of business entities and the mahalla institution in Uzbekistan. A special center with territorial divisions was established to coordinate the joint activities of not only government agencies, but also a large number of volunteers, sponsors, and business entities. A smooth system of receiving assistance was organised in special pavilions storing food and other products in the city of Tashkent and the regions. As of June 10, a total of 194.6 billion soms (£15.2 million) of charitable funds were channeled to the special account of the Sahovat va Kumak Foundation under the Mahalla Foundation¹. To date, 300,400 needy families have been provided with 119 billion soms of financial assistance. Of these, 67,300 families received 71.1 billion soms of cash (an average of more than 100 USD per family). Also, more than 19,000 citizens in need of social protection each received 2.5 million soms (about £200) each according to the lists compiled by municipalities of Andijan, Namangan, Tashkent provinces and the city of Tashkent.

The charitable funds of five million USD were also allocated by Alisher Usmanov. Funds and goods (including services) that are donated to Mahalla, Sahovat va Kumak, or Mercy, and Health of Uzbekistan public foundations, as well as to individuals in need of social support, were exempted from the income tax. Additionally, goods (services) are exempt from VAT and sales tax (for a period up to October 1st). At the same time, for example, if a manufacturer provides his products as a charity, the entrepreneur does not pay taxes for this product. The individuals receiving free assistance are also exempt from income tax. The benefits stipulate that both parties (providing and receiving) are exempt from all taxes.

Sixth, to prevent food price hikes and reserve the necessary volumes of food products, Uzbekistan has taken appropriate measures. The Committee for State Reserves Management compiled a list and the required volumes of foods to be imported and subject to intervention. Prices for socially important food products in the markets and artificial price increases are monitored and controlled daily to prevent artificial shortages and excessive demand. The Committee for State Reserves Management was entrusted to ensure that food products are sold under contracts or exchange trading in sufficient volumes to keep the market full and stabilise prices for products on the domestic market at free prices. Customs duties and excises (by the end of 2020) on importing 13 types of food products, as well as seven types of hygiene products, have been set at a zero rate. Amid the possibility of the global shortage of food products, there is a need for a mechanism to introduce modern approaches to the use of land to tap resources and opportunities available in agriculture, commission lands and allocate them to the population on favorable terms for growing agricultural products, doubling the number of crops, obtaining high yields, and creating new jobs in the agricultural sector.

Action to Support Entrepreneurship

Phased use of economic sectors, rehabilitation of enterprises, and an increase in exports of finished products have become a pivotal priority during the new coronavirus pandemic. Therefore, Uzbekistan has taken large-scale measures to stimulate economic growth and investment activity, to restore production rates.

First, Uzbekistan took the following organisational measures:

- Expanded capacities of remote (online) services for taxpayers to fulfill their tax obligations without visiting state tax authorities by using electronic means of communications starting from simple phones calls to using web portal extensions;

¹ Ministry of Mahalla and Family Support, Briefing on donations and donations received by sponsors and organisations to Charity and Assiatnce Foundation, Telegram, June 2020, <https://t.me/mahallavaoilainfo/755>

- The deadline for submitting a declaration on the total annual income of individuals was extended (from April 1st to August 1st);
- A moratorium on tax audits has been announced until the end of 2020; and
- A moratorium was announced on the initiation of bankruptcy proceedings and on the declaration of enterprises experiencing financial difficulties as bankrupt (until October 1st 2020).

Second, measures were taken to prevent the application of penalties during the period of quarantine measures:

- Specifically, taking measures not to calculate fines against legal entities experiencing temporary difficulties for non-payment of property tax, land tax, and tax for the use of water resources and, also, not to enforce collection of tax debt (until October 1st);
- The application of penalties to business entities for overdue receivables from foreign trade operations was suspended (until October 1st); and
- The application of increased property tax and land tax rates for idle production facilities and non-residential premises has been suspended. They were also assigned to suspend the charging of interest and the enforcement of debts. This measure was applied to almost 21,000 enterprises.

Third, measures have been taken to defer payment deadlines. The loan repayment term (total 4.7 trillion soms) for individuals and individual entrepreneurs was extended by six months of 2020. It is established that accrued and overdue interest on loans issued to legal entities and individuals by commercial banks are not included in the total income when calculating income tax for this period.

By December 31st 2020, micro-enterprises, small enterprises and individual entrepreneurs that have suspended their activity, and their income from the sale of goods (services) decreased by more than 50 per cent against the first quarter of this year, were granted the right to interest-free deferment (installment plan) for turnover tax, property tax, land tax, tax for the use of water resources (hereinafter referred to as 12 months) and social taxes (hereinafter referred to as six months). Entrepreneurs are granted a deferral (installment plan) for six months without charging interest on property tax, land tax, and tax for the use of water resources. The deadline for the payment of property tax and land tax by individuals has been extended (from April 15th to October 15th).

Fourth, tax credits were granted. It was established to suspend the calculation of a fixed income tax and social tax levied on individual entrepreneurs who have been forced to cease their activities during the period of quarantine measures. Small businesses have been exempted from:

- Property tax and land tax payable for April and May 2020, for which interest-free deferment (installment plan) was provided; and
- Penalties and fines for land tax and property tax, as of May 15th 2020, accrued since January 1st.
- These privileges allowed the saving a total of 230 billion soms for almost 4,000 enterprises and using these funds as working capital.

Tax rates and fees have been reduced (for the period from April 1st to October 1st):

- The minimum monthly amount of social tax for individual entrepreneurs has been reduced twice;
- The amount of deductions of enterprises engaged in the wholesale trade in alcoholic beverages has decreased from five to three per cent; and
- For catering enterprises, the amount of fees for the right to the retail sale of alcoholic beverages has been reduced by 25 per cent of the established amounts.

In terms of volumes used for irrigation of agricultural land, tax rates for the use of water resources have been reduced by 50 per cent of the established rates. Small businesses, markets, and shopping malls, cinemas, catering, public transport, sports, and fitness facilities, as well as legal entities dealing with passenger transportation, the provision of household services, rental of premises, including those for dinners, have been exempted from property tax and land tax payments (from June 1st to September 1st 2020). This has allowed saving 260 billion soms for almost 60,000 enterprises and increasing their working capital.

Fifth, additional benefits were provided for microenterprises and small enterprises. Microenterprises and small enterprises have received the right to defer payment of value-added tax for the import of goods (works, services) up to 120 days. For the period from May 1st to July 1st of the current year, the social tax rate for micro-firms and small enterprises was reduced from 12 per cent to one per cent. This privilege made it possible for all micro-firms and small enterprises of the republic to freely use 550 billion soms as working capital. To prevent a decrease in the working capital of micro-firms and small enterprises, as of May 15th 2020, the collection of debts on interest and accrued fines for violation of tax laws was suspended until September 1st. The State Entrepreneurship Support Fund has begun paying compensation to business entities to reimburse their interest expenses on loans.

Sixth, leasing companies have been provided with rental benefits and some amenities. The calculation and collection of rent for the use of state property by entrepreneurs forced to cease their activities have been suspended. The reduced tax burden on tenants has provided an opportunity to reduce or extend the term of lease payments. Business entities who had to suspend their activities have been entitled to interest-free deferment (up to six months) of payment of personal income tax received from leasing non-residential premises. The amount of accrued and overdue leasing interest income of leasing companies has been exempted from income tax.

Seventh, measures have been taken to support exports. Uzbekistan has promptly introduced the mechanism of customs clearance of imported food products, including by issuing permits before entering the territory of the Republic of Uzbekistan. The Republican Commission for Development of Export Potential in the Regions and Sectors has been entitled to independently decide on the provision of subsidies at the expense of the funds allocated to the Export Promotion Agency to reimburse part of transport costs of exporters.

Measures to Support the Most Affected Sectors

First, to support tourism and its directly related industries Uzbekistan has taken measures to preserve hundreds of thousands of jobs and qualified specialists, and maintain their income. Specifically, several privileges have been provided for taxes and fees on tourism-related activities:

- Tour operators, travel agents, and hotel service entities, Uzbekistan Airports JSC, Uzbekistan Airways State Unitary Enterprise, and Uzaeronavigatsiya Center SUE have been exempted from property and land taxes (until the end of 2020), and the social tax rate was reduced to one per cent. As a result, it is estimated that the above enterprises will save over 130 billion soms;
- It was established that tour operators, travel agents, and accommodation facilities will pay only half (50 per cent) of income tax by the end of 2020;
- The right to postpone losses without limiting their sizes based on the results of 2020 and 2021 is granted to tour operators, travel agents, and accommodation facilities, as provided for by the Tax Code of the Republic of Uzbekistan;
- The calculation and payment of tourist fees has been suspended until January 1st 2021; and
- Accommodation facilities have been allowed to pay the local fee for the right to retail sales of alcohol products in installments for 12 months.

Also, to support this area, their organisational and economic sources have been identified:

- For the tourism sector, it is planned to allocate more than 20 billion soms from the Anti-Crisis Fund;
- At the expense of the Tourism Support Fund, it is planned to allocate one-time targeted interest-free loans for 12 months;
- 5 billion soms have been allocated to support start-up projects, innovative business ideas, information programs, and services in the tourism sector;
- It is envisaged to grant up to 100 million soms for projects on organising foreign cuisines, thematic food outlets, as well as food and souvenir delivery services;
- To develop and promote new tourism products and destinations, it is planned to allocate five million som grants for the guides, and 10 million som grants for tour operators;

- For the period from March 1st to June 1st 2020, interest expenses on previously received loans for the construction of accommodation facilities will be reimbursed;
- From June 1st 2020 to January 1st 2022, a part of the interest expenses up to ten percentage points will be covered on previously obtained loans for the construction of accommodation facilities;
- Up to ten percentage points of expenses will be covered on the loans granted to coordinate tourism facilities with new sanitary and hygiene requirements;
- Up to ten percentage points will be repaid on the loans received by tourism entities to replenish working capital;
- Until December 31st 2021, a ten per cent subsidy of the cost of hotel services will be allocated;
- Tour operators and travel agents will receive 15 USD as stimulating subsidies for each foreign tourist, whom they have delivered to the republic and rendered services;
- If a tour operator organises a tour in Uzbekistan for a group of foreign tourists of at least ten people, 30 per cent of the cost of air and train tickets will be subsidised for this operator;
- By June 1st 2021, it is planned to allocate from five to 15 million soms for each room, depending on the category of hotel, to purchase or upgrade its category, as part of the renovation, reconstruction, and strengthening of the logistical capacity of hotels⁷
- To build accommodation facilities, the main debt on previously issued loans will be extended from October 1st 2020, ranging from 18 months to 24 months; and
- Equipment, disinfection devices, their components and spare parts, equipment for contactless control, odorless disinfectants are exempted from customs payments until January 1st.

Second, Uzbekistan approved an integrated action plan to mitigate the negative impact of the COVID-19 related global economic crisis on the development of its textile and clothing industry. In pursuance of the plan:

- To further support textile enterprises and clusters, increase the competitiveness of products, the republic transited to international exchange prices, which made it possible to reduce raw material prices by ten per cent; and
- 64 types of imported raw materials essential for the textile industry have been exempted from customs duties (until January 1st 2022).

Uzbekistan has introduced a simplified procedure (until December 31st 2020), which provides for a full refund of value-added tax on products exported by textile enterprises. That is, as the products of textile enterprises leave the republic, the value-added tax will be fully refunded. It also envisioned drastically scaling up exports of finished products, establishing up-to-date large textile and sewing clusters under the international brand, employing at least a thousand people. Due to timely action, the activity of enterprises has been resumed in Uzbekistan, all jobs have been saved, and production and export volumes continue to grow.

Conclusion

Due to abovementioned timely and comprehensive actions in four main areas, the implementation of anti-crisis measures in Uzbekistan to mitigate the negative impacts of the coronavirus pandemic on the socio-economic situation in the country have allowed to maintain the stability of the national economy, producing positive results in major areas since the second half of April 2020. They included as follows:

- The gradual lifting of quarantine measures in construction and transport industries has led to a relative revival in demand for construction materials and highly liquid products;
- Following the raise of business activity, public and commercial banks have also began to recover. In particular, the overall bank transfers increased by 44 per cent to 4.9 trillion soms by the end of April¹;
- The volume of trades on the “UZEX” – Commodity Exchange Market of the Republic of Uzbekistan have increased from 9.4 per cent to 39.7 per cent by May 1st 2020;
- In addition, the flow of cross-border remittances has also been recovering, which, in turn, has

¹ Cbu.uz, The Board of the Central Bank did not change the basic rate of the Central Bank at 15% per annum, June 2020, https://cbu.uz/ru/press_center/news/292132/

had a positive impact on the consumption of the population. In particular, the volume of remittances in the end of April increased by \$234 million and reached \$484 million;

It should be noted that from the beginning of the global COVID-19 pandemic the leadership of Uzbekistan demonstrated its commitment to prioritise regional cooperation in Central Asia and took the initiative to coordinate regional efforts; and in the very beginning of the pandemic in the region, the President of Uzbekistan held telephone conversations with all leaders of Central Asian region, and organised humanitarian assistance to Afghanistan, Kyrgyzstan and Tajikistan, calling them to collaborate against coronavirus. In turn, governments of all Central Asian countries have commended the benefits of regional cooperation and supported Uzbekistan's foreign policy activities.

АХБОРОТГА ОИД ҲУҚУҚЛАР ВА ОММАВИЙ АХБОРОТ ВОСИТАЛАРИ

ҒУЛОМ Мирзо,

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси

Миллий маркази директорининг матбуот котиби

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларида сўз эркинлиги ҳамда ахборотга оид ҳуқуқлар мустаҳкамланганлиги, кейинги даврда бу борадаги қонунчиликка муҳим ўзгартиришлар киритилганлиги ҳақида фикр юритилган. Муаллиф оммавий ахборот воситаларининг ҳуқуқ ва ваколатларидан фойдаланиши ҳолатини таҳлил қилар экан, Интернетда коронавирус пандемияси билан боғлиқ ёлгон маълумотлар тарқалиши кучайган шароитда журналистларнинг ижтимоий масъулияти масаласи янада долзарб аҳамият касб этганига эътиборни қаратади.

Калим сўзлар: Ҳаракатлар стратегияси, сўз эркинлиги, ахборотга оид ҳуқуқ, оммавий ахборот воситалари, журналистлик фаолияти, касб этикаси, нотўғри ахборот тарқатиши, коронавирус инқирози, ишончли ахборот манбалари, ижтимоий масъулият.

Abstract. In recent years, the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan, where the principles aimed at ensuring freedom of speech and the right to information are enshrined, have been significantly modified. The author pays special attention to ways to exercise the right to obtain objective information about current events in the world, emphasizes that the problem of social responsibility of journalists has become more relevant in the context of the growing spread of false information about the coronavirus pandemic on the Internet.

Key words: Action Strategy, profession of journalism, freedom of speech, right to information, mass media, professional ethics, misinformation, coronavirus pandemic, reliable sources of information, social responsibility.

Аннотация. В последние годы в Конституцию и законы Республики Узбекистан внесены значительные изменения, в которых закреплены принципы, направленные на обеспечение свободы слова и права на информацию. Автором уделяется особое внимание способам реализации права на получение объективной информации о происходящих событиях в мире, подчеркивается, что проблема социальной ответственности журналистов стала более актуальной в контексте растущего распространения ложной информации о пандемии коронавируса в Интернете.

Ключевые слова: Стратегия действий, свобода слова, право на информацию, средства массовой информации, журналистская деятельность, профессиональная этика, дезинформация, пандемия коронавируса, надежные источники информации, социальная ответственность.

Бугунги кунда Конституциямиз ва қонунларимиз талабига кўра, сўз, ахборот, эътиқод, фикр ва ғоялар эркинлиги ҳамма фуқароларга тегишли ҳисобланади. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, “фуқароларнинг фикр, сўз ва эътиқод эркинлигига доир конституциявий ҳуқуқларини таъминлаш – ривожланган демократик давлат ва кучли фуқаролик жамиятини барпо этишнинг муҳим шартидир”¹.

Сўз эркинлиги, матбуот эркинлиги, фикр эркинлиги аслида ҳам фуқаролик жамиятининг мазмун-моҳиятини бор бўй-басти билан очиб берувчи адолат, ошқоралик, демократия тушунчаларига тўла ҳамоҳанг. Истиқлол йилларида бу тушунча ва кадриятлар жамият ҳаётида мустаҳкам ўрин эгаллаши йўлида кенг кўламли ислохотлар амалга оширилди. Мамлакатимизда қонунчилик соҳасида ва амалий ҳаётимизда, оммавий ахборот воситалари ва матбаачиликнинг эркин фаолияти учун зарур қафолат ҳамда шароит барпо этиш, журналист кадрларни тайёрлаш тизимини такомиллаштириш борасида кўп ишлар қилинди ва қилинмоқда.

Бу ҳақда сўз борганда, авваламбор, Ўзбекистон Республикаси Конституциясида мамлакатимиз мустақилликка эришганидан сўнг қўшилган дастлабки халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлардан бири бўлган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида мустаҳкамланган асосий тамойиллар ўзининг тўла ифодасини топганлигини алоҳида таъкидлаш лозим. Декларациянинг 19-моддасида қайд этилган фикрлаш, сўз ва эътиқод эркинлиги ҳамда ҳар кимнинг ўзи истаган ахборотни излаш, олиш ва уни тарқатиш ҳуқуқига эгаллиги шулар жумласига киради².

Конституциямиздаги “Оммавий ахборот воситалари” номли боб битта моддадан иборат. Ушбу 67-моддада қуйидаги нормалар ўз аксини топган: “Оммавий ахборот воситалари эркиндир ва қонунга мувофиқ ишлайди. Улар ахборотнинг тўғрилиги учун белгиланган тартибда жавобгардирлар. Цензурага йўл қўйилмайди”³.

Ўзбекистонда журналистлик фаолиятининг ҳуқуқий асослари ва қафолатлари, аввало, худди шу конституциявий нормалар билан мустаҳкамланган. Шу асосда ўтган даврда Конституциямиздаги тегишли моддалар ҳамда соҳага тааллуқли бир қатор қонун ҳужжатлари мажмуидан иборат оммавий ахборот воситалари эркинлигини таъминлашга қаратилган ҳуқуқий асос вужудга келди. Хусусан, “Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”, “Ахборот эркинлиги принциплари ва қафолатлари тўғрисида”, “Журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги каби ўндан ортиқ қонун қабул қилинди.

Жумладан, “Журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонунда “Цензурага йўл қўйилмаслиги” масаласига алоҳида модда бағишланган. Ушбу 4-моддага кўра:

“Ўзбекистон Республикасида оммавий ахборот воситаларининг цензура қилинишига йўл қўйилмайди. Ҳеч ким журналистдан эълон қилинаётган хабарлар ёки материаллар олдиндан келишиб олинини, шунингдек уларнинг матни ўзгартирилишини ёхуд уларнинг нашрдан бутунлай олиб ташланишини (эфирга берилмаслигини) талаб қилиш ҳуқуқига эга эмас”⁴.

Ўз навбатида, “Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги қонуннинг 5-моддасида оммавий ахборот воситаларининг эркинлиги қуйидагича қафолатланган:

“Ўзбекистон Республикасида оммавий ахборот воситалари эркиндир. Ҳар ким, агар қонунда бошқача қоида назарда тутилмаган бўлса, оммавий ахборот воситаларида чиқиш, ўз фикри ва эътиқодини ошқора баён этиш ҳуқуқига эгадир.

Давлат оммавий ахборот воситаларининг фаолияти ва ахборотдан фойдаланиш эркинлигини, мулк ҳуқуқини, давлат органларининг ғайриқонуний қарорларидан, улар

¹ Конституция – эркин ва фаровон ҳаётимиз, мамлакатимизни янада тараққий эттиришнинг мустаҳкам пойдеворидир: [Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 25 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи] // <https://president.uz/uz/lists/view/1328>.

² Қаранг: Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси // Ўзбекистон Республикаси ва инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар / Масъул муҳаррир: А.Х.Саидов. – Т.: Адолат, 2002. – Б. 51.

³ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т., 2019. – Б. 22.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. – 1997. – № 4–5. – 110-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.04.2018 й., 03/18/476/1087-сон.

мансабдор шахсларнинг ғайриқонуний ҳаракатларидан (ҳаракатсизлигидан) ҳимоя қилинишини кафолатлайди. Оммавий ахборот воситаларининг фаолиятига тўсқинлик қилиш ёки аралашуш тақиқланади”¹.

Шунингдек, “Ахборот эркинлиги принциплари ва кафолатлари тўғрисида”ги қонуннинг 4-моддасида ахборот эркинлигига доир қоидалар қайд этилган. Яъни:

“Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига мувофиқ, ҳар ким ахборотни монеликсиз излаш, олиш, текшириш, тарқатиш, ундан фойдаланиш ва уни сақлаш ҳуқуқига эга.

Ахборот олиш фақат қонунга мувофиқ ҳамда инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, конституциявий тузум асослари, жамиятнинг ахлоқий кадриятлари, мамлакатнинг маънавий, маданий ва илмий салоҳиятини муҳофаза қилиш, хавфсизлигини таъминлаш мақсадида чекланиши мумкин”².

Мазкур қонуннинг 5-моддасида ахборот эркинлигининг асосий принциплари санаб ўтилган: “Очиқлик ва ошқоралик, ҳамма эркин фойдаланиши мумкинлиги ва ҳаққонийлик ахборот эркинлигининг асосий принципларидир”.

Кейинги даврда ушбу соҳа қонунчилиги тубдан такомиллаштирилмоқда. Бир томондан, амалдаги қонунларга жиддий ўзгартиришлар киритилаётган бўлса, иккинчи томондан, соҳага доир янги ва илғор қонун ҳужжатлари қабул қилинмоқда.

Бунда Президентимизнинг 2017 йил 7 февралдаги фармони билан тасдиқланган “2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси”³ улкан аҳамият касб этмоқда. Чунки ушбу дастурий ҳужжат бошқа соҳалар қатори жамиятда сўз, фикр, ахборот эркинлигини янада таъминлаш йўналишини ривожлантиришнинг мутлақо янги босқичини бошлаб берди. Оммавий ахборот воситалари аҳолининг талаб ва эҳтиёжларини ҳокимият идораларига етказишнинг муҳим ва таъсирчан воситасига, халқнинг энг яқин кўмакчиси ва ҳамдардига, демократия кўзгусига айланиши зарур, деб уқтирди Президентимиз. Ҳокимият ва бошқарув органлари фаолиятига танқидий ва холис баҳо бериш, турли соҳалардаги камчиликлар, долзарб муаммоларни дадил кўтариб чиқиш улар фаолиятида асосий мезон бўлиши керак⁴.

Шу маънода, 2018 йил 12 апрелда Ҳаракатлар стратегиясининг “Давлат ва жамият қурилишини такомиллаштириш” деб номланган биринчи устувор йўналишида кўзда тутилган “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги қонун қабул қилинди⁵.

Қонунда жамоатчилик назоратининг субъектлари, объекти, унинг асосий тамойиллари белгиланган. Жумладан, жамоатчилик назорати субъектларига фуқаролар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва оммавий ахборот воситалари киритилган. Жамоатчилик назоратининг объекти эса давлат органлари, шу жумладан, ҳуқуқ-тартибот ва назорат идоралари ҳамда уларнинг мансабдор шахсларидир.

Айниқса, 2018 йил 18 апрелда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун билан, жумладан, “Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”, “Журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисида” ҳамда “Ахборот эркинлиги принциплари ва кафолатлари тўғрисида”ги қонунларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритилгани катта аҳамиятга эга бўлди⁶.

¹ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – 2007. – № 3. – 20-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.04.2018 й., 03/18/476/1087-сон.

² Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. – 2003. – № 1. – 2-модда; 2015. – № 52. – 645-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.04.2018 й., 03/18/476/1087-сон.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида” фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – 2017. – № 6. – 70-модда.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида” фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – 2017. – № 6. – 70-модда.

⁵ “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни // Халқ сўзи. – 2018. – 13 апрель.

⁶ “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни // Халқ сўзи. – 2018. – 19 апрель.

Бу янгиланишлар, биринчи навбатда, халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар, хориж тажрибаси ҳамда миллий амалиётдан келиб чиққан ҳолда оммавий ахборот воситалари фаолиятининг эркинлигини янада кенг қафолатлайди.

“Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги қонун 3 та янги модда билан тўлдирилиб, 11 та моддага ўзгартириш киритилди. Хусусан, Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги веб-сайтлар ҳам оммавий ахборот воситаси сифатида эътироф этилди. Веб-сайтлар тўғрисидаги норма ушбу Қонунда аввал ҳам мавжуд эди-ку, деган мулоҳаза пайдо бўлиши табиий.

Гап шундаки, авваламбор, Қонуннинг “Оммавий ахборот воситалари” деб номланган 4-моддасида берилган таърифда илгари қўлланилган “умумфойдаланишдаги телекоммуникация тармоқларидаги веб-сайтлар” жумласи эндиликда “Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги веб-сайтлар” деб ўзгартирилди.

Қонуннинг 20-моддаси эса: “Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги веб-сайт оммавий ахборот воситаси сифатида рўйхатдан ўтказилган тақдирда веб-сайтнинг домен номи кўрсатилади, бунда ушбу модда биринчи қисмининг олтинчи ва ўнинчи хатбошиларида назарда тутилган маълумотларни тақдим этиш талаб қилинмайди”¹, деган мазмундаги тўртинчи қисм билан тўлдирилди.

Шу билан бирга, 27-модда матнига қуйидаги мазмундаги биринчи қисм киритилди. Яъни: “Ахборот ташувчи жисмларга ёзилган, шунингдек, Интернет жаҳон ахборот тармоғига жойлаштирилган, электрон техник қурилмалар ёрдамида фойдаланишга мўлжалланган газеталар, журналлар, ахборотномалар, бюллетенлар ва бошқа даврий босма нашрлар даврий босма нашрнинг электрон шаклидир”².

Қонун 27(1)-модда билан тўлдирилган бўлиб, ушбу янги модда “Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги веб-сайт тарзидаги оммавий ахборот воситаси” дея номланади. Унда “Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги веб-сайт тарзидаги оммавий ахборот воситаси Интернет тармоғидаги таҳририй-ноширлик жиҳатидан ишлов берилган, ўзгартирилмаган тарзда тарқатиш учун мўлжалланган, электрон шаклдаги ҳужжатлар ва маълумотларни ўз ичига олган ахборот ресурсидир”, деган таъриф баён этилган. Бундан ташқари, мазкур веб-сайтлар бош саҳифаларида қайд этилиши шарт бўлган маълумотлар санаб ўтилган.

Шуни ҳам таъкидлаш жоизки, XXI аср ҷамият ҳаётига ахборот асри сифатида кириб келди. Ҷомавий ахборот ва алоқа технологияларининг ижтимоий ҳаётимизда кенг қўлланилиши ахборотнинг ҷамият ривожланишига таъсир ўтказувчи асосий омиллардан бирига айланди.

Ҳозирги ахборот, коммуникация ва компьютер технологиялари асрида, Интернет кундан-кун ҳаётимизнинг барча жаҳбаларига тобора чуқур ва кенг кириб бораётган бир пайтда, одамларнинг онги ва тафаккури учун кураш ҳал қилувчи аҳамият касб этаётган бир вазиятда қонунчилигимиздаги ушбу янгиликларнинг аҳамияти, айниқса, долзарб экани шубҳасиз.

Айни чоғда, оммавий ахборот воситалари фаолиятини тадбиркорлик субъекти ва фуқаролик ҷамиятининг муҳим институти сифатида давлат томонидан қўллаб-қувватлаш тизимини тартибга солишга қаратилган нормалар амалиётга жорий этилгани ҳам таҳсинга лойиқдир.

“Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги қонуннинг 5-моддаси: “Давлат оммавий ахборот воситаларининг фаолияти ва ахборотдан фойдаланиш эркинлигини, мулк ҳуқуқини, давлат органларининг ғайриқонуний қарорларидан, улар мансабдор шахсларининг ғайриқонуний ҳаракатларидан (ҳаракатсизлигидан) ҳимоя қилинишини қафолатлайди. Оммавий ахборот воситаларининг фаолиятига тўсқинлик қилиш ёки аралашини тақиқланади”, деган нормалар билан тўлдирилди.

Бу, ҳеч шубҳасиз, мамлакатимизда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва Ўзбекистон Республикаси Конституцияси талаблари асосида оммавий ахборот воситалари фаолиятининг эркинлигини қафолатлашга ниҳоятда катта эътибор қаратилаётганининг яққол тасдиғидир.

¹ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – 2007. – № 3. – 20-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.04.2018 й., 03/18/476/1087-сон.

² Ўша жойда.

Қонунга “Оммавий ахборот воситаларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш” номли 5(1)-модда ҳам киритилди. Ушбу янги моддани амалиётга жорий этишдан мақсад оммавий ахборот воситалари фаолиятини тадбиркорлик субъекти ва фуқаролик жамиятининг муҳим институти сифатида давлат томонидан қўллаб-қувватлаш тизимини тартибга солишдан иборат.

Бундай нормалар Австрия, Корея Республикаси, Россия Федерацияси, Озарбайжон, Молдова, Грузия каби бир қатор хорижий мамлакатлар қонунчилигида ва Европа Иттифоқи тавсияларида мавжуд. Уларда оммавий ахборот воситаларини солиқ ва божхона имтиёзлари, давлат томонидан имтиёзли кредитлар бериш, тарифларни тушириш бўйича электрон оммавий ахборот воситаларига техник хизмат кўрсатиш, газеталар нашриётининг қарзларини қайтариш, шунингдек, таҳририятларга давлат бюджети ва бошқа манбалар ҳисобидан тўғридан-тўғри субсидиялар тақдим этиш кўзда тутилган.

Шунингдек, Австрия, Буюк Британия, Италия, Франция, Германия, Россия, Украина, Корея Республикаси қонунчилигида оммавий ахборот воситаларига солиқ ва божхона имтиёзлари қўллаш орқали ҳам ушбу соҳани қўллаб-қувватлаш белгиланган¹.

“Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги қонуннинг 19-моддасига ўзгартиш киритилди ва оммавий ахборот воситасини давлат рўйхатидан ўтказиш муддати ўн беш кун этиб белгиланди. Илгари бу муддат бир ой эди. Натижада мамлакатимизда оммавий ахборот воситаларининг рўйхатга олиниши ва имкон қадар тезроқ ўз фаолиятини бошлаши йўлида яна бир енгиллик юзага келди.

Маълумки, фуқароларимизнинг ахборот соҳасидаги ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш, давлат ва жамоатчилик ўртасида очик ва самарали мулоқот олиб бориш бўйича оммавий ахборот воситаларининг роли ва таъсирини ошириш мақсадида 2014 йил 5 майда «Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги тўғрисида»ги қонун қабул қилинган.

Мазкур Қонун ижро этувчи ҳокимият органлари фаолиятининг янада шаффоф, очик бўлишини, мамлакатимизда олиб борилаётган ислохотлардан, республикамизда ва ундан ташқарида юз бераётган воқеа-ҳодисалар ҳақидаги фикрлар хилма-хиллиги ва сиёсий плюрализмни ҳисобга олган ҳолда амалга оширилаётган давлатнинг ички ва ташқи сиёсатидан аҳолининг тўлиқ хабардорлигини таъминлаш йўлида муҳим ҳуқуқий асос вазифасини бажармоқда.

Янги давримизнинг шиддатли ислохотлари давлат ҳокимияти органлари фаолиятининг очиклигини, улар фаолияти ҳақидаги ахборотлардан оммавий ахборот воситалари, фуқаролик жамияти институтлари, аҳолининг янада кенг ва очик-ошкора фойдаланишини таъминлаш масаласини кун тартибига қўйди. Шу нуқтаи назардан, Президентимиз илгари сурган “Инсон манфаати ҳамма нарсадан устун” ғоясининг мазмун-моҳияти ва Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган устувор вазифалар талабидан келиб чиқиб, амалдаги қонун ҳужжатлари янада такомиллаштирилмоқда.

Айниқса, оммавий ахборот воситаларининг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, бошқа ташкилотлар ва фуқаролар билан муносабатларини ҳуқуқий тартибга солишга доир нормалар жорий этилаётгани аҳамиятлидир. Бу ҳақда сўз борганда, «Оммавий ахборот воситалари тўғрисида»ги қонун 35(1)-модда билан тўлдирилганига эътибор қаратиш даркор.

“Оммавий ахборот воситасининг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолияти тўғрисида ахборот олишга доир сўрови” деб номланган ушбу моддага мувофиқ, оммавий ахборот воситаси давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг фаолияти тўғрисида ахборот олишга доир сўров билан уларга оғзаки ёки ёзма шаклда, шу жумладан, электрон ҳужжат шаклида мурожаат этиш ҳуқуқига эга. Оммавий ахборот воситасининг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолияти тўғрисида ахборот олишга доир, шунингдек мансабдор шахсларнинг интервьюсини ташкил этиш тўғрисидаги сўрови кўпи билан етти кун муддатда кўриб чиқилади.

Агар оммавий ахборот воситасининг сўровини кўриб чиқиш давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг ваколатлари жумласига кирмаса, сўров сўралаётган ахборотни

¹ Оммавий ахборот воситаларининг фаолиятига тўсқинлик қилиш ёки аралаштириш тақиқланади // <http://telegra.ph/19.04.2018>.

тақдим этиш ўзининг ваколатига киритилган органга рўйхатдан ўтказилган кундан эътиборан уч иш куни ичида юборилади, оммавий ахборот воситаси эса бу ҳақда хабардор қилинади. Сўров рад этилган тақдирда, оммавий ахборот воситасига асослантирилган жавоб юборилади.

Шу ўринда, “Ахборот эркинлиги принциплари ва қафолатлари тўғрисида”ги қонунга ҳам иккита ўзгартириш киритилгани хусусида тўхталиш зарур. Яъни, 3-модданинг бешинчи хатбошисидаги “кутубхоналардаги, архивлардаги” сўзлари “ахборот-кутубхона муассасаларидаги, архивлардаги, идоравий архивлардаги” деган; 6-модда иккинчи қисмининг тўртинчи хатбошисидаги «кутубхоналарнинг, архивларнинг» сўзлари эса “ахборот-кутубхона муассасаларининг, архивларнинг, идоравий архивларнинг” деган сўзлар билан алмаштирилди.

Бир қарашда булар тахририй нуктаи назардан киритилган жузъий тузатишлардек кўринса-да, ушбу ўзгартиришларнинг аҳамияти жуда муҳим. Бу ўринда, аввало, “ахборот ресурслари” деган асосий тушунчага таъриф берилган бўлиб, янги ўзгартиришлар эвазига бу тушунчанинг қамрови кенгаймоқда. Мазкур ўзгартиришлар, шунингдек, журналист эркин ва монеликсиз ахборот оладиған ахборот ресурслари, биринчидан, “ахборот-кутубхона муассасалари” тимсолида замонавийлашганини кўрсатса, иккинчидан, ушбу ахборот ресурслари “идоравий архивлар” ҳисобига кенгайганидан далолат беради.

Ўз навбатида, “Журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонуннинг 9 та моддасига ўзгартиш ва қўшимча киритилди. Қонун 7(1)-модда билан тўлдирилди. Қонуннинг 16-моддасида кўрсатилган нормалар 2-моддага қўчирилгани сабабли чиқариб ташланди. Бу ўзгартиш ва қўшимчалар журналистлик фаолиятининг эркинлигини таъминловчи ҳуқуқий, иқтисодий ва ташкилий шарт-шароитлар яратишга, журналистларнинг ҳуқуқий мақомини аниқлашга қаратилган.

Ушбу янгиланишларнинг замирида, бир томондан, журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисидаги долзарб нормалар акс этган бўлса, иккинчи томондан, юртимизда оммавий ахборот воситаларининг цензура қилинишига йўл қўйилмаслигига доир конституциявий талабга қатъий амал қилиш механизмлари ўз ифодасини топган. Хусусан, ҳеч ким журналистдан эълон қилинаётган хабарлар ёки материаллар олдиндан келишиб олинишини, шунингдек, уларнинг матни ўзгартирилишини ёхуд уларнинг нашрдан бутунлай олиб ташланишини, эфирга берилмаслигини талаб қилиш ҳуқуқига эга эмаслигига оид қатъий нормалар қонундан ўрин олган.

Муҳим жиҳатлардан яна бири шуки, Қонуннинг олдинги тахририда фуқаролар ёки бошқа ахборот манбалари томонидан ихтиёрий равишда маълум қилинган махфий хабар, шунингдек, факт ёки воқеалар журналистика соҳасининг сири ҳисобланса-да, унда манбанинг номини ошкор этмаслик шarti кўзда тутилмаган эди. Эндиликда ахборот манба номини ошкор этмаслик шarti билан тақдим этган хабар ва фактлар журналистика соҳасининг сири ҳисобланиб, буни ошкор этмаслик журналист мажбурияти сифатида белгиланди.

Қонунга мазкур банднинг киритилиши бир томондан журналист фаолиятининг қафолатларини кучайтурса, бошқа тарафдан ахборот манбасининг дахлсизлигини таъминлаш ва ушбу соҳага бўлган ишончни мустаҳкамлашнинг муҳим шarti бўлиб хизмат қилади. Бошқача айтганда, Қонунга киритилган барча янгиланишлар моҳиятан инсон омили, унинг умумэътироф этилган ҳақ-ҳуқуқлари ҳимоясини қафолатлашни назарда тутди. Унда “журналист” тушунчасига янги таъриф берилиб, улар фаолиятини амалга ошириш мақсадида ахборотни излаш, сўраш, олиш, таҳрир қилиш ва тайёрлашда қўшимча ҳуқуқлар қафолатланди. Журналистни оммавий ахборот воситаларида ахборотни тарқатишда жавобгарликдан озод этишнинг аниқ механизм ва мезонлари ҳам белгиланди.

“Журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонунга, шунингдек, журналистнинг давлат органларининг очиқ хайъат мажлисларида ва оммавий тадбирларида ҳозир бўлиши, журналистлик сирини ошкор этмаслиги, журналистларнинг касбга оид одоб-ахлоқ қоидаларига риоя этишига оид меъёрлар, айтиш мумкинки, “Журналистнинг касбга оид одоб-ахлоқ қоидалари институти” тушунчаси ва у билан боғлиқ нормалар киритилган.

Хусусан, Қонун “Журналистларнинг касбга оид одоб-ахлоқ қоидалари” “Журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисида” номли 7(1)-модда билан тўлдирилган. Мазкур янги моддада қайд этилганидек, “Журналистларнинг касбга оид одоб-ахлоқ қоидалари журналистнинг шахсига ва ўз касбига доир вазифаларни бажариш чоғида унинг ҳуққ-атворига қўйиладиган талабларни белгилловчи қоидалар мажмуидан иборатдир. Журналистларнинг касбга оид одоб-ахлоқ қоидалари журналистларнинг ва оммавий ахборот воситаларининг бирлашмалари томонидан белгиланади”¹.

Бу нормалар юртимизда жамиятни демократлаштиришнинг энг муҳим омили бўлмиш оммавий ахборот воситаларини эркинлаштиришда катта аҳамият касб этади. Зеро, оммавий ахборот воситаларининг Конституция, қонунлар ва қонуности ҳужжатларда белгиланган ҳуқуқлари, эркинликлари ҳамда мажбуриятларига риоя қилинишида журналист фаолияти билан боғлиқ турли низоларни ҳал этишга ҳам тўғри келади. Бунда журналистларнинг касбга оид одоб-ахлоқ қоидалари тегишли муаммога носудлов йўл билан ижобий ечим топиш имконини беради.

Ҳозирги кунда оммавий ахборот воситалари томонидан айрим ўринларда ногўғри ахборот тарқатиш, суднинг қарори қонуний кучга кирмасдан туриб, жамоатчилик фикрига таъсир кўрсатиш, айби судда исботланмаган шахсни жиноятчига чиқариб қўйиш ҳолатлари ҳам учраб турибди.

Биз барпо этаётган демократик ҳуқуқий давлат ва адолатли фуқаролик жамияти шароитида бундай ҳодисаларга йўл қўйиб бўлмайди. Шунинг учун миллий журналистика соҳасида этика институтининг жорий этилиши инсон шаъни, кадр-қиммати, дахлсизлигини таъминлаш ва ахлоқ-одоб меъёрларини тартибга солишда янги қадам бўлди, деб ҳисоблаймиз.

Қонунчиликдаги бу ижобий ўзгаришлар, ўз навбатида, 2019 йил 17 июлда Ўзбекистон журналистларининг касб этикаси кодекси қабул қилинишига кучли туртки берди. Ўзбекистон журналистларининг касб этикаси кодексида, жумладан, қуйидагилар қайд этилган:

“Журналист одамларнинг шахсий ҳаёт дахлсизлиги ҳуқуқини ҳурмат қилади. Шахс шаъни ва кадр-қиммати камситилишига йўл қўймайди.

Журналист одамларнинг шахсий ҳаёти ҳақидаги маълумотларни факат уларнинг розилиги ва ҳужжатларнинг сир сақланишига риоя қилган ҳолда эълон қилади.

Журналист ноқонуний йўл ва номақбул воситалар ёрдамида одамларнинг шахсий ҳаёти ҳақида ахборот тўплаш, овоз ёзиб олиш ва материаллар тўплаши мумкин эмас.

Журналист жиноий ишни ёритувчи материални тайёрлаётганида айбсизлик презумпциясига амал қилади”².

Шу ўринда, Конституция ва қонунларимизда журналистлик фаолиятининг эркинликлари, ҳуқуқлари ва қафолатлари билан бир қаторда, муайян масъулият мажбуриятлари ҳам белгилаб қўйилганига эътибор қаратиш лозим. Хусусан, мамлакатимизда журналистлар ахборотнинг ҳаққонийлиги учун жавобгар ҳисобланади.

“Журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонунга кўра, журналист ўзи тайёрлаётган материалларининг тўғри ёки нотўғри эканлигини текшириши ва ҳолис ахборот тақдим этиши, айбсизлик презумпцияси принципига амал қилиши, шахснинг ҳуқуқлари ва эркинликларини, шаъни ва кадр-қимматини ҳурмат қилиши шарт.

Журналист ўз касбига доир ахборотдан шахсий мақсадларда фойдаланиши, ахборот манбаи ёки муаллиф розилигисиз жисмоний шахснинг шахсий ҳаётига тааллуқли маълумотларни эълон қилиши, шунингдек, аудио ва видео ёзиш воситаларидан фойдаланиши мумкин эмас.

Бу жуда тўғри талабдир. Чунки глобаллашув, ахборот жамияти шаклланаётган бир шароитда, айниқса, фуқароларнинг шаъни ва кадр-қимматига дахл қилишдан, шахсий ҳаётга аралашидан ҳимояланишга бўлган ҳуқуқ ва қонуний манфаатларига риоя қилиш тобора долзарб аҳамият касб этиб бормоқда.

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. – 1997. – № 4–5. – 110-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.04.2018 й., 03/18/476/1087-сон.

² <http://uza.uz/oz/documents/zbekiston-zhurnalistlarining-kasb-etikasi-kodeksi-24-07-2019>.

Мамлакатимиз қонунчилигида фуқаролар ва юридик шахсларнинг ишчанлик обрўсини ҳимоя қилишга оид ҳуқуқларини таъминлашга қаратилган қоидалар ўз аксини топган, шахснинг шаъни ва қадр-қимматини таҳқирловчи ёлғон маълумотларни била туриб таркатганлик сингари тухмат ва ҳақорат учун жавобгарлик белгиланган.

Ўз эркинлиги инсоннинг шаъни ва қадр-қиммати ҳурмат қилиниши бўлган ҳуқуқидан устун бўлиши мумкин эмас. Ўзбекистон қонунчилигининг ушбу қоидалари халқаро ҳуқуқий қоидаларга ҳамда бошқа демократик мамлакатлар тажрибасига тўла мувофиқ келади.

Шу билан бирга, юртимизда амалга оширилаётган суд-ҳуқуқ ислохотлари ушбу йўналишдаги қонунчилик ҳам янада эркинлаштирилаётганини кўрсатади. Бундан ташқари, Жиноят кодексига киритилган ўзгаришларга биноан, ярашув институти тухмат ва ҳақоратга нисбатан ҳам қўлланиладиган бўлди.

Жиноят кодексининг 139-моддаси (тухмат)да ҳамда 140-моддаси (ҳақорат)да кўзда тутилган жиноятларни содир этган шахс, агар у ўз айбига иқрор бўлса, жабрланувчи билан ярашса ва етказилган зарарни бартараф этса, жиноий жавобгарликдан озод этилиши мумкин.

Зотан, жазонинг даражаси муҳим эмас, балки жамиятда бошқа инсонларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига, шаъни ва қадр-қимматига ҳурмат олий қадрият сифатида қарор топиши асосий мақсаддир. Мамлакатимизда айнан ҳуқуқий маданият юксалиши билан сўз ва фикр эркинлиги, оммавий ахборот воситалари фаолияти эркинлиги қафолатлари мустаҳкамланмоқда.

Шундай қилиб, Президент Шавкат Мирзиёевнинг очиқлик сиёсати давлат идораларидан халқ билан яқин мулоқот ўрнатиш, фуқароларнинг сўровлари, муаммолари ва таклифларига ўз вақтида жавоб беришни талаб қилади. Ушбу мулоқотни олиб боришда оммавий ахборот воситалари ва блогерлар бекиёс роль ўйнайди.

Оммавий ахборот воситалари ва блогерлар халқимизга ахборот етказишда барча давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларига катта ёрдам кўрсатмоқда. Улар, шунингдек, давлат идоралари матбуот хизматининг таянчи ҳисобланади. Бундай камровдор ва масъулиятли ишлар самарадорлик билан бажарилиши учун юртимизда ахборот эркинлиги қафолатлангани муҳим аҳамиятга эгадир.

Коронавирус инкирози ва журналистлик фаолияти муаммолари

Тарихдан маълумки, ҳамма замон ва маконларда ҳам инсоният бошига турли хавф-хатар ва синовлар тушган. 2019 йил охиридан буён жаҳон жамоатчилигини ташвишга солиб келаётган COVID-19 вируси ҳам одамзод учун шундай таҳдидлардан биридир. Ҳозирги глобал дунёда тинчлик ва соғлиқни асраш жуда мураккаб вазифа бўлиб турибди.

Ўзбекистонда коронавирусга чалинган илк бемор аниқланган кунданок давлат ва ҳукумат бу ҳатарни тезроқ бартараф этиш учун барча зарур чораларни кўрди. Тиббиёт муассасалари фавқулодда иш режимига ўтказилди. Сихатгоҳ ва оромгоҳлар карантин муассасалари сифатида мослаштирилди. Тиббиёт масканлари дори-дармон, ҳимоя ва диагностика воситалари билан етарли даражада таъминланди.

Дунёнинг барча давлатлари билан мунтазам авиакатновлар тўхтатилиб, хорижий давлатлар фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни, шунингдек, йўловчи ташувчи транспорт воситаларининг мамлакат ҳудудига барча чегара ўтказиш пунктлари орқали кириб келиши тўхтатилди. Ўзбекистон Республикаси ҳудудига кириб келаётган шахсларни 14 кун давомида махсус ажратилган тиббиёт муассасаси ёки карантин тадбирларини ташкил этишга мослаштирилган базалар ёхуд уй шароитида карантинга олиш талаби белгиланди.

Давлат томонидан коронавирусга қарши кураш олиб бориш, унинг кенг тарқалишининг олдини олиш, аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталигини таъминлаш ҳамда беморлар саломатлигини тиклаш соҳасида тезкор қарорлар қабул қилинди. Дастлабки 2 ой ичида миллий қонунчиликда 26 та меъёрий-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилингани бунга яққол тасдиқлайди¹.

¹ <https://www.xabar.uz/tahlil/koronavirus-epidemiyasi-axborot>.

Бундай муҳим чора-тадбирларга қарамасдан, коронавирус инфекцияси билан касалланган шахслар карантин талабларини қўпол равишда бузиш орқали, шу жумладан, карантин ўташ жойларини тарқ этган ҳолда инфекциянинг аҳоли орасида кенг тарқалиш хавфини вужудга келтирди. Шунингдек, карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар ҳақида ҳақиқатга тўғри келмайдиган маълумотларни Интернет бутунжаҳон тармоғи орқали тарқатиш ҳолатлари учрай бошлади.

Мисол учун, Ўзбекистонда коронавирус пандемияси сабабли карантин эълон қилинганининг иккинчи куниёқ, яъни 17 мартда ижтимоий тармоқларда қуйидаги мазмундаги ёлғон ахборот тарқалди: “Бугун 23:00 ва тонгги 5:00 гача вертолётлар дезинфекция учун дори сепади. Дераза ва балконлар ёпиқ бўлиши лозим ва 23:00 дан сўнг кўчаларда юриш мумкин эмас. Ҳарбий қисмдан хабар беришди”. Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Санитария-эпидемиология назорати давлат инспекцияси ушбу ёлғон хабарни зудлик билан рад этди¹.

Шу ўринда ҳақиқатга тўғри келмайдиган ахборот тарқатиш “Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги қонуннинг 6-моддаси, “Ахборотлаштириш тўғрисида”ги қонуннинг 12(1)-моддаси ва Жиноят кодексини бузиш ҳисобланишини таъкидлаш лозим. Бу эса жиноий жавобгарликка олиб келади.

Жумладан, Жиноят кодексининг 244-1, 2-қисмига кўра, диний экстремизм, сепаратизм ва ақидапарастлик ғоялари билан йўғрилган, қирғин солишга ёки фуқароларни зўрлик билан кўчириб юборишга даъват этадиган ёхуд аҳоли орасида ваҳима чиқаришга қаратилган маълумотлар ва материалларни ҳар қандай шаклда тарқатиш, худди шунингдек, фуқаролар тотувлигини бузиш, тухматона, вазиятни бекарорлаштирувчи уйдирмалар тарқатиш ҳамда жамиятда қарор топган ҳуқ-атвор қоидаларига ва жамоат хавфсизлигига қарши қаратилган бошқа қилмишларни содир этиш мақсадида диндан фойдаланиш, шунингдек, диний-экстремистик, террорчилик ташкилотларининг атрибутларини ёки рамзий белгиларини тарқатиш ёхуд намоёиш этиш базавий ҳисоблаш миқдорининг уч юз бараваридан тўрт юз бараваригача миқдорда жарима ёки уч йилдан беш йилгача озодликни чеклаш ёхуд уч йилдан беш йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ушбу модданинг биринчи ёки иккинчи қисмида кўрсатилган ҳаракатлар:

- а) олдиндан тил бириктириб ёки бир гуруҳ шахслар томонидан;
- б) хизмат мавқеидан фойдаланиб;
- в) диний ташкилотлардан, шунингдек, чет эл давлатлари, ташкилотлари ва фуқароларидан олинган молиявий ёки бошқа моддий ёрдамдан фойдаланиб;
- г) оммавий ахборот воситаларидан ёхуд телекоммуникация тармоқларидан, шунингдек Интернет жаҳон ахборот тармоғидан фойдаланиб содир этилган бўлса, беш йилдан саккиз йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади².

Президент Шавкат Мирзиёев таъбири билан айтганда, “Ҳозирги вазиятда айрим масъулиятсиз, ҳақиқий ҳолатдан беҳабар ва ўзини «пиар қилиш»ни яхши кўрадиган одамлар турли миш-миш ва уйдирмаларни тарқатишга уринади. Шу муносабат билан жамоатчилигимиздан илтимос қиламан: саросима ёки ваҳима кайфиятига берилмаслик керак. Матбуот ва ижтимоий тармоқларда нотўғри, асосланмаган маълумотларни тарқатишга йўл қўймаслигимиз зарур”³.

Бу, ўз навбатида, миллий қонунчиликка бир қатор қўшимча ва ўзгартиришлар киритишни тақозо этди. Давлатимиз раҳбари томонидан 2020 йил 26 мартда “Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодексларига ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун имзоланиб, 27 март куни матбуотда эълон қилинди.

Қонунга мувофиқ, карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар тарқалиши ҳақида аҳоли орасида асоссиз ваҳима тарқалишининг олдини олиш, жамоат

¹ <https://uza.uz/oz/society/yel-on-khabar-vertolyetlar-dezinfektsiya-uchun-dori-separmish-17-03-2020>.

² Ўзбекистон Республикаси кодекслари. – Т.: Адолат, 2013. – Б. 81.

³ <https://uza.uz/oz/politics/prezident-koronavirus-bilan-bo-li-vaziyat-b-yicha-khal-a-mur-18-03-2020>.

хавфсизлигини таъминлаш ҳамда мутасадди идораларнинг нормал фаолият юритиши учун шароит яратиш мақсадида Жиноят кодекси 244-(5)-модда билан тўлдирилди.

Унда карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликларнинг пайдо бўлиши ҳамда тарқалиши шароитида карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар тарқалиши ҳақида ҳақиқатга тўғри келмайдиган маълумотларни тарқатиш:

- базавий ҳисоблаш миқдорининг 200 бараваригача (44 миллион 600 минг сўм) миқдорда жарима;

- 300 соатгача мажбурий жамоат ишлари;
- 2 йилгача ахлоқ тузатиш ишлари билан жазоланади.

Мазкур маълумотларни нашр қилиш ёки бошқача усулда қўпайтирилган матнда ёки ОАВ, шунингдек, Интернет орқали тарқатиш:

- БҲМнинг 200 бараваридан (44 миллион 600 минг сўмдан) 400 бараваригача (89 миллион 200 минг сўм) миқдорда жарима;

- 300 соатдан 360 соатгача мажбурий жамоат ишлари;
- 2 йилдан 3 йилгача ахлоқ тузатиш ишлари;
- 3 йилгача озодликни чеклаш;
- 3 йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланиши белгиланган¹.

Агар дунё мамлакатлари билан солиштирилаётган бўлса, ушбу турдаги ҳуқуқбузарлик учун бундан кўра кучлироқ жазо чоралари қўлланилиши кўзда тутилгани аён бўлади. Мисол учун, «The Washington Post» хабарига қараганда, яқинда Венгрияда ёлғон ахборот тарқатгани учун беш йил қамок жазоси, шунингдек, карантинга риоя қилмаганлар учун ҳам қамок жазоси муддатларини назарда тутувчи фавқулодда қонун қабул қилинган².

Бутунжаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти ва ЮНЕСКО каби ҳукуматлараро ташкилотлар томонидан очилган бир қатор веб-сайтларда пандемия ҳақидаги ишончли ахборотлар жойлаштирилди. Шунга қарамай, коронавирус ҳақида ёлғон ахборотлар тарқалиши билан боғлиқ ташвишли ҳолат жаҳон миқёсида ниҳоятда кенг тус олди. Шунинг учун халқаро ҳамжамият COVID-19 ҳақидаги ёлғон маълумот вируснинг ўзидан ҳам кўра хавфли эканига қайта-қайта эътибор қаратиб, барчага расмий манбалардан фойдаланишни тавсия этди.

БМТ Бош қотиби Антониу Гутерриш таъкидлаганидек, бутун дунё нафақат коронавирусга қарши, балки COVID-19 ҳақида нотўғри ахборот қўпайишига қарши ҳам курашмоқда. Бош қотибнинг фикрича, мамлакатлар мунтазам расмий маълумотларни эълон қилиб боришлари зарур. Чунки ҳозирги вақтда пандемияга қарши энг яхши қурол – бу ишончли ахборотдир.

Ўзбекистонда дастлабки даврда коронавирус инфекциясига чалинган кишиларнинг шахсий маълумотларига доир ахборотлар ҳам ижтимоий тармоқларда тарқалгани кузатилди. Ваҳоланки, “Фуқаролар соғлигини сақлаш тўғрисида”ги қонуннинг 24-моддасига мувофиқ, бемор “тиббий ёрдам сўраб мурожаат қилганлиги, соғлигининг ҳолати, қўйилган ташхис тўғрисидаги маълумотлар ҳамда уни текшириш ва даволаш чоғида олинган бошқа маълумотлар сир сақланиши” ҳуқуқига эга.

“Шахсга доир маълумотлар тўғрисида”ги қонунга асосан, шахсга доир маълумотлар давлат томонидан ҳимоя қилинадиган маълумотлар сирасига киради. Шахсга доир маълумотлардан тегишли органлар, хизматлар фойдаланганда унинг махфийлигига риоя этилиши шарт.

Шахсга доир маълумотлардан фойдаланишга рухсат олган бошқа шахслар субъектнинг розилигисиз шахсга доир маълумотларни учинчи шахсларга ошкор этмаслиги ва тарқатмаслиги шарт. Ҳамма фойдаланиши мумкин бўлган шахсга доир маълумотлар тарқатилишига фақат шу шахснинг розилиги олинган ҳолда йўл қўйилиши мумкин.

Шахсга доир маълумотлар тўғрисидаги қонун ҳужжатларини бузиш Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 46-2-моддасига кўра, фуқароларга базавий ҳисоблаш миқдорининг уч бараваридан беш бараваригача, мансабдор шахсларга эса – беш бараваридан ўн бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.

¹ <https://uza.uz/oz/society/pandemiyaga-arshi-kurashishda-mu-im-u-u-iy-asos--27-03-2020>.

² @koronavirusinfouz; #vahimasizkarantin; #karantinbezpaniki.

Жиноят кодекси 141-2-моддасига биноан, шахсга доир маълумотлар тўғрисидаги қонун ҳужжатларини бузиш базавий ҳисоблаш миқдорининг эллик бараваригача миқдорда жарима ёки уч йилгача муайян ҳуқукдан маҳрум қилиш ёхуд икки йилгача ахлоқ тузатиш ишлари билан жазоланади.

Ўша ҳаракатлар:

- бир гуруҳ шахслар томонидан олдиндан тил бириктириб содир этилган бўлса;
- такроран ёки хавфли рецидивист томонидан содир этилган бўлса;
- ғаразли ёки бошқача паст ниятларда содир этилган бўлса;
- хизмат мавқеидан фойдаланган ҳолда содир этилган бўлса;
- оғир оқибатларга сабаб бўлса – базавий ҳисоблаш миқдорининг эллик бараваридан юз бараваригача миқдорда жарима ёки икки йилдан уч йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёки бир йилдан уч йилгача озодликни чеклаш ёхуд уч йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Карантин даврида оммавий ахборот воситаларининг асосий эътибори коронавирус кенг тарқалишининг олдини олиш, унга қарши вакцина, даво ва эҳтиёт чораларининг моҳияти ҳамда аҳамиятини кенг тушунтириш ва тарғиб этишга қаратилди.

Бироқ айрим шахслар томонидан ушбу ҳасталикни мардонавор енгиб, яна ўз оиласи даврасига қайтган ёки касалликдан тузалган фуқароларни маънавий қўллаб-қувватлаш ўрнига уларга нисбатан ҳурматсизлик қилиш, камситиш, шаъни ва обрўсига путур етказиш ёки уларни касалликни бошқаларга ҳам юктиришида айблаш ҳолатлари кузатилди¹.

Шу ўринда алоҳида қайд этиш керакки, миллий қонунчиликда коронавирусдан тузалган ёки карантинда бўлган шахсни ҳақорат қилганлик, шаъни ва кадр-қимматига путур етказганлик, камситганлик, унинг шахсий ҳаёти тўғрисидаги маълумотларни тарқатганлик учун 9 млн. сўмгача маъмурий жарима белгиланган.

Агар, маъмурий жазо қўлланилганидан сўнг, ушбу қилмиш такроран содир этилса, айбдорга 22,3 млн. сўмгача жарима ёки 300 соатгача мажбурий жамоат ишлари ёхуд 2 йилгача ахлоқ тузатиш ишлари каби жиноий жазо қўлланилади.

Ҳаммамиз ҳам инсонмиз – элатдош ва миллатдош, ватандош ва замондошмиз. Бирлашган ва бир-биримизни тушунган ҳолда бу вирусга қарши курашиш орқалигина уни енгиб чиқишимиз мумкин. Бинобарин, COVID-19 вируси – жамиятимизнинг жипслигини синайдиган ўзига хос имтиҳондир. Ҳар биримиз коронавируснинг тарқалишига қарши биргаликда аҳиллик билан курашиш асносида ушбу синовдан муваффақиятли ўтишни ўрганамиз ва зарур кўникмалар ҳосил қиламиз.

Шу муносабат билан Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилотининг қуйидаги чақириқларига кенг жамоатчилик эътиборини қаратди:

- COVID-19 вируси тарқалишига доир вазият ва ундан ҳимояланиш чоралари бўйича маълумотлардан фойдаланишда ишончли ахборот манбаларига таяниш;

- ўзаро ғамхўрлик кўрсатиш ва бирдамликни намойиш этиш, яқинлар ва қариндош-уруғлар билан доимий мулоқотда бўлиш;

- пандемияга қарши курашнинг бошида турган тиббиёт ходимларининг шу кунлардаги фидойи хизматларини ёдда тутиш;

- инфекцияга чалинганларга нисбатан, масалан, «коронавирус қурбонлари» каби ҳар хил «атамалар»ни қўллашдан тийилиш;

- инсонийликни намоеън этиш: бинобарин, коронавирус қандайдир миллат ёки ирққа мансуб касаллик эмас; ушбу инфекцияга чалинганлар сизга ҳеч қандай ёмонликни раво кўрмайди – улар мададимиз ва ҳамдарддигимизга лойиқдирлар².

¹ <https://www.xabar.uz/koronavirus/koronavirusdan-tuzalغانlarni-h> [https://daryo.uz/k/2020/03/19/inson-huquqlari-boyicha-ozbekiston-milliy-markazi-korona-virusga-chalinganlarning-shaxsiy-malumatlarini-tarqatmaslikka-chaqirdi/](https://daryo.uz/k/2020/03/19/inson-huquqlari-boyicha-ozbekiston-milliy-markazi-koronavirusga-chalinganlarning-shaxsiy-malumatlarini-tarqatmaslikka-chaqirdi/aqoratlash)

² <https://daryo.uz/k/2020/03/19/inson-huquqlari-boyicha-ozbekiston-milliy-markazi-korona-virusga-chalinganlarning-shaxsiy-malumatlarini-tarqatmaslikka-chaqirdi/>

БМТ Бош котиби Антониу Гутерриш 14 апрель куни халқаро жамоатчиликни COVID-19 билан боғлиқ дезинформация, яъни ёлғон ахборотлар тўлкинига тўсиқ қўйишга чақирди. БМТ Бош котиби бу борада янги ташаббусни илгари сурди: Интернетдаги миш-мишу уйдирмаларга қарши илмий ва асосли далилларни тақдим этиш керак.

Антониу Гутерриш ўз видеомурожаатида ҳозирги кунда дунё ахли Иккинчи жаҳон урушидан кейинги давр мобайнида кузатилмаган ўта жиддий инқирозни келтириб чиқарган COVID-19 пандемиясига қарши курашиш учун жипслашганини қайд этди. «Аммо бугун биз яна бир хавфли эпидемия – уйдирма ахборотлар эпидемиясига дуч келиб турибмиз», – деб таъкидлади у.

БМТ Бош котиби таъбири билан айтганда, бугун ҳамма жойда турли маслаҳатгўйлару эмчилар кўпайиб кетди. Бундайлар томонидан тавсия этилаётган ҳар хил “дори-малҳамлар” пировардида инсон соғлиғига тузалмас зиён-заҳмат етказиши мумкин.

Ҳаво тўлкинларида ҳам очикдан-очик ёлғон маълумотлар тарқатилмоқда. Интернет тармоқлари касалга қарши қайтариқ қилиш, афсун ўқиш ва шу каби сафсаталарга тўлиб-тошган. Фитна, нафрат, алоҳида инсонлар ва бутун бошли гуруҳларни ноҳақ айблаш ва қоралаш ҳолатлари тобора авж олмоқда.

“Бутун дунё мана шу хасталикка қарши курашиш йўлида ҳам бирлашиши даркор. Бу касалликнинг энг мақбул давоси – ишончдир”¹, – деди БМТ Бош котиби. Илм-фанга, масъул институтларга, инсонлар ўртасида ўзаро ишонч жуда муҳимдир.

Антониу Гутерриш ижтимоий тармоқлардаги жамоатчиликни янглиштирадиган уюм-уюм мақола ва муносабатлар орасидан аниқ далилларни уйдирмалардан ажратиб, алоҳида саралаб тақдим этаётган журналистларнинг хизматини эътироф этди. Шу билан бирга, унинг фикрича, ижтимоий тармоқларга эгалик қилувчи компаниялар COVID-19 пандемияси билан боғлиқ адоватли ва зарарли баёнотларга янада қатъиятлироқ қарши туришлари зарур.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, мустақил, профессионал журналистика инқироз ҳақида аниқ, ҳаққоний далилларга асосланган ахборотларни тарқатиш орқали ҳар хил ёлғон-яшиқларни фош этишда етакчи роль ўйнаши мумкин. Матбуот эркинлиги кадрли неъмат эканига ҳеч қандай шубҳа бўлиши мумкин эмас ва ҳар қачон – айниқса, ҳозирги қалтис даврда ушбу неъматни топтамаслик, аксинча, имкон қадар асраб-авайлаш тақозо этилади.

Давлат ташкилотлари эса фуқароларнинг ишончини қозониши учун, биринчидан, ўз фаолиятига ўта масъулият билан ёндашиши, иккинчидан, ишончли ахборотга таяниши тақозо этилади. Бош котибнинг таъкидлашича, ҳозирги инқирозни енгиб ўтишда ўзаро ҳурмат ва инсон ҳуқуқларига амал қилиш мезонлари барчамиз учун йўлчи юлдуз вазифасини ўташи лозим.

Антониу Гутерриш БМТнинг янги ташаббусини эълон қилар экан, бундан буён «Интернетни аниқ далиллар ва илмий асосланган маълумотларга тўлдириб ташлаш»га чақирди. Шундагина «дезинформация тўлкини»га бас келса бўлади.

БМТ Бош котиби уйдирма ва ёлғон ахборотга нисбатан «оғу» таърифини қўлади. Дарҳақиқат, оғу билан ёлғон ахборотнинг салбий таъсири ўхшашдир. Иккаласи ҳам инсоннинг соғлиғига путур етказиши, ҳатто ҳаётига зомин бўлиши мумкин.

Мамлакатимизда, 15 апрель ҳолатига кўра, карантин қоидаларига амал қилмаслик бўйича 42 минг 782 та ҳуқуқбузарлик аниқланган бўлса, ушбу ҳуқуқбузарликларнинг атиги 10 таси ижтимоий тармоқларда ваҳима чиқарувчи ёки асоссиз маълумотлар тарқатиш билан боғлиқдир. Аммо, COVID-19 ҳақидаги нотўғри ва чалғитувчи маълумотлар коронавирустан ҳам хавфли экани эътиборга олинса, бундай ҳуқуқбузарликнинг асоратлари қанчалик жиддийлигини англаш қийин эмас.

Албатта, асосан айрим телеграмм гуруҳларда тарқалган бу каби ёлғон маълумотлар одамлар ўртасида беҳуда ваҳима келиб чиқишига сабаб бўлади. Шу боис ҳам бундай ҳолатларга нисбатан қатъий чоралар кўрилмоқда.

¹ <https://news.un.org/ru/story/2020/04/1376062>

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Олий суди матбуот хизмати хабарига кўра, 2020 йил 10 апрель куни жиноят ишлари бўйича Арнасой туман суди томонидан Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 244-5-моддаси (карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар тарқалиши ҳақида ҳақиқатга тўғри келмайдиган маълумотларни тарқатиш) 2-қисмида назарда тутилган жиноятни содир этганликда айбланаётган Ж.Аловиддиновга (1976 йилда Сирдарё вилоятида туғилган, муқаддам судланган) нисбатан қамокқа олиш тарзидаги эҳтиёт чораси қўлланилди¹.

Кейинги йилларда дунёда чалғитувчи, ёлғон ахборотларнинг ҳар қачонгидан ҳам жадаллик билан тарқалишига имкон берадиган платформаларнинг ривожланиши, ўз навбатида, далилларни текшириш бўйича сайтлар яратилишини тақозо этди. Бугунги кунда бутун дунёда 100 дан ортиқ шундай сайт мавжуд бўлиб, улар барча минтақаларда ишлаб турибди.

Оммавий ахборот воситалари орасида AFP, The Washington Post, BBC, India Today, O Globo ва бошқа бир қатор нашрлар далилларни текшириш юзасидан фойдали ташаббуслар билан чиқди. Шу билан бирга, дунёдаги кўплаб ноҳукумат ташкилотлар, масалан, Comprova (Бразилия) Politifact ва Africa Check (АҚШ) ахборотнинг тўғрилигини текширадиган платформаларни ишга туширди.

Европа Иттифоқининг Ёлғон ахборотларга қарши курашиш бўйича ҳаракат режаси доирасида янги дезинформация кампанияси пайдо бўлганидан хабардор қилиш механизми ишлаб чиқилди. Европа Иттифоқи, шунингдек, далилларнинг тўғрилигини текшириш бўйича яхлит бир тармоқ ташкил этган. У 400 нафардан зиёд журналист, эксперт ва ноҳукумат ташкилотлар вакиллари ўзида қамрайди².

Дунё бемисл пандемия балосига тўкнаш келган, у билан боғлиқ кўп нарсалар ҳали номаълум бўлган, вазият деярли кундан-кун ўзгариб турган ҳозирги даврда, албатта, одамлар ҳамма жойдан ахборот изламоқда. Бундай пайтда, афсуски, кўпчилик турли уйдирмаларнинг жабрини чекмоқда. Шу боис, Facebook, Google ва Twitter ёлғон ахборотни блоклаш ва коронавирус ҳақида аниқ маълумотни тарғиб қилувчи хизматни йўлга қўйди.

Facebook тармоғи томонидан биргина март ойида коронавирус тўғрисида ёлғон маълумот берилган 40 миллионга пост аниқланган. Компаниянинг таъкидлашича, Facebook мутахассислари “инсонлар саломатлигига путур етказувчи коронавирус ҳақидаги юз минглаб “«дезинформация маълумотлари»ни ўчиришган»³. Бундай уйдирмалар орасида “коронавирусга қарши қирларни оқартирувчи моддаларни ичиш фойдали” экани, “одамлар орасида хавфсиз масофага риоя қилиш эса самарасизлиги” тўғрисидаги асоссиз таъкидлар ҳам бор.

Ўзбекистонда ҳам бир қатор янги Интернет сайтлари, жумладан, сохта ахборотларга раддиялар учун “Antifake.uz” деб номланган Telegram канали ташкил этилди. Каналда дастлабки бир неча кундаёқ Интернетда тарқатилган қуйидаги хабарлар ёлғон эканлиги аниқланиб, уларга раддия берилди:

- “5 апрелдан Ўзбекистон бўйлаб барча аэропортлар ўз иш фаолиятини тиклайди”;
- “Тадбиркор Фаттоҳ Шодиев Ўзбекистонда коронавирус инфекциясига қарши кураш учун 200 миллион доллар миқдорида молиявий ёрдам берди”;
- “24 мартдан бошлаб 2 ой мобил алоқа, Интернетлар мутлақо бепул”;
- “Занжабил (имбирь) истеъмол қилиб юрадиган кишиларга коронавирус юкмайди”;
- “Korzinka.uz супермаркетлар тармоғида ишловчи ходим коронавирусга чалинди”;
- “Коронавируснинг давоси топилди”;
- “Салқин ичимликлар ишлаб чиқарувчилар томонидан коронавирус инфекцияси атайлаб тарқатиларди”⁴.

¹ Олий суд матбуот хизматининг ахбороти // @oliysuduz.

² <https://news.un.org/ru/story/2020/04/1376212>.

³ <https://kun.uz/news/2020/04/17/facebook-mart-oyida-koronavirus-togrisida-yolgon-malumat-berilgan-40-millionta-post-aniqladi>.

⁴ <https://daryo.uz/k/2020/03/27/tarmoqlarda-koronavirus-bilan-bogliq-tarqalayotgan-feyk-xabarlar-haqida-malumat-berildi/>

“Antifake.uz” каналида асосан ижтимоий тармоқларда тарқалаётган коронавирус билан боғлиқ “фейк” хабарлар ҳақида доимий равишда маълумот бериб борилмоқда. Бундай ташаббуслар Интернетда тарқатиладиган ҳар хил миш-мишларни фош этиш, шунингдек, ёлғон ва ноҳолис ахборотларга қарши курашиш учун жуда муҳимдир.

Бундан ташқари, Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги ҳузурида турли вазирлик, ташкилот ва муассасалар мутасаддилари иштирокида матбуот анжуманлари ва брифинглар мунтазам ўтказилмоқда. Бу, ўз навбатида, оммавий ахборот воситаларига коронавирусга қарши курашиш доирасидаги энг муҳим янгилликларни бирламчи манбалардан олиш имконини бермоқда.

Шу билан бирга, Koronavirus Info (@koronavirusinfouz) канали фаолияти йўлга қўйилди. Янги канал тарқатган хабарга қараганда, АҚШнинг нуфузли нашрларидан бири – “The Diplomat” Марказий Осиёда коронавирусга қарши қандай курашилаётгани ҳақида мақола эълон қилган¹.

Ушбу таҳлилий материалда коронавирусга қарши Ўзбекистон танлаган йўл муваффақиятли экани алоҳида таъкидланган. Ҳукумат барча маълумотларни очик ва ошқора эълон қилаётгани ҳамда аҳоли ахборот олиши учун бепул Интернетни йўлга қўйгани қайд этилган. Мақола муаллифи Koronavirus Info (@koronavirusinfouz) канали фаолиятига ҳам тўхталган. У Ўзбекистонда янги ташкил этилган ушбу каналда 1,2 миллиондан зиёд обуначи кунлик маълумотларга эга бўлаётганини таъкидлаб, ушбу муваффақиятлар бошқа мамлакатлар учун ҳам ўрнак бўлиши кераклигини айтган.

Юртимизда COVID-19 вируси тарқалишининг олдини олиш ишларига ҳисса қўшаётган, жонини хатарга қўйиб бўлса-да, фаолият олиб бораётган турли соҳа ва тармоқ ишчи-хизматчилари орасида оммавий ахборот воситалари ходимлари – журналистларнинг борлиги табиийдир. Негаки, “кўринмас ёв” ваҳимаси бутун дунёга ёйилган бир пайтда одамларнинг тезкор, ҳолис ва ишончли информацияга бўлган эҳтиёжи ҳар доимгидан ҳам юқори, уни кондиритиш эса ҳар қачонгидан ҳам муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон журналистлари уюшмаси маълумотларига қараганда, давлат ва нодавлат, марказий ва ҳудудий оммавий ахборот воситалари – газета ва журналлар, оммавий ахборот воситаси сифатида рўйхатдан ўтган веб-сайтлар, телеграмм ва телерадиоканаллар раҳбар ва ходимлари, вазирлик ва ташкилотларнинг матбуот хизматлари масъулари бунини тўғри тушунган ҳолда, ҳамжиҳатликда, асосан масофавий тартибда ишлашни йўлга қўйди².

Элу юрт қорига камарбаста бўлишга бел боғлаган бу ижодий жамоалар аъзолари Президентимиз ҳамда ҳукумат томонидан коронавирус инфекциясига қарши олиб борилаётган чора-тадбирлар, давлатимиз раҳбари қабул қилаётган фармон ва қарорлар, Республика махсус комиссияси қарорлари мазмун-моҳиятини аҳолига содда, халқчил тилда етказиш ва тушунтириб беришга астойдил ҳаракат қилмоқда.

Муайян соҳалар етакчи мутахассис ҳамда матбуот хизматлари раҳбарлари билан ҳамкорликда ўта долзарб ва муҳим аҳамиятга эга масалаларга бағишланган мақолалар, эшиттириш ва кўрсатувлар, онлайн дарслар, ижтимоий роликлар тайёрланиб эълон қилиб борилмоқда, мазкур материалларнинг айримлари тўғридан-тўғри эфирга узатилмоқда.

Матбуот нашрлари мутасаддилари ўз обуначиларига газеталарининг электрон вариантини ҳам тақдим этишни йўлга қўйган. Дунё ва юртимизда рўй бераётган воқеа-ҳодисалар ҳақида тезкор хабарлар, карантин пайтида нималарга қатъий риоя этиш кераклиги бўйича асосланган маълумотлар етказилмоқда.

Бир қатор телерадиоканаллар, “Халқаро пресс-клуб”, “Янги Ўзбекистон” – “Правда Востока”, “Халқ сўзи” – “Народное слово”, “Ишонч” – “Доверие” сингари газеталар таҳририятлари, uza.uz, kun.uz, daryo.uz, qalampir.uz каби веб-сайтлар жамоалари бу борада фаоллик кўрсатишга интиломоқда.

¹ <https://thediplomat.com/2020/03/how-is-central-asia-handling-covid-19/>

² <https://uza.uz/oz/society/ayet-bor-ekan-zhurnalist-faoliyatdan-t-khtamaydi-06-04-2020>.

Ҳозирги кунда мамлакатимиз аҳолисининг кўп қисми асосий информацияни қўлидаги мобиль телефони орқали олаётгани сир эмас. Шунинг учун юртдошларимизнинг Интернетдан – “Facebook”, “Telegram”, “Instagram” каби ижтимоий тармоқлардан фойдаланиш даражаси ўсиб бораёпти.

Айни чоғда, дунёнинг бошқа мамлакатлари қатори Ўзбекистонда ҳам COVID-19 пандемияси натижасида кўплаб соҳалар каби оммавий ахборот воситалари ҳам молиявий муаммоларга дуч келганидан кўз юмиб бўлмайди. Соҳа экспертларининг фикрича, вақт ўтиши билан бу муаммолар катталашса катталашадик, лекин ижобий томонга ўзгариши даргумон.

Бундай мураккаб шароитда оммавий ахборот воситалари давлат ва жамият томонидан фаол қўллаб-қувватланмаса, сўз эркинлигининг таянчи бўлган бир қанча оммавий ахборот воситалари ёпилиб кетиши мумкин. Шунга кўра, оммавий ахборот воситалари ҳамда блогерларга муайян енгилликлар, хусусан солиқ имтиёзлари бериш каби турли таклифлар илгари сурилмоқда.

Яна бир муҳим масала: коронавирус эпидемияси – жамиятда рақамли технологиялар зудлик билан ривожланиши учун янги чақирик бўлди, деб баҳоламоқда миллий экспертлар¹. Коронавирус эпидемиясининг Ўзбекистонга кириб келиши туфайли аҳоли онлайн хизматлардан тобора кенг фойдаланмоқда.

Бундай жараёнларда замонавий IT-ечимларни кенг жорий этиш билан бир қаторда ахборот хавфсизлигига ҳам алоҳида эътибор қаратиш муҳим. Бутун дунёда карантин чоралари тобора кучайиши билан онлайн мессенжерлар ва ижтимоий тармоқларга бўлган эҳтиёж ҳам кескин даражада ортди. Натижада илгари оммабоп бўлмаган, лекин ҳозирда инсонлар учун қулай алоқа воситаси бўлган платформалар кўпайиб кетди.

Масалан, бир вақтнинг ўзида 100 нафаргача фойдаланувчиларни видеоконференцалоқа қилишига имкон берувчи “Zoom” мобиль иловаси қисқа вақт ичида оммалашиб, ҳозирда ундан биргина “Android” платформасидаги фойдаланувчилар сони 100 миллиондан ортиб кетди. Лекин жорий йилнинг 4 апрель куни АҚШнинг “The Washington Post” журнали “Zoom” мобиль иловасининг минглаб шахсий видео-сухбатлари очик маълумотлар базасига тушганини маълум қилди. Бунда “Zoom” мобиль иловасида рўйхатдан ўтган «Facebook» фойдаланувчиларининг маълумотлари ҳамда “YouTube” ва “Vimeo” платформаларида фойдаланувчиларнинг видео-сухбатлари тарқаб кетган.

Мазкур ҳолатлар, ахборот инқилоби даврида унинг хавфсизлигини таъминлаш миллий манфаатлар нуктаи назаридан ҳам зарурлигини яна бир бор исботлайди. Бугунги воқелик аввало, аҳолини электрон платформалардан тўғри фойдаланишга ўргатиш, дастурий маҳсулотлар, мессенжерлар, булутли технологиялар асосида фаолият юритувчи платформаларни (“Zoom”, Big Data ва бошқалар) маҳаллийлаштириш, вазирлик ва идоралар фаолиятини рақамлаштириш каби чора-тадбирларни амалга оширишни тақозо этмоқда.

Хулоса қилиб айтганда, бугунги кунда ҳаётимизнинг барча жабҳалари каби оммавий ахборот воситаларини янада рағнақ топтириш, соҳа ходимларининг эркин ва самарали меҳнат қилиши учун зарур шароит ва имкониятлар яратилмоқда. Президентимиз Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, кейинги даврда сўз эркинлигига доир ислохотлар жамиятимиз ҳаётида туб бурилиш ясагани, халқимизни қийнаётган ҳар турли муаммоларни кўрсатиб бераётган энг катта куч – бу мустақил ва холис оммавий ахборот воситалари эканлигини унутмаслик зарур.

Жамиятимизда демократик принципларни мустаҳкамлашда оммавий ахборот воситалари муҳим ва таъсирчан омил эканига жиддий эътибор қаратилаётгани, шу асосда чинакам профессионал замонавий журналистикани шакллантириш, хусусан, нодавлат оммавий ахборот воситалари, ахборот ва таҳлилий Интернет сайтларини молиявий қўллаб-қувватлаш борасида янги ташаббуслар илгари сурилаётгани бежиз эмас.

¹ <https://www.xabar.uz/tahlil/koronavirus-epidemiya-axborot>.

Бинобарин, “Оммавий ахборот воситалари сўзда эмас, амалда “тўртинчи ҳокимият” даражасига кўтарилиши зарур. Бу – замон талаби, ислохотларимиз талаби”¹.

Шуни ҳам зинҳор унутмаслигимиз керакки, COVID-19 вируси тарқалишининг олдини олиш, унга бутунлай чек қўйилишига барчамиз масъулмиз. Ҳар биримиз бу тақдируламал масаланинг моҳиятини теран англаб, қалбан бирлашиб, тартиб-интизом, ақлу тафаккур ва сабру қаноат билан карантин қоидаларига қатъий риоя қилган ҳолда, “кўринмас ёв”га қарши курашни изчил давом эттиришимиз ҳамда ғалабага эришишимиз зарур. Зеро, “Сендан ҳаракат – мендан баракат” дея бежиз айтилмаган.

ПАНДЕМИЯ ВА ВИЖДОН ЭРКИНЛИГИ

АТОВУЛЛОЕВ Рустамбек,

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси

Миллий марказининг бош юрисконсулти

Аннотация. Ушбу мақолада мамлакатда виждон эркинлиги ҳуқуқини таъминлаш учун Ҳукумат томонидан олиб борилаётган чоралар, қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар мазмунига тўхталиб ўтилади. Ислом динининг пандемия даври бўйича ҳукмлари ва тавсиялари Қуръони карим оятлари ва Ҳадиси шарифлар билан очиб берилди.

Калим сўзлар: виждон эркинлиги, коронавирус, COVID-19, пандемия, рамазон, ЖССТ, карантин, Қуръон, ҳадис, фатво.

Abstract. This article focuses on the measures taken by the Government to ensure the right to freedom of conscience in the country and the content of the normative legal acts adopted. The rulings and recommendations of Islam on the pandemic period are explained in the verses of the Qur'an and the Hadith.

Key words: freedom of conscience, coronavirus, COVID-19, pandemic, Ramadan, WHO, quarantine, Quran, hadith, fatwa.

Аннотация. В статье рассматриваются и анализируются конституционно-правовые нормы по вопросам соблюдения прав человека на свободу совести, а также принимаемые правительством меры для обеспечения этого права в контексте пандемии коронавируса. Описываются рекомендации, как вести себя во время массовых заболеваний, содержащиеся в стихах Корана и Хадисах.

Ключевые слова: свобода совести, коронавирус, COVID-19, пандемия, Рамадан, ВОЗ, карантин, Коран, хадис, фетва.

Виждон, дин ёки эътиқод эркинлиги ҳуқуқи шахснинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги универсал халқаро ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган асосий ҳуқуқлардан ҳисобланади. Виждон эркинлиги шахснинг ундан ажратиб бўлмайдиган ҳуқуқидир. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 18-моддасида “Ҳар бир инсон фикр, виждон ва дин эркинлиги ҳуқуқига эга; бу ҳуқуқ ўз дини ёки эътиқодини ўзгартириш эркинлигини ва таълимотда, тоат-ибодат қилишда ва диний расм-русум ҳамда маросимларни оммавий ёки хусусий тартибда адо этиш, ўз дини ёки эътиқодига яққа ўзи, шунингдек, бошқалар билан бирга амал қилиш эркинлигини ўз ичига олади”², деб қайд этилган. Мазкур норма давлатларнинг инсон ҳуқуқлари соҳасида ўз миллий қонунчилигини ишлаб чиқиши ва қабул қилишида намуна вазифасини бажаради.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг Мағбуот ва оммавий ахборот воситалари ходимларига табриги // Халқ сўзи. – 2018. – 28 июнь.

² Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси. – Т.: Адолат, 2018.

Бугунги кунда мамлакатимизда коронавирус пандемияси сабабли жорий қилинган карантин тартиби фуқароларимиз томонидан амалга ошириладиган ибодат, диний расм-русумлар ва маросимларни ўтказишда айрим чекловлар ўрнатишни тақозо қилмоқда. Шунга қарамадан, барча турдаги ибодат ва диний расм-русумлар фуқаролар томонидан уйларида жамоатдан ажралган ҳолда амалга оширилмоқда. Уларни уйда амалга оширишга ҳеч қандай чекловлар ўрнатилмаган. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 31-моддасига мувофиқ, “Ҳамма учун виждон эркинлиги кафолатланади. Ҳар бир инсон хоҳлаган динга эътиқод қилиш ёки ҳеч қайси динга эътиқод қилмаслик ҳуқуқига эга. Диний қарашларни мажбуран сингдиришга йўл қўйилмайди”¹. Мазкур норма мамлакатимизда виждон эркинлиги бўйича раҳбарий норма саналади.

Ўзбекистон Республикасининг “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги Қонунининг (янги таҳрири) 5-моддасига асосан, Ўзбекистон Республикасида дин давлатдан ажратилган. Ҳеч бир динга ёки диний эътиқодга бошқаларига нисбатан бирон-бир имтиёз ёки чеклашлар белгиланишига йўл қўйилмайди. Давлат турли динларга эътиқод қилувчи ва уларга эътиқод қилмайдиган фуқаролар, ҳар хил эътиқодларга мансуб диний ташкилотлар ўртасида ўзаро мурося ва ҳурмат ўрнатилишига қўмаклашади.

Давлат диний ташкилотлар зиммасига ўзининг ҳеч қандай вазифасини бажаришни юкламайди, уларнинг қонун ҳужжатларига зид бўлмаган фаолиятига аралашмайди. Бу Ўзбекистоннинг дунёвий давлат эканлигини кўрсатади.

Айни пайтда, қўплаб халқаро ноҳукумат ҳуқуқни муҳофаза қилиш ташкилотлари пандемия шароитида давлат томонидан инсон ҳуқуқларининг бузилиши ҳолатлари, шу жумладан, виждон эркинлиги соҳасида содир этилаётганини таъкидламоқдалар. Хўш, бу қай даражада тўғри? Пандемия шароитида Ўзбекистонда виждон эркинлиги ҳолати қандай? Қуйида бу ҳусусида сўз юритамиз.

Асосий Қонунимиз ва миллий қонунчилик нормаларида кафолатланган виждон ва эътиқод эркинлиги барча фуқароларнинг ибодат, диний расм-русумлар ва маросимларни амалга оширишлари, диний ташкилотларнинг фаолият юритиши учун зарур ва етарли бўлган шарт-шароит яратади. Айни пайтда, Ўзбекистон Республикаси томонидан миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенглик муҳитини сақлаш борасида изчил сиёсат олиб борилмоқда. Бу Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”² ПФ-4947-сонли Фармони билан қабул қилинган “2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси”нинг “Хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш ҳамда чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий ташқи сиёсат соҳасидаги устувор йўналишлар”и сифатида ўз ифодасини топган. Миллатлараро ҳамда динлараро бағрикенглик муҳитини мустаҳкамлаш мамлакатимизда олиб борилаётган ислохотларнинг узвий қисми эканлигидан дарак беради.

БМТ Бош Ассамблеясининг 2018 йил 12 декабрдаги ялпи сессиясида “Маърифат ва диний бағрикенглик”³ махсус резолюцияси қабул қилинди. Аҳамиятли жиҳати лойиҳа Ўзбекистон томонидан ишлаб чиқилган ҳамда БМТга аъзо давлатлар томонидан бир овоздан қўллаб-қувватланган эди.

Мазкур резолюцияни қабул қилиш ташаббусини Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2017 йил сентябрда Нью-Йоркда бўлиб ўтган БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида илгари сурган эди. Ўзбекистон таклиф этган резолюциянинг асосий мақсади – барча учун таълим олиш имкониятини тақдим этиш, саводсизлик ва билимсизликни бартараф этишдан иборат. Ҳужжатда “бағрикенглик ва ўзаро ҳурматни ўрнатиш, диний эркинликни таъминлаш, диндорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва уларнинг камситилишига

¹ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: Ўзбекистон, 2019. – Б. 13.

² Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – 2017. – № 6. – 70-модда; № 20. – 354-модда; № 23. – 448-модда; № 37. – 982-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 31.07.2018 й., 06/18/5483/1594-сон; 11.12.2019 й., 06/19/5892/4134-сон.

³ A/RES/73/128.

йўл қўймаслик”ка ҳам чакирилган. Мазкур ҳужжатга Ўзбекистоннинг виждон эркинлиги соҳасидаги мақсадларининг ифодаси сифатида баҳо бериш мумкин.

2017 йил кузида Ўзбекистонга ташириф буюрган БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг Дин ва эътиқод эркинлиги бўйича махсус маърузачиси Аҳмад Шаҳид Ўзбекистонда диний соҳада олиб борилаётган ислохотларни қўллаб-қувватлашини билдирганини ҳам алоҳида таъкидлаш мақсадга мувофиқдир.

Пандемия шароитида амалга оширилган чекловлар виждон эркинлиги ҳуқуқининг бузилиши сифатида баҳоланмайди. Мазкур масала қонунчиликда қуйидагича ўз ифодасини топган: “Динга эътиқод қилиш ёки ўзга эътиқодлар эркинлиги миллий хавфсизликни ва жамоат тартибини, бошқа фуқароларнинг ҳаёти, саломатлиги, ахлоқи, ҳуқуқи ва эркинликларини таъминлаш учун зарур бўлган даражадагина чекланиши мумкин”¹. Фуқароларнинг ҳаёти ва соғлиғига тўғридан-тўғри таҳдид солувчи бундай пандемия шароитида диний эътиқод билан боғлиқ айрим чекловларни қўллаш қонуний. Аммо, айтиш пайтда, фуқароларнинг ўз ибодатларини жамоат билан масжидларда ёки черковларда амалга ошира олмаётганлари эътиқод эркинлигининг чекланиши эмас, балки пандемия шароитида қўлланилган вақтинчалик чорадир.

Карантин шароитида фуқароларимизнинг дин ва эътиқод эркинлигини таъминлаш, уларнинг саломатлигини асраш борасида самарали ишлар амалга оширилмоқда, жумладан:

Биринчидан, Ўзбекистон мусулмонлари идораси Уламолар Кенгаши “Коронавирус (COVID-19) инфекциясининг тарқалишини олдини олиш бўйича Фатвоси”² эълон қилинди, унда:

1. Мамлакатда эпидемиологик вазият барқарорлашгунгача жума намозлари ўрнига уйда пешин намозини ўқисинлар. Шунингдек, беш вақт намозларни ҳам уйда адо этсинлар.

2. Жаноза намозлари вафот этганнинг яқин қариндошлари иштирокида хонадонларда ўқилсин.

3. Масжидларда намоз вақтини билдириш учун азон ўз вақтида айтилсин.

4. Мўмин-мусулмонлар имкон қадар касалликни тарқалишининг олдини олишга ўз ҳиссаларини қўшсинлар.

5. Ҳар бир мусулмон ибодатлар ва дуоларда Аллоҳ таолодан ушбу касалликни даф қилишини сўраб, ихлос билан илтижо қилишлари лозим.

6. Динимиз покликка буюрар экан, касалликнинг олдини олиш борасидаги Соғлиқни сақлаш вазирлиги томонидан тавсия этилган кўрсатмаларга қатъий амал қилиш ҳар бир мусулмоннинг вазифасидир.

7. Карантин даврида масжидлар ва таҳоратхоналарда Соғлиқни сақлаш вазирлиги тавсиялари асосида даврий дезинфекция ишлари ўтказилсин.

8. Бундай вазиятларда озиқ-овқат, дори-дармон ва бошқа зарур воситаларни нархини ошириш, сунъий равишда тақчилликни юзага келтириш ҳамда аҳоли ўртасида турли ваҳимали хабарларни тарқатиш шаръан ҳаромдир.

Ислом дини таълимотида пандемия шароитида мусулмонлар ўзини қандай тутиши лозимлиги аниқ белгиланган. Жумладан, ҳадиси шарифда “Агар сизлар у (касаллик) бирор ерда тарқганини эшитсангиз у ерга борманг. Агар сиз яшаётган ерда (у касаллик) тарқаган бўлса у ердан чиқманг” (Имом Бухорий ривоят қилган), дейилган. Шу билан касалликнинг кенг миқёсда тарқалиб кетишининг олди олинадиган. Имом Бухорий ривоят қилган бошқа бир ҳадис ҳам: “Қай бир кишига тоъун (пандемия) етса ва у уйда сабр билан ва савоб умидида ўтирса ҳамда ўзига Аллоҳ ёзганидан бошқа нарса етмаслигини билса, илло унга шаҳиднинг ажричалик савоб бўлади”, дейиш орқали карантиннинг муҳимлигини таъкидламоқда. Шу билан бирга, ҳукумат томонидан ўрнатилган карантин билан боғлиқ тартибларга риоя

¹ Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисидаги Қонуннинг 3-моддаси // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. – 1998. № 5–6. – 99-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – 2008. № 52. – 513-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.04.2018 й., 03/18/476/1087-сон.

² <http://muslim.uz/index.php/yangiliklar-2016/uzbekistan/item/19837-zbekiston-musulmon-lari-idorasi-ulamolar-kengashining-ramazon-ojini-tkazish-a-idagi-bajonoti>.

килиш, Аллоҳ таолонинг “Аллоҳга итоат этингиз, Пайғамбарга ва ўзларингиздан (бўлмиш) бошликларга итоат этингиз” (Нисо, 59)¹, деган буйруғига итоат қилиш ҳамдир.

Иккинчидан, коронавирус касаллиги мавжуд бўлган маййитни дафн этиш тўғрисида Ўзбекистон мусулмонлари идораси Фатво ҳайъати коронавирус касаллиги мавжуд бўлган маййитни ювиш, кафанлаш ва дафн маросими санитар ходимлар ёрдамида шариатга мувофиқ адо қилиш лозимлиги, дафн маросимини фақат яқин қариндошлари вакиллари иштирокида ўтказиш кераклиги тўғрисида фатво берди.

Учинчидан, Саудия Арабистони Подшоҳлиги Ҳаж ва умра ишлари вазирлиги томонидан Ҳаж-2020 мавсумига тайёргарлик ишларини кечиктириб туриш бўйича келиб тушган мурожаатига асосан, Саудия Арабистони Подшоҳлиги раҳбариятининг қарори асосида “Ҳаж-2020” мавсумининг ташкилий тадбирларини вақтинча тўхтатиб туриш ва вазият барқарорлаштирилиши кутиш мақсадга мувофиқ деб топилгани баён қилинган. Шу муносабат билан, жорий йил Ҳаж сафарига боришни режалаштирган ва навбати етиб келган ватандошларимизга, агар ҳаж мавсумига қадар Саудия Арабистонида коронавирус пандемияси билан боғлиқ вазият барқарорлашмаса, жорий йилги навбатлар тўлиқ сақланиб қолиши ҳамда кейинги йилга ўтказилиши маълум қилинди.

Тўртинчидан, Аллоҳ таоло Рамазон ойида мўминларга кундуз кунлари рўза тутмоқликни фарз, тунлари тарових намозини ўқимоқликни нафл қилиб берган. Рамазон ойида Қуръони каримни ҳеч бўлмаса бир марта бошидан охиригача ўқиб хатм қилиш Пайғамбаримиз алайҳиссаломнинг суннатларидандир. Рўзадорларга ифторлик қилиб бериш, муҳтожларга хайру садақалар улашиш ушбу ойга хос бўлган амаллардан саналади.

Рамазон оyi арафасида Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти (ЖССТ) мусулмон давлатларида коронавирусдан ҳимояланишни кучайтириш бўйича ишламоқда. ЖССТ мутахассислари Рамазон ойининг анъанавий маросимлари коронавирус инфекциясининг янада тарқалишига олиб келмаслиги учун бир қатор амалий тавсияларга риоя қилишни тавсия қилади.

Кўплаб диндорлар Рамазон ойида, айниқса, ойнинг охириги ўн кунлигида, масжидларда кўпроқ вақт ўтказишади. ЖССТ эпидемиологлари одамларнинг оммавий учрашувларини бекор қилишни ва иложи бўлса, барча тадбирларни интернетда, шунингдек, радио ва видео орқали ўтказишни тавсия қилади.

ЖССТ бу тадбирларни амалга оширишга диний раҳбарларни жалб қилиш керак, шунингдек, улар диндорларга ўз вақтида хабар беришлари ва улар орасида тушунтириш ишларини олиб боришлари керак, деб ҳисоблайди.

Рамазон ойида шахсларнинг ҳар қандай шароитда бир-бирларидан камида бир метр масофада туришлари таклиф қилинади. Қўл сиқиш ўрнига бошқа алоқасиз, анъанавий саломлашув шаклларида фойдаланиш керак: бу бошини қимирлатиш, қўл силкитиш ёки қўлни кўксига қўйиш бўлиши мумкин.

ЖССТ ўзини ёмон ҳис қилаётганларни гавжум жойлардан қочишга ундайди. Ушбу тавсияга хавф остида бўлганлар – 65 ёшдан ошган ва сурункали касалликларга чалинган одамлар риоя қилишлари керак.

Рамазон кунларида муҳтожларга ёрдам бериш одатий ҳолдир, жумладан, кечки овқат – ифторлик пайтида улар билан муомала қилиш. Мутахассислар оммавий зиёфатларга йўл қўймасликка ва озик-овқат маҳсулотларини алоҳида қадоқларда тарқатишга чақирдилар.

Рўза тутишнинг ва унинг диндорларнинг соғлиғига таъсири ҳақида ҳозирги кунда рўза тутадиган одамлар орасида COVID-19 инфекцияси хавфи ортиши тўғрисида илмий тасдиқланган маълумотлар йўқ, шунинг учун соғлом одамлар аввалги йиллардаги каби диний урф-одатларга риоя қилишлари мумкин. Коронавирус билан касалланганлар, бошқа касалликларга чалинганлар сингари, соғлиғи сабабли рўза тутмаслик учун рухсат олишлари мумкин, ислом беморларга бундай енгилликни беради.

Шу билан бирга, шифокорлар Рамазон кунларида танани заифлаштирмаслик учун барча керакли озуқаларни олиш муҳимлигини эслатиб ўтишади. Улар сизнинг диетангизга янги

¹ Қуръони Карим: маънолари таржимаси ва тафсири / Шайх Абдулазиз Мансур. – Т., 2018. – Б. 87.

сабзавот ва меваларни қўшишингизни ва етарли миқдордаги суюқликни истеъмол қилишни тавсия қилишади.

Шунингдек, Пасха, Фисих ва Рамазонни нишонлаётганларнинг барчасига самимий тилаklarини айтиб, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош котиби Антониу Гутерриш ушбу байрамлар ҳамжиҳатлик лаҳзалари эканлигини, тинчлик йўлида бирлашиш лозимлиги ва “COVID-19 билан умумий курашишимизга” эътибор қаратишга чакирди. Мазкур тавсияларнинг барчаси оммавий ахборот воситалари орқали ҳамюртларимизга етказилди¹.

Бешинчидан, Ўзбекистон мусулмонлари идораси Уламолар кенгаши Рамазон ойини ўтказиш ҳақидаги Баёнотида фуқароларимиз орасида Рамазон ойида кўзда тутилган диний маросимлар сабабли карантин талаблари бузилишини олдини олиш мақсадида Ўзбекистон мусулмонлари идораси Уламолар кенгаши барча мусулмонларни қуйидаги кўрсатмаларга қатъий риоя қилишга чақиради:

1. Рамазон ойида мўмин-мусулмонларимиз тарових намозларини, хатми Қуръонларни ўз оила аъзолари билан хонадонларида ўтказсинлар.

2. Муборак Рамазон ойида мўмин-мусулмонларимизнинг руҳини кўтариш мақсадида Ўзбекистон мусулмонлари идораси тизимида фаолият юритаётган қориларнинг хатми Қуръонлари онлайн тарзда амалга оширилиши йўлга қўйилсин.

3. Ифторлик савобидан умидвор бўлган саховатпеша мусулмон-ларимиз ифторлик маросимлари учун мўлжаллаган маблағларини “Ҳомийлик хайрияларини мувофиқлаштириш марказлари” орқали моддий кўмакка муҳтож оилаларга етказсинлар.

4. Барча мусулмонларимиз қўни-қўшни ва яқин қариндошларни тўплаган ҳолда, ифторлик уюштиришлари карантин талабларига зид келиши баробарида Аллоҳ таолонинг ишбошиларга итоат қилиш ҳақидаги Нисо сураси: “Эй, имон келтирганлар! Аллоҳга итоат этингиз, Пайғамбарга ва ўзларингиздан (бўлмиш) бошлиқларга итоат этингиз!...” 59-оятига хилоф эканини англашлари лозим.

5. Закот маблағларини ҳамда фитр ва фидя садақаларини “Вақф” хайрия жамоат фонди ва унинг ҳудудий бўлинмалари ҳисоб рақамларига ёки “Ҳомийлик хайрияларини мувофиқлаштириш марказлари”га топширишлари тавсия этилади.

6. Рамазон ойи давомида барча телеканаллар орқали эфирга узатилиши режалаштирилган кўрсатувлар Медиа-режаси асосида Қорақалпоғистон Республикаси қозиёти қозиси, Тошкент шаҳар ва вилоятлар бош имом-хатиблари ҳамда халқимиз орасида обрўли диний уламоларимизнинг ушбу Баёнотда белгиланган вазифаларни халқимизга етказиш мақсадида оммавий ахборот воситаларида чиқишлар ташкил қилинсин ва кенг ёритилсин.

7. Қорақалпоғистон Республикаси қозиёти қозиси, Тошкент шаҳар ва вилоятлар бош имом-хатиблари томонидан ижтимоий тармоқлар орқали, “Рамазон – раҳмат ва сабр ойи” мавзусидаги маърузаларни мунтазам онлайн тарзда бериб боришни йўлга қўйсинлар.

8. Мусулмонларимиз хонадонларида Аллоҳ таолодан коронавирус балосини тез кунларда бартараф этишини сўраб, ихлос билан дуо қилсинлар.

Мазкур кўрсатмаларда ЖССТ томонидан билдирилган амалий тавсиялар тўлиқ ўз аксини топган. Юқоридаги фатволарнинг барчаси вирус аниқланган мусулмон мамлакатлар ҳамда бошқа ўлкалардаги йирик исломий ташкилотлар ва уламоларнинг ушбу масаладаги фатво ҳамда хулосаларини ҳисобга олган ҳолда қабул қилинган.

Олтинчидан, жорий йилнинг 20 апрелида Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Муборак Рамазон ойини муносиб тарзда ўтказиш тўғрисида”ги² қарори имзоланди. Унда Рамазон ойини карантин қоидаларига қатъий риоя қилган ҳолда, уй шароитида, оила даврасида ўтказилиши, ёрдамга муҳтож ва эҳтиёжманд шахсларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, оилалар ва маҳаллаларда меҳр-оқибат ва ўзаро ҳурмат муҳитини мустаҳкамлаш билан боғлиқ ташкилий чора-тадбирларни янада кучайтириш лозимлиги белгиланди.

¹ <https://news.un.org/ru/story/2020/04/1375942>.

² Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 21.04.2020 й., 07/20/4687/0469-сон.

Еттинчидан, Тошкент ва Ўзбекистон епархияси раҳбари митрополит Викентий Пасха байрами билан боғлиқ тадбирларни карантин шароитида уйда ўтказиш, байрам муносабати билан вафот этганларни зиёрат қилиш учун қабристонларга бормаслик, барча ибодатларни уйда амалга ошириш, кўпроқ дуо қилиш, шунингдек, карантин қоидаларига риоя қилиб, ҳукумат талабларини бажариш лозимлиги тўғрисида мурожаат қилди.

Хулоса ўрнида шуни айтиш мумкинки, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунлари, шунингдек, амалга оширилаётган чора-тадбирлар шарофати билан юртимизнинг ҳар бир фуқароси ўзининг виждон ва эътиқод эркинлигини тинчлик-осойишталикда, эмин-эркин, энг муҳими, соғлиқлари учун хавфсиз тарзда амалга оширмоқдалар. Пандемия айрим турдаги инсон ҳуқуқларининг чекланишига сабаб бўлди, аммо виждон эркинлиги бундан мустасно. Чунки муқаддас ислом динимиз ва бошқа динлар бундай мураккаб вазиятларда инсоннинг ўзини қандай тутиши масаласини аниқ қилиб белгилаб берган. Пандемияга қарши курашишда ҳукуматимиз билан яқиндан ҳамкорлик қилиб, уни енгиб ўтишга кўмаклашаётган диний ташкилотларнинг ҳам саъй-ҳаракатлари диққатга сазовор.

РОЛЬ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА (ВОЛОНТЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ) В БОРЬБЕ С COVID-19

УСМАНОВ Марифджон,

главный специалист отдела по имплементации международных договоров в сфере прав человека Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, доктор философских наук.

КАМИЛОВ Рустам,

директор Центра развития гражданского общества

Аннотация. Мақолада минтақавий ва миллий даражаларда COVID-19 тарқалишининг олдини олиш, уни даволаш, пандемиянинг ижтимоий-иқтисодий соҳаларга салбий таъсирини камайтириш, пандемияга қарши курашда кўнгиллилар, фуқаролик институтларининг роли ва аҳамияти муҳокама қилинади. Ўзбекистон аҳолиси томонидан коронавирус пандемияси даврида карантин талабларига риоя қилиш ҳолати тўғрисидаги жамоатчилик фикрини ўрганиш натижалари, коронавирус ва турли инфекциялар ва вирусларнинг тарқалишига қарши курашда кўнгиллилар ва фуқаролик институтларининг иштирокини кенгайтириш соҳасидаги келгусидаги вазифалар аниқланди.

Калим сўзлар: коронавирусга қарши кураш, COVID-19, кўнгиллилар ҳаракати, фуқаролик институтлари, Ўзбекистон тажрибаси, қонунчилик базаси.

Abstract. The article discusses the international and national experience of Uzbekistan in this area, the role and importance of volunteers, as well as civil institutions in the fight against a pandemic. Brief results of the study of public opinion about the state of quarantine compliance during the coronavirus pandemic by the population of Uzbekistan are given, tasks for the future in the field of enhancing the participation of volunteers and civil institutions in the fight against the spread of coronavirus and various infections and viruses are identified.

Key words: fight against coronavirus, COVID-19, volunteer movement, civil institutes, experience of Uzbekistan, legislative framework.

Аннотация. В статье рассматриваются международный и национальный опыт, направленный на профилактику распространения COVID-19, его лечение, уменьшение негативных последствий пандемии на социальную и экономическую сферу, роль и значение

волонтеров, гражданских институтов в борьбе с пандемией. Даны краткие итоги изучения общественного мнения о состоянии соблюдения карантина во время пандемии коронавируса населением Узбекистана, определены задачи на перспективу в области активизации участия волонтеров и гражданских институтов в борьбе с распространением коронавируса и различных инфекций, вирусов.

Ключевые слова: борьба с коронавирусом, COVID-19, волонтерское движение, гражданские институты, опыт Узбекистана, законодательные основы.

Как отметил Президент Узбекистана Ш.М.Мирзиёев, сегодня пандемия коронавируса (COVID-19), с которой столкнулось человечество, «по своим темпам и масштабам распространения переросла в беспрецедентный глобальный кризис, стала очень серьезным вызовом для всего человечества и мировой экономики»¹. На 9 июня 2020 г. в мире коронавирусом заразились более 7,5 млн. чел. При этом, если смертность среди инфицированных коронавирусом в мире составила 5,6%, то во Франции – 19%, Великобритании – 14%, Италии 14%, Испании – 9% и США – 6%².

Опыт Узбекистана и зарубежных стран свидетельствует, что успех в борьбе с заболеванием зависит не только от государственных структур и слаженной работы всей системы здравоохранения, но и от вклада всего общества, гражданских институтов и волонтерского движения. В этой сложной ситуации никто не может остаться в стороне, каждый может внести свой вклад в общее дело, помочь предотвратить распространение коронавируса. Потому что для вируса не существует границ, возрастных ограничений, различий в происхождении, заработной платы и роде деятельности граждан.

I. Правовые основы волонтерской деятельности в мире и Узбекистане

Прежде всего, отметим, что хотя волонтерская деятельность, основанная на ключевых идеях о милосердии, сострадании к ближнему, социального служения, имеет древнюю историю, волонтерство как социальный феномен зародилось в США в XIX веке³. При этом работа на добровольных началах рассматривалась как важный компонент любой стратегии, нацеленной, в частности, на решение социальных проблем.

Возрождение ценности солидарности и взаимопомощи в Европе многие эксперты связывают с летом 1920 г., когда группа волонтеров из Австрии, Англии, Германии и Швеции собралась с целью восстановить деревню возле Вердуна (Франция), разрушенную в ходе Первой мировой войны⁴. Тогда возникло действующее до сих пор первое европейское волонтерское движение – Международная гражданская помощь (Service Civil International).

С тех пор волонтерство приобрело поддержку во всем мире, охватывая все новые сферы деятельности. Первым международным документом в этой сфере стала Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ). В статье 29 ВДПЧ закреплено: «Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности»⁵.

В последующем вопросы волонтерства затрагивались в свыше 60 резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН. В частности, в 1970 году создана Программа добровольцев ООН – организация системы ООН, которая вносит свой вклад в дело мира и развития на основе волонтерства во всем мире. Она подотчетна Исполнительному совету ПРООН

¹ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на внеочередном саммите Совета сотрудничества тюркоязычных государств 10 апреля 2020 года // <https://president.uz/ru/lists/view/3494>.

² <https://covid19-2020.info/>

³ Данилова Е.В. Международный опыт волонтерской деятельности // Вестник РМАТ. – 2015. – № 4. – С. 10–14.

⁴ Козлова М.В. Обзорные материалы по волонтерству (добровольчеству) // Централизованная библиотечная система № 5 ЦАО. – 2012.

⁵ Всеобщая декларация прав человека, 1948. // <http://www.un.org/ru/documents/>

и сегодня осуществляет свою деятельность примерно в 130 странах.¹ ГА ООН приняты Рекомендации по поддержке волонтерства (добровольчества)², которые стали своего рода международным признанием «ценного вклада добровольчества, включая традиционные формы взаимопомощи и самопомощи, официальное предоставление услуг и другие формы гражданского участия, в социально-экономическое развитие с пользой для общества в целом и для самих добровольцев». В документе прописаны рекомендации по мерам государственной поддержки добровольческой деятельности путем:

- создания благоприятных условий (предусматривать налоговые стимулы и субсидии для организаций, а также обеспечивать страхование и защиту от рисков с учетом условий данного общества);

- повышения информированности общества о важном вкладе добровольчества в социальное и экономическое развитие;

- создание общих мер, влияющих на мотивацию, поощрение и подготовку волонтеров и другие. Также указаны меры поддержки добровольчества со стороны системы ООН (повышение осведомленности; вовлечение национальных добровольцев в свои программы; а также содействие в укреплении национального потенциала).

ГА ООН провозгласила 2001 год Международным годом добровольцев. Принята Всеобщая декларация добровольчества, в которой в частности, подчеркивается, что «добровольчество – базовое условие формирования гражданского общества, воплощает в жизнь устремления человечества к достижению мира, свободы, безопасности, справедливости и реализации возможностей для всех людей»³. При этом особо отмечается, что «добровольчество – будь это индивидуальное или коллективное действие – это способ, посредством которого:

- во-первых, в обществе поддерживаются и усиливаются восприятие человека, его прав и свобод в качестве высшей ценности, а также ценности заботы о ближнем и служении людям;

- во-вторых, люди реализуют свои права и ответственность как члена общества, одновременно познавая новое, совершенствуясь, раскрывая свой полный человеческий потенциал;

- в-третьих, устанавливаются связи, которые независимо от различий способствуют тому, чтобы жить в здоровых, устойчивых сообществах, работать вместе над созданием инновационных решений общих проблем.

В международных документах волонтерство рассматривается в качестве неотъемлемой части развитого гражданского общества, способствующее его развитию и процветанию. Международные структуры, такие как Генеральная Ассамблея ООН, Европейский парламент и Парламентская ассамблея Совета Европы⁴, призывают правительства признавать ценность волонтерства и способствовать привлечению волонтеров к различной деятельности.

В ответ на это многие страны разработали комплексные правовые рамки, регулирующие и защищающие волонтерскую деятельность и волонтеров. Например, в разных странах Европы отмечаются различные подходы и модели регулирования волонтерской деятельности.

Вместе с тем, прежде всего, относительно определения самого понятия волонтерства следует отметить, что из-за отсутствия универсального понимания терминов «волонтер» и «волонтерская деятельность», не существует единого определения понятия «волонтерства»

¹ Резолюция ГА ООН A/RES/2659 (XXV) от 7 декабря 1970 года «Добровольцы ООН» // <https://undocs.org/ru/A/RES/2659%28XXV%29>.

² Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Рекомендации о поддержке добровольчества» №A/RES/56/38 от 10 января 2002 года // <https://undocs.org/ru/A/RES/56/38>.

³ Всеобщая декларация добровольчества, принятая на XVI Всемирной конференции Международной ассоциации добровольческих усилий (Амстердам, 2001 г., Международный год добровольцев) // http://gov.cap.ru/home/76/gorono/2005/school6/dobrovoldvigenie_3.htm.

⁴ Рекомендации Парламентской ассамблеи Совета Европы № 1496 от 2001 года «Повышение статуса и роли волонтеров как вклад Парламентской Ассамблеи в проведение Международного года волонтеров в 2001 году» // [https://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/\[Russian_documents\]/\[2001\]/%5BJan2001%5D/Rek1496.asp#TopOfPage](https://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/[Russian_documents]/[2001]/%5BJan2001%5D/Rek1496.asp#TopOfPage); Резолюция Европейского парламента от 12 июня 2012 «О признании и продвижении трансграничной волонтерской деятельности в ЕС» и др.

(равно как и «добровольчество», «работа на добровольных началах» и «добровольная деятельность»). ООН, МОТ, Совет ЕС и другие международные структуры дали свое определение волонтерству¹. При этом сегодня наиболее часто цитируемыми являются определения волонтерства:

- содержащиеся в Рекомендациях ООН о поддержке добровольчества – означающее «широкий круг деятельности, включая традиционные формы взаимопомощи и самопомощи, официальное предоставление услуг и другие формы гражданского участия, которая осуществляется добровольно на благо широкой общественности, причем денежное вознаграждение не является главным мотивом»;

- Волонтерской программе ООН 1999 г. – как «некоммерческий, неоплачиваемый, некарьерный вклад индивидуумов в благосостояние своих соседей, сообщества и общества в целом»;

- разработанное МОТ в «Руководстве по оценке волонтерского труда» – как «труд, неоплачиваемая необязательная работа, т.е. время, которое лица тратят безвозмездно на деятельность, осуществляемую либо через организацию, либо непосредственно в интересах других лиц, не входящих в состав их собственного домохозяйства».

Суммируя все эти определения, можно заключить, что волонтерство – включает в себя деятельность или труд; не оплачивается и не вознаграждается; дело доброй воли; принимает как индивидуальную (прямую), так и организационную форму; осуществляется вне домашнего хозяйства волонтера и не ограничивается определенным бенефициаром. Кроме того, определение МОТ включает в себя волонтерскую деятельность, осуществляемую в рамках всех типов общественных институтов, таких как некоммерческие организации, правительства, частный бизнес и так далее. Однако многие страны позволяют только некоммерческим организациям и государственным учреждениям служить в качестве волонтерских организаций².

Сегодня во многих странах волонтерство жестко институализировано и урегулировано в правовом отношении. В частности, во многих европейских странах и США волонтерская деятельность регулируется в рамках законов или государственных программ и подходы к регулированию волонтерской деятельности различаются у разных стран. Можно выделить три модели регулирования волонтерской деятельности, характеризующиеся своими общими признаками, а также обладающие своими преимуществами и недостатками.

Первая, основанная на традициях, практике, саморегулировании и аналогии в качестве мер правового регулирования (Великобритания, Швеция). Характерным признаком данной модели является то, что в стране не существует национального законодательства, которое бы определяло четкий правовой статус волонтеров.

Например, в Великобритании, в связи с отсутствием национального законодательства, регулирующего статус волонтеров, в отношении волонтеров применяется общее право. Волонтерские организации воспринимаются как органы самоуправления, поэтому им позволено регулировать свою деятельность и внутренние дела самостоятельно. Однако существует также Комплексный кодекс хороших практик волонтерской деятельности, который не получил достаточной поддержки со стороны правительства, не является юридически обязательным и носит рекомендательный характер³.

¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Рекомендации о поддержке добровольчества» №A/RES/56/38 от 10 января 2002 года// <https://undocs.org/ru/A/RES/56/38>; Manual on the measurement of volunteer work. International Labour Office. – Geneva: ILO, 2011// https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_167639.pdf; Решение Совета ЕС об объявлении года волонтерской деятельности и формирования активной гражданской позиции (2011) и др.

² Manual on the measurement of volunteer work. International Labour Office. – Geneva: ILO, 2011// https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_167639.pdf.

³ GHK: Study on Volunteering in the European Union Country. National Report United Kingdom, 2012 // https://ec.europa.eu/citizenship/pdf/national_report_uk_en.pdf.

Вторая, регулирующие положения включены в разные законы, затрагивающие волонтерство (Франция, Латвия, Польша, Болгария, Швейцария, США). Согласно данной модели, определения терминов «волонтер» и «волонтерская деятельность», положения относительно прав и льгот волонтеров содержатся в разных законах, регулирующих различные формы волонтерства. Например, Франция признает две формы участия в волонтерской деятельности: доброволец («Bénévolat») и добровольчество («Volontariat»). «Bénévoles» – это лица, обладающие признанным коммерческим или некоммерческим статусом, например, наемные работники или студенты, с дополнительными правами, вытекающими из их участия в волонтерской деятельности. Такая форма участия в волонтерской деятельности, однако, не имеет четкого правового статуса, поэтому такие волонтеры могут заниматься любой другой дополнительной деятельностью. «Volontaires» – это лица, обладающие признанным правовым статусом волонтеров, и они занимаются исключительно волонтерской деятельностью. Обе формы регулируются множеством законов. В то время как в отношении «Bénévoles» применяются в основном правовые положения, касающиеся их основного статуса.

В Латвии определение термина «волонтер» можно найти в Законе «Об объединениях и фондах» от 2003 года. Согласно данному закону, волонтер может запрашивать возмещение его расходов. Однако не определены правила налогообложения, применяемые в отношении волонтеров. Также нет отдельных регулирующих положений относительно других вопросов волонтерства, таких как медицинское страхование или пособия по безработице (они регулируются, исходя из общих положений соответствующих законов). В 2009 году принят Закон «О молодежи», в котором дается определение термина «молодежное волонтерство», регулируются вопросы ответственности принимающих организаций в отношении молодых волонтеров.

В 1990 году в США принят Закон «О государственной и общественной службе» («The National and Community Service Trust Act»). Данным Законом:

- учреждена Корпорация национального и общественного служения (CNCS) – независимое федеральное агентство, деятельность которого направлена на привлечение американцев всех возрастов и профессий к общественному служению, она объединила весь комплекс национальных программ служения под эгидой одной централизованной организации. CNCS предоставляет гранты, техническую помощь НКО, реализует программы обучения их сотрудников, разрабатывает и развивает эффективные подходы к использованию добровольческого труда в целях удовлетворения текущих потребностей населения страны;

- создана новая национальная программа «Корпус Америки» (AmeriCorps) и т.д.

В 2002 году создан «Корпус свободы США» (USA Freedom Corps) для координации национальных усилий добровольцев в ответ на теракты 11 сентября 2001 года¹. В 2009 году вступил в действие «Закон о служении Америке», подтверждающий и расширяющий национальные волонтерские программы, проводимые CNCS. Конгресс доверил штатам важную роль в управлении национальными волонтерскими ресурсами путем создания назначаемых губернаторами «Государственных комиссий служения» (State Service Commissions) практически в каждом штате и в большинстве территорий.

¹ Teaching with documents: founding documents of the Peace Corps // National archives and records administration. URL: <http://www.archives.gov/education/lessons/peace-corps/>; The American Red Cross. URL: <http://www.redcross.org/about-us/history>; The Corporation for national and community service. URL: <http://www.americorps.gov/about/programs/vista-le-gacy.asp>; The President's Call to Service // USA freedom corps. URL: <http://web.archive.org/web/20060114103354/http://www.usafreedomcorps.gov/content/about-usafo/overview/index.asp>; Salomon L. Measuring the economic value of volunteer work globally: concepts, Estimates and a roadmap to the future / L. Salamon, F. Wardell, J. Lishman // Annals of Public and Cooperative Economics. USA. 2011. № 82(3). P. 217-252; Salomon L. Partners in public service: the scope and theory of government nonprofit relations / L. Salamon // The Nonprofit Sector: A Research Handbook. New Haven: Yale University Press, 1987. P. 99-117; Salamon L. Volunteering in cross-national perspective: Evidence from 24 countries / L. Salamon, W. Sokolowski // Working Papers of the Johns Hopkins Comparative Nonprofit Sector Project. Nr 40. Baltimore: Johns Hopkins Center for Civil Society Studies. 2001; Lester M. Salamon, Helmut K. Anheier, Regina List, Stefan Toepler, S. Wojciech Sokolowski, and Associates. Global Civil Society Dimensions of the Nonprofit Sector // The Johns Hopkins Center for Civil Society Studies. Baltimore, MD, 1999.

Третья, принятие отдельного всеобъемлющего закона о волонтерской деятельности (Грузия, Литва, Македония, Молдова, Россия, Словакия и др.). Это наиболее часто используемая модель регулирования в Европе, когда все положения, регулирующие волонтерскую деятельность, объединены в один единый документ. От страны к стране можно найти различные вариации данной модели, в зависимости от масштаба регулирования или структуры. Иногда в этот единый закон включены не все положения, тогда обычно условия налогообложения волонтеров оставляются на регулирование соответствующими налоговыми законами.

В частности, Закон Македонии «О волонтерстве» 2007 года является примером закона, который объединяет все правовые положения относительно волонтерской деятельности в один документ. Закон предоставляет детальное описание прав и обязанностей волонтеров и принимающих организаций, условий налогообложения, применяемых к компенсации расходов волонтеров, условий страхования волонтеров, а также определяет ответственность за правонарушения. Кроме того, он содержит описание условий международной волонтерской деятельности, позволяя гражданам заниматься волонтерством за границей, а иностранным гражданам – в Македонии. Закон Литвы «О волонтерской деятельности» 2011 года закрепляет такие принципы волонтерства, как польза для общества и индивида, сотрудничество, разнообразие и гибкость. Он определяет основные права и обязанности волонтера и принимающей организации, а также определяет условия, согласно которым должен заключаться договор. Закон Словакии «О волонтерской деятельности» 2011 года отличается от остальных подобных законов главным образом детальным описанием терминов «волонтер», «волонтерская деятельность» и «принимающая организация». Однако в нем отсутствуют положения об ответственности в отношении третьих лиц, международной волонтерской деятельности, компенсации расходов и другие. Поэтому данный закон не является в полной мере всеобъемлющим и зависит от регулирующих положений, содержащихся в других законах.

Опыт зарубежных стран показывает, что там, где волонтерство получает государственную поддержку, волонтерский сектор является заметной составляющей социально-экономического развития общества. В большинстве государств волонтерам предоставляются всевозможные льготы: страхование, правовая защита, приравнивание труда волонтера к трудовому стажу и т.д.

Каждая страна, регулируя волонтерскую деятельность, преследует свои цели, не существует стандарта для определения масштаба и структуры регулирования волонтерской деятельности. При этом политическая, экономическая, культурная и социальная ситуация в стране, а также существующие традиции волонтерства, играют в этом важную роль. Развитие волонтерской деятельности приводит к формированию в обществе коммуникативного сознания и коммуникативных умений, повышению творческого потенциала и социальной активности граждан.

Отметим, что развитие института волонтерства в Узбекистане тоже имеет давнюю историю. Веками формировались и развивались особые принципы мотивации социального и экономического поведения населения, уважения общественных ценностей, этики взаимоотношений, гарантирующих безусловное выполнение принятых на себя обязательств и ответственности перед обществом. Такие традиции, как народный хашар, бескорыстная человеческая взаимопомощь и др., унаследованные от отцов и дедов, играют важную роль в повседневной жизни граждан.

Проводимые в последние годы в Узбекистане демократические преобразования приводят к положительным социальным, культурным и экономическим трансформациям. В сознании людей все чаще стали появляться мысли о взаимопомощи, возрастает число тех, кто хочет заниматься благотворительной деятельностью, в том числе волонтерством. Так, в 2019 году Узбекистан занял 18 место в Мировом рейтинге благотворительности среди 128 стран мира и

38 место – во Всемирном индексе благотворительности¹ среди 139 государств. Отсюда видно, что волонтерство становится все более заметным явлением в Новом Узбекистане.

Относительно опыта Узбекистана в этой области отметим, что правовое регулирование волонтерства в нашей стране более соответствует указанной третьей модели.

До 2019 года в Узбекистане рассматриваемая форма участия граждан в общественной деятельности в основном раскрывалась в рамках Закона «О благотворительности».² В нем определены основные понятия, связанные с благотворительной деятельностью, цели и права на осуществление благотворительности, организационно-правовые формы благотворительных организаций, имущество этих организаций и источники их формирования, формы государственной поддержки благотворительности, льготы субъектам благотворительности, международная благотворительная деятельность. Закреплены гарантии государством прав и законных интересов добровольцев, а также то, что осуществление добровольческой деятельности в интересах коммерческих организаций, политических партий и движений не рассматривается в качестве благотворительности.

2 декабря 2019 года Президент Узбекистана Ш.М.Мирзиёев подписал Закон «О волонтерской деятельности»³. Закон определяет волонтерство как осуществление добровольной деятельности гражданами, их группами или волонтерскими организациями в интересах физических и (или) юридических лиц. Также даны определения таким понятиям, как «волонтер», «группа волонтеров», «волонтерская акция», «волонтерская организация» и другим.

Цели волонтерской деятельности – оказание помощи физическим и юридическим лицам, обществу в целом, защита окружающей среды, участие в общественно значимых мероприятиях с согласия их организаторов, формирование гражданской позиции, самоорганизации, чувства социальной ответственности, солидарности, взаимопомощи и милосердия в обществе.

Согласно закону, волонтерская деятельность осуществляется по таким направлениям, как:

- поддержка малообеспеченных, безработных, многодетных, бездомных, беспризорных лиц и лиц, нуждающихся в социальной реабилитации;
- уход за больными, лицами с инвалидностью, одинокими, престарелыми и лицами, которые в силу своих физических, материальных или других особенностей нуждаются в поддержке и помощи;

- помощь гражданам, пострадавшим вследствие чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, в результате социальных конфликтов, несчастных случаев, а также жертвам преступлений и беженцам;

- помощь лицам, которые в силу своих физических или других особенностей ограничены в реализации своих прав и законных интересов и другим.

Как видим, этот Закон полностью соответствует общепринятой международной демократической практике организации волонтерской (добровольческой) деятельности, практически охватывает обширный спектр возможных направлений добровольного участия граждан и гражданских институтов в противодействии коронавирусу.

II. Роль и значение волонтеров, гражданских институтов, в том числе в борьбе с пандемией.

Сегодня фактически весь мир сконцентрирован на борьбе с пандемией коронавируса, сталкиваясь с беспрецедентным кризисом. В ее основе лежит глобальная чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения в масштабах, которых не было в течение столетия и требующих глобальных ответных мер с далеко идущими последствиями для

¹ Мировой рейтинг благотворительности// http://www.cafussia.ru/page/mirovoi_reiting_blagotvoritelnosti_1; Всемирный индекс благотворительности// <https://gtmarket.ru/ratings/world-giving-index/info>.

² Закон Республики Узбекистан «О благотворительности» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2007. – № 17–18. – Ст. 174; 2008. – № 52. – Ст. 513; 2015. – № 33. – Ст. 439; 2016. – № 17. – Ст. 173.

³ Закон Республики Узбекистан «О волонтерской деятельности» // Национальная база данных законодательства, 03.12.2019 г., № 03/19/585/4096.

экономической, социальной и политической жизни. Главным приоритетом при этом является спасение жизни людей.

При изучении роли и значения волонтеров, гражданских институтов в борьбе с пандемией, безусловно, на приоритетное место выходят вопросы, затрагивающие права человека.

В условиях нынешнего кризиса права человека могут помочь государствам пересмотреть свои меры реагирования, чтобы максимально повысить их эффективность в борьбе с этой болезнью и свести к минимуму негативные последствия¹. При этом международное право о правах человека признает, что национальные чрезвычайные ситуации могут требовать ограничения на осуществление определенных прав человека.

Вместе с тем, на переднем крае нынешней пандемии находятся три важнейшие задачи²:

1. Право на жизнь и обязанность защищать жизнь.

2. Право на здоровье и доступ к медицинскому обслуживанию. COVID-19 показывает, что всеобщее медицинское страхование (УНС) должно стать императивом. УНС продвигает сильные и устойчивые системы здравоохранения, охватывая тех, кто уязвим, и способствуя готовности к пандемии и профилактике. ЦУР 3 включает в себя цель достижения УНС.

3. Центральный вызов свободе передвижения. Наиболее распространенной мерой общественного здравоохранения, принятой государствами против COVID-19, было ограничение свободы передвижения: инструкции о блокировке или хранении дома. Однако влияние блокировок на рабочие места, источники средств к существованию, доступ к услугам, включая здравоохранение, питание, водоснабжение, образование и социальные услуги, безопасность дома, адекватный уровень жизни и семейную жизнь, может быть серьезным. Поскольку мир обнаруживает, свобода передвижения является важнейшим правом, которое облегчает осуществление многих других прав.

Неизбежно стало появление новых проблем в области прав человека, связанных с воздействием кризиса на жизнь и средства к существованию. Этот анализ показывает, что важно определить приоритеты мер по обеспечению основных экономических и социальных прав – и многие страны делают это. Однако влияние кризиса на эти права реально:

- безработица и отсутствие продовольственной безопасности поднялись до беспрецедентного уровня во многих странах за очень короткий промежуток времени;
- широкое закрытие школ прервало образование более 1 миллиарда детей;
- сокращение услуг по уходу и защите детей, включая внезапное закрытие учреждений по уходу и медицинских услуг, обслуживающих детей, повысило уязвимость детей к насилию, эксплуатации и злоупотреблениям;
- женщины, находящиеся дома с обидчиками, не имеющие доступа к услугам и приютам для снижения вреда, находятся в большей степени риска насилия в семье, а уровень насилия в семье растет.

Более того, COVID-19 подрывает устойчивое развитие в то время, когда необходимо ускорить усилия по достижению Целей в области устойчивого развития. Повестка дня на период до 2030 года, основанная на правах человека, представляет собой всеобъемлющий план устойчивого восстановления после пандемии.

Многие страны в рамках имеющихся ресурсов приняли фискальные, финансовые и экономические меры для смягчения негативного воздействия COVID-19 на их население. Примеры включают в себя:

- приостановление выселения из жилья за неоплаченную арендную плату во время кризиса;
- сохранение рабочих мест и заработной платы с помощью целенаправленных экономических мер;

¹ Global solidarity to fight the coronavirus disease 2019 (COVID-19) // United Nations General Assembly Res. № A/74/L.52, 27 March 2020.

² Beth Steinhorn, Volunteer Engagement Amid a Pandemic (Mar 12, 2020) // <https://www.sterlingvolunteers.com/blog/2020/04/volunteer-engagement-and-covid-19/>; <https://covidtracker.bsg.ox.ac.uk/stringency-map>.

- предоставление или продление оплачиваемого отпуска по болезни работникам или пособия по безработице;
- обеспечение экстренного приюта для бездомных;
- расширение мер по борьбе с бытовым насилием для жертв насилия;
- обеспечение ухода за детьми для работников основных служб.

Чтобы эффективно бороться с пандемией, все должны быть частью ответных действий. Эффективное участие в реагировании требует, чтобы люди были информированы, вовлечены в решения, которые их затрагивают, и понимали, что любые принятые меры необходимы, разумны и соразмерны борьбе с вирусом и спасет жизни. Все люди должны сыграть свою роль, но самый эффективный способ максимизировать участие – это доказательства, убеждения и коллективная собственность. Это время, когда, как никогда ранее, правительства должны быть открытыми и прозрачными, отзывчивыми и подотчетными людям, которых они стремятся защитить.

Свободная пресса и организации гражданского общества (ОГО), действующие в открытом гражданском пространстве, являются жизненно важными компонентами реагирования на пандемию, и их необходимо развивать.

СМИ и ОГО также помогают распространять жизненно важные советы и информацию о пандемии и национальных ответных мерах. Бизнес и частный сектор могут – и вносят – и во многом способствуют коллективным усилиям по борьбе с пандемией, например, путем преобразования производственных мощностей в производство средств индивидуальной защиты для передовых работников.

Этот кризис как никогда подчеркнул важность доступа к Интернету. Поскольку более половины населения мира не имеет доступа к Интернету, необходимо срочно предпринять шаги по расширению услуг Интернета для бедных и тех, кто подвергается наибольшему риску, избегая при этом отключений Интернета. Интернет-провайдеры не должны отключать тех, кто не может платить.

Анализ проблем в области прав человека, касающиеся участия и гражданского пространства свидетельствует о том, что государства должны уважать и защищать, помимо других прав, свободу выражения мнений и печати, свободу информации, свободу ассоциаций и собраний. Практика во многих странах в контексте COVID-19 предполагает, что это не обязательно так. Проблемы включают в себя:

- меры по контролю за потоком информации и ограничению свободы слова и свободы прессы на фоне существующего сокращения гражданского пространства;
- арест, задержание, преследование или преследование политических оппонентов, журналистов, врачей и медицинских работников, активистов и других за якобы распространяющиеся «поддельные новости»;
- агрессивная кибер-охрана и усиление онлайн-наблюдения;
- отсрочка выборов порождает серьезные конституционные проблемы в некоторых случаях и может привести к росту напряженности.

Многие страны проводят ежедневные брифинги для прессы, чтобы информировать население о ситуации и ответных мерах. Эти форумы представляют собой важную часть национальных ответных мер: создание и поддержание национальной поддержки предпринимаемых мер и обеспечение распространения точной информации и рекомендаций в области общественного здравоохранения, а также то, что люди знают, куда обращаться за помощью.

Некоторые правительства уполномочили или создали независимый или возглавляемый оппозицией парламентский комитет, который проводит публичные заседания в режиме онлайн, для изучения действий исполнительной власти во время кризиса.

Международное сотрудничество, а также гибкая политика в области интеллектуальной собственности для доступа к новейшим технологиям и исследованиям потенциальных методов лечения, включая любую будущую вакцину, необходимы для преодоления этой угрозы

в глобальном масштабе. Лечение и вакцины должны считаться глобальным общественным благом. Аналогичным образом, международному ответу на COVID-19 необходимы совместные глобальные и национальные статистические системы для предоставления данных и статистических данных для понимания масштабов пандемии, включая дезагрегированные данные для мониторинга диспропорциональных воздействий.

В Программе волонтеры ООН ежегодно задействуются более 7000 специалистов в 38 структурах ООН в более чем 140 странах, а также 17000 онлайн добровольцев. В 2018 году 137 добровольцев работали в 62 офисах координаторов-резидентов в сфере обеспечения мира и стабильности, достижения задач ЦУР ООН. ДООН также выступает за участие людей в жизни своих общин, развитие, укрепление собственности и укрепление результатов.

Следует отметить, что работа волонтеров с каждым годом становится важным ресурсом развития большинства государств. Ключевую роль играют и институты гражданского общества, инициативные группы, неравнодушные люди, которые не хотят сидеть в стороне, активно участвуют в информировании населения, помогают нуждающимся. Об этом же свидетельствует волна гражданских инициатив, возникшая в большинстве стран в связи с активностью борьбы с коронавирусом.

Российский опыт волонтерства во время пандемии коронавируса можно рассмотреть на примере проходящей Акции взаимопомощи #МыВместе¹. Во всех регионах России работают волонтеры, готовые информировать о том, как уберечь себя от нового вируса, обучать методам профилактики, а пожилым и нуждающимся в помощи людям доставлять лекарства и продукты питания. Юристы и психологи бесплатно консультируют нуждающихся в их помощи, а тысячи партнеров акции помогают своими услугами и товарами. Например, к 20 апреля т.г. в акции участвовало 82 063 волонтера, от партнеров поступило 7 811 предложений, обработано 1 605 397 звонков на горячую линию и зарегистрировано 175 995 обращений, из них выполнено – 126 111 обращений.

К акции #МыВместе с момента ее запуска присоединилось более 450 компаний и объединений. Волонтерами стали такие крупные организации, как пивоваренная компания «Балтика», проект «За права заемщиков», а также Эрмитаж, Третьяковская галерея, Московская филармония, Московский государственный академический симфонический оркестр и другие. Они предоставляют антисептики, помогают в закупке продуктов и лекарств, бесплатно консультировать россиян, у которых возникли проблемы с кредитами на фоне эпидемии. Культурные объединения запустили онлайн-проекты, благодаря которым россияне смогут дистанционно посещать выставки, концерты и лекции.

Волонтеры в Казахстане рассказывают населению о мерах защиты от коронавируса, также разносят продукты и лекарства. Основатель Фонда профилактики рака Илья Фоминцев анонсировал запуск волонтерского проекта «Просто спросить о COVID-19». В системе онлайн-консультирования будет собрана актуальная справочная информация о вирусе, запущен чат-бот, который ответит на основные вопросы пациентов. Благодаря этому проекту ожидается снизить нагрузку на систему здравоохранения.

В Германии представители ННО создают сайты для помощи соседям, к примеру www.coronaport.net. У пользователя есть две опции: попросить о помощи или предложить ее. Только в Берлине нашлось больше тысячи отзывчивых пользователей. Люди предлагают сходить в магазин, выгулять собаку или перевезти гуманитарные товары, присмотреть за детьми и т.д.

Для экспертного сообщества интерес вызвали тезисы, озвученные директором Центра китайских исследований «China Center» Адилем Каукеновым в Алматы «В период пика эпидемии коронавируса Китая не удалось использовать труд добровольцев, так как была задача изолировать всех. Волонтерство подразумевает сбор людей, массовые акции, поэтому оно рассматривалось в данной ситуации как опасное явление».

При этом, китайцы активно учатся, институционализируя волонтерский опыт на уровне районов. Есть у них местный коммуникативный центр. Он спонсируется правящей компартией.

¹ <https://xn--2020-f4dsa7cb5cl7h.xn--p1ai/>

Само государство дает определенные стимулы, чтобы местный бизнес поддерживал коммуны. Допустим, в районе проживает 100 пожилых людей. Волонтеры приходят в центр, их отправляют помогать нуждающимся. Китайская система социального рейтинга активно этому способствует. За полезную общественную деятельность начисляются баллы.

Поскольку эпидемия коронавируса достигла пандемического уровня, а физическое дистанцирование стало лучшей защитой, чтобы остановить распространение, некоторые организации столкнулись с сокращением услуг и мероприятий.

Несмотря на то, что волонтеры оказывают посильную помощь в борьбе с коронавирусом актуальным вопросом в данном контексте становится выработка стратегии использования навыков волонтеров, а также их защиты физически, умственно и эмоционально, так как волонтеры остаются жизненно важным ресурсом для организаций гражданского общества.

Для большинства некоммерческих организаций с целью изучения и привлечения дополнительных ресурсов выделяют следующие лучшие практики¹:

- расстановка приоритетов в отношении здоровья и безопасности персонала организации, волонтеров и сообщества (создание дополнительных моечных станций, поощрение дистанцирования в социальных сетях и настройка системы для сотрудников и добровольцев, которые будут работать удаленно, где это возможно, чтобы уменьшить распространение заболеваний);

- стратегическое общение с волонтерами (общение с волонтерами, чтобы держать их в курсе, гарантировать, что они понимают их действия, и успокаивать любые слухи, а также предоставлять рекомендации по их безопасности и безопасности других);

- определение наиболее важных должностей добровольцев, имеющие решающее значение для текущего состояния операций (либо сократить только те, которые необходимы, чтобы позволить добровольцам оставаться дома, либо поддержать добровольцев в удаленной работе, где это возможно);

- регулировка тренингов для волонтеров и персонала (использование онлайн и других виртуальных вариантов обучения, предоставление возможностей для проведения онлайн-собраний).

Кроме того, обязательно необходимо убедиться, что участие добровольцев является частью общего плана реагирования организации и планов обеспечения непрерывности операций сейчас и в будущем.

Наряду с вышеуказанным, необходимо искать новые способы поддержки добровольцев. Одной из тенденций вовлечения добровольцев является микро-волонтерство. Это волонтерство, которое включает краткосрочное обязательство, гибкий график и фокусируется на конкретном проекте или одноразовом задании. Это также может выглядеть как небольшие акты доброты, которые добровольцы совершают в свое время, которые могут не быть привязаны к конкретному делу или благотворительности.

Примечателен тот факт, что волонтерство может изменить самовосприятие, позволяя людям укреплять уверенность и чувство собственного достоинства и приобретать новые навыки. Это может помочь противодействовать упадническому настроению, поддерживая более позитивное мышление. Считается, что волонтерство может подтвердить социальную идентичность, что важно, когда другие роли уменьшились (например, после выхода на пенсию, потери партнера, взросления детей).

Также, волонтерство может способствовать благополучию, особенно среди тех, у кого мало социальных связей. Расширяя свои сети посредством волонтерства, люди могут чувствовать себя частью сообщества, которое увеличивает их социальный капитал (например, ресурсы или контакты, к которым они могут обратиться за помощью). Установление социальных связей порождает доверие, заставляя людей чувствовать себя в большей безопасности.

¹ Margie Fleming Glennon. Responding to the Coronavirus Outbreak: A Curated Guide to Help Nonprofits// <https://www.philanthropy.com/article/Responding-to-the-Коронавирус/248231>.

III. Опыт участия гражданских институтов Узбекистана в борьбе с коронавирусом.

Государства, исходя из своих специфических условий ведут борьбу с невидимым врагом. В этом ряду и Узбекистан, где по инициативе главы государства принят ряд нормативных документов по предупреждению широкого распространения коронавирусной инфекции.

В целях обеспечения надежной защиты населения от эпидемии, создана специальная Республиканская комиссия, принимающая необходимые организационные меры с учетом рекомендаций и консультаций Всемирной организации здравоохранения и специалистов стран, имеющих опыт в борьбе с коронавирусом, таких как Китай и Южная Корея.

Как видно из результатов мониторинга Центра развития гражданского общества (ЦРГО), все сферы государства и общества объединили силы и возможности для достижения результативности мер, предпринимаемых руководством страны. Сегодня открытое сильное гражданское общество невозможно представить без развитой системы самостоятельных, устойчивых, представляющих интересы разных социальных групп и широких слоев населения негосударственных некоммерческих организаций, свободных средств массовой информации. Для эффективного функционирования деятельности институтов гражданского общества создана значительная нормативно-правовая база.

Несомненно, они активно участвуют в реализации программ социально-экономического развития данной сферы, оказывают всяческое содействие государственным органам в решении гуманитарных проблем.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях» негосударственная некоммерческая организация – это самоуправляемая организация, созданная на добровольной основе физическими и (или) юридическими лицами, не преследующая извлечение дохода (прибыли) в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученные доходы (прибыль) между ее участниками (членами).

Она создается для защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, других демократических ценностей, достижения социальных, культурных и образовательных целей, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей, осуществления благотворительной деятельности и в иных общественно полезных целях.

Наряду с местными общественными организациями необходимо отметить представительства и филиалы международных и иностранных негосударственных (неправительственных) некоммерческих организаций, которые сегодня занимают немаловажное место в социально-экономической жизни нашей страны.

Так, на сегодняшний день Министерством юстиции зарегистрировано около 25 представительств и филиалов различных иностранных и международных организаций, центральные офисы которых находятся в Германии, США, России, Южной Корее, Словении, и других государствах¹.

Ими прилагаются все усилия к развитию взаимовыгодного сотрудничества в области здравоохранения и улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки, поставки бесплатных лекарственных препаратов и медицинской техники, экономики, культуры и искусства, социальной защиты и охраны труда, образования, а также в сфере подготовки высококвалифицированных кадров для различных отраслей и обмена специалистами, учеными, аспирантами и студентами.

Пандемия коронавируса и принятые в связи с ней карантинные меры резко увеличили число нуждающихся в помощи. Именно в такой важный и ответственный для всего мира период необходима отдельная поддержка социально уязвимым категориям населения. Следует отметить, что в данном направлении наряду с государственными учреждениями активную работу ведет и ряд негосударственных организаций. В частности, Союз молодежи Узбекистана, Федерация обществ защиты прав потребителей, Федерация профсоюзов,

¹ Государственный реестр негосударственных некоммерческих организаций // <https://www.minjust.uz/ru/interactive/reestr-nocommerce/>

Международный общественный фонд «Zamin», фонды «Соғлом авлод учун» и «Ezgu Amal», Центр поддержки гражданских инициатив (ЦПГИ), Общенациональное движение «Юксалиш» и другие.

Особого внимания заслуживает инициатива главы государства по созданию общенародного движения «Доброта и поддержка», фонд которого образован при благотворительном общественном фонде «Махалла». В период карантина его помощь направлена на обеспечение денежными средствами, лекарствами, потребительскими товарами и другими продуктами нуждающихся в социальной защите, многодетных семей, одиноких пожилых и людей с инвалидностью, временно безработных.

Деятельность «третьего сектора» в период пандемии можно разделить на несколько категорий:

- волонтерская (непосредственное оказание волонтерами безвозмездной помощи в текущей организационной работе);
- моральная (посредством оказания психологической помощи и т.п.);
- материальная (при активном содействии спонсоров)¹.

Как известно, при Министерстве по поддержке махалли и семьи организован Центр координации спонсорской деятельности, с которым можно связаться по короткому номеру 1197. В Центре на добровольных началах работают 100 волонтеров. Был сформирован оперативный центр Союза молодежи Узбекистана, состоящий из 25 молодых добровольцев из числа студентов медицинских вузов. Эта организация оказывает неоценимую помощь в привлечении добровольцев в колл-центры по приему заявок и доставке продуктов питания обратившимся. Отмечается, что в обращениях граждан нередко упоминаются просьбы по обеспечению лекарственными препаратами и присутствие в рядах волонтеров студентов-медиков, как нельзя кстати. Для студентов это незапланированная практика в экстремальной ситуации.

О том какая нагрузка легла на колл-центр, можно судить по сухим цифрам: с момента начала работы колл-центра по 7 апреля поступило 10569 обращений (в 1 день – 787, 6 день – 2170)², в этих заявках также учтены обращения, принятые от волонтерских групп на местах. Это только обработанные звонки и обращения. На самом деле, попыток дозвона доходит до 400 000 в один день, но физически обработать все звонки невероятно трудно. Поэтому, предложено заполнять анкеты на заявки в онлайн-режиме.

Кроме того, по данным Союза молодежи Узбекистана, на 22 апреля т.г. по республике привлечены 4617 волонтеров, из них 913 – к приему заявок, остальные 3704 помогают развозить продукты питания и товары первой необходимости.

Союз молодежи содействует созданию онлайн-площадки для выработки современных решений по минимизации и смягчению социально-экономических последствий кризиса COVID-19 посредством проведения онлайн-конкурса «COVID-19 Challenge 2020».

Период карантина оказался серьезным испытанием для многих семей. В этих условиях «телефон доверия» как служба психологической помощи на дистанции стал важным ресурсом для поддержки людей.

Для защиты прав женщин, предотвращения притеснения и насилия по отношению к ним Комиссией по вопросам обеспечения гендерного равенства Республики Узбекистан совместно с Фондом народонаселения ООН и Центром поддержки гражданских инициатив с 10 апреля т.г. налажена работа службы «Телефон доверия».

Обратившиеся сюда имеют возможность получить бесплатную консультацию по профилактике правонарушений в семье непосредственно у юриста, психолога и оператора.

Уже первые недели работы «горячей линии» доказали ее актуальность. По информации ЦПГИ, только за период 10–23 апреля на «телефон доверия» поступило 324 обращения. Из них

¹ Хушвактова О. Действовать как единое целое // Правда Востока. – 2020. – 28 апреля.

² Джангиров М. Карантин в Ташкенте: сводки с фронта борьбы с коронавирусом // <https://nuz.uz/fotoreportazh/48377-karantin-v-tashkente-svodki-s-fronta-borby-s-koronavirusom.html>.

– 81 звонок от женщин, которые подверглись семейному, физическому и психологическому насилию. Решены 308 жалоб.

Международным общественным фондом «Zamin» благотворительные средства в размере пяти миллиардов сумов, собранные на проекты, перенаправлены в пользу поддержки женщин и семей, оказавшихся в трудной ситуации¹. Принимая во внимание текущие обстоятельства и понимая, как важно помочь сейчас, попечители фонда приняли решение внести вклад в благое дело. Фонд намерен реализовать ряд проектов по защите окружающей среды, развитию образования для детей с нарушением слуха, а также внедрению инновационных технологий в социальную сферу.

В канун священного месяца Рамадана фонд «Ezgu Amal» присоединился к общенародному движению «Доброта и поддержка».

По сообщению руководства фонда, благодаря партнерам-спонсорам в рамках проекта «STOPCOVID-19» организован ряд акций. В частности, ООО «Transportation Service Center», Узбекской республиканской товарно-сырьевой биржей и другими спонсорами безвозмездно оказана помощь на 120 млн сумов. Передала фонду препараты на 147 млн сумов фармацевтическая компания «Shreya Life Sciences»².

В дальнейшем эти средства направлены в Единый центр координации помощи малоимущим, расположенный на территории Узэкспоцентра, а также в Центр для реабилитации лиц без определенного места жительства при ГУВД.

При поддержке Республиканского центра переливания крови и волонтеров-добровольцев запущена акция «Saxiy Qahramon» в помощь тяжелобольным людям, нуждающимся в донорской крови. На местах организованы выездные пункты для забора крови по всему Ташкенту. В период с 10 по 22 апреля т.г. в центр передана кровь более чем от 400 доноров.

В соответствии с соглашением, подписанным МНБФ «Соглом авлод учун» и ННО «Resource and Policy Exchange» (США), в рамках программы Агентства США по международному развитию (USAID) «Продовольствие во имя мира» Узбекистану оказана гуманитарная помощь, в совокупности равная 400 тысячам долларов³. В комплектах гуманитарной помощи – смесь высушенных овощей и бобовых, обогащенных витаминами и минералами. Она используется при приготовлении супов, которые доставляются в специализированные диспансеры (в том числе противотуберкулезные, психоневрологические), школы-интернаты для лиц с ограниченными физическими возможностями, дома-интернаты «Мурувват» и «Саховат» для лиц с инвалидностью, пожилых и в другие подобные учреждения систем министерств народного образования и здравоохранения.

Примечателен тот факт, что о деятельности общественных организаций положительно отзываются международные представители. Так, Госсекретарь США М. Помпео на своей странице в Twitter приветствовал ресурс по оказанию бесплатной психологической помощи гражданам в условиях пандемии, запущенный Общенациональным движением «Юксалиш», командой программы «Партнерство для инноваций» (реализуемый при финансовой поддержке USAID), Центром поддержки и развития инициатив «Nihol», психологами и волонтерами. Он подчеркнул, что США «серьезно относятся к насилию в семье, и наша помощь за рубежом направлена на преодоление проблемы. Гордимся нашими коллегами из USAID, работающими совместно с партнерами в Узбекистане, чтобы помочь семьям, испытывающим стресс и давление в связи с пандемией коронавируса COVID-19».

Ранее Общенациональное движение «Юксалиш» призвало волонтеров и представителей ННО помочь нуждающимся в период карантина. Откликом на это стал запуск 7 апреля группой волонтеров специального Telegram-канала и бота.

¹ Публикация от 23.04.2020 г. // Официальный телеграмм канал «t.me/koronavirusinfouz».

² Дарители добра: Фонд «Эзгу Амал» поблагодарил щедрых спонсоров // <http://darakchi.uz/ru/91616>.

³ Негосударственные некоммерческие организации вносят свой вклад в борьбу с пандемией // <https://www.minjust.uz/ru/press-center/news/99001/>

Пандемия позволила продемонстрировать здоровый пример сплоченности нашего общества, где стирается какая-либо грань между возрастами, этническими группами, религиями, регалиями.

Нельзя не отметить и роль инициативных групп, адресно помогающих уязвимым слоям населения, с деятельностью которых можно ознакомиться в социальных сетях. Так, COVIDarnost Tashkent («Помощь одиноким старикам и людям с инвалидностью») помогала пожилым и семьям, где есть люди с инвалидностью, понимая, что им особенно сложно будет пережить карантин без поддержки соцработников¹.

В России группа соотечественников, выходцев из Узбекистана, организовала Центр помощи «Саховат». Центром налажена система оказания адресной помощи, в виде продуктовых наборов, узбекистанцам и членам их семей, попавших в сложные жизненные обстоятельства в Российской Федерации, в связи с пандемией COVID-19.

Глава государства не раз отмечал важную роль блогеров в освещении осуществляемых в стране реформ, подчеркивая, что политика открытости будет продолжена и «самое главное, можно обсуждать, критиковать».

Таким образом, общепризнано: в настоящее время в массы несут информацию не только журналисты, но и блогеры. Надо отметить, что в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции в стране, многие блогеры принялись усиленно освещать происходящие события, помогая населению быть в курсе событий. А некоторые из них помогают не только информационно.

Большинство известных журналистов и блогеров с самого начала пандемии объединились под патронажем Фонда поддержки и развития национальных масс-медиа в единый штаб, где 24/7 обсуждаются вопросы о том, как медиа должны реагировать на те или иные события. Создан бот «Koronavirus Info», который поддерживается этим сообществом. На него подписалось почти 1,3 миллиона человек².

Эти и другие факты – наглядный пример проявления инициативы снизу: как общественные, бизнес-структуры и иные организации мобилизуют силы и перенаправляют их нуждающимся.

Подытоживая роль институтов гражданского общества в период пандемии, необходимо отметить, что, несмотря на складывающуюся ситуацию, прослеживается активность ННО, их вклад в оказание помощи нуждающимся, желание помочь ближнему и внести свой посильный вклад в борьбу с коронавирусом.

Поэтому для всех институтов гражданского общества как никогда актуальны слова Главы нашего государства Ш.М.Мирзиёева о том, что мы должны противостоять проблеме вместе, действуя как единое целое.

IV. Общественное мнение о состоянии соблюдения карантина во время пандемии коронавируса населением Узбекистана³

Группой социологов Центра развития гражданского общества проведен социологический опрос «О состоянии соблюдения карантина во время пандемии коронавируса населением Узбекистана», во всех регионах Узбекистана, включая Республику Каракалпакстан и город Ташкент с привлечением 700 экспертов.

Основные результаты исследования включают информацию об информированности граждан о коронавирусе, мнения население о карантине и волонтерстве.

Информированность граждан о коронавирусе

Результаты исследования показали, что на момент проведения опроса все респонденты в определенной мере знают о том, что в стране объявлен карантин в связи с распространением

¹ Рецепты для соцзащиты: излечит ли карантин систему поддержки граждан // <https://uz.sputniknews.ru/society/20200403/13844584/Bezzaschitnaya-sotszaschita-izlechit-li-karantin-sistemu-podderzhki-grazhdan.html>.

² Мустафина Ю. Интервью. Коронавирус. Блогеры. Волонтеры // <https://pv.uz/ru/news/koronavirus-blogery-volontery>.

³ Нижеприведенные данные получены на основе результатов исследования Центра развития гражданского общества, организованных в апреле 2020 г.

коронавируса COVID-19. Так 81% респондентов отметили, что обладают всей полной информацией.

Как показал опрос основным источником информации о ходе и требованиях соблюдения карантина в нашей стране является телевидение – 71%, а также социальные сети, мессенджеры

– 30% и интернет сайты – 26%. Менее популярным источником информации является радио (4%), и печатные СМИ (2%).

Среди местных телевизионных каналов, из государственных самым популярным является «O‘zbekiston 24» (55%) из частных – «UzReport» (26,5%). А также региональные государственные телеканалы. Из зарубежных самыми просматриваемыми являются «Euronews» и «Россия 24».

Наибольшей популярностью среди мессенджеров пользуется «телеграмм», а именно телеграмм канал «<https://t.me/koronavirusinfouz>». Информация о ходе и требованиях соблюдения карантина в социальных сетях чаще наблюдается в фейсбук и инстаграм.

По полученным данным, большая часть опрошенных – 58% отмечают о достаточном количестве информации о причинах, условиях, ходе, итогах проводимой работы и т.д. по поводу карантина. Всего 16,5% утверждают о недостатке информации.

Более половины опрошенных отмечают, что доступ к получению информации о деятельности по противодействию распространению коронавируса и ее итогах относительно проводимой работы в районе их проживания имеется в полной мере.

Среди средств массовой коммуникации именно телевидение, больше всех вносит положительный вклад в дело освещения ситуации с карантином в Узбекистане по поводу противодействия распространению коронавируса, так считает большая часть опрошенных – 64%. Более пятой части респондентов считают, что это социальные сети и мессенджеры, 16% – Интернет сайты. Можно отметить, что мессенджеры уже являются альтернативным источником получения информации в социальных медиа коммуникациях, социальные сети служат каналом распространения информации, так как Интернет является средой с чрезвычайно высокой восприимчивостью к событиям окружающего мира.

При этом, радио и печатные СМИ уже не составляют конкуренцию перечисленным выше СМИ. Их отмечают всего около 2% респондентов.

Население о карантине

В целом, можно сказать, что население готово к соблюдению положений объявленного карантина – 72,5%, о неготовности соблюдения карантина в регионах заявили 21%.

Опрошенные респонденты считают, что в первую очередь в условиях карантина необходимо соблюдать санитарно-гигиенические условия (50,4%), далее отказаться от посещения общественных мест (36%), следить за состоянием своего здоровья и близких людей (22%), а также соблюдать правила поведения на улице и в общественных местах (20,4%). Дополнительно респонденты указывают необходимость оставаться дома на время карантина, и не выходить без особой надобности.

Итоги опроса показали, преимущественная часть населения (79%) знает о Call-центре по коронавирусу. При этом, 68,5% респондентов высоко оценивают степень оказания квалифицированной помощи Call-центра по коронавирусу.

В целом в Узбекистане выявлена благополучная санитарно-гигиеническая обстановка (80%).

Регионом с наиболее благоприятной санитарно-гигиенической обстановкой по оценкам респондентов, является Кашкадарьинская области (96%), также Республика Каракалпакстан (90%), Андижанская, Навоийская, Сырдарьинская области (по 88%).

Как отмечают респонденты, в условиях карантина махалля наиболее эффективно принимает меры по привлечению необходимого содействия для оказания помощи семьям, остро нуждающимся в социальной поддержке (62%).

Можно выделить Кашкадарьинскую область, где эффективно принимаются меры по привлечению необходимого содействия для оказания помощи семьям, остро нуждающимся в социальной поддержке, но при этом эффективность остальных задач низкая.

Данные, полученные в результате проведенного опроса, показали высокую сплоченность государства и общества. В целом, 84% респондентов отметили, что опыт введения карантина показал, что государство и общество смогли наладить социальное партнерство.

Волонтерство

Опрос показал высокую степень гражданской и социальной ответственности среди респондентов в период карантина.

Так преимущественная часть опрошенных готовы внести свой вклад в дело противодействия распространению коронавируса (77,5%). При этом этот вклад может быть и пассивным, например, как отмечают респонденты, соблюдением правил карантина, оставаться дома, и активным – в виде оказания помощи нуждающимся.

Участники исследования готовы проявить гражданское участие, добровольно на благо широкой общественности без расчёта на денежное вознаграждение. По мнению респондентов, осуществление добровольческой деятельности может выражаться в форме безвозмездного выполнения работ и оказания услуг остро нуждающимся слоям населения.

Например, многие респонденты отметили, что уже оказывают финансовую поддержку нуждающимся семьям в их регионах, переводят денежные средства в фонды оказания помощи нуждающимся, любую необходимую помощь пожилым людям или одиноким женщинам с маленькими детьми. Также, некоторые оказывают помощь в онлайн платформе при обучении учащихся или шьют маски. Проявляется также готовность оказания физической помощи в виде закупки продуктов, лекарств; курьерской помощи – доставке, перевозке.

По мнению участников исследования, в первую очередь государство должно оказывать поддержку для решения задач по противодействию распространению коронавируса в период карантина инициативным гражданам, проявляющим социальную активность в виде оказания помощи пожилым людям – 42% и в сборе гуманитарной помощи – 41%.

В целом как показал опрос, респонденты сознательно подходят к соблюдению карантина и режиму самоизоляции. Так большая часть опрошенных – 40%, готовы соблюдать карантин столько времени сколько нужно для противодействия коронавирусу.

V. Задачи на перспективу.

На сегодня мировое сообщество, например, в лице ООН и других международных организаций, призывает все страны защищать здоровье населения и обеспечивать права человека в борьбе с пандемией коронавируса. Данное негативное явление охватило весь мир и представляет серьезную угрозу для человечества.

Важнейшей характерной чертой Нового Узбекистана становится активное вовлечение населения, гражданских институтов в процессы модернизации и демократизации страны, управление обществом и государством, конституционное признание: «Высшей ценностью являются человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права».

За четыре года принято более 350 нормативно-правовых актов, реализованы значительные меры по повышению роли и значения социально-правовой активности негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в осуществлении демократических преобразований, обеспечении устойчивого развития общества и государства¹.

С учетом национального и международного, зарубежного опыта по борьбе с коронавирусом, представляется необходимым обратить внимание на следующие вопросы.

¹ Саидов А. Общественная палата – новый демократический атрибут нового Узбекистана // Правда Востока. – 2020. – 18 апреля.

Первое. Дальнейшая государственная поддержка волонтерства. Там, где волонтерство получает государственную поддержку, волонтерский сектор является заметной составляющей социально-экономического развития общества. Несмотря на множество проблем, связанных с пандемией COVID-19, демонстрация солидарности во всем мире, в том числе в Узбекистане, проявленная в волонтерской деятельности, обнадеживает и дает свои положительные результаты.

Второе. Чтобы эффективно бороться с пандемией, власти должны быть открытыми и прозрачными в принятии решений и готовы выслушивать и реагировать на критику, более активно вовлекать добровольцев к мерам по борьбе с пандемией (эпидемией). Свободный поток своевременной, точной, фактической информации имеет очень важное значение.

Третье. В условиях пандемии все страны мира должны понимать, что ни одна страна не может победить пандемию коронавируса в одиночку. Пандемия в очередной раз напоминает о важности многостороннего и международного сотрудничества для решения задач, стоящих сегодня перед миром.

Четвертое. Пандемия позволила обратить внимание на важные проблемы, связанные с оказанием социальных услуг на местах. Концептуально, это сводится к точному перечню того, что государство должно и не должно уязвимым слоям. С одной стороны, часто говорится о некоем «иждивенчестве» среди населения, с другой – наиболее уязвимые могут порою оставаться в стороне от оказываемой помощи. Вопросы организации социальной защиты требуют переосмысления «общественного договора» между гражданином и государством, равно как и между налогоплательщиком и правительством.

Одновременно актуализируются вопросы организации профессиональной деятельности по содействию людям в преодолении личностных и социальных трудностей через защиту, коррекцию и реабилитацию. Нужно освоить современный понятийный аппарат, с такими базовыми терминами как «социальная работа», «защита», «коррекция» и «реабилитация». Это подразумевает пласт новых методологий работы, таких как полная оценка жизненной ситуации, принципов кейс-менеджмента в работе с «клиентами» и, главное, самих социальных работников с высшим образованием в структуре госорганов, отвечающих за соцзащиту.

Сегодня в Узбекистане профессиональных соцработников готовят три вуза страны и уже более 900 человек получили дипломы о высшем образовании, но нет штатных единиц в государственных органах. Это может стать прекрасным кадровым ресурсом для уполномоченного органа.

В условиях карантина из-за пандемии обстановка еще более обострилась, инициативные группы людей пытаются помочь самым нуждающимся. Роль общественных организаций, в частности ННО, в этом мизерна. Карантин явился своего рода экспериментальной площадкой и возможностью ускоренного внедрения в сферу оказания государственных услуг инновационных решений и информационно-коммуникационных технологий, в том числе, существенного расширения практики оказания государственных услуг через Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан.

Пятое. В свете постепенного смягчения карантинных мер, а также дальнейшего недопущения вспышки коронавируса, ННО могли внести свой достойный вклад в решении следующих задач:

- содействие пожилым и лицам с инвалидностью и ограниченной мобильностью в приобретении и доставке продуктов питания, товаров первой необходимости и лекарственных средств;
- четкое определение перечня уязвимых групп и оценка их потребности, создание единого реестра получателей социальной помощи;
- мониторинг сети Интернет на предмет фейковых новостей и фактов, несоответствующих действительности, сеющих среди населения панику, с последующим информированием правоохранительных органов;

– осуществление общественного контроля и информирование людей о важности ношения масок, принятия практики «социального дистанцирования», соблюдения карантинного режима, личной гигиены и других рекомендаций специалистов;

– осуществление общественного контроля за санитарным и экологическим состоянием населенных пунктов, источников водоснабжения, объектов социального и культурного назначения;

– привлечение волонтеров и координация деятельности группы добровольцев в оказании содействия задействованному медицинскому персоналу и правоохранительным органам, нуждающимся;

– осуществление общественного мониторинга цен на услуги такси, продуктов первой необходимости, лекарственных средств и медицинских изделий с последующим информированием соответствующих уполномоченных органов о фактах беспричинного завышения цен и спекуляции;

– поиск новых способов поддержки добровольцев, активное вовлечение в микро-волонтерство;

– содействие в налаживании практического и эффективного сотрудничества институтов гражданского общества в достижении Целей устойчивого развития ООН (ЦУР).

Шестое. С учетом принятия в Узбекистане Закона «О волонтерской деятельности», а также принимая во внимание опыт зарубежных стран в этой сфере, представляется возможным рассмотреть вопрос о создании ассоциации волонтеров. Необходимо отметить, что в республике действуют спонтанные волонтерские движения и в связи с этим важно сформировать системные условия для поддержки и развития добровольчества, обеспечивая сопровождение действующих в регионах волонтерских организаций, центров и инициативных групп.

Целью ассоциации могли бы стать систематизация добровольчества и повышение качества деятельности волонтерских организаций в Узбекистане и количественного охвата добровольцев за счет комплексного сопровождения и ресурсной поддержки в их работе. Ее задачами могли бы стать:

организация площадки для повышения качества деятельности организаторов добровольческой деятельности и волонтеров, координации и повышения эффективности добровольческих усилий;

внедрение и координация в регионах проектов и программ национального и международного уровня, создание устойчивой системы привлечения внешних ресурсов и распределения их среди региональных волонтерских организаций.

Седьмое. Пандемия выявила, что волонтеры Узбекистана пока не совсем готовы работать в тесном взаимодействии с государственными органами и организациями в борьбе с коронавирусом.

В этой связи предлагается организовать различные «волонтерские лагеря» для добровольцев, направленные на более профессиональную организацию деятельности волонтерского движения. Волонтерские лагеря бывают самого разного характера: экологические (расчистка лесов, полей и рек, посадка деревьев), археологические, реставрационные, ремонтные, сельскохозяйственные (работа на фермах и в полях, помощь в организации фермерских фестивалей), социальные (работа с детьми, уход за больными и инвалидами) и другие.

Особенно популярны они в таких странах, как США, Англия, Германия, Испания, Франция, Финляндия, Швейцария и других странах.

ЎЗБЕКИСТОНДА КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИГА ҚАРШИ ҚУРАШДА СИЁСИЙ ПАРТИЯЛАРНИНГ ИШТИРОКИ (ЎзЛиДеП МИСОЛИДА)

ЯКУБОВ Бахтиёр,

ЎзЛиДеП Сиёсий Кенгаши Ижроия қўмитаси
раисининг ўринбосари, тарих фанлари номзоди

Аннотация. Мақолада коронавирус пандемияси тарқалиши билан боғлиқ муаммоларни ҳал этишда сиёсий партияларнинг роли очиб берилган. Ўзбекистон сиёсий партияларининг карантин эълон қилинганидан кейинги даврда тезликда ўз фаолият йўналишларига ўзгаришлар киритиб, асосий эътиборни мазкур муаммони бартараф этишга қарата олганлиги ва бу борада асосий кучларини сафарбар этган йўналишлари мамлакатдаги етакчи сиёсий партия бўлган Тadbиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати – Ўзбекистон Либерал-демократик партияси мисолида кўрсатиб берилади.

Калим сўзлар: коронавирус, пандемия, муаммони ҳал қилишда танланган йўл, Президент ташаббуслари, давлат, жамият, сиёсий партиялар, ЎзЛиДеП.

Abstract. The article reveals the role of political parties in solving the problems associated with the spread of the corona virus pandemic. Using the example of the Movement of Entrepreneurs and Businessmen – the Liberal Democratic Party of Uzbekistan, the study shows how changes made to the activities of the party in the shortest possible time helped to revitalize efforts to assist the population and all the main attention was focused on providing practical assistance to the country's population.

Keywords: coronavirus, pandemic, model of confrontation, initiatives of the President, state, society, political parties, UzLiDeP.

Аннотация. В статье раскрывается роль политических партий в решении проблем связанных с распространением пандемии коронавируса. На примере Движения предпринимателей и бизнесменов – Либерально-демократической партии Узбекистана показано, как в кратчайшие сроки были внесены изменения в деятельность партии, и все основное внимание было сосредоточено на оказании практической помощи населению страны.

Ключевые слова: коронавирус, пандемия, модель противостояния, инициативы Президента, государство, общество, политические партии, УзЛиДеП.

Коронавирус пандемияси дунё ҳамжамятининг турмуш тарзига маълум муддатга бўлса-да, кескин ўзгартиришлар киритди. Бу эпидемиядан қутилишда турли давлатлар бир биридан фарқ қилувчи йўллари танлади. Аксарият мамлакатларнинг ўз турмуш тарзи, иқтисодий ва ташкилий имкониятларидан келиб чиқиб танланган йўли қутилган натижани бермаганлиги ҳам кўзга ташланмоқда. Бошқаларга нисбатан мазкур муаммони ҳал этишда Ўзбекистон танлаган йўл анча самарали бўлганлигини бугун қатор халқаро ташкилотлар ва хорижий давлатлар ҳам алоҳида эътироф этишмоқда¹.

Албатта, ҳали пандемия билан қураш борасида мамлакатимизда амалга оширилган ишлар чуқур таҳлил қилинади ва тегишли хулосалар чиқарилади. Чунки, бундай таҳлил ва хулосалар мамлакатнинг барқарор тараққиёти, халқимизнинг хавфсизлигини таъминлашда келгусида зарур чораларни кўриш учун муҳим асос бўлиши табиий ҳол. Лекин ҳозирнинг ўзида бир нарсани аниқ айтиш мумкинки, пандемиянинг юртимизда айрим хорижий давлатларда кузатганимиздек, кенг тарқалиб кетишига йўл қўйилмаганлиги, натижада

¹ ВОЗ признала высокую организацию совместных усилий и по борьбе с распространением пандемии коронавируса в Узбекистане среди стран СНГ // <https://uzdaily.uz/ru/post/50984>.

коронавирусга чалинганлар орасида ўлим ҳолатларининг кам бўлишига эришишнинг сабаби бу – касалликни енгиб ўтишга нафақат давлат ва ижро органлари, балки бутун жамият жуда жиддий ёндашганлиги, ушбу хавфга қарши давлат ва фуқаролик жамиятининг яқдил ҳолда қарши турганлигида бўлди, десак муболаға бўлмайди.

Айнан давлат ва жамиятнинг бирлиги бугун мамлакатимиз олдида турган кўплаб масалаларни ҳал қилишда асосий омил бўлаётганлиги Ўзбекистон Президенти томонидан ҳам бир неча бор таъкидлангани бежиз эмас. Хусусан, мамлакат раҳбарининг Ўзбекистон Конституцияси қабул қилинганининг 25 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасида: “Бизнинг яна бир муҳим вазифамиз – фуқаролар, давлат ва жамият ўртасида ўзаро масъулият, ҳуқуқ ва бурч боғлиқ эканига оид принципни изчил амалга оширишдан иборат. Бу принцип мамлакатимиз олдида турган муҳим вазифаларни ҳал қилишда давлат ва шахс, давлат ва фуқаролик жамияти ўртасида самарали ҳамкорликни таъминлайдиган конституциявий асосдир”, деган фикр энг муҳим тамойиллардан бири сифатида ўтади¹.

Пандемияга қарши фаол курашда ўз ҳиссасини кўшаётган фуқаролик жамияти институтлари орасида сиёсий партияларни ҳам кўрсатиб ўтиш ўринлидир.

Бу муҳим жараёнда Ўзбекистондаги барча сиёсий партиялар фаол қатнашаётганини таъкидлаган ҳолда, мазкур мақола орқали Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати – Ўзбекистон Либерал демократик партияси (ЎзЛиДеП) мисолида ушбу иштирок нималардан иборат бўлаётганлигига атрофлича тўхталамиз.

Маълумки, сиёсий партияларни ўзига хослигини белгилаб турадиган бир қанча функциялари мавжуд. Мана шу функцияларидан айримлари – жамоатчилик фикрини шакллантириш, мамла-кат учун муҳим масалаларда жамиятни бирлаштириш, шу мақсадлар йўлида мобилизация қилиш, умуммақсадлар йўлида жамиятдаги бошқа кучлар билан ўз фаолиятини координация қилиш ва бошқалар² жамиятнинг кенг қатламларини қамраб олган пандемияга қарши кураш бораётган бугунги вазиятда сиёсий партияларнинг ўзига хос ўрнини белгилаб берди.

2020 йилнинг март ойи иккинчи ярмидан бошлаб мамлакатда коронавирус пандемиясига қарши курашиш бошланганлиги муносабати билан ЎзЛиДеП ҳам ўз фаолиятига жуда қисқа фурсат ичида ўзгартириш киритди ва асосий эътиборини жамиятда ушбу муаммога қарши зарур фикрни шакллантиришга, аҳоли онгида юзага келган хавфнинг асл моҳиятини англаган ҳолда, ҳаракат қилиш кўникмаларини ҳосил қилишга қаратди.

2020 йил 17 март куни қабул қилинган ЎзЛиДеП Сиёсий Кенгаши Ижроия кўмитаси фармойиши ҳамда 2020 йил 28 мартда партиянинг парламентдаги фракцияси билан қабул қилган қўшма қарори асосида ЎзЛиДеП тузилмалари карантин шароитида ишлаш тартибига ўтиши ва барча партиявий тузилмаларнинг ўз кучи ва эътиборини коронавирусга қарши кураш масалаларига йўналтириши лозимлигини белгилаб берди.

19 март куни оммавий ахборот воситаларида ЎзЛиДеПнинг пандемияга қарши кураш билан боғлиқ вазият юзасидан мурожаати эълон қилинди. Унда бир қатор муҳим масалалар қатори фуқаролик жамияти институтларини мазкур балога қарши курашда фаол бўлишга қаратилган чақириқ ҳам ўрин олди³.

Ушбу давр талабларидан келиб чиққан ҳолда, ЎзЛиДеП ўз фаолиятини қуйидаги йўналишларда ташкил қилди.

Биринчи йўналиш, ўзининг парламентдаги фракцияси орқали карантин билан боғлиқ ҳамда инсон учун хавфли бўлган юқумли касалликлар тарқалишининг олдини олиш ишларини тўлақонли амалга ошириш учун зарур бўлган қонунларга қисқа муддатларда ўзгартиришлар киритилишида фаол иштирок этди. Бу билан, пандемияга қарши самарали курашишнинг ҳуқуқий асосларини яратишнинг фаол иштирокчиларидан бирига айланди.

¹ Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 25 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси // <https://www.president.uz/uz/lists/view/1328>.

² Вилков А.А. Ва бошқ. Основы политологии. – М.: Норма, 2000. – С. 245–247.

³ О'зЛиДеПнинг коронавирус билан боғлиқ вазият бўйича мурожаати // <http://uzlidep.uz/positionparty/318>.

Иккинчи йўналиш, коронавирус эпидемияси тарқалиши мамлакатимизда илгари учрамаган ҳолат бўлиб, аҳолига бундай вазиятда қандай талабларга амал қилган ҳолда ҳаракат қилиш лозимлигини тушунтириш, шу орқали юзага келиши мумкин бўлган кўплаб нохуш ҳолатларнинг олдини олиш мақсадида кенг тарғибот ишлари йўлга қўйилди.

Бу ишда партия, аввало, ўз веб-сайти, ижтимоий тармоқлардаги жами 50 мингдан ортиқ обуначиларга эга бўлган расмий саҳифалари орқали, қолаверса, кўплаб бошқа республика ва маҳаллий ОАВлар имкониятларидан унумли фойдаланиб, аҳолига доимий равишда муҳим маълумотларни етказиб бериш ишларини амалга оширди. Фақат партиянинг расмий сайти бўлмиш “uzlidep.uz” да 15 мартдан бошлаб эълон қилинган жами 500га яқин материалларнинг қарийб ярмини айнан ушбу касалликнинг олдини олиш, карантин талабларини аҳолига тушунтириш масалалари эгаллаган.

Тарғибот ишларини амалга оширишда замонавий технологиялардан фойдаланган ҳолда “#uzlidep_coronavirusga_qarshi” ҳамда “#uyda_qoling” хештеглари остида ижтимоий тармоқларда аҳолини уйда қолишга, ниқоб тақишга, шахсий гигиена қоидаларига риоя қилишга чақирувчи челленжлар эълон қилинди.

Аҳолининг барча қатламлари, хусусан ёшларни жалб қилувчи 64 та видеороликлар тайёрланди. Уларни тарқатишда “Facebook”, “Twitter”, “Instagram”, “OK”, “Telegram” каби ижтимоий тармоқлардан кенг фойдаланилди.

Партия матбуот хизмати томонидан мутахассислар маслаҳатларини олган ҳолда коронавирус тарқалишини олдини олишга қаратилган учта тавсиявий характердаги видеороликлар тайёрланди. Тиббиёт ходимлари фаолиятига бағишланган алоҳида ролик ва репортажлар тайёрланиб ижтимоий тармоқларга жойлаштирилди.

Муҳими, ушбу материалларни аҳолига етказишда нафақат “uzlidep.uz”, балки “uza.uz”, “kun.uz”, “daryo.uz”, “qalampir.uz”, “xabar.uz”, “xs.uz”, “human.uz”, “podrobno.uz”, “everyday.uz”, “upl.uz”, “uzdaiy.uz” каби веб-сайтлар ҳам фаол иштирок этишмоқда. Бу ишларга, шунингдек, ҳудудий оммавий ахборот воситалари ҳам кенг жалб қилинган.

Учинчи йўналиш, кам таъминланган фуқароларга ёрдам бериш ишларини йўлга қўйиш, бу ишларга тадбиркорларни кенг жалб қилиш, “Меҳр-шафқат ва саломатлик” фонди ҳамда “Саховат ва кўмак” умуммиллий ҳаракатларини қўллаб-қувватлаш борасидаги ишлардан иборат бўлди.

ЎзЛиДеП марказий ва ҳудудий кенгашлари томонидан пандемия шароитида қийналган аҳоли қатламларини қўллаб-қувватлашга катта эътибор қаратилди. Хусусан, партия тизимида фаолият юритаётган 750 кишилик жамоа мамлакат раҳбари томонидан “Меҳр-шафқат ва саломатлик” фонди ташкил этиш ташаббуси эълон қилинган биринчи кунлардан ўзларининг бир кунлик меҳнат ҳақларини ушбу фондга ўтказишди. Кейинчалик бир неча кунлик маошларини “Саховат ва кўмак” умуммиллий ҳаракатига йўналтириб бошқаларга намуна бўлдилар.

Ушбу меҳр-шафқат акциясида партиянинг кўплаб фаоллари ва партиядан сайланган маҳаллий кенгаш депутатлари ҳам фаоллик кўрсатишди. Масалан, партиянинг Сирдарё вилоят кенгаши раиси У.Сотиболдиев 2000 та кам таъминланган оилани оталиққа олди. Партия фаоли, “URGAZ CARPET” МЧЖ корхонаси бош директори Ж.Ҳайдаров Ургут туманидаги 600 та кам таъминланган, боқувчисини йўқотган оилаларга 300 миллион сўмлик озик-овқат маҳсулотларини етказиб берди. “Ехро Kolor Print tex” МЧЖ бош директори, ЎзЛиДеП Сиёсий Кенгаши аъзоси А. Жўрабоев Фарғона вилояти туманларида истиқомат қилаётган жами 851 оилани карантин тугагунига қадар оталиққа олди. Партия сафларида бундай фаоллик кўрсатган тадбиркорлар ва фермерлар кўплаб топилади.

Натижада жорий йилнинг 1 май ҳолатига “COVID-19” коронавирус пандемиясига қарши курашиш доирасида халқ депутатлари вилоят, туман (шаҳар) Кенгашларидаги ЎзЛиДеПдан сайланган депутатлар, партия фаоллари ва тадбиркор ва фермерлар томонидан Ўзбекистон “Меҳр-шафқат ва саломатлик” фонди ҳамда “Саховат ва кўмак” умуммиллий ҳаракатини қўллаб-қувватлаш, аҳолининг кам таъминланган қатламларига ёрдам кўрсатиш йўналишида

жами **123 мингдан ортиқ** хонадонга **19 млрд.** сўмдан ортиқ ҳомийлик ва бошқа ёрдамлар кўрсатилди. Партия фаоллари томонидан кам таъминланган аҳоли вакилларига шу муддатда 12 568 коп ун, 86,1 т макарон, 210,2 т картошка, 121 т пиёз, 104 т сабзи, 83 т гуруч, 126573 литр ёғ, 35,5 т гўшт ва гўшт маҳсулотлари, 981 минг дона тиббиёт никоблари, 458 мингта антисептик воситалари тарқатилди. Бу ишлар ҳозирги кунда ҳам давом этмоқда.

Вилоятлар кесимида қарайдиган бўлсак, бу борада кам таъминланган аҳолига 1 млрд. 600 млн. сўмга яқин ёрдам кўрсатган Бухоро, 1 млрд. 700 млн. сўм миқдорида ёрдам кўрсатган Наманган, 1 млрд. 1 млн. сўмлик ёрдам кўрсатган Самарқанд, 1 млрд. 300 млн. сўмлик ёрдам кўрсатган Сурхондарё вилоятларидаги сафдош тадбиркор ва фермерларни алоҳида кўрсатиб ўтиш мумкин.

Тўртинчи йўналиш, пандемия даврида ишсиз қолган аҳоли вакиллари иш билан таъминлаш масалалари ҳам партия ва унинг фаоллари эътиборида турган муҳим масалалардан бирига айланди.

ЎзЛиДеП Сиёсий Кенгаши Ижроия қўмитаси чакириғи билан барча ҳудудий кенгашлар томонидан бу масалада ишлар бошлаб юборилди. Натижада ушбу жараёнда ўз улушини қўшишга ҳаракат қилаётган тадбиркорлар ва фермерлар сафи кенгаймоқда. Мисол тариқасида, партия Фарғона вилоят кенгашининг ҳаракати билан Данғара ва Тошлоқ туманларида 239 та, Наманган шаҳридаги партия фаоллари етакчилиқ қилаётган “ART SOFT HOLDING” компаниясига 114 та, “ISTIQLOL TEKSTIL DIZAYN” корхонасига 200 та ходим ишга олинди. ЎзЛиДеП фаоллари бўлган фермер хўжалиги раҳбарлари фаол тарзда ўз хўжаликларига ёшларни ишга жалб қилишмоқда.

Бешинчи йўналиш, пандемия шароитида аҳолининг озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш борасида давлат сиёсатини амалга оширишдаги иштирок билан боғлиқ.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг мамлакатда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш, томорқачиликни ривожлантириш масалаларига бағишланган видеоселектор йиғилишидаги маърузасидан келиб чиқиб ЎзЛиДеП Сиёсий Кенгаши Ижроия қўмитасининг тегишли қарори қабул қилинди. Унга асосан ҳар бир ҳудудда партия депутатлари ва фаолларидан иборат ишчи гуруҳлар тузилиб, аҳолига ўз томорқасидан самарали фойдаланишда ҳар томонлама ёрдам бериш мақсадида ишлар йўлга қўйилди.

ЎзЛиДеПдан сайланган маҳаллий кенгаш депутатлари ва партия фаоллари томонидан ушбу йўналишда 1 майгача бўлган даврда **2 млн. 420 минг дона кўчатлар** аҳолига бегараз етказиб берилди. Шунингдек, кам таъминланган оилаларга томорқа ерларини экин экишга тайёрлашга, кичик иссиқхоналар барпо этишга ёрдам кўрсатилди.

Олтинчи йўналиш, пандемия шароитида озиқ-овқат маҳсулотларига нархларнинг сунъий равишда ошиб кетмаслиги юзасидан жамоатчилик назоратини амалга оширишдан иборат бўлди.

Бу борада, барча ҳудудий кенгашлар томонидан тегишли маҳаллалар вакиллари жалб қилган ҳолда, доимий равишда ҳудудлардаги бозорлар, савдо нуқталари, дорихоналардаги маҳсулотлар нархи ўрганиб борилмоқда. Зарур ҳолларда, вужудга келаётган вазият юзасидан маҳаллий ҳокимиятларга маълумотномалар киритилмоқда¹.

Айтиб ўтиш керакки, партиянинг вилоят кенгашлари ушбу вазифаларнинг ижросини таъминлаш билан чекланмасдан, кўплаб ўз ташаббуслари билан ҳам чиқишмоқда.

Кўтарилган мавзуга қисқача хулоса қилиб айтиш мумкинки, сиёсий партиялар масалага ниҳоятда жиддий ёндашганлиги кўриниб турибди. Бу уларнинг жуда қисқа вақт ичида ўз ҳаракат дастурларига мавжуд вазиятни инобатга олган ҳолда ўзгартиришлар киритиб, асосий куч ва имкониятларини пандемияга қарши курашга йўналтирганликларида яққол намоён бўлади.

¹ Депутатлар Самарқанддаги дорихоналар ҳолатини танқид қилди // <http://www.uzlidep.uz/news-of-party/6118>; Урганч шаҳрида тиббий никоблар захираси етарлими? // <https://uzlidep.uz/news-of-party/6137>; Дехкон бозорларидаги нарх-наво назоратга олинганми? // <https://uzlidep.uz/news-of-party/6307>.

Партиялар томонидан масалага бундай жиддий ёндашувнинг боиси, уларнинг мазкур долзарб масалага миллий манфаатлар даражасидаги, халқ фаровонлиги ва соғлиғини сақлаб қолиш билан боғлиқ масала сифатида қараганликлари билан боғлиқ. Ана шу ёндашув партияларнинг пандемия давридаги ҳаракат стратегиясини белгилаб берди.

Таҳлилдан кўринадиган яна бир хулоса шуки, бугун пандемияга қарши кураш жараёнларидаги иштироки орқали Ўзбекистонда фаолият юритаётган сиёсий партиялар юрт учун зарур бўлган паллада ўз фаолларини муҳим йўналишларга сафарбар эта олишини, партияларнинг асосий функцияларидан бири бўлган давлат ва фуқаролик жамияти ўртасида мустаҳкам кўприк вазифасини самарали бажара олишини кўрсатишди.

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ПРОКУРАТУРА ОРГАНЛАРИДА ЖИСМОНИЙ ВА ЮРИДИК ШАХСЛАРНИНГ ЭЛЕКТРОН МУРОЖААТЛАРИ БИЛАН ИШЛАШНИНГ ҚИЁСИЙ ТАҲЛИЛИ (ҚОЗОҒИСТОН ПРОКУРАТУРА ОРГАНЛАРИ МИСОЛИДА)

ЗОКИРОВ Шерзод,

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси

Академияси таянч докторанти

***Аннотация.** Мазкур мақолада Ўзбекистон Республикасининг прокуратура органларида жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан электрон тартибда ишлаш фаолиятидаги мавжуд камчиликлар таҳлил қилинган. Қиёсий таҳлил усулидан фойдаланишда Қозоғистон Республикасининг прокуратура органларида фуқароларнинг электрон мурожаатларини кўриб чиқиши қоидалари ўрганилган.*

***Калим сўзлар:** мурожаат, электрон мурожаат, прокуратура органлари, Қозоғистон прокуратура органлари, хорижий тажриба.*

***Abstract.** This article analyzes the existing shortcomings in working with electronic appeals of individuals and legal entities in the Prosecutor's office of the Republic of Uzbekistan revealed during the coronavirus pandemic. Comparative analysis of the consideration of electronic applications of citizens in the Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan is conducted having studied experience of Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan thoroughly.*

***Key words:** appeal, electronic appeal, prosecution authorities, prosecution authorities of Kazakhstan, foreign experience.*

***Аннотация.** В статье проанализированы существующие недостатки в работе с электронными обращениями физических и юридических лиц в органах прокуратуры Республики Узбекистан, выявленные во время пандемии коронавируса. Приводится сравнительный анализ рассмотрения электронных обращений граждан в органах прокуратуры Республики Казахстан.*

***Ключевые слова:** обращения, электронное обращение, органы прокуратуры, органы прокуратуры Казахстана, зарубежный опыт.*

Бугунги кунда ҳар бир ташкилот ҳамда идорада электрон ва ахборот-коммуникация технологияларининг илғор дастурлари, шу жумладан, электрон ҳужжат айланиш тизими ҳам йўлга қўйилган. Натижада давлат органларида иш унумдорлиги ошиб, барча соҳаларнинг ривож учун хизмат қилиб келмоқда.

Юртимизда фуқароларнинг мурожаатлари билан боғлиқ барча масалалар қонун ҳужжатлари билан тартибга солинган. Бу ҳақда сўз борганда “Жисмоний ва юридик

шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Қонунни алоҳида қайд этиш ўринли. Мазкур қонун ижросини Бош прокуратура доимий назорат қилиб боради.

Қонуннинг 3-моддасида электрон мурожаатларга алоҳида изоҳ берилган. 5-моддада эса, мурожаатлар оғзаки, ёзма ёхуд электрон шаклда бўлиши ҳамда бир хил аҳамиятга эгаллиги таъкидланган. 27-моддада мурожаатларга жавоб бериш тартиби ва мурожаатларни кўриб чиқиш натижасига кўра давлат органи, ташкилот ёки уларнинг мансабдор шахслари томонидан қарор қабул қилинган, бу ҳақда мурожаат қилувчига дарҳол ёзма ёки электрон шаклда хабар қилиниши кўрсатилган.

Юқоридаги талаблардан келиб чиқиб, иш унумдорлигига эришиш мақсадида 2019 йилнинг 29 август кунидан прокуратура органларида “Электрон ҳужжат айланиши” ахборот тизими жорий этилди¹. Унга мувофиқ, Бош прокуратура, вилоят, туман ва шаҳар прокуратуралари ҳамда уларга тенглаштирилган прокуратураларда ҳужжатлар айланмаси, яъни ҳужжатларни рўйхатга олиш, ижрочиларга етказиш, ижросини таъминлаш, назорат олиб бориш, ижро натижаси бўйича ҳужжатларни расмийлаштириш ва юбориш электрон шаклда амалга оширилиши белгиланди.

Мазкур тизим прокуратура органларига келиб тушаётган хат-хабар, мурожаат ва бошқа ҳужжатларни муайян тартибда рўйхатга олиш; барча ҳужжатларнинг ижросини ўз вақтида таъминлаш; маълумотларнинг махфийлиги ва ахборот хавфсизлигини таъминлаш; фуқаролар сарсон бўлишининг олдини олиш имконини беради.

Энг муҳими, ахборот тизимида прокуратура органларига келиб тушган хат-хабар, мурожаат, маълумот, ахборот ва бошқа ҳужжатлар эндиликда электрон шаклда рўйхатга олиниб, уларнинг ижроси ва натижасига оид ҳужжатлар киритилади.

Айрим тоифадаги, жумладан, ходимларга оид маълумотларни ўз ичига олган ҳужжатлар, хизмат текшируви ҳужжатлари, текшириш материаллари, жиноят, фуқаролик, маъмурий ва иқтисодий ишлар, терговга қадар текширув материаллари бундан мустасно. Улар бўйича факат хатлар ахборот тизимига киритилади ва юборилади. Сўнг ҳужжатнинг ўзи белгиланган тартибда почта орқали етказилади. Эътиборлиси, ахборот тизимига киритиш мақсадга мувофиқ бўлмаган ҳужжатлар айланмаси белгиланган тартибда почта орқали амалга оширилиши қатъий белгилаб қўйилди.

Бирок, Ўзбекистон Республикаси прокуратура органларида электрон мурожаатлар билан ишлаш тизими етарлича йўлга қўйилмаган. Бутун дунёда COVID-19 касаллиги тарқалган вақтда, Ўзбекистонда ҳам карантин қоидалари ўрнатилди, фуқароларни давлат идораларида қабул қилиш ва улар томонидан давлат идораларига келган ҳолда бевосита мурожаат қилиш фаолияти ҳам тўхтатилди. Бу ўринда эса, барча учун қулай бўлган, замонавий ахборот-технологияларидан, хусусан, интернет глобал тармоғидан фойдаланган ҳолда иш кўриш барча фуқаролар ва давлат идоралари учун фойдали ҳисобланади. Аммо, прокуратура органлари амалиёти фуқароларнинг электрон мурожаатлари билан ишлашда бир қанча камчиликлар мавжудлигини кўрсатмоқда. Бутун дунёни қамраб олган пандемия шароитида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини рўёбга чиқариш эса, нафақат прокуратура органлари, балки барча давлат идораларининг биринчи галдаги вазифаларидан ҳисобланади.

Бугунги кунда, фуқаролар томонидан электрон мурожаатларнинг прокуратура органларининг расмий веб-сайтлари орқали берилишида амалиётда бир қатор камчиликлар мавжудлигини таъкидлаш жоиз. Бу камчиликлар сифатида прокуратура органлари тизимидаги прокуратураларнинг расмий веб-сайтлари йўқлиги, жумладан, Тошкент шаҳри ва вилоят прокуратуралари, Транспорт ва Ҳарбий прокуратураларнинг ҳеч бири ўз интернет сайтларига эга эмасликларини келтириш мумкин. Фақатгина Бош прокуратура², Бош прокуратура ҳузуридаги Иқтисодий жиноятларга қарши кураш департаменти³, Бош

¹ <http://huquq.uz/elektron-uzhzhathlar-aylanmasining-a-amiyati/>

² <https://prokuratura.uz/#/>

³ <http://new-department.uz/uz/>

прокуратура Академияси¹ ҳамда Мажбурий ижро бюроси²нинг интернет глобал тармоғида ўз расмий сайтларига эгаллиги ва бу сайтларга кунлик маълумотлар киритилиши, янгиликлар доимий равишда қўшиб борилиши, фуқароларнинг ушбу сайтлар орқали электрон мурожаат қилишлари йўлга қўйилганлигини қайд этиш ўринли.

Бу камчиликнинг амалий ифодаси сифатида бир мисол келтирсак. Масалан, Бухоро вилоятининг Олот туманида истикомат қилувчи фуқаро бузилган ҳуқуқларини тиклаш мақсадида Бухоро вилояти Олот тумани прокуратурасига мурожаат қилади. Туман прокуратураси томонидан фуқаронинг мурожаатига жавоб берилади. Бу жавобдан қониқмаган фуқаро юқори прокуратура органи – Бухоро вилояти прокуратурасига электрон тартибда мурожаат қилмоқчи. Сабаби, Бухоро вилояти прокуратураси Бухоро шаҳрида жойлашган. Олот тумани эса, Бухоро шаҳридан 200–250 км узоқликда жойлашган. Табиийки, бу фуқаро учун қийинчилик туғдиради. Мана шундай ҳолатда, фуқароларга қулайлик туғдириш мақсадида, ҳар бир вилоят прокуратура органларининг ўз расмий веб-сайтларига эга бўлишлари мақсадга мувофиқ ҳисобланади. Келтирилган вазиятда, фуқаро фақатгина Бош прокуратуранинг интернетдаги сайти орқали мурожаат қилиши мумкин. Унинг мурожаати тегишлилигига кўра, Бухоро вилояти прокуратурасига юборилиши маълум бир ходимнинг бу мурожаатни Бухоро вилояти прокуратурасига кўриб чиқиш учун юборишига иш вақти сарфланишига сабаб бўлади. Шу мақсадда, “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Қонуннинг 3-моддасида электрон мурожаатларга таъриф берилган бўлиб, ушбу таърифда **электрон мурожаат** – белгиланган тартибда ахборот-коммуникация технологиялари воситасида берилган, шу жумладан, давлат органининг, ташкилотнинг расмий веб-сайтига жойлаштирилган мурожаат деб қайд этилган. Электрон мурожаатдан фойдаланаётган ҳар бир шахс учун у мурожаат қилаётган давлат органининг расмий веб-сайти бўлиши мақсадга мувофиқ ҳисобланади. Бу борада, фақатгина Бош прокуратуранинг ўз саҳифасига эга бўлишида жисмоний ва юридик шахсларнинг электрон мурожаат қилиш ҳуқуқларини тўлиқ рўёбга чиқарилишида юқорида таъкидланган муаммолар келиб чиқиши мумкин.

Таққослаш учун хорижий мамлакатлар тажрибасига қаралганда, Қозоғистон Республикаси прокуратура органларида фуқароларнинг прокуратура органларига электрон мурожаат этишларида бир қатор қулайликлар яратилганлигининг гувоҳи бўламиз.

Яъни, Қозоғистон Республикаси 14 та вилоят ва 3 та республика миқёсидаги шаҳарлар кўринишида маъмурий бирликларга бўлинган. Ушбу маъмурий бирликларнинг барчасида прокуратура органлари мавжуд бўлиб, мазкур органлар ўзларининг алоҳида интернет саҳифаларида расмий сайтларига эгалар. Хусусан, 3 та республика миқёсидаги шаҳарлар ҳисобланган Нур-Султон, Олмата ва Чимкент шаҳарларининг ҳамда 14та вилоят Оқмола, Олмота, Ақтўбе, Атирау, Шарқий Қозоғистон, Жамбул, Ғарбий Қозоғистон, Қарағанди, Қўстанай, Қизилўрда, Манғистау, Павлодар, Шимолий Қозоғистон ва Туркистон вилоятлари прокуратуралари интернет глобал тармоғида ўз расмий сайтларига эгалар. Бундан кўзланган мақсад – фуқароларга прокуратура органлари фаолияти билан боғлиқ бўлган хабарлар бериб бориш, ҳудуддаги жиноятчилик аҳволи ҳақида маълумотлар бериш, статистик маълумотлар, ҳар бир шаҳар ва вилоят прокуратуралари раҳбариятининг қабул қилган ҳақида фуқароларни таништириб бориш, прокуратура органларига ҳар бир расмий сайт орқали электрон мурожаатлар бериш имкониятларини яратишдан иборат.

Ҳар бир вилоят прокуратурасининг расмий сайти ташкил этилганидан сўнг, электрон мурожаатлар билан ишлаш механизми қуйидагича бўлиши мумкин.

Яъни, фуқаро маълум бир вилоят прокуратураси сайти орқали электрон мурожаат қилганида, унинг электрон мурожаати қабул қилинган сана, мурожаатни қабул қилган ходимнинг исм-шарифи, мурожаатнинг рўйхатга олинган рақами ҳақида фуқаро (мурожаат қилаётган вақтда у томонидан кўрсатилган электрон почта)га унинг мурожаати қабул қилинганлигини тасдиқловчи ҳужжат шаклида электрон тартибда юборилади. Бунга, хориж

¹ <http://proacademy.uz/uz>

² <https://mib.uz/home>

тажрибасидан Литва давлатининг мурожаатларга оид қонунчилиги нормасини мисол қилиб келтириш мумкин¹.

Электрон тарзда мурожаат йўллаётган фуқаронинг шахсини тасдиқлаш тўғрисида сўз борганда, электрон рақамли имзо ёки ID-карта маълумотларини киритиши кифоя бўлишини таъкидлаш жоиз. Шу ўринда электрон рақамли имзоси бўлмаган фуқаролар мурожаат йўллай олмайдиларми? деган ўринли савол туғилиши мумкин. Бунинг ечими сифатида Вазирлар Маҳкамасининг “Ўзбекистон Республикасида идентификация ID-карталарини расмийлаштириш ва бериш тизимини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги² қарори қабул қилинди. Хужжатда қайд этилишича, 2021 йил 1 январдан бошлаб барча янги туғилган чақалоқларга, Ўзбекистон Республикаси фуқароларига, фуқаролиги бўлмаган шахсларга ва Ўзбекистон Республикаси ҳудудида доимий яшайдиган чет эл фуқароларига биометрик паспорт ўрнига 10 йил муддатга хужжат эгасининг шахсини ва фуқаролигини тасдиқловчи хужжат сифатида идентификация ID-картаси берилади. Мана шу картага ҳар бир фуқаронинг электрон рақамли имзосини махсус чип сифатида ҳам киритиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади. Шу йўл билан электрон тарзда йўлланадиган мурожаатларнинг муаллифлари ҳақида тўғри ва аниқ маълумотларга эга бўлиниши мумкин. Фикримизнинг исботи сифатида хориж тажрибасига мурожаат қилинганда, Эстония давлатининг тажрибаси қизиқиш уйғотади. Бу давлатнинг фуқароларга давлат хизматларининг 90% дан ортиғи электрон тарзда кўрсатилишини, фуқаролар ахборот-коммуникация технологияларидан кенг фойдаланган ҳолда давлат органларига мурожаатлар йўллашларига гувоҳ бўлишимиз мумкин. Ҳозирги кунда, Эстония фуқароларини интернет глобал тармоғида шахсни идентификациялашнинг уч усули мавжуд бўлиб, улар ID-карта, Digi-ID карта ва Mobil-ID иловаларидан иборат. Бу келтирилганлар Эстонияда фуқароларни идентификациялашнинг энг кенг тарқалган воситаларидан ҳисобланиб, уларнинг ичида ID-карта кенг тарқалган бўлиб, у анъанавий паспортнинг ўрнини босувчи икки асосий вазифани бажаради:

Биринчидан, реал ҳаётдаги фуқарони идентификациялашнинг оддий воситаси ҳисобланади;

Иккинчидан, ID-карталарнинг иккита иловаси мавжуд бўлган чиплар жойлаштирилган, PIN-кодли идентификация қилувчи ҳамда ўзининг PIN-коди билан электрон рақамли имзо иловаси³.

Электрон мурожаатларга фуқаролар томонидан мурожаатга тааллуқли хужжатлар илова қилиниши ҳам мумкин. Унинг мурожаати қонуний муддатларда кўриб чиқилганидан сўнг, тегишли раҳбарнинг имзоси билан яна қайта фуқаронинг электрон почтасига мурожаатининг жавоби йўлланиши мумкин.

Бундан ташқари, пандемия шароитида фуқароларнинг уйларида чиқа олмаганликлари, уларни прокуратура органларида қабул қилишнинг чекланганлиги, карантин даврида масофадан туриб ишлашнинг зарурати пайдо бўлганлиги инобатга олинса, жойлардаги прокуратура органларининг ўз интернет сайтларини яратишлари мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Юқорида келтирилган фикрлардан қуйидаги хулосаларга келиш мумкин:

➤ Ҳар бир бўғиндаги прокуратура органларининг интернет глобал тармоғида ўз сайтларига эга бўлишлари фуқаролар учун қулайлик ва енгилликларни яратади;

➤ Пандемия шароитида фуқароларнинг мурожаат ҳуқуқларини амалга оширишлари учун, уларнинг бу ҳуқуқлари чекланмаслигини олдини олиш мақсадида ҳам прокуратура органлари томонидан жисмоний ва юридик шахсларнинг электрон мурожаатларини кўриб чиқиш тартибларига алоҳида эътибор бериш мақсадга мувофиқ ҳисобланади;

¹ <http://medialaw.asia/document/-6735>

² <https://www.uz24.uz/society/gzbekistonda-ikki-turdagi-pasport-va-id-karta-zhoriy-uilnadi>

³ Юсупов С.Б. “Давлат органларининг юридик ва жисмоний шахс мурожаатлари билан ишлашнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш” // фалсафа фанлари доктори (Phd) илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. 113-б.

➤ Интернет саҳифасига эга бўлиш орқали фуқароларнинг ҳам, прокуратура органлари ходимларининг ҳам ортқча вақтлари сарфланишининг олди олинишига эришиш мумкин.

Прокуратура органларида мурожаатлар билан бундай электрон тартибда ишланишидан кўзланган асосий мақсад, фуқароларга қулайлик яратиш, уларнинг сарсон бўлмасликлари, шаҳар марказларидан узоқда яшовчи фуқароларнинг овора бўлиб, вилоят марказларига келиб мурожаат қилишларининг олдини олиш ҳисобланади. Бундан ташқари, электрон тартибда мурожаатлар билан ишлашда прокуратура органлари ходимларининг ортқча вақт сарфлашларини ҳам камайтиришдан иборат.

ГАРАНТИИ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

ИСАБАЕВ Акмалжон,

заведующий Народной приёмной Президента
Республики Узбекистан по Ташкентской области,
самостоятельный соискатель Академии государственного
управления при Президенте Республики Узбекистан

***Аннотация.** Мақолада коронавирус инфекцияси пандемияси шароитида жисмоний ва юридик шахсларнинг қабул қилиш, мурожаатларини ташкил этиш, шунингдек, уларни кўриб чиқиш ва ҳал этиш хусусиятлари хусусида сўз боради.*

***Калит сўзлар:** Фуқаролар мурожаатлари, халқ қабулхоналари, миллий Қонунчилик, мурожаатларни ўрганиш, фуқаролар мурожаатлари институти, коронавирус пандемия даврида.*

***Abstract.** The article deals with the organization of reception, appeals of individuals and legal entities in the context of a pandemic of coronavirus infection, as well as the features of their consideration and resolution on the merits.*

***Key words:** Citizens' appeals, People's reception rooms, national legislation, study of appeals, Institute of citizens' appeals, during the coronavirus pandemic.*

***Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы организации приёма, обращений физических и юридических лиц в условиях пандемии коронавирусной инфекции, а также особенности их рассмотрения и разрешения по существу.*

***Ключевые слова:** обращения граждан, Народные приёмные, национальное законодательство, изучение обращений, институт обращений граждан, в период пандемии коронавирусной инфекции.*

Взаимодействие общества и государства непосредственно связано с обеспечением прав и свобод граждан, что во многом достигается рассмотрением и реализацией их обращений. Эти основные функции сводятся к тому, что государственные структуры должны обеспечивать своевременное правовое регулирование общественных отношений, а законотворческий процесс полностью обеспечивать нужды практики, базироваться на ее материалах, чутко реагировать на изменения в обществе, что в свою очередь выявляется при реализации норм права и изучении правоприменительной практики, которая рассматривается в основном при осуществлении контроля за реализацией законов и самих обращений граждан. Следовательно, контроль, осуществляемый как со стороны государственных органов, как например парламент, народные приемные или прокуратура либо общественных формирований, к примеру Общественная палата, является эффективным средством совершенствования законодательства и одновременно оперативного выявления

запросов общества. Верховенство закона в реализации обращений граждан необходимое и первостепенное условие их объективного и должного рассмотрения в установленные сроки. В этой сложной кропотливой процедуре, когда необходимо выявить истинные права и охраняемые законом интересы обращающихся, необходимо неуклонное обеспечение законности и контроля за рассмотрением обращений, что является необходимым условием перехода к социально ориентированной рыночной экономике, становления подлинного народовластия, а законность характеризуется не столько наличием качественных законов, сколько их реальным действием, поскольку самый прекрасный закон ничего не стоит, если он практически не исполняется. Поэтому для нас всегда актуальным является вопрос внедрения законов в повседневную жизнь. Еще французский просветитель Ш. Монтескье писал: «Когда я отправляюсь в какую-либо страну, я проверяю не то, хороши ли там законы, а то, как они осуществляются, ибо хорошие законы встречаются везде»¹. Платон, обозначая ряд начал демократического правления, высказал пророческие слова о роли законов в государстве: «Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-либо властью. Там же, где закон – владыка над правителями, а они его рабы, я усматриваю спасение государства и все блага, какие только могут даровать государству боги»². И если обеспечение верховенства закона достигается прежде всего реализацией заложенных в нем положений, поскольку законность есть исполнение закона, то контроль за его реализацией и есть важное условие обеспечения законности и справедливости, которая обязательно должна характеризоваться наличием эффективного механизма защиты прав и свобод граждан, что особенно ярко проявляется в реализации их обращений.

Понятие института обращения позволяет, в свою очередь, выявить сущность конституционного права граждан на обращение, его критерии. Первый критерий выражается в том, что граждане участвуют в управлении государством путем внесения в органы государственной власти предложения; второй – это содействие в реализации права посредством заявления; третий – это защита (восстановление) личностью своих прав посредством жалобы. Данный институт «один из основных элементов взаимодействия общества и государства»³, «наиболее массовая из всех форм взаимодействия»⁴.

Важно также отметить, что обращение во все исторические периоды рассматривалось именно как уникальная форма диалога граждан с властью. Таким образом, право граждан на обращение – это способ выражения мнения и средство получения информации о качестве и недостатках работы, о проблемах и трудностях, встающих перед гражданами, что представляет органам власти возможность направлять и корректировать государственный механизм согласно с народными потребностями, своевременно решать проблемы, которые заявляют о себе. Сегодня человек, его права и свободы как высшая ценность в формировании правового государства и гражданского общества, закрепленные в Конституции, являются гарантией проводимых в стране преобразований. Вместе с тем, только закрепление указанных идей в Основном законе еще недостаточный процесс. В целях обеспечения реализации этих положений народными приемными за последние годы проведена значительная работа⁵.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан в нашей стране поэтапно совершенствуется нормативно-правовое регулирование отношений, связанных с реализацией конституционного права граждан на обращения. В этих целях с 26 сентября 2016 года начала работу виртуальная приемная Премьер-министра (Сейчас Президента Республики Узбекистан). Одним из первых нормативно-правовых актов в этом плане является Указ Президента Республики Узбекистан от 28 декабря 2016 года УП-№4904 «О мерах по коренному совершенствованию системы работы с обращениями физических и юридических

¹ Монтескье Ш.Л. О духе законов. Избр. произведения. В 2-х т. Т. 1. М., 1955. С. 508.

² Платон. Соч. Т. 3 (2). М., 1972. С. 188–189.

³ Чичерин Б.Н. О народном представительстве. М., 1999. С. 54.

⁴ Кабашов С. Ю. Организация работы с обращениями граждан в истории России. М., 2010. С. 160.

⁵ Исабаев А. Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан илаш; ўқув-услубий қўлланма. Т., 2020. Б. 3.

лиц». Затем были приняты Постановление Президента Республики Узбекистан от 6 января 2017 года ПП-№2721 «Об организации деятельности службы аппарата Президента Республики Узбекистан по координации и контролю работы с обращениями физических и юридических лиц», Постановление Президента Республики Узбекистан от 12 января 2017 года ПП-№2721 «О мерах по коренному преобразованию национальной системы оказания государственных услуг населению», Закон Республики Узбекистан от 11 сентября 2017 года в новой редакции «Об обращениях юридических и физических лиц», Указ Президента Республики Узбекистан от 17 января 2019 года П-№5633 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы по рассмотрению проблем населения», Постановление Кабинета Министров от 5 января 2018 года №341 «Об утверждении Примерного положения о порядке работы с обращениями физических и юридических лиц государственными органами, государственными учреждениями и организаций с участием государства», Постановление Кабинета Министров от 7 мая 2018 года №7 «Об утверждении Примерного положения о порядке работы с обращениями физических и юридических лиц органами самоуправления граждан» и другие документы. основополагающим актом, регулирующим право обращения граждан, является Постановление Президента Республики Узбекистан от 9 февраля 2019 года ПП-№4197 «Об утверждении положений, связанных с деятельностью народных приемных», и другие нормативно-правовые документы. Работа в этом плане продолжает развиваться и совершенствоваться. Особый характер она приобретает в эти дни, когда после тяжелых испытаний, связанных с глобальной эпидемией коронавируса в нашей стране, как и во всем мире, по-прежнему хотя и существует риск нового развития этой болезни, но все же в результате принятых Президентом Республики Узбекистан своевременных и эффективных мер по ее пресечению удалось не только остановить распространение болезни, но и приобрести ценный мировой опыт по излечению и восстановлению здоровья наших граждан, в том числе и соотечественников, оказавшихся по воле судьбы в других странах. В соответствии с Указами Президента Республики Узбекистан УП-№5969 от 19 марта 2020 года «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия пандемии коронавируса и глобального кризиса на сектора экономики» и УП №-5978 от 3 апреля 2020 года «О поддержке населения, отраслей и предприятий» и другими актами, принятыми в период карантина, принимаются меры по расширению социальной поддержки населения и отраслей экономики непосредственно связанных с пандемией, обеспечению устойчивой работы секторов экономики. Установлены льготы и преференции субъектам хозяйствования, бесперебойная выплата заработной платы, пенсий, стипендий и надбавок работникам организаций, финансируемых из государственного бюджета Республики Узбекистан. Для оказания дополнительной поддержки лицам, которые потеряли свои основные источники дохода во время борьбы с распространением инфекции, уязвимым группам населения и предприятиям с 1 апреля 2020 года по 1 октября 2020 года Общественному благотворительному фонду «Махалла», Фонду «Саховат ва кўмак», Общественному фонду «Милосердие и здоровье», их филиалам в Республике Каракалпакстан, областях, г.Ташкенте, районах и городах, поручено также оказывать поддержку лицам, включенным в список лиц, нуждающихся в социальной поддержке, составленным местными органами государственной власти, и оказывать им недискриминационную помощь.

В целях защиты жизни и здоровья граждан, прибывающих регулярными рейсами из других стран, приняты необходимые меры по их временной изоляции, с соблюдением карантинных условий постепенно начали проведение общественных мероприятий на территории Республики Узбекистан, в том числе международных встреч и спортивных соревнований, а также театральных, кино и концертных программ и свадеб, семейных торжеств, церемоний в учебных заведениях. В связи с приостановкой учебного процесса во внешкольных и дошкольных образовательных учреждениях, а также во всех негосударственных образовательных учреждениях прием граждан и субъектов хозяйствования в государственных органах и организациях, а также предоставление им государственных и других услуг осуществляется «в режиме онлайн».

В связи с введением карантинных мер в Республике Узбекистан с 15 марта 2020 года Народная приемная Президента Республики Узбекистан приняла все необходимые меры для предотвращения отравления рабочих и служащих и граждан инфекцией COVID-19. и удаленная работа организована и работает в полном составе (за исключением сотрудников, находящихся в периодическом отпуске). В частности, в зданиях Народной приемной Президента Республики Узбекистан в Ташкентской области, районе и городе установлены специальные ящики для письменных обращений, жалоб и предложений в удобных для всех местах. Заявления, жалобы и предложения от физических и юридических лиц регистрируются в тот же день, отправляются через виртуальную систему для рассмотрения в соответствующий отдел, предприятие и организацию, и их реализация обеспечивается. В частности, с 1 апреля по настоящее время в Виртуальную приемную поступило 3940 обращений граждан, связанных с карантинной обработкой, из общего числа 4662 обращений по различным вопросам, которые были направлены компетентным органам для оперативного рассмотрения и решения. Из них 3083 апелляции были рассмотрены ответственными органами и организациями, из которых 2229 или 72,2% были разрешены положительно, и 857 апелляций находятся на рассмотрении. Среди них были обращения по вопросам, связанным с продуктами питания, лекарствами, финансовой помощью, уязвимыми гражданами (семьями) в период карантина. Списки наиболее уязвимых граждан (семей), имеющих в базе данных общественных приемов (на основе обращений, мобильных приемов, от двери до двери), был отправлены в Районные комиссии по координации благотворительности на карантине, созданных в регионах для оказания помощи. Народными приемными установлен систематический контроль за рассмотрением обращений, полученных через систему виртуального приема и отправленных в соответствующие органы, даны рекомендации для быстрого и оперативного рассмотрения обращений граждан, связанных с наиболее насущными потребностями.

В связи с этим основное внимание уделяется одиноким гражданам, которые потеряли кормильцев, являются инвалидами, не имеют стабильного источника дохода или имеют очень низкие доходы. Народная приемная приняла меры по расширению возможностей для оказания дополнительной практической помощи нуждающимся гражданам, привлечения к этой работе руководителей секторов и других ответственных лиц, спонсоров. Контролируется не только разовая помощь населению, но и непрерывная помощь в течение периода карантина. Кроме того, Народные приемные уделяют особое внимание решению проблем, связанных со здоровьем граждан, особенно постоянным обеспечением жизненно важных видов лечения (гемодиализ, химиотерапия и другие виды лечения), от употребления наркотиков (диабет, эндокринные и другие заболевания), установлено эффективное сотрудничество с департаментами здравоохранения и другими учреждениями. Совместно с хокимиятами и органами самоуправления граждан также планируется обеспечить работой 14 537 молодых людей в карантинный период 2020 года в соответствии с «Адресным планом» и «Дорожной картой», разработанными и утвержденными в каждом районе и городе Ташкентской области. Работы, проводимые в этом направлении, регулярно контролируются. В частности, по результатам мониторинга, в I квартале этого года хокимиятами, руководителями секторов и государственными органами было занято в общей сложности 4825 молодых людей. В связи с карантинными мерами в стране Народные приемные Президента Республики Узбекистан принимают меры для обеспечения непрерывной и единой организации работы с обращениями населения и оперативного рассмотрения актуальных вопросов.

Таким образом, наше государство взяло на себя основную заботу по защите прав и свобод своих граждан и теперь, после некоторого смягчения обстановки, вновь открывается возможность обращения граждан в государственные органы и нарастает потребность в их реализации. В этой связи постепенно начали свою, прерванную из-за пандемии, деятельность предприятия, учреждения и организации. По-прежнему много людей обращаются в правоохранительные органы по защите нарушенных прав и законных интересов. Необходимо отметить, что при этом несколько не снижается отношение к

коронавирусу, соблюдению мер профилактики и санитарной гигиены как со стороны должностных лиц, организующих прием и создающих безопасные условия работы, тех, кто непосредственно рассматривает обращения и самих граждан. Неоднократные обращения Главы нашего государства и других ответственных за эти вопросы должностных лиц дают свои положительные результаты. Нисколько не умаляя имеющей место опасности коронавируса вопросы решения проблем и обращений населения становится еще более важной, еще более ответственной задачей поскольку сами обращающие пока не могут воспользоваться как раньше общественным транспортом, чувствуется их некоторое скопление в судах, агентствах по оказанию услуг населению да и самих народных приемных, поскольку накопилось много нерешенных вопросов. По этой причине обращения, поступившие в Народные приемные Президент Республики Узбекистан, находятся под строгим контролем, а их своевременное исполнение остается ответственным делом каждого чиновника, независимо от его уровня и рассматриваемого вопроса, поскольку поднятые в обращения проблемы всегда очень важны для обращающихся. Примером такого государственного подхода к этим вопросам может служить и действия в этом плане Администрации Президента Республики Узбекистан, который, несмотря на свою исключительную занятость все же нашла время чтобы обеспечить для населения более комфортные условия в период карантина проявляет заботу чтобы эта работа в то же время соответствовала всем санитарным требованиям. Были организованы, региональные, районные и городские общественные приемы для приема заявок от граждан. Специальные ящики для апелляций были установлены перед каждым Народным приемом. Напоминаем, что при строгом соблюдении правил карантина вы можете обратиться в Народную приемную Президента Республики Узбекистан, не выходя из дома, для обеспечения безопасности себя и членов вашей семьи.

Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, в том числе и через суды в условиях карантина важнейшая задача проводимых правовых реформ в Узбекистане, поскольку оказание юридической помощи населению является государственным делом, где следует установить достаточно эффективный контроль со сторон органов юстиции за качеством оказываемых гражданам услуг¹. Основным законом, регулирующим правоотношения в сфере реализации права граждан на обращения в органы государственной власти и местного самоуправления, а также порядок их рассмотрения, является закон «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»², принятый в 2014 г., в который в последующие годы вносились изменения и дополнения. Сегодня положения Закона соответствуют международным стандартам в этой сфере, и прежде всего Модельному закону СНГ «Об обращениях граждан и юридических лиц».

Соблюдение прав и свобод человека государством – это пассивная форма поведения государственных институтов, выражающаяся в воздержании последних от совершения противоправных действий в отношении человека и выполнении тем самым возложенных на них обязанностей. Однако права и свободы человека не всегда соблюдаются государством. В связи с чем Конституция Узбекистана предполагает наличие в нашей стране механизма защиты прав и свобод человека. При этом ряд исследователей отмечают, что, помимо защиты прав и свобод человека государством, существует также механизм охраны прав и свобод человека. Верховенство закона в реализации обращений граждан необходимое и первостепенное условие их объективного и должного рассмотрения в установленные сроки. В этой сложной кропотливой процедуре, когда необходимо выявить истинные права и охраняемые законом интересы обращающихся, необходимо неуклонное обеспечение законности и контроля за рассмотрением обращений, что является необходимым условием перехода к социально

¹ Саидов А.Х. Правовой путь в третье тысячелетие: концепция судебно-правовой реформы в Узбекистане // Хукук-Право-Law. 2000. № 1. С. 16.

² Закон Республики Узбекистан от 11 сентября 2017 г. «Об обращениях физических и юридических лиц» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. № 37. Ст. 977; Национальная база данных законодательства, 30.01.2018 г., № 03/18/463/0634; 11.03.2020 г., № 03/20/608/0278.

ориентированной рыночной экономике, становления подлинного народовластия. Сегодня человек, его права и свободы как высшая ценность в формировании правового государства и гражданского общества, закрепленные в Конституции, являются гарантией проводимых в стране преобразований. Вместе с тем, только закрепление указанных идей в Основном законе еще неостаточный процесс. В целях обеспечения реализации этих положений народными приемными за последние годы проведена значительная работа¹.

Состояние работы с обращениями граждан на примере Ташкентской области показывает, что за время начала работы Народных приемных при карантине до настоящего времени к ним поступило более 40 тысяч обращений от физических и юридических лиц, из которых 17424 за 2018 год, 16932 за 2019 год и 4237 за первое полугодие 2020 года². Динамика обращений заметно снижается, что говорит: Во-первых, о постепенном решении поднятых гражданами проблем и интересующих людей вопросов. Во-вторых, о своевременном принятии мер организационного и нормативно-правового регулирования взаимоотношений личности и государства. Созданные в целях своевременного разрешения поднимаемых населением насущных вопросов, Народные приемные взяли на себя основную нагрузку и стали поистине ведущими органами по обеспечению своевременного и качественного рассмотрения обращений. В-третьих, исследование поступивших в эти органы обращений показывает, что большинство из них находят свое разрешение на местном территориальном уровне и только треть направляется для рассмотрения в вышестоящие органы. Так, например при рассмотрении с начала 2020 года и в период пандемии в народных приемных Ташкентской области из 4237 обращений – 1324 направлены в вышестоящие органы, 3513 – в территориальные организации, 185 рассмотрены непосредственно Народными приемными Президента Республики Узбекистан. Изучение всех обращений показывает, что большинство из них должны быть реализованы в территориальных органах власти, которые допустили недоработки и вынудили своих граждан обращаться в вышестоящие органы и Приемные Президента. Большинство обращений были решены положительно, третья часть из их общего числа удовлетворены разъяснением прав граждан и юридической консультацией.

Судя по содержанию обращений граждан и практике их рассмотрения, многим руководителям органов государственной власти и структурам, занимающимся организацией их рассмотрения, прежде всего, не хватает правовой подготовки. За годы независимости создана практически новая нормативно-правовая база в стране по рассмотрению обращений физических и юридических лиц. Но закон, а тем более законодательство в целом недостаточно хорошо знают не только граждане, но и многие государственные служащие, что влечет за собой неисполнение и грубые нарушения порядка реализации права граждан на обращение. Этим объясняют заявители полученные отписки в удовлетворении обоснованных на законе просьб и требований.

В условиях пандемии коронавируса повсеместно во многих сферах меняются тренды, пересматриваются приоритетные направления. В Узбекистане как и во многих развитых странах экономические процессы даже в этих особых условиях продолжают наращиваться и развиваться так же как собственно и сам уровень жизни населения. Несомненно, в результате реформирования в экономике и социальной сфере произошли существенные изменения, которые нельзя игнорировать. Так, например, жизненно важной необходимостью стало расширение социальной поддержки населения, обеспечение бесперебойной работы отраслей экономики и резкое усиление внимания к социальным сферам, особенно связанными с защитой населения от коронавируса. В Ташкентской области, как и во всей стране, своевременно были приняты беспрецедентные меры по организации в самые короткие сроки бесперебойной работы медицинских учреждений, санитарных служб и других органов по защите от пандемии и обеспечению их соответствующими специалистами и всеми необходимыми средствами для полноценной деятельности.

¹ Исабаев А. Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан илаш: ўқув-услубий қўлланма. -Т., 2020. -Б. 3.

² Из годового отчета Народной приёмной Президента Республики Узбекистан по Ташкентской области.

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ФОРС-МАЖОР ҲОЛАТЛАРИНИНГ ВУЖУДГА КЕЛИШ ОҚИБАТЛАРИ (ДАВЛАТ ХАРИДЛАРИ СОҲАСИДА)

КАЛАНДАРОВА Маликахон,

Судьялар олий кенгаши ҳузуридаги

Судьялар олий мактаби Иқтисодий ҳуқуқ кафедраси мудири,

юримдик фанлар номзоди, доцент в.б.

Аннотация. Ушбу мақолада муаллиф томонидан давлат харидлари соҳасида форс-мажор ҳолатларининг юз бериш хавфи, форс-мажор ҳолатлари юз берганда вужудга келадиган муаммолар ўрганилган ҳамда унинг давлат харидлари иштирокчиларига салбий оқибатларини олдини олишга қаратилган таклифлар билдирилган.

Калим сўзлар: форс-мажор ҳолатлари, енгиб бўлмайдиган куч, шартнома мажбуриятлари, мажбуриятларни таъминлаш.

Abstract. The Relevance of this work is due to the existing risk of force majeure in the process of purchasing and ordering. In this study, the author of the article considers the problems that arise when they occur; and also suggests ways to minimize the negative impact of force majeure events on procurement participants.

Key words: force majeure, force majeure, contractual obligations, enforcement of obligations.

Аннотация. Актуальность данной статьи обусловлена существующим риском возникновения форс-мажорных обстоятельств в процессе осуществления закупок и заказов. В данном исследовании автором статьи рассмотрены проблемы, которые возникают при их наступлении, а также предложены способы минимизации негативного влияния форс-мажорных событий на участников закупок.

Ключевые слова: форс-мажорные обстоятельства, непреодолимая сила, контрактные обязательства, обеспечение исполнения обязательств.

Бугун бутун ер шарини камраб олаётган эпидемиологик вазият минг афсуски, Ўзбекистонни ҳам четлаб ўтмади. Пандемия нафақат халқимиз саломатлиги ва фаровонлигига балки, мамлакатимиз иқтисодиётига ҳам жиддий хавф туғдирмоқда. Коронавирус пандемияси даврида иқтисодий ўсиш ва инвестициявий фаолликни рағбатлантириш, ишлаб чиқариш суръатларини тиклаш, аҳоли бандлигини ошириш, даромадларини кўпайтириш ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш мақсадида бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинмоқда¹.

Коронавирус инфекцияси давлат эҳтиёжлари учун товарлар (ишлар, хизматлар) давлат харидлари билан алоқадор давлат буюртмачилари ҳамда давлат харидлари ижрочиларининг ўзаро муносабатларини қайта кўриб чиқишини ҳам тақозо этади. Харид қилиш тартиб-таомили иштирокчиси ва ижрочилар коронавирус туфайли маълум бир муаммоларга дуч келган бўлишига қарамасдан, мамлакатнинг иқтисодий ҳолатига салбий таъсир кўрсатишини

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги “Коронавирус пандемияси ва глобал инкироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” ПФ-5969-сон; 2020 йил 3 апрелдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” ПФ-5978-сон; 2020 йил 27 апрелдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” ПФ-5986-сон; 2020 йил 18 майдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” 5996-сон фармонлари қабул қилинди.

инобатга олган ҳолда, буюртмачиларни ишлаб чиқаришида узилишлар рўй бермаслиги учун зарур товарлар етказиб берилиши (ишлар, хизматлар) тўхтатилиши мумкин эмас.

Шу ўринда, давлат эҳтиёжларини таъминлашнинг самарали тизими ишлаб чиқилганлиги иқтисодиётни ривожлантиришнинг зарурий шартларидан бири бўлиб ҳисобланади. Давлат харидларини амалга ошириш жараёнида юзага келадиган муаммолар ва уларни ҳал этиш орқали давлат буюртмачилари, буюртмаларни ижро қилувчилар ва ижро қилувчиларни танловчи иштирокчилар манфаатлари мувозанатини таъминлашга эришиш мумкин.

Давлат эҳтиёжларини таъминлашга қаратилган давлат харидлари билан боғлиқ шартномавий муносабатларни бажармасликнинг ҳуқуқий оқибатлари ва форс-мажор ҳолатларининг қўлланилиши билан боғлиқ ҳолатлар алоҳида аҳамият касб этади. Чунки, COVID-19 коронавирус пандемияси мавжуд шартномалар доирасида юзага келган муносабатларга шартномаларни бажариш ва жавобгарликдан озод бўлиш нуктаи назаридан ўз таъсирини ўтказиши мумкин.

Форс-мажор ҳолатлари давлат харидлари соҳасида буюртмаларни амалга ошириш ва жойлаштириш жараёнида ҳам маълум бир оқибатларга сабаб бўлиши мумкин.

Енгиб бўлмайдиган кучлар (форс-мажор) ҳолатлари – бу томонларнинг иродаси ва фаолиятларига боғлиқ бўлмаган табиат ҳодисалари (зилзила, кўчки, бўрон, қурғоқчилик ва бошқалар) ёки ижтимоий-иқтисодий ҳолатлар (уруш ҳолати, қамал, давлат манфаатларини кўзлаб импорт ва экспортни тақиқлаш ва бошқалар) сабабли юзага келган шароитларда томонларга қабул қилинган мажбуриятларни бажариш имконини бермайдиган, фавқулодда олдини олиб бўлмайдиган ва қутилмаган ҳолатлардир¹.

Агар шартномада форс-мажор ҳолатлари, айниқса, эпидемияларнинг бошланиши ва уларнинг ўзига хос оқибатлари тўғрисида батафсил назарда тутилмаган бўлса, ҳатто эпидемия каби назорат қилиш имконсиз бўлган ҳолатларни ҳам шартнома бўйича мажбуриятларни бажармаслик учун асос сифатида фойдаланиш мумкин эмас. Агар ушбу шартда эпидемия юзага келганида, шартномаларнинг ижроси тўхтатиб қўйилиши аниқ кўрсатилган бўлса, унда бажариш муддатини кечиктириш мумкин. Шунинг қайд этиш керакки, форс-мажор бу, биринчи навбатда, шартномани амалда бажариш имконсизлигидир, ресурслар ёки истакларнинг етишмовчилиги эмас. Масалан, бош ҳисобчи ёки директорнинг карантинга жойлаштирилиши ва давлат идоралари томонидан уларнинг банк ҳисоб рақамига кириш учун электрон калитлар билан қўл телефонларининг олиб қўйилиши бунга яққол мисол бўлиши мумкин. Бундай ҳолда объектив ҳолатлар сабабли шартномани бажариш имконсизлиги кўриниб туради².

Форс-мажор ҳолатлари юз берганда давлат харидларига оид муносабатлар боғлиқ айрим масалаларга тўхталиб ўтамиз.

Биринчидан, Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатларида савдо битишувлари ва халқаро шартномалар шартларига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси ҳудудида бошланган енгиб бўлмайдиган кучлар (форс-мажор) ҳолатларини тасдиқлаш тартиби мавжуд бўлиб, бироқ мазкур тартиб давлат харидларига оид барча муносабат субъектларига тўғридан-тўғри тадбиқ этилмайди.

С.В.Зимнева, Г.У.Поповаларнинг фикрича, ташқи савдо битишувлари ва халқаро шартномалар енгиб бўлмайдиган кучлар (форс-мажор) ҳолатларини тасдиқлаш тартибини фуқаролик муносабатларининг самарадорлигига ва давлат контрактларини бажармаслик ёки лозим даражада бажармаслик билан боғлиқ низоларни камайишига хизмат қилишини инобатга олган ҳолда, давлат контрактларига нисбатан ҳам форс-мажор ҳолати юз берганлиги ҳақидаги сертификатларни тақдим этиш тартибини жорий этиш лозим³.

¹ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2005 йил 15 февралдаги 63-сон қарори билан тасдиқланган “Енгиб бўлмайдиган кучлар (форс-мажор) ҳолатларини тасдиқлаш тартиби тўғрисида” Низом // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами. 2005. 7-сон. 56-модда; 34–36-сон. 264-модда; 2017. 29-сон. 693-модда.

² www.centil.law.

³ Зимнева С.В., Попова Г.У. Непреодолимая сила как основание освобождения от ответственности за нарушение государственного (муниципального) контракта // Вестник экономики, права и социологии. 2017. № 2.

Назаримизда, давлат харидлари билан боғлиқ муносабатларда давлат бюджети маблағларининг самарали ва мақсадли сарфланишини таъминлаш, шунингдек, форс-мажор ҳолатларига баҳо беришда ваколатли органнинг ҳулосаси мавжудлиги давлат харидлари билан боғлиқ шартномалар ижросини таъминлашда ва уни ижро этилмаслигининг салбий оқибатларини бартараф этишда муҳим омил бўлиб ҳисобланади.

Иккинчидан, давлат эҳтиёжлари учун чет элдан товарлар етказиб бериш ва хизматлар кўрсатишни зиммасига олган давлат харидлари ижрочилари пандемия шароитида ҳуқуқий жиҳатдан ҳимоя қилинмаганлиги намоён бўлди. Чунки, давлат хариди ижросиси чет давлатларда ишлаб чиқарилган маҳсулотни етказиб бериш бўйича шартнома тузган ҳолатда чет элнинг ўзида ҳам коронавирус туфайли товарларни чиқиб кетишига айрим чекловлар ўрнатилди.

Давлат харидлари ижрочилари томонидан дуч келинган энг катта масала бу четдан келадиган товарлар билан боғлиқ бўлиб, бу ҳолатда эпидемиологик вазият туфайли давлат эҳтиёжлари учун маҳсулот етказиб берувчилар давлат харидлари тўғрисидаги шартнома ижросини таъминлай олмайдилар.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 333-моддаси 3-қисмига кўра, башарти, қонунда ёки шартномада бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишда мажбуриятни бажармаган ёки лозим даражада бажармаган шахс мажбуриятни лозим даражада бажаришга енгиб бўлмайдиган куч, яъни фавқулодда ва муайян шароитларда олдини олиб бўлмайдиган вазиятлар (форс-мажор) туфайли имкон бўлмаганлигини исботлай олмаса, жавобгар бўлади. Қарздорнинг шартлашувчи шериклари томонидан мажбуриятларнинг бузилиши, мажбуриятни бажариш учун зарур товарларнинг бозорда йўқлиги, қарздорда зарур пул маблағларининг бўлмаганлиги бундай вазиятлар жумласига кирмайди.

Фикримизча, пандемия шароитида давлат харидларининг ижросини таъминлаш ёки бошқа моддий оқибатларни олдини олиш мақсадида қарздорнинг шартлашувчи шериклари томонидан мажбуриятларнинг бузилиши билан боғлиқ истисно ҳолатни давлат харидларига оид муносабатларда назарда тутиш мақсадга мувофиқ бўлиб ҳисобланади.

Учинчидан, давлат харидлари тўғрисидаги битимларда, одатда форс-мажор ҳолатида шартнома шартларини ўз муддатида бажармаганлик ёки лозим даражада бажармаганлик учун жавобгарликдан озод бўлишини назарда тутувчи келишув мавжуд бўлади. Бироқ, мазкур ҳолатларни бевосита назарда тутувчи норма “Давлат харидлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг қонунида назарда тутилмаган.

Шу сабабли, товарларни (ишларни, хизматларни) давлат буюртмачилари томонидан пулли асосда олишда форс-мажор ҳолатларининг оқибатларини назарда тутувчи махсус нормаларнинг мавжуд бўлиши давлат харидлари субъектлари ўртасидаги низони бир хилда ва тўғри ҳал этилишига имкон яратади.

Тўртинчидан, қонунчилик форс-мажор ҳолатлари давлат харидлари тўғрисидаги шартномага ўзгартириш киритиш асосларидан бири эканлигини белгиламаган.

З.Мадыбаеванинг фикрича, форс-мажор ҳолатларининг вужудга келиши, ўз навбатида, шартнома мажбуриятларининг ижросини ҳам тўхтатилишига олиб келади, шу сабабли, қонунчиликда давлат буюртмаларига нисбатан форс-мажор ҳолатлари мавжуд бўлганда шартномани ўзгартириш асосларидан бири сифатида назарда тутилиши лозим. Бу эса, шартнома томонларига унинг шартларини ҳеч қандай зарар кўрмасдан ижро этилишини таъминлайди¹.

Э.Мазурова, А.Сафинларнинг фикрича, енгиб бўлмайдиган кучлар ҳолатларининг рўй бериши ўзича тарафларга бир тарафлама тартибда шартнома шартларини ўзгартиришни талаб қилиш ҳуқуқини бермайди. Шартнома нархи, тўловни амалга ошириш шартлари ва усуллари ва ҳ.к.ни ўзгартириш мумкин эмас. Уни бажариш муддатлари сурилиши мумкин ва у ҳам бўлса – фақат форс-мажорни амал қилиш муддатига. Пандемия тугагандан кейин

¹ Мадыбаева З. Государственные закупки и обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор) / [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://online.zakon.kz>.

шартномани бажариш имконияти мавжуд бўлса, тарафларнинг мажбуриятлари тўхтатилиши мумкин эмас. Тўғри, тарафлардан ҳеч бири, форс-мажор туфайли юзага келган муддат ўтказиб юборилиши оқибатида унинг шартномага бўлган қизиқиши йўқолган тақдирда шартномадан воз кечиш ҳукукидан маҳрум қилинмаган. Қизиқиш йўқолганлигини ҳам исботлаш лозим бўлади.

Қарздор ўз шартномалари бўйича муаммоларни ҳал қилишда ўзининг етказиб берувчилари ёки пудратчилари айби билан юзага келган муаммоларга ҳавола келтириши лозим эмас. Контрагентларда юзага келган мураккаблиklar форс-мажор деб тан олиниши мумкин эмаслиги қонунчиликда мустаҳкамланган. Бунинг устига – республика ичидаги битимлар бўйича “ФОРС-МАЖОР” сертификатини олиб бўлмайди. Шу сабабли, контрагентга таъсир кўрсатадиган чеклов чоралари бошқа битимлар учун оқлаш бўлиб хизмат қилмайди¹.

Назаримизда, давлат харидлари бевосита бюджет тизими бюджетлари маблағларидан фойдаланишнинг аниқ йўналтирилганлиги ва мақсадилилик хусусиятини инобатга олган ҳолда, эпидемия ҳолатларида шартномани ўзгартириш асоси сифатида киритилиши мақсадга мувофиқ бўлиб ҳисобланади.

Бешинчидан, давлат эҳтиёжларини таъминлашга қаратилган қонун ҳужжатларида давлат буюртмачисининг харид қилиш тартиб-таомилига нисбатан иштирокчилар томонидан таклифларнинг гаров, кафолат, заклад тарзида ёхуд қонун ҳужжатларида назарда тутилган бошқа усулда таъминланиши зарурлиги тўғрисида талаб белгилашга ҳақлилиги назарда тутилган.

“Давлат харидлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг 32-моддасига кўра, давлат буюртмачиси таклифни таъминлаш суммаси тўланишини қуйидаги воқеалардан бири юз берганидан кейин унинг қайтарилишини таъминлайди:

таклифни таъминлашнинг амал қилиш муддати тугаши;

давлат харидлари тўғрисидаги шартноманинг кучга кириши ва ушбу шартноманинг бажарилиши таъминланиши, агар бундай таъминлаш давлат хариди шартларида талаб этилса;

давлат харидларининг бекор қилиниши;

таклифларни юборишнинг охириги муддати тугагунига қадар таклифнинг чақириб олиниши, агар давлат хариди шартларида бундай қайтариб олишга йўл қўйилмаслиги айтиб ўтилмаган бўлса².

Россия Федерациясининг қонунчилигига кўра, форс-мажор ҳолатлари давлат харидлари тўғрисидаги шартнома тузилгунга қадар юз берса ва иштирокчилар томонидан таклифлар пул маблағлари кўринишида таъминланса ҳамда бу ҳолат 30 кунлик муддатдан ошганда, иштирокчига пул маблағларини қайтариб берилиши ва танлов ўтказилмаган деб топилиши асосларидан бири бўлиб ҳисобланади³.

А.К.Агеева, К.А.Пауловларнинг фикрича, қонунчиликда назарда тутилган ушбу тартибни енгиб бўлмайдиган ҳолатлар юз берганда банк кафолатини тақдим этиш мақсадга мувофиқ бўлиб ҳисобланади⁴.

Назаримизда, давлат харидлари билан боғлиқ шартномаларни тузишда форс-мажор ҳолатлари тугагунга қадар давлат харидлари ижрозисидан таклифни таъминлашдан озод этишга оид талабни бекор қилиш мақсадга мувофиқ бўлиб ҳисобланади.

Яна бир ҳолат, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Лойиҳа бошқаруви миллий агентлигининг 2018 йил 15 майдаги 185-сон буйруғи билан тасдиқланган “Харид қилиш тартиб-таомилларини ташкил этиш ва ўтказиш тартиби тўғрисида”ги Низомнинг

¹ Мазурова Э., Сафин А. «Форс-мажор» ҳақида ўн та янглиш фикр / [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://norma.uz>.

² Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 10.04.2018 й., 03/18/472/1050-сон, 04.12.2019 й., 03/19/586/4106-сон)

³ Федеральный закон РФ от 05.04.2013 п 44-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // pravo.gov.ru.

⁴ Агеева А.К., Паулов П.А. Форс-мажорные обстоятельства и их влияние на процесс закупок // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 4-2.

238-бандига кўра, харид қилиш тартиб-таомили натижаси бўйича тузилган шартномага қўшимча қилиш унинг муҳим шартларини ўзгартирмаса қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда тузилиши мумкин¹.

Айтайлик, давлат харидлари тўғрисидаги шартномани тузиш жараёнида шартномада назарда тутилган шартларда маҳсулотларни етказиб беришнинг пандемия ҳолати туфайли имконияти мавжуд бўлмаган тақдирда, қонунчиликда шартноманинг муҳим шартларидан бири ҳисобланган шартнома баҳосини ваколатли органни ёзма равишда хабардор этган ҳолда, тарафлар ўртасида шартномага ўзгартириш киритилишига оид норманинг мустаҳкамланганлиги, келгусида тарафлар ўртасида тузилган шартноманинг шартларини жиддий равишда бузиш каби салбий оқибатларнинг олдини олишга хизмат қилиши мумкин.

Олтинчидан, коронавирус инфекциясининг тарқалиши натижасида давлат харидлари иштирокчилари шартнома ижросини лозим даражада таъминлаш билан боғлиқ муаммоларга дуч келишмоқда.

Шу сабабли, Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг “Судлар томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида коронавирус инфекцияси (COVID-19) тарқалишининг олдини олишга қаратилган чоралар жорий этилиши муносабати билан қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида” 2020 йил 28 апрелдаги 8-сонли қарори билан мажбуриятларни бажармаганлик ёки лозим даражада бажармаганлик учун жавобгарлик тўғрисидаги масалани ҳал этишда (неустойка ундириш, зарарларни қоплаш, шартномани бекор қилиш ва бошқалар) мажбуриятларни бажармаслик сабабларини аниқлаши, агар мажбуриятни бажариш ёки лозим даражада бажариш карантин жорий этилиши туфайли мумкин бўлмаганлиги аниқланганда, талабни қаноатлантиришни рад этилиши лозимлиги юзасидан тушунтириш берилган.

Халқаро савдо палатасининг “Форс-мажор ҳақидаги (жавобгарликдан озод қилиш тўғрисидаги) қўшимча қилишув”га кўра, тарафлар шартномани ижро қилиб бўлмаслиқни исботлаган тақдирда, шартнома мажбуриятларини бажармаганлик учун жавобгарликдан озод қилиниши шартлари назарда тутилган².

Назаримизда, форс-мажор ҳолати юз берганлиги сабабли неустойка шаклидаги жавобгарликдан озод қилишда ушбу ҳолат шартномани ижро этилишига тўғридан-тўғри таъсир кўрсатганлиги ва шартномани ижро қилувчи томон бу ҳақда бошқа тарафни огоҳлантирганлиги асос бўлиб ҳисобланиши лозим. Шу сабабли, давлат харидлари тўғрисидаги шартномаларда тарафларни бартараф этиб бўлмайдиган молиявий қийинчиликларга дуч келишини олдини олиш мақсадида форс-мажор ҳолатлари юзасидан хабар бериш муддатини қатъий назарда тутиш мақсадга мувофиқ бўлиб ҳисобланади.

Еттинчидан, пандемия шароитида харид қилиш тартиб-таомилларига риоя қилиниши даражаси ҳам алоҳида ўрганилиши талаб этилади. Форс-мажор ҳолатида давлат харидлари тўғрисидаги шартномаларни электрон дўкон, бошланғич нархни пасайтириш учун ўтказиладиган аукцион, танлов, тендер шаклида ўтказилиши орқали тузилиши кўп муддат сарф этилишини талаб қилади. Шу сабабли, форс-мажор ҳолатида ягона етказиб берувчи билан амалга ошириладиган давлат харидлари тизимидан фойдаланишнинг янги механизмларини давлат буюртмачисининг ўз олдида турган вазифаларни ҳал этишни таъминлайдиган ҳақиқий талаблари ва эҳтиёжларини самарали қаноатлантириш учун давлат харидларини ўтказишнинг мақсадга мувофиқлиги ва зарурлиги, товарни (ишни, хизматни) танлашнинг, унинг истеъмол хусусиятларининг (тавсифининг), сифат кўрсаткичлари ва қийматининг асосланганлиги ҳисобга олинган ҳолда, амалга оширилиши билан боғлиқ хусусиятларни инобатга олган ҳолда ишлаб чиқилиши лозим бўлади.

¹ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 28.05.2018 й., 10/18/3016/1279-сон; 22.04.2019 й., 10/19/3016-1/2984-сон; 04.07.2019 й., 10/19/3016-2/3379-сон; 13.04.2020 й., 10/20/3016-3/0460-сон).

² Галкин И.В. Системные риски как источник обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора): к проблеме нормативной квалификации // Государственное управление. Электронный вестник. 2017. № 64.

Саккизинчидан, форс-мажор ҳолати юз берганлиги сабабли харид қилиш тартиб-таомилининг туридан қатъи назар шартномани имзолашдан бош тортиш ҳуқуқини давлат харидлари билан боғлиқ муносабатларга тадбиқ этилишига оид нормаларнинг қонунчиликда акс этиши келгусида давлатнинг эҳтиёжи йўқолган товарлар (ишлар, хизматлар) асоссиз етказиб берилиши ва бюджет маблағларининг мақсадсиз ишлатилишига олиб келади.

Тўққизинчидан, давлат харидлари тўғрисидаги қонунчиликка кўра, харид қилиш тартиб-таомиллари яқунлари бўйича белгиланган шартларда давлат буюртмачиси билан шартнома тузишни ва давлат харидларини амалга оширишни рад этган ёки бошқача усулда бўйин товлаган харид қилиш тартиб-таомиллари ғолиблари инсофсиз ижрочиларнинг ягона реестрига киритилиши мумкин. Бироқ, назаримизда, форс-мажор ҳолатида бу ҳақда огоҳлантирган давлат харидлари ижрочисини инсофсиз ижрочиларнинг ягона реестрига киритилишига йўл қўйилмаслигига оид қонданинг белгиланиши, огоҳлантириш муддатларининг назарда тутилиши келгусида уларнинг давлат харидлари жараёнида инсофсиз ижрочиларнинг ягона реестрига киритилиб, уч йил давомида давлат харидларида иштирок эта олмаслик каби салбий оқибатларни олдини олишга хизмат қилади.

ПОСЛЕДСТВИЯ COVID 19 ДЛЯ СПОРТА И ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ СПОРТОМ

КАЮМОВ Фаррух,

соискатель Университета мировой экономики и дипломатии

Аннотация. Мақола COVID-19 пандемиясининг спортга таъсирига бағишланган. Муаллифнинг таъкидлашича, навбатдаги молиявий инқирозга сабаб бўлган пандемия спорт ривожига салбий оқибатларга олиб келади. 2008 йилги инқироз оқибатларини таҳлил қилиб, муаллиф COVID-19 пандемияси оқибатида юзага келган инқироз оқибатлари ҳақида прогноз беради ва унинг оқибатларини юмшатиш бўйича қатор таъаббусларни илгари суради.

Калим сўзлар: спорт, спорт бизнеси, спорт тадбирлари, спорт билан шугулланиш ҳуқуқи.

Abstract. The article is about the impact of COVID-19 pandemic on sports. The author predicts that the pandemic, causing another financial crisis, will have negative consequences for the development of sports. Having analyzed the consequences of Global Financial Crisis of 2008, the author provides a forecast of the consequences of the crisis caused by COVID-19 pandemic and puts forward a number of initiatives to mitigate its consequences.

Keywords: sport, sports business, sporting events, the right to practice sports.

Аннотация. Статья посвящена влиянию пандемии COVID-19 на спорт. Автор отмечает, что пандемия, вызвав очередной финансовый кризис, будет иметь негативные последствия на развитие спорта. Анализируя последствия кризиса 2008 года, автор дает прогноз последствий кризиса, вызванного пандемией COVID-19 и выдвигает ряд инициатив для смягчения его последствий.

Ключевые слова: спорт, спортивный бизнес, спортивные мероприятия, право на занятие спортом.

Спорт составляет часть национальной и мировой культуры. Физическая культура формирует и развивает культуру тела и души человека. Без воспитания необходимого ее уровня у населения личные права не будут способствовать формированию гражданской ответственности; реализация политических прав приведет ни к демократии, а к охлократии и диктатуре; социальные права создадут благоприятную среду для иждивенчества; обладание

экономическими правами не обеспечит появление гражданского общества, а, наоборот, станет основой для расслоения¹.

Сегодня вспышка COVID-19 переросла в пандемию, охватившую многие страны мира. Эпидемия коронавируса в мире уже меняет целые отрасли и модели поведения компаний и потребителей. Несет потери малый и средний бизнес стран, затронутых вирусом.

Не стал исключением и спорт. В частности, два главных события предстоящего лета – чемпионат Европы по футболу и летняя Олимпиада в Токио – отменены. Остановлены ведущие профессиональные лиги в США, остановлены футбольные чемпионаты в Европе, остановлена баскетбольная Евролига, Формула-1, профессиональный бокс, ММА и другие наиболее прибыльные мероприятия. Остановка соревнований означает коллапс этого сверхдоходного бизнеса. Можно сказать, что профессиональный спорт в какой-то мере оказался не готов к столь серьезному противнику.

Помимо финансовых потерь, к сожалению, есть и человеческие потери. Число нынешних и бывших спортсменов, которые заразились коронавирусом, достигает уже более сотни.

Последствия пандемии охватили и право на спорт. Занятие физической культурой и спортом состоит из двух взаимосвязанных, но имеющих самостоятельный характер прав: 1) занятие физической культурой; 2) участие в спортивных соревнованиях. Право на занятие физической культурой и спортом включает следующие правомочия: а) свободное распоряжение своими спортивными способностями; б) доступ к спортивным объектам; в) членство в спортивных объединениях; г) собираться для публичного выражения мнения о спортивных событиях; д) участвовать в зрелищных мероприятиях; е) мигрировать для реализации права на труд сфере спорта; ж) заниматься профессиональным спортом; з) получать физическое воспитание в образовательных учреждениях; и) оказание медицинской помощи, гарантии неиспользования допинга; к) обеспечение личной и общественной безопасности; л) содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья; м) получение квалифицированной юридической помощи; н) передача, распространение соответствующей информации через средства массовой информации любым законным способом; о) передвижение и выезд за пределы страны для удовлетворения спортивных интересов; п) обращение лично, направление индивидуальных и коллективных обращений в государственные органы и органы местного самоуправления; р) получение помощи от спонсоров; с) государственная защита и доступ к правосудию². Пандемия стала причиной очередного мирового кризиса. В сложных условиях экономического кризиса отрасль физической культуры и спорта как составная часть социальной сферы также подвергается серьезным негативным воздействиям.

А для того, чтобы понять как очередной кризис повлияет на спортивный мир, вспомним кризис 2008 года. Мировой экономический кризис 2008 года отразился на всех аспектах жизни общества, включая сферу физической культуры и спорта. В частности, в 2008 г. в результате мирового кризиса отмечалась, прежде всего, явная тенденция к урезанию финансирования спорта. Можно констатировать, что в будущем году расходы бюджета на развитие сети спортсооружений, поддержание их в оптимальном состоянии, расширение материальной базы будут сведены к минимуму. И хоть пока количество спортивных школ не сокращается и массовые увольнения не предвидятся, можно сделать прогноз о том, что они фактически могут быть поставлены в условия выживаемости. То есть, все текущие расходы спортивные школы будут нести за счет введения абонементной системы. Таким образом, это финансовое бремя ляжет на плечи занимающихся, что автоматически приведет к «отсеиванию» малообеспеченных слоев.

¹ Журавлев В. Право каждого на занятие физической культурой и спортом в системе конституционных прав человека // Вестник Саратовской юридической академии. – 2012. – № 4. – С. 215.

² Журавлев В. Право каждого на занятие физической культурой и спортом в системе конституционных прав человека // Вестник Саратовской юридической академии. – 2012. – № 4. – С. 213.

Кроме того, финансовый кризис 2008 г. очень сильно скорректировал планы спортивных организаций. На определенный период времени свернуты все спортивные проекты и направления. При этом самое главное, руководство спортивных организаций понимает, что независимо от кризиса спортклуб должен сохранить свое существование и спортивная сфера деятельности корпорации и спортивного клуба не должна быть полностью приостановлена. Важно отметить, что начальная подготовка спортсменов во многих странах начала осуществляться за счет самих занимающихся, что привело к уменьшению количества занимающихся¹.

Аналогичные последствия следует ожидать от кризиса, вызванного пандемией 2020 года. Однако, эксперты рейтингового агентства Moody's предсказывали, что пандемия коронавируса может иметь более серьезные последствия чем финансовый кризис 2008 года.

1) Очевидно, что в условиях финансового кризиса расходы из бюджета на развитие спорта значительно сократят, уже сейчас многие виды спорта отменили проведение национальных чемпионатов в связи с тяжелым финансовым положением. Можно предположить, что ни материально-техническая база, ни спортивный процесс не будут финансироваться на должном уровне. Специалисты прогнозируют, что станет меньше спортивных мероприятий, придется сокращать расходы на питание спортсменов и, возможно, отказываться от участия в международных соревнованиях. Однозначно будет наблюдаться отток спортсменов, уменьшение количества занимающихся спортом и снижение количества и уровня соревнований.

2) Вполне очевидно, что в период кризиса количество городских и районных спортивных праздников сведется к минимуму, а это будет иметь негативный эффект, поскольку праздники такого рода пропагандируют здоровый образ жизни и занятия спортом, прежде всего, среди детей и молодежи. Кроме того, значительная часть населения в условиях кризиса меняет свои привычки в области питания и досуга, отказываясь от дорогостоящих продуктов и мероприятий. Не стоит забывать и о колоссальном упадке в европейских экономиках, который приведет к снижению покупательной способности населения, а это означает, что люди будут тратить меньше денег на развлечения.

3) Тем не менее, профессиональный спорт менее пострадает в условиях экономического спада. Однозначно можно сказать, что в любом случае не утонут наиболее коммерциализированные виды: футбол, теннис, бокс. Собственно, перечисленными выше видами спорта хоть какая-то стабильность заканчивается. Во всех остальных можно ожидать самых неожиданных метаморфоз и выживание спорта будет делом рук самих спортсменов и предпринимателей. Вместе с тем, отметим, что в зависимости от вида спорта, федерации и сборные команды имеют разные источники финансирования. Стратегически важные, исторически сильные виды спорта (плавание, легкая атлетика, художественная гимнастика), которые практически на 100% финансируются государством, могут ощутить последствия финансового кризиса в меньшей степени. Федерации же тех видов спорта, которые финансируются частично или полностью за счет спонсорских средств, скорее всего, значительно пострадают.

4) Кризис, скорее всего, приведет к тому, что многие структуры этого сектора начнут урезать финансирование кампаний по спонсорству как футбола, так и других видов спорта, которые для них со стратегической точки зрения не являются жизненно необходимыми. На финансовом здоровье футбола в перспективе скажется общее снижение покупательной способности болельщиков из-за надвигающейся рецессии.

5) Согласно опросам британских СМИ, не менее 90% респондентов выступают за 30-процентное сокращение зарплаты футболистам. Но профсоюз игроков всячески отказывается от подписания соглашения, чем вызывает бурю негодования общественности,

¹ Иванов А.В., Иванченко Ю.Н. Влияние финансового кризиса на развитие физической культуры и спорта // *Pedagogy of Physical Culture and Sports*, 2009 // <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-finansovogo-krizisa-na-razvitie-fizicheskoy-kultury-i-sporta-v-ukraine/viewer>.

которая называет действия футболистов постыдными. В других ведущих футбольных странах вопрос социального неравенства так остро не стоит. Игроки клубов ранее согласились с сокращением заработной платы ради сохранения мест обслуживающего персонала. Например, игроки испанских «Барселоны» и «Атлетико» пошли на 70-процентное сокращение.

6) Еще можно обратить внимание на данные Transfermarkt.de – главного сайта в Интернете, который отслеживает рыночную стоимость футболистов. Звезды там подешевели на 40 процентов, а это означает, что у экспертов имеется мнение, что финансовые объемы в профессиональном спорте сократятся на огромную сумму¹.

Меры для минимизации негативных последствий и обеспечения права на занятия спортивной деятельностью в условиях борьбы с пандемией:

Вопрос заключается в том, как именно кризис повлияет на инновационные процессы в спорте, на его развитие в долгосрочной перспективе. Если говорить, как кризис отразится на инновационных процессах в спорте, то можно выделить следующие моменты:

1. Очищение рынка от «мыльных пузырей». Наверняка большинство «надуманных» видов спорта, не имеющих серьезной материальной и финансовой базы, уйдут. Таким образом, на арене останутся сильнейшие федерации, достойные бороться за государственное финансирование.

2. Оптимизация финансового менеджмента в спорте. Дело в том, что раньше команды брали одновременно из трех-четырех источников, хотя при грамотном планировании для полноценного развития хватило бы и одного.

3. Усиление государственного контроля над расходованием бюджетных средств.

4. Переход спортивных клубов на рациональную систему управления затратами, урезание расходной части бюджета спортивных клубов.

5. Приостановление исследований и разработок в области высокотехнологичных спортивных материалов и оборудования, экипировки. Предположительно снизит темпы развития спортивная медицина и фармакология. Что, однако, имеет и свой положительный эффект: снизится применение допинговых средств, различных «пищевых добавок», «сжигателей жира» и др.

Многие конференции по спорту перешли в онлайн формат, ФИФА предлагает продлить контракты до новой даты, когда сезон фактически закончится (то есть, если сезон заканчивается 15 июля, контракты с истекающим сроком действия игроков будут продлены до тех пор).

Не исключается вариант, при котором во избежание скандалов и прочих внештатных ситуаций спортивные чиновники в ближайшее время примут решение проводить все матчи без зрителей.

Еще одной мерой станет развитие киберспорта. В Узбекистане уже официально объявлено несколько турниров на официальном уровне, также школы и клубы объединяются и сами устраивают кибертурниры. Это одно из самых перспективных спортивных направлений в мире.

С учетом международного опыта можно рассмотреть вопросы о создании в Министерстве по делам спорта антикризисного комитета и разработке плана действий по минимизации негативных последствий пандемии, в котором будут отражены лучшие практики по оптимизации спортивного менеджмента, финансированию и организации спортивных мероприятий в условиях экономического спада.

Важно обеспечить принятие вышеуказанных мер, так как занятия спортом особенно актуальны в настоящее время, поскольку укрепляют иммунитет.

¹ <https://sensaciy.net/sport-postradayet-ot-krizisa-v-ekonomike/>

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ФУҚАРОЛАР СОҒЛИҒИНИ САҚЛАШНИНГ ФУҚАРОЛИК-ҲУҚУҚИЙ ВОСИТАЛАРИГА ДОИР АЙРИМ МУЛОҲАЗАЛАР: НАЗАРИЯ ВА РЕАЛИЯ

КАРИМОВ Абдорбек,

Тошкент давлат юридик университети мустақил тадқиқотчиси,
Фарғона вилояти иқтисодий суди судьяси

Аннотация. мақола инсон ҳуқуқларининг ажралмас қисми – фуқаролар соғлиғини сақлашнинг фуқаролик-ҳуқуқий воситалар билан таъминлашнинг айрим жиҳатларига бағишланган бўлиб, унда кун мавзуси бугунги глобал пандемия шароитида ушбу ҳуқуқни реал вақт режимида амалга ошириш масалалари қиёсий таҳлил қилинган. Яқунда муайян таклиф-тавсиялар берилган.

Калим сўзлар: соғлиқни сақлаш, фуқаро – бемор, шахсий номулкий ҳуқуқлар, COVID-19, коронавирус пандемияси, карантин, тиббий хизмат, тиббий муолажа, “электрон соғлиқни сақлаш”, Соғлиқни сақлаш кодекси.

Abstract. The article is devoted to some aspects of an integral part of human rights - the provision of civil legal means of public health, in which the theme of the day is a comparative analysis of the implementation of this right in real time in the context of a modern global pandemic. Concrete recommendations are given at the end.

Keywords: healthcare, citizen – patient, personal non-property rights, COVID-19, coronavirus pandemic, quarantine, medical care, medical treatment, e-health, Health code.

Аннотация. Статья посвящена некоторым аспектам неотъемлемой части прав человека – обеспечению гражданско-правовых средств общественного здравоохранения. В конце даны конкретные рекомендации.

Ключевые слова: здравоохранение, гражданин – пациент, личные неимущественные права, COVID-19, пандемия коронавируса, карантин, медицинская помощь, медицинское лечение, «электронное здоровье», Кодекс здравоохранения.

Бутун дунёда фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг ишончли ва самарали тизимини яратиш жараёни кетмоқда. Глобал пандемия шароитида фуқароларнинг соғлиғини сақлаш бўйича амалга оширилаётган кенг кўламли ишлар, COVID-19 ёки коронавирус пандемиясига қарши вакцина яратиш, даъволашнинг самарали ва мақбул усулларини яратиш борасида Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти ҳамда дунё ҳамжамияти томонидан кўрилаётган чоралар инсоният мавжудлиги ва кейинги ҳаёти учун нақадар аҳамиятли эканлиги кўзга ташланмоқда. Шу сабабли пандемиядаги дунё давлатлари томонидан ўрнатилаётган чекловлар ва қатъий талабларнинг белгиланиши фуқароларнинг соғлиғини сақлаш тизимини ислоҳ этишга нисбатан интилишларни кўрсатади.

Бу шароитда эса, ҳуқуқшунослик олдидан янги чақириқлар юзага келмоқда. Зеро, глобаллашув жараёнига ўтиб бўлган дунё давлатлар томонидан чегараларнинг ёпилиши, ҳар бир давлат, аввало, ўз фуқароларининг соғлиғини сақлашга нисбатан уринишлари, пандемияга қарши курашни бирламчи ва энг устувор вазифага айланиши, соғлиқни сақлашнинг бошқа йўналишлари ва соҳаларига нисбатан эътиборнинг сусайтирилишига олиб келмоқдаки, бу вазият фуқаролар соғлиғини сақлашнинг барча соҳа ва йўналишларда ҳуқуқий муҳофаза ва таъсир чораларини белгилашни тақозо этади. Шу боис, бугунги кунда тиббий хизматни ҳар томонлама ва сифатли амалга ошириш, ҳудудларда шифохоналар ва бошқа тиббий муассасаларнинг ёпилиши, шартнома асосида режалаштирилган тиббий муолажаларнинг кечиктирилиши ва бекор қилиниши каби ҳуқуқий ечимини топиши зарур бўлган муаммолар юзага келмоқда.

Шу маънода мамлакатимизда ҳам ижтимоий-иқтисодий ривожланиш ва фуқаролик жамиятини барпо этиш соҳасида кенг кўламли ишлар олиб борилаётганлиги ҳамда бугунги пандемия муносабати билан жорий этилган карантин тадбирлари шароитида фуқаролар соғлиғини сақлашни ҳуқуқий тартибга солиш изчиллиги ва мақбуллигини янада такомиллаштириш заруриятини юзага келтирмоқда. Шу жиҳатдан, Ўзбекистон Республикаси Президенти шахс ҳуқуқи ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган ишлар тизими хусусида қуйидагиларни таъкидлаб ўтди: Юртимизда яшаётган ҳар қайси инсон миллати, тили ва динидан қатъи назар эркин, тинч ва бадавлат умр кечириши, бугунги ҳаётдан рози бўлиб яшаши – бизнинг бош мақсадимиздир. Бу йўналишда олдимизда улкан вазифалар турибди. Мамлакатимиз тараққиёти ва халқимиз фаровонлиги, биринчи навбатда, ижтимоий соҳадаги ислохотларимиз самараси билан чамбарчас боғлиқ¹.

Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти бошчилигида ҳақиқатан ҳам шахснинг ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлашда, хусусан, ҳар бир инсон учун энг муҳим ўрин тутадиган ва жамиятда энг олий кадрият сифатида эътироф этиладиган ҳаёт ва соғлиқни сақлашни ҳуқуқий таъминлаш фавқулодда муҳим аҳамиятга эгадир. Зеро, бусиз инсоният тараққиётини тасаввур этиб ҳам бўлмайди. Бу борада, ўтган йиллар мобайнида мамлакатимизда ҳам бир қатор самарали ишлар амалга оширилди.

Бироқ бугунги кунда фуқаролар соғлиғини сақлашнинг ҳуқуқий таъминланиши масалалари, хусусан, ушбу соҳани фуқаролик-ҳуқуқий нормалар билан таъминланиши етарли даражада, деб бўлмайди. Бинобарин, фуқаролар соғлиғини сақлашни ҳуқуқий таъминлашда фуқаролик-ҳуқуқий нормалар муҳим ўрин тутгани ҳолда, кўп ўринларда қонунчиликдаги бўшлиқлар сабаб бу соҳадаги муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишнинг имконияти мавжуд эмас.

Юридик адабиётларда фуқаронинг соғлиғи тушунчасига алоҳида юридик категория сифатида эмас, шахснинг номулкий ҳуқуқлари таркибидаги элементлардан бири сифатида қараш ҳоллари учрайди. Хусусан, айрим муаллифларнинг фикрича, “соғлиққа бўлган ҳуқуқ жисмоний шахс – фуқаронинг шахсий номулкий ҳуқуқи бўлиб, унинг муҳофазасини амалга оширишни талаб қилиш ва унинг бузилмаслигига бўлган ҳуқуқ, одатда, фуқаролик-ҳуқуқий воситалар билан амалга оширилади. Шу сабабли, соғлиқни сақлаш ҳуқуқи ёки фуқаронинг ўз соғлиғига бўлган ҳуқуқи шахсий номулкий ҳуқуқ сифатида ФКнинг 99-моддасида ўз ифодасини топган”².

Фуқаронинг соғлиғи масаласи ўзига хос номоддий неъмат ва ижтимоий кадрият, шахсий номулкий ҳуқуқ сифатида ҳар томонлама талқин этилиши ва тушунилиши мумкин бўлган категория ҳисобланади. Бунда фуқаро соғлиғи тушунчаси, энг аввало, фуқаронинг инсон – биологик индивид сифатидаги организмларининг тўлиқ ва белгиланган даражада ишлаши сифатида тушунилиши ҳам мумкин. Бироқ юридик категория сифатида фуқаронинг соғлиғи аввало унинг шахсий номулкий ҳуқуқи ҳамда фуқаролик ҳуқуқларининг объекти сифатида номоддий неъматдир. Шу сабабли мазкур номоддий неъматнинг фуқаролик ҳуқуқлари объектлари тизимидаги ўрни белгиланиши талаб этилади. ФКнинг 81-моддаси фуқаролик ҳуқуқлари объектлари таркибига шахсий номулкий ҳуқуқлар ва бошқа моддий ҳамда номоддий бойликлар қиради, бу эса, ўз навбатида, юридик категория сифатида фуқароларнинг соғлиғи шахсий номулкий ҳуқуқ ва номоддий бойлик сифатида тан олиншини кўрсатади.

Соғлиқ шахснинг функционал ва руҳий ҳолати сифатида кишининг алоҳида индивид ва жамият аъзоси сифатидаги самарали ҳаёти билан уйғунлик касб этади. Бунда фуқароларнинг соғлиғини таъминлаш тизимли амалга оширилиши ҳамда аҳолининг барча қатламларини бирдай қамраб олиши лозим. Аҳолининг соғлиғи – жамият аъзоларининг барчаси учун умумқабул қилинган атама бўлиб, уни битта кишига нисбатан алоҳида ҳолда талқин этиш мумкин эмас³.

¹ Мирзиёев Ш.М. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // president.uz расмий сайти.

² Якубова И.Б. Япония ва Ўзбекистон қонунчилигида шахсий-номулкий ҳуқуқларнинг фуқаролик-ҳуқуқий муҳофаза қилиниши: юрид. фан. номз. дисс... автореф. – Т., 2018. – Б. 8.

³ McCartney G., Popham F., McMaster R., Cumbers A. Defining health and health inequalities // Public Health. Volume 172, July 2019. P. 22–30.

Фикримизча, фукаро соғлиғига бўлган ҳуқуқни мутлақ субъектив сифатида амалга ошира олмайди. Бу ҳолат COVID-19 пандемияси шароитида яна бир бор яққол намоён бўлмоқда. Бунда фукаронинг ўз соғлиғига нисбатан нафақат манфаатдорлик, балки масъулияти ҳам мавжуд. Карантин шароитига риоя этиш, ўз соғлиғига эътиборли бўлиш ва масъулият билан ёндашиш фукаронинг мажбурияти бўлса, соғлиғининг муҳофаза қилиниши ва таъминланишини талаб қилиш, сифатли ва малакали тиббий хизмат кўрсатилишини талаб қилиш фукаронинг ҳуқуқидир. Мазкур омиллар бугунги кунда фукароларнинг соғлиғини сақлашга нисбатан замонавий юриспруденциядаги қарашлар ва ёндашувларнинг буткул ўзгаришига олиб келмоқда. Чунки, соғлиқни сақлаш тизими ҳам бугунги кунда бозор иқтисодиётига асосланган тизимга ўтаётганлиги, хусусан, “тиббий сугурта”, “электрон соғлиқни сақлаш” тизимлари жорий этилаётганлиги, даволаш ва диагностика ишларида хусусий секторга кўплаб хизмат турларини кўрсатишга рухсат берилаётганлиги, қолаверса, дунёда суррагат, трансплантация каби замонавий шартномавий муносабатлар ривожланиб бораётганлиги фукароларга соғлиқни сақлаш ҳуқуқини амалга ошириш учун кенг имкониятлар яратиб берса-да, бироқ, шахсни ушбу имкониятлардан фойдаланиши аҳолининг ёки умумхалқнинг соғлиқни сақлаш ҳуқуқига дахл қилмаслиги лозим. Шу муносабат билан, қонунчиликда қуйидаги икки тушунча акс эттирилиши лозим:

– **Фукароларнинг соғлиқни сақлаш ҳуқуқи** – бозор иқтисодиётига асосланган, объекти соғлиқни сақлаш бўлган, мақсади эса, фойда олиш бўлган, давлатнинг назорат қилувчи функциялари орқали тиббий таълим, даъволаш, диагностика ишларининг ва дори воситаларининг сифати кафолатланган соғлиқни сақлаш тизими;

– **Аҳолининг соғлиғини сақлаш ҳуқуқи** – объекти ва мақсади фақатгина соғлиқни сақлаш бўлган, давлатнинг назорат қилувчи функциялари орқали тиббий таълим, даъволаш, диагностика ишларининг ва дори воситаларининг сифати кафолатланган, барча даволаш ва диагностика, санитария-профилактика ишлари давлат томонидан таъминланадиган, давлат бошқаруви функциясига эга бўлган соғлиқни сақлаш тизими.

Қонунчиликда фукароларнинг ва аҳолининг соғлиқни сақлашга бўлган ҳуқуқларининг алоҳида тартибга солиниши лозимлигини бугунги кундаги дунёда ҳукм сураётган пандемия ҳолати ҳам кўрсатиб турибди. Аҳолининг соғлиғини сақлаш тизимини бозор иқтисодиётига асосланган соғлиқни сақлаш тизимидан ажратиш муҳим эканлиги, фақатгина бозор иқтисодиётига асосланган соғлиқни сақлаш тизими пандемия ҳолатида ўзини оқламаслигини кучли бозор иқтисодиётига асосланган АҚШ, Италия, Испания давлатларидаги коронавирус юқумли касаллиги пандемияси ҳолатларидан ҳам тушуниш мумкин.

Давлатимиз раҳбарининг 2018 йил 7 декабрдаги “Ўзбекистон Республикаси соғлиқни сақлаш тизимини тубдан такомиллаштириш бўйича комплекс чора-тадбирлар тўғрисида” ПФ-5590-сон Фармони билан 2019–2025 йилларда Ўзбекистон Республикаси соғлиқни сақлаш тизимини ривожлантириш концепцияси тасдиқлангани тиббиёт соҳасида янги даврни бошлаб берди¹.

Фармонда соғлиқни сақлаш соҳасида қонун ҳужжатларини такомиллаштириш, Соғлиқни сақлаш кодексини қабул қилиш, соғлиқни сақлашни замонавий ташкил этиш, бошқарув ва молиялаштириш тизимини тубдан такомиллаштириш, ҳудудларда “кластер” моделини шакллантириш, тиббий ёрдам сифати ва қулайлигини ошириш, соғлом турмуш тарзини қўллаб-қувватлаш, юқумли ва юқумли бўлмаган касалликларнинг олдини олиш ҳамда уларга қарши курашиш, оналик ва болалик муҳофазасини кучайтириш, хусусий соғлиқни сақлаш тизими, давлат хусусий шериклик ва тиббиёт туризмининг ривожлантириш орқали инвестицияларни кенг жалб этиш, фармацевтика тармоғи, кадрлар тайёрлаш, қайта тайёрлаш, малака ошириш, тиббиёт фанини ривожлантириш ҳамда ахборот-коммуникация технологиялари ва “электрон соғлиқни сақлаш”ни кенг жорий этиш каби устувор вазифалар белгилаб берилган.

Соғлиқни сақлаш кодексига фукароларнинг соғлиғини сақлашга бўлган ҳуқуқи нафақат шахсий номулкӣ ҳуқуқи, балки унинг мажбурияти эканлигини, айрим ҳолатларда,

¹ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 07.12.2018 йил, 06/18/5590/2285-сон.

фуқароларнинг соғлиқни сақлашга бўлган шахсий номулкий ҳуқуқларига нисбатан аҳолининг ёки умумхалқнинг соғлиқни сақлашга бўлган ҳуқуқлари устувор эканлигини белгиловчи нормалар киритиш ва бунда фуқароларнинг соғлиқни сақлашга бўлган ҳуқуқлари ва аҳолининг ёки умумхалқнинг соғлиқни сақлашга бўлган ҳуқуқларининг ўртасидаги чегараларни ва фарқларни белгилаб берувчи мезонларни назарда тутувчи нормаларни киритиш, бепул даволаниш ҳуқуқига эга шахсларни ва бепул даволаш лозим бўлган касалликлар турларининг аниқ рўйхатини белгилаш лозим.

КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ДАВРИДА ДАВЛАТНИНГ БОШ ИСЛОҲОТЧИ ВАЗИФАСИДА БЎЛИШИ – МАКРОИҚТИСОДИЙ БАРҚАРОРЛИК ГАРОВИДИР

АЗИМОВА Дилафруз,

Тошкент давлат юридик университети
катта ўқитувчиси

***Аннотация.** Мазкур мақолада иқтисодий глобллашувнинг чуқурлашуви, турли эпидемик ва пандемия ҳолатларининг ҳам тарқалиши ортидан давлатларнинг фавқуллодда харажатларининг ортиши, шунингдек, давлат қарзининг ривожланиш тенденциялари ва уни бошқаришнинг амалдаги ҳолати таҳлил қилинган.*

***Калим сўзлар:** Инқирозга қарши курашиш жамғармаси, давлат қарзи, давлат бюджети, давлат бюджети ижроси (профицит/дефицит), ташқи қарзнинг ЯИМдаги улуши, макроиқтисодий барқарорлик.*

***Abstract.** This scientific article analyzes the deepening of economic globalization, the increase in emergency spending of countries due to the spread of various epidemics and pandemics, as well as the development trends of public debt and the current state of its management.*

***Key words:** Anticrisis Fond, public debt, state budget, state budget execution (surplus / deficit), share of external debt in GDP, macroeconomic stability.*

***Аннотация.** В данной статье анализируется углубление экономической глобализации, увеличение чрезвычайных расходов стран в связи с распространением различных эпидемий и пандемий, а также тенденции развития государственного долга и текущее состояние его управления.*

***Ключевые слова:** Антикризисный фонд, государственный долг, государственный бюджет, исполнение государственного бюджета (профицит / дефицит), доля внешнего долга в ВВП, макроэкономическая стабильность.*

Коронавирус пандемияси туфайли жаҳон иқтисодиёти янги иқтисодий инқирозга юз тутди. Афсуски, мазкур пандемия ҳам, у сабабли юзага келган глобал инқироз ҳам Ўзбекистонни ҳам чеклаб ўтмади. Дастлаб асосий савдо ҳамкорларида бошланган оғир иқтисодий ҳолат миллий иқтисодиётимизга ўз салбий таъсирини ўтказа бошлаган бўлса, ундан сўнг, мамлакат ичида карантин чораларининг амалга оширилиши туфайли ички иқтисодий фаоллик пасайди. Бирок, аввалбошданоқ, Ўзбекистон Республикаси Президентининг топириғига кўра, Ҳукумат ва иқтисодий блокадаги барча идоралар эҳтимолий инқирозни бартараф этиш ва унинг хатарларини юмшатиш чораларини тайёрлаган ва уни фаол амалга оширмоқда.

Дунё тажрибасидан маълумки, бюджет тақчиллиги ва инқирозли ҳолатларнинг вужудга келиши давлат қарзининг ошишидаги сезиларли аҳамиятга эга бўлган омиллардан бўлиб хисобланади.

Бизнинг асримизда геосийёсий вазиятнинг кескинлашуви ва иқтисодий глобаллашувнинг чуқурлашуви ортидан давлат қарзининг ортиши тенденциялари кучайиб бормокда. Шу билан бирга, турли эпидемик ва пандемия ҳолатларининг ҳам тарқалиши давлатларнинг фавқуллода харажатларининг ортишига бўлган заруратни юзага чиқармокда.

Масалан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги “Коронавирус пандемияси ва глобал инкироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” ПФ-5969-сонли Фармони асосида Ўзбекистон 1 млрд. АҚШ доллари ҳажмидаги ташқи қарзни жалб этиши кўзда тутилди. Мазкур ҳужжатга кўра, Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузурида Инкирозга қарши курашиш жамғармаси ташкил этилди. Ушбу жамғарманинг фонди 10 трлн. сўм этиб белгиланди. Ҳолбуки, ушбу жамғарма глобал эпидемик вазиятнинг кескинлашуви ортидан ташкил этилишига зарурат туғилди. Ушбу жамғарма доирасидаги харажатлар фавқуллода хусусиятга эга бўлиб, давлатнинг ташқи қарз жалб этиши билан молиялаштирилиши мумкинлиги кўзга ташланadi. Мазкур фармонга кўра қуйидаги йўналишларда маблағлар сарф этилиши кўзда тутилган¹:

1. Коронавирус инфекциясининг тарқалишига қарши курашиш бўйича қуйидаги тадбирларни молиялаштириш, шу жумладан:

- даволаш ва бошқа муассасаларни коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашиш учун зарур бўладиган дори воситалари ва тиббий буюмлар, ҳимоя воситалари ва тест тизимлари билан таъминлаш;

- хавф-хатар остида бўлган ёки вирус юктирганлар билан мулоқотда бўлган шахсларни карантинда сақлаш билан боғлиқ харажатларни қоплаш;

- коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашишда иштирок этаётган тиббиёт ходимларини моддий рағбатлантириш, республика санитария-эпидемиология хизмати томонидан ҳимоя чораларини амалга ошириш харажатлари учун қўшимча маблағлар ажратиш;

- юқумли касалликларни аниқлаш, профилактика қилиш ва даволаш бўйича тадбирларга жалб этилган даволаш ва бошқа муассасаларни куриш, таъмирлаш, реконструкция қилиш ва жиҳозлаш;

2. Қуйидагилар орқали тадбиркорликни ва аҳоли бандлигини қўллаб-қувватлаш:

- кичик бизнес ва тадбиркорликни ривожлантириш агентлиги ҳузуридаги Тадбиркорликни ривожлантиришни қўллаб-қувватлаш давлат жамғармаси томонидан, биринчи навбатда, ижтимоий аҳамиятга эга истеъмол товарларини ишлаб чиқариш, сотиб олиш ва сотиш учун берилган кредитлар бўйича фоиз харажатларини қоплашга кафиллик ҳамда компенсация тақдим этишни кенгайтириш;

- республика ҳудудларида иқтисодий фаолликни ва бандликни кенгайтиришга қаратилган қўшимча инфратузилма лойиҳаларини амалга ошириш, шунингдек, энг аввало, кичик саноат зоналарида муҳандислик коммуникацияларини куриш;

3. Аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлашни кенгайтириш, шу жумладан, қуйидагилар учун қўшимча маблағлар ажратиш:

- Ўзбекистон қасаба уюшмалари Федерацияси Кенгаши орқали кам таъминланган оила-ларни қўллаб-қувватлаш бўйича чораларни кучайтириш ва нафақа олувчилар сонини ошириш;

- Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги ҳузуридаги Жамоат ишлари жамғармасига жамоат ишларини кенгайтириш;

4. Қуйидагилар орқали иқтисодиёт тармоқларининг барқарор фаолият юритишини таъминлаш:

- Ўзбекистон Республикасининг давлат кафолати остида жалб этилган кредитларни сўндириш, шунингдек, биринчи даражали харажатларни амалга ошириш учун фоизсиз бюджет ссудалари ажратиш йўли билан стратегик корхоналарни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш чораларини кўриш;

- ташқи савдо фаолиятини амалга оширувчи тадбиркорлик субъект-лари транспорт харажатларининг бир қисmini компенсация қилиш;

¹ <https://lex.uz/docs/4770761>.

– коронавирус инфекцияси тарқалишининг салбий таъсирига энг кўп учрайдиган иқтисодий тармоқлари ва соҳаларини, шунингдек, кредит портфели сифати ёмонлашган ҳолларда тижорат банкларини қўллаб-қувватлашнинг қўшимча чораларини тақдим этиш;

– уч йилгача бўлган муддатга фоизсиз бюджет ссудаларини ажратиш орқали солиқ тўлаш муддатлари бўйича кечиктириш тақдим этилиши ҳамда тадбиркорлик фаоллигининг суғлаштириш муносабати билан Қорақалпоғистон Республикаси бюджети, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетларида олинмай қолинадиган даромадлар ўрнини тўлдириш.

Демак, давлат қарзининг юзага келиши бевосита бюджет харажатларини ортиши натижасида юзага келиши мавжуд экан. Ушбу ҳолатнинг юзага келиши макроиқтисодий мувозанатни сақлаб қолиш учун давлатнинг бош ислохотчи вазифасини бажариши билан изоҳланади. Таъкидлаш лозимки, давлат қарзи ва бюджет дефицити ўртасида узвий боғлиқлик мавжуд бўлиб, йирик дефицитлар қарзнинг асосий омили бўлиб қолаверади.

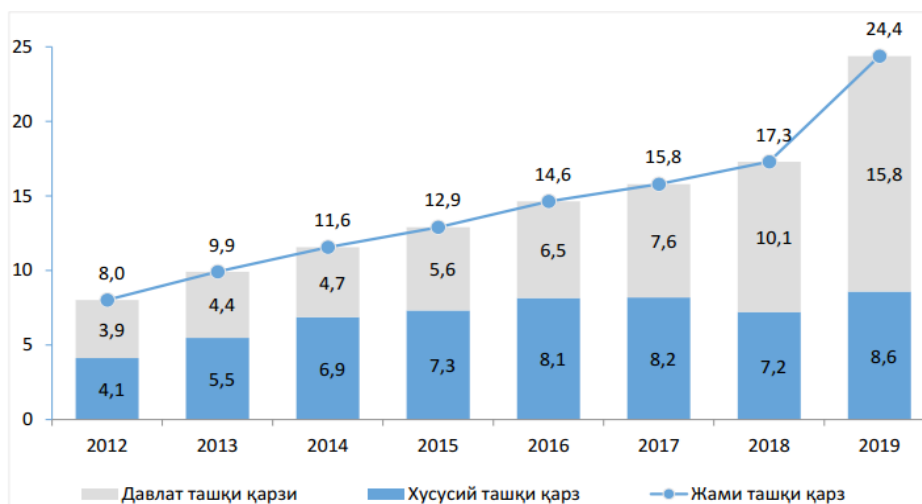
Мазкур пандемия натижасида нафақат давлатнинг қарзи ошиши, балки қуйидаги иқтисодий ҳолатлар юзага келиши мумкин:

1. Мамлакатларда иқтисодий ўсиш даражаси ўрта муддатли даврда пасайиши кузатилади.
2. Тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни жалб этиш қийинлашиши мумкин. Бунинг олдини олиш учун, миллий фонд бозори барқарорлигини сақлаб туриш учун ички истеъмолни таъминлаш лозим бўлади.

3. Мамлакатларда макроиқтисодий мувозанат нобарқарорлашуви ортидан ЯИМ ҳажми қисқаради. Мувозанат бузилишига импорт самараси таъсирини камайтириш учун фоиз ставкаларини тушириш орқали ички истеъмолни таъминлаш муҳим ҳисобланади. Натижада, инсонларнинг кредитлар олиш имконияти ошиб, ялпи талаб ва таклиф мувозанатига эришиш мумкин.

4. Туризм соҳасида турғунлик юзага келиши кузатилади. Натижада, ишсизликнинг юзага келишига шароит яратилиши ва иқтисодий ўсишга ҳам салбий таъсири кузатилиши мумкин.

Ўзбекистонда давлат қарзи статистикаси ташқи ва ички манбалар орқали жалб этилган маблағлар кесимида, шунингдек, муддатлари бўйича ҳам таҳлил қилиб борилади. Аксарият ҳолларда, ташқи ва ички қарз тенденциялари шаклида ўрганилишига сабаб, биринчидан, миллий валюта сўмда ташқи маблағлар жалб этиш имкони мавжуд эмаслиги, иккинчидан, ички манбалардан ресурс жалб этиш 1998 йилдан 2017 йилларгача кузатилмаганлиги ташқи қарз статистикасининг шаклланишига шарт-шароит яратган.



1-расм. Ўзбекистон Республикаси умумий ташқи қарзи динамикаси¹, млрд. АҚШ доллари

¹ Ўзбекистон Республикаси Марказий банки, 2020 йил март. 2019 йил учун Ўзбекистон Республикасининг тўлов баланси, халқаро инвестицион позицияси ва ташқи қарзи.

Мамлакат ташқи қарзи динамикаси бўйича ўрганишларимиз натижасида қуйидаги хулосаларни шакллантиришга муваффақ бўлдик (1-расм):

- 2012–2019 йилларда давлат жами ташқи қарзи 8 млрд. дан 24,4 млрд. АҚШ долларигача ўсган бўлиб, ўзгариш 3 баробарни ташкил этган;

- 2019 йилда ўтган йилга нисбатан давлат ташқи қарзининг кескин ўсиши кузатилган бўлиб, 1,6 баробарни ташкил этган;

- 2012–2017 йилларда хусусий ташқи қарз жами ташқи қарздаги улуши 50 фоиздан юқори бўлиб, 2014 йилда 60 фоиз атрофида бўлган;

- 2018 йилдан бошлаб давлат ташқи қарзи хусусий қарзга нисбатан йириклашиши бошланган;

- 2019 йилда хусусий қарз ўтган йилга нисбатан 1,4 млрд. АҚШ долларига кўп бўлган бўлса-да, давлат қарзининг деярли ярмига тенг бўлган.

Давлат қарзи мамлакат иқтисодиётига нисбатан йириклашиб боргани сари миллий иқтисодиёт учун хавф ортиб бориши мумкин. Шу билан бирга, ташқи қарзнинг ЯИМдаги улуши қанчалик ортса, макроиқтисодий барқарорлик шунчалик мураккаблашиб бораверади. Жаҳоннинг йирик суверен кредит рейтингларини аниқлаш ва баҳолаш билан шуғулланувчи агентликлари ҳам ушбу кўрсаткичга алоҳида эътибор қаратади.

Умуман, Халқаро валюта жамғармаси Ўзбекистон ташқи қарзини ЯИМга нисбатан 55 фоизгача жалб этишни мўътадил ёки барқарор деб баҳолашини маълум қилган. Демак, ҳозирги кунда Ўзбекистоннинг ташқи қарз жалб этиш имконияти бор.

Зеро, Ўзбекистоннинг айни пайтда, ташқи қарз олиши масаласи муҳим. Чунки пандемия давридаги иқтисодий ҳаракатсизлик ҳолатида ялпи талаб ва таклифни таъминлаш орқали иқтисодий фаолликни минимал даражасида сақлаб туришга имкон беради. Таъкидлаш лозимки, ҳукумат томонидан олиб борилаётган чора-тадбирлар ушбу олинadиган қарзларнинг самарали ишлатилишига кафолат бўла олади, деб ҳисоблаймиз.

ПАНДЕМИЯ ДАВРИДА НИКОҲДАН ЎТИШ ВА ОИЛА ҚУРИШ ҲУҚУҚИНИ ТАЪМИНЛАШ ТАМОЙИЛЛАРИ

НИЗОМОВ Фарҳод,

Инсон ҳуқуқлари бўйича

Ўзбекистон Республикаси

Миллий маркази етакчи мутахассиси

***Аннотация.** Мақолада COVID-19 пандемиясининг инсон ҳуқуқларига таъсири, шунингдек, пандемия даврида мамлакатимизда вояга етган шахсларнинг никоҳ шартномаси тузиш ва оила қуриш ҳуқуқидан фойдаланишини таъминлаш борасида амалга оширилган ўзгаришлар атрофида таҳлил қилинган.*

***Калим сўзлар:** COVID-19, инсон ҳуқуқлари, никоҳ, оила, тўй.*

***Abstract.** The article provides a detailed analysis of the impact of the COVID-19 pandemic on human rights, measures taken to prevent the spread of infection in Uzbekistan, as well as changes made during the pandemic to ensure the right of adults to enter into marriage contracts and families.*

***Key words:** COVID-19, human rights, marriage, family, wedding.*

***Аннотация.** В статье приводится анализ влияния пандемии COVID-19 на права человека, в частности, обеспечение права заключать брачные контракты и создавать семьи.*

***Ключевые слова:** COVID-19, права человека, брак, семья, свадьба.*

Илк бор 2019 йилнинг декабрь ойида Хитойнинг Ухань шаҳрида аниқланган COVID-19 инфекцияси бутун дунё бўйлаб тарқалиб, пандемия даражасига етди. АҚШнинг Жон Хопкинс (Johns Hopkins) университети маълумотларига кўра, 2020 йилнинг 11 июнь ҳолати бўйича жаҳон миқёсида касалликка чалинганлар сони 7 миллион 480 минг нафардан ортиб, қурбонлар сони 419 минг 469 нафарни ташкил этмоқда¹.

Коронавирус пандемияси инсониятга ажал уруғини сепиш билан бир қаторда, яна кўплаб глобал муаммоларни ҳам келтириб чиқармоқда. Глобал иқтисодий инқироз, қашшоқлик даражасининг ошиши, ишсизлар сонининг кўпайиши, ички ва ташқи миграциянинг чекланиши, туризм соҳасининг мислсиз талофот кўриши, фаол ижтимоий муносабатларнинг чекланиши кабилар билан боғлиқ муаммолар шулар жумласидандир.

Шунингдек, мазкур пандемиянинг олдини олиш мақсадида жаҳон миқёсида кўрилаётган чора-тадбирлар Инсон ҳуқуқларининг қисман чекланишига олиб келаётгани ҳам айни ҳақиқат. **БМТ Инсон ҳуқуқлари кенгаши раиси, Австриянинг Женевадаги Доимий вакили Элизабет Тихи-Фисслбергер** таъкидлаганидек, **“Ҳозирги вазиятда мамлакатлар, бир томондан, инсон соғлиғини асраш, ҳаётини ва яшаш учун зарур манбаларни сақлаб қолиш, иккинчи томондан, шахсий ҳаёт дахлсизлиги, ҳаракатланиш эркинлиги ва тинч йиғилишлар ўтказиш ҳуқуқини таъминлаш ўртасида ўта қийин мурося йўлини излаб топишларига тўғри келмоқда”².**

Пандемия билан боғлиқ мураккаб вазият, афсуски, мамлакатимизни ҳам четлаб ўтмади. Жорий йилнинг 15 март санасида Ўзбекистонда COVID-19 инфекциясига чалинган илк бемор аниқланган бўлса, орадан деярли уч ой ўтиб, 11 июнь санасида коронавирус инфекциясини юқтирган беморлар сони 4695 нафарга етди, шундан 3532 нафар бемор эса бутунлай касалликдан фориғ бўлди³. Статистик маълумотлардан кўриниб турибдики, Ўзбекистонда ўз вақтида тезкорлик билан кўрилган муҳим чора-тадбирлар самараси натижасида коронавирус инфекцияси тарқалишини сезиларли даражада камайтиришга, вазиятни назорат остида сақлашга эришилмоқда.

Мамлакатимиз ҳудудида COVID-19 инфекцияси аниқланган дастлабки кунларданок жисмоний ва юридик шахсларнинг коронавирус пандемияси шароитида турли қийинчиликларга учрашининг олдини олиш, юзага келган муаммоларни ҳал этиш мақсадида тезкор зарурий чоралар кўрилди, жумладан, **Президентимиз Ш.М.Мирзиёев томонидан бир неча бор халқимизга мурожаат қилинди, қатор муҳим ҳужжатлар⁴ имзоланди, топшириқлар бериб борилди, ушбу топшириқлар ижроси юзасидан Ҳукумат ва бошқа масъул ташкилотлар томонидан ҳам қатор ҳужжатлар қабул қилинди⁵.** Табиийки, кўрилаётган бундай муҳим чора-тадбирлар ўзининг ижобий самарасини бермоқда.

Ўзбекистон Республикаси Бош вазири раислигида таъсис этилган коронавирусга қарши курашиш бўйича махсус комиссия қарори билан 2020 йил 16 мартдан бошлаб мамлакатимизда карантин эълон қилинди.

¹ Қаранг: <https://www.worldometers.info/coronavirus>.

² БМТ Инсон ҳуқуқлари кенгаши раиси Э.Тихи-Фисслбергернинг 2020 йил 9 апрелда БМТ Инсон ҳуқуқлари кенгаши томонидан ташкил этилган COVID-19 пандемиясининг инсон ҳуқуқларига таъсири тўғрисидаги илк норасмий виртуал мулоқотда сўзлаган нутқи. Қаранг: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25784&LangID=E>

³ Қаранг: <https://www.worldometers.info/coronavirus>.

⁴ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 январдаги Ф-5537-сон “Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг янги тури кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш юзасидан чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссиясини ташкил этиш тўғрисида” фармойиши; Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги ПФ-5969-сон “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” Фармони ва бошқалар.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 23 мартдаги 176-сон “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” қарори; Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2020 йил 28 апрелдаги 08-сон “Судлар томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида коронавирус инфекцияси (COVID-19) тарқалишининг олдини олишга қаратилган чоралар жорий этилиши муносабати билан қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида”ги қарори.

Карантин шароитида инсон ўз ҳақ-ҳуқуқларидан тўла фойдалана олмайди, ижтимоий муносабатларни амалга оширишда турли мураккаб ҳолатларга дуч келади. Карантин тартиби қатъийлашгани сари шахснинг ижтимоий фаоллиги суғлашиб боради. Мураккабликларга қарамадан, пандемия даврида карантин шароитида ҳам ҳаёт ўз йўлида давом этиши, туғилиш, ўлим, оила қуриш каби табиий демографик жараёнлар тўхтаб қолмаслиги тайин. Бу ўринда ижтимоий муносабатлар ва демографик жараёнларни амалга оширишнинг мавжуд тартиб-таомилларини пандемия шароитига мослаштириш талаб этилади.

Ўзбекистонда ҳам пандемия даврида карантин шароитида инсонларнинг қонуний никоҳдан ўтиш ва оила қуриш билан боғлиқ ҳуқуқларидан фойдаланишларини таъминлаш мутлақо янги мезон ва механизмлар асосида йўлга қўйилди.

Маълумки, вояга етган шахсларнинг никоҳдан ўтиши ва оила қуриши ҳам халқаро, ҳам конституциявий, ҳам қонуний асосларга эга бўлган ҳуқуқ ҳисобланади.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 16-моддасида, “Балоғат ёшига етган эркаклар ва аёллар ирки, миллати ёки дини бўйича ҳеч қандай чеклашларсиз никоҳдан ўтишга ва оила қуришга ҳақли. Улар никоҳдан ўтишда, никоҳда турган вақтларида ва уни бекор қилиш вақтида бир хил ҳуқуқлардан фойдаланадилар. Никоҳдан ўтаётган ҳар икки томоннинг эркин ва тўлиқ розилиги асосидагина никоҳ тузилиши мумкин. Оила жамиятнинг табиий ва асосий хужайраси саналади ва жамият ҳамда давлат томонидан ҳимоя қилинишга ҳақли”¹, дея белгилаб қўйилган.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 63-моддасида эса, “Оила жамиятнинг асосий бўғинидир ҳамда жамият ва давлат муҳофазасида бўлиш ҳуқуқига эга. Никоҳ томонларнинг ихтиёрий розилиги ва тенг ҳуқуқлилигига асосланади”², дея қайд этилган.

Ўзбекистон Республикаси Оила кодексининг 13-моддасига биноан, “Никоҳ фуқаролик ҳолати далолатномаларини қайд этиш органларида тузилади. Никоҳ тузиш никоҳланувчиларнинг фуқаролик ҳолати далолатномаларини қайд этиш органларига ариза берганларидан кейин бир ой ўтгач, шахсан уларнинг иштирокида амалга оширилади”³.

Пандемия даврида карантин шароитида никоҳ тузиш ва оила қуришда юзага келган мураккабликларни, асосан, икки йўналишга ажратиш мумкин:

биринчидан, фуқаролик ҳолати далолатномаларини қайд этиш органларида никоҳ шартномасини тузиш билан боғлиқ мураккабликлар;

иккинчидан, оила қуриш муносабати билан ўтказиладиган тўй-ҳашам ва турли миллий маросимларни ташкил этишдаги муаммолар.

Амалдаги тартибга кўра никоҳланувчи шахслар фуқаролик ҳолати далолатномаларини қайд этиш органларига (ФХДЁ) бориб, никоҳдан ўтишни сўраб ариза ёзишлари, йўлланма асосида тиббий кўрикдан ўтишлари, уларнинг аризаси бир ой муддатда кўриб чиқилиши, шундан сўнг, гувоҳлар иштирокида никоҳ шартномаси тузилиши ва гувоҳнома берилиши ёки ариза рад этилиши мумкин.

Карантин шароитида ФХДЁ органларига бориб ариза топшириш инфекция юктириш хавфини келтириб чиқаришини инобатга олиб, мамлакатимизда онлайн ариза бериш тартиби жорий қилинди. Бу карантин туфайли аксарият ходимларини масофавий ёки тўлиқсиз иш куни тартибига ўтказган ФХДЁ органларида мурожаатчиларнинг узундан-уzun навбатлари юзага келишининг ҳам олдини олади.

Тиббий кўрикдан ўтиш ва гувоҳлар иштирокида никоҳ шартномаси тузиш жараёнларини масофавий амалга ошириш имконияти эса мавжуд эмас.

Сабаби, Оила кодексининг 13-моддасида никоҳ **фуқаролик ҳолати далолатномаларини қайд этиш органларида** тузилиши, шунингдек, никоҳ тузиш никоҳланувчиларнинг

¹ Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 1998. – Б. 23.

² Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси – Т.: Ўзбекистон, 2019.

³ Ўзбекистон Республикасининг Оила кодекси / Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси / <https://www.lex.uz/docs/104720>.

фуқаролик ҳолати далолатномаларини қайд этиш органларига ариза берганларидан кейин, **шахсан уларнинг иштирокида** амалга оширилиши белгилаб қўйилган.

Оила кодексининг 14-моддасига биноан, никоҳ тузиш ихтиёрий ҳисобланади ҳамда никоҳ тузиш учун бўлажак эр-хотин ўз розилигини эркин ифода этиш қобилятига эга бўлиши керак.

Вазирлар Маҳкамасининг 2016 йил 14 ноябрдаги қарори билан тасдиқланган **“Фуқаролик ҳолати далолатномаларини қайд этиш қондалари”нинг¹** 87-бандига кўра, никоҳни қайд этиш **фақат никоҳланувчи шахсларнинг иштирокида** амалга оширилади.

ФХДЁ органлари никоҳланувчи шахсларнинг тиббий кўрикдан ўтганлигига ҳамда ушбу текширувларнинг натижалари тўғрисида уларнинг хабардор эканига ишонч ҳосил қилиши керак. Никоҳнинг ишончнома бўйича ёки вакил орқали, шунингдек, тиббий текширувдан ўтганлиги тўғрисида маълумотнома бўлмаганда қайд этилишига йўл қўйилмайди.

Мазкур Қоидаларнинг 88-бандида эса никоҳланувчилардан бири бетоблиги сабабли ФХДЁ органига кела олмайдиган истисно ҳолларда, никоҳ тузилганлиги шифохонада, уйда ёки бошқа тегишли жойда, **никоҳланувчи иккала шахснинг иштирокида** қайд қилиниши белгиланган. Бундан кўриниб турибдики, ҳатто никоҳланувчилардан бирининг бетоблиги сабабли ФХДЁ органига кела олмаслиги ҳам никоҳланувчилардан бирининг иштирокисиз никоҳни қайд этишга асос бўла олмайди.

Бундан ташқари, 91-бандга кўра, никоҳ тузилганлиги қайд қилинаётганда эр ва хотиннинг паспортларига ёки шахсини тасдиқловчи бошқа ҳужжатларига штамп қўйилади ва никоҳнинг тузилган вақти ва жойи, далолатнома ёзуви рақами, эр (хотин)нинг фамилияси, исми ва отасининг исми, туғилган йили ёзиб қўйилади.

Кўриниб турибдики, бу талабларни интернет орқали никоҳ шартномаси тузиладиган бўлса, бажариш имконсиз.

Никоҳ шартномаси тузилганидан сўнг, халқимиз, одатда, миллий урф-одатлар асосида тўй-ҳашам ва бошқа маросимларни ўтказиш ташвишига тушади. Пандемия даврида карантин шароитида кўпчиликнинг бир ерга тўпланиши ва тўйу маросимларни нишонлаши инфекция тарқалиши хавфини ниҳоятда ошириб юборади. Аммо халқимизда тўй ўтказмасдан оила қуриш мумкин эмас, деган стереотип шаклланган. Бу менталитетимиз билан боғлиқ ҳолат.

Ўзбекистонда никоҳ тўйи ва у билан боғлиқ бошқа маросимлар **Олий Мажлиснинг “Тўй-ҳашамлар, оилавий тантаналар, маърака ва маросимлар, марҳумларнинг хотирасига бағишланган тадбирларни ўтказиш тартиби тўғрисида”ги Низоми²** билан тартибга солинади.

Мазкур Низомга мувофиқ, Оилавий тадбирларда 200 нафаргача, мазкур тадбирлар муносабати билан ош бериш маросимида 250 нафаргача, қўшалок тўй-ҳашамларда 250 нафаргача, у билан боғлиқ ош бериш маросимида 300 нафаргача киши қатнашиши мумкин.

COVID-19 инфекцияси тарқалишининг олдини олиш мақсадида пандемия даврида ушбу тартибга ўзгартиришлар киритилди.

2020 йил 23 март куни қабул қилинган **Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори** билан мамлакатимиз ҳудудида барча турдаги оммавий тадбирлар, шу жумладан, байрам тадбирлари, халқаро тадбирлар ва спорт мусобақалари, шунингдек, театр, кино ва концерт дастурлари ҳамда тўйлар, оилавий тантаналар, маърака ва маросимлар ўтказилиши (дафн маросимлари 10–15 кишидан кўп бўлмаган ҳоллар бундан мустасно) тўхтатилди.

Республика махсус комиссиясининг 2020 йил 8 майдаги йиғилиши баёнига мувофиқ, юртимизда коронавирус инфекцияси тарқалиши ҳолатининг ҳудудлар кесимидаги таҳлили,

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Фуқаролик ҳолати далолатномаларини қайд этиш қондаларини тасдиқлаш тўғрисида”ги қарори / Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/3064981>.

² Қаранг: <https://uznews.uz/uz/article/16858>.

касаллик аниқланган беморларнинг даволаниш (соғайиш) динамикаси ҳолатидан келиб чиққан тарзда республика ҳудудлари жорий йилнинг 11 майидан эътиборан туман ва шаҳарлар даражасида “яшил”, “сарик” ва “кизил” тоифаларга ажратилиб, махсус комиссиянинг кейинроқ қабул қилган қарори билан 2020 йил 1 июндан бошлаб «яшил» ҳудудларда бир қатор фаолият турлари қаторида оилавий тантана, тўй, маърака ва маросимларни ўтказишга ҳам рухсат берилди. Бунда тантана ва маросимлар фақатгина фуқароларнинг уй-жойи ва ҳовлисининг ўзида 30 кишидан кўп бўлмаган ҳолда ўтказилиши мажбурийлиги белгилаб қўйилди.

Бундай чора-тадбирлар инфекция тарқалиши хавфини камайтиришга ёрдам бериши кўзда тутилган.

Шунга қарамай, мазкур тартиб-қоидаларга аҳоли орасида риоя этилмаслиги, тўй-ҳашам ва бошқа тантаналарда кўплаб инсонларнинг тўпланиши ҳолатлари ҳам учраб турибди. Бу эса, ушбу жабҳада назоратни, айниқса, жамоатчилик назоратини янада кучайтириш кераклигидан далолат беради.

Хулоса қилиб айтганда, COVID-19 пандемияси бутун дунёда улкан муаммоларни келтириб чиқармоқда. Давлатлар олдида пандемияга қарши чоралар кўришда инсон ҳақ-ҳуқуқларини имкон даражасида чекламаслик вазифаси турибди. Мамлакатимиз ҳам глобал дунёнинг бир бўлаги сифатида пандемия таъсиридан четда қолмади. Ўзбекистонда ўз вақтида амалга оширилган чора-тадбирлар туфайли ҳозирда коронавирус инфекцияси тарқалиши жиловлаб турилибди. Республикамизда пандемия даврида карантин шароитида кўплаб ижтимоий фаолият турларида муайян ўзгаришлар жорий этилди. Жумладан, никоҳ шартномаси тузиш ва оила қуриш жараёнлари ҳам пандемия даври шароитларига мослаштирилди, бу жараён узлуксиз такомиллаштирилмоқда. Никоҳ тузиш ва оила қуриш табиий демографик жараён, ҳар бир шахснинг чеклаб бўлмас ҳуқуқи бўлгани боис уни пандемия даврида тўхтатиб туриш мақсадга мувофиқ эмас.

Мамлакатимизда никоҳ тузиш ва оила қуриш жараёнини пандемия даври карантин шароитларига янада мослаштириш, шунингдек, бугунги ҳодисалардан хулоса чиқариб, айрим ўзгаришлардан пандемиядан кейинги даврда ҳам фойдаланиш мақсадида қуйидаги таклифларни билдиришни ўринли деб ҳисоблаймиз:

биринчидан, никоҳ шартномаси учун онлайн ариза топшириш шаклини пандемиядан кейин ҳам сақлаб қолиш керак;

иккинчидан, тиббий кўрик маълумотномасини ФХДЁ органига етказишда, шунингдек, гувоҳлар иштирокида никоҳ шартномаси тузишда онлайн тарзда олдиндан маълум бир вақтни белгилаш ва белгиланган вақтдагина ФХДЁ органига бориш тартибини йўлга қўйиш зарур;

учинчидан, гувоҳлар иштирокида никоҳ шартномаси тузиш жараёни ижтимоий масофа сақлаган ҳолда, махсус дезинфекцияланган хоналарда ўтказилишини таъминлаш лозим;

тўртинчидан, тўй ва бошқа оилавий маросимларни Республика махсус комиссияси рухсат берган шаклда ўтказиш устидан жамоатчилик назоратини кучайтириш зарур;

бешинчидан, оммавий ахборот воситалари орқали тўй-ҳашамларни ихчам шаклда карантин талаблари асосида ўтказиш тўғрисида мунтазам тушунтириш ишлари олиб борилишини йўлга қўйиш мақсадга мувофиқ.

КЕКСАЛАРИ ЭЪЗОЗ ТОПГАН ЮРТ

ЭРНАЗАРОВ Эркин,

“Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журнали

бош муҳаррирининг ўринбосари

Аннотация. Мақолада глобал коронавирус пандемияси шароитларида Ўзбекистонда каттаёшдаги фуқароларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш, уларнинг бой ҳаётий тажрибасидан оилалар ва маҳаллаларда ижтимоий-маънавий муҳитни барқарорлаштиришда кенг фойдаланиш масалалари баён қилинган.

Калим сўзлар: кексалар, коронавирус пандемияси, ижтимоий қўллаб-қувватлаш, пенсия таъминоти.

Abstract. The article focuses on the issues of social support for senior citizens in the context of the global COVID-19 pandemic, the extensive use of their rich life experience to improve the socio-spiritual climate in makhallas (local communities).

Keywords: senior citizens, coronavirus pandemic, social support, pension provision.

Аннотация. В статье изложены вопросы социальной поддержки пожилых граждан в условиях глобальной пандемии коронавируса, широкое использование их богатого жизненного опыта для улучшения социально-духовного климата в махаллах.

Ключевые слова: пожилые граждане, пандемия коронавируса, социальная поддержка, пенсионное обеспечение.

Халқимизда азал-азалдан ёши улуг кексаларга эҳтиром кўрсатиш эзгу инсонпарварлик фазилати шаклланган. Маънавий ҳаётимизнинг том маънода ажралмас қисмига айланган бу миллий анъанамиз “Қариси бор уйнинг – париси бор”, “Қариялар – хонадонларимизнинг файзи ва фариштаси”, “Қари билганини пари билмас”, “Қариликни донолик безар”, “Қар кексада бир накл” каби ҳикматларда ўз ифодасини топган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев мамлакат парламентиغا Мурожаатида ҳам “Жорий йилда кексалар, жумладан, ёлғиз кексалар билан ишлаш, уларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш бўйича яхлит ва таъсирчан тизим яратиш зарур. Бу тоифа учун ажратиладиган ижтимоий тўловлар миқдори ҳам қайта кўриб чиқилиши керак” деб алоҳида таъкидлаган¹.

Жаҳонда хавфли коронавирус инфекциясининг тарқалиши сабабли, катта ёшдаги фуқаролар саломатлигини муҳофаза қилишга алоҳида эътибор бериш заруратга айланди. Чунки ёш улғайиши билан инсон иммунитетининг юқумли касалликка бардош бериш қобилияти сусайиши табиий ҳол. Кексалар, сурункали касалликлари мавжуд ва иммунитети пасайган одамларда касалликнинг оғир кечиши эҳтимоли мавжуд. Шунинг учун коронавирус инфекцияси тарқала бошланиши биланоқ, 65 ёшдан ошган кишилар, биринчи навбатда, ўзини ўзи яқкалаш тартибига ўтказилди.

Шу билан бирга, кексаларни ижтимоий ҳимоя қилишни янада кучайтириш чоралари кўрилди. Хусусан, ўзгалар парваришига муҳтож бўлган ёлғиз кексалар ва ногиронлар бепул таъминланадиган асосий озик-овқат маҳсулотлари ва гигиена товарларининг рўйхати карантин тадбирлари амал қилиши даврида бир марталик никоблар, антисептик воситалар ва бактерияга қарши совунлар жамланмаси билан тўлдирилди. Ижтимоий нафақалар ва моддий

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // Халқ сўзи. – 2020. – 25 январь.

ёрдам тўлашни узайтириш билан боғлиқ харажатлар Инқирозга қарши курашиш жамғармаси ҳисобидан қопланадиган бўлди¹.

Ўзбекистонга коронавируснинг кириб келиши ва тарқалишини олдини олиш юзасидан чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссияси ҳамда коронавируснинг тарқалишига қарши курашиш чора-тадбирларини мувофиқлаштириш ва хавфсизликни таъминлаш бўйича махсус штабининг қарорига мувофиқ пенсионер ва нафақа олувчиларнинг саломатлигини сақлаш мақсадида, шунингдек, Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти тавсияларига кўра, республикадаги эпидемиологик ҳолат барқарорлашгунга қадар 2020 йилнинг май ойидан пенсия ва нафақаларни тўлаш тўлиқлигича банк пластик карталари орқали амалга ошириш белгиланди.

Пенсия ва нафақа олувчиларга очилган банк пластик карталари маҳалла фуқаролар йиғинлари бўйича белгиланган пенсия ва нафақаларни етказиш графикларига мувофиқ, “Халқ банки”нинг сайёр кассалари томонидан фуқароларнинг яшаш манзилларига етказилади. Пенсия ва нафақа олувчиларга очилган банк пластик карталари учун фуқаролардан ҳеч қандай тўлов ва ҳақ олинмайди. Сайёр кассалари томонидан банк пластик карталарини етказиш чоғида, фуқароларнинг хоҳишига асосан банк картасидаги пуллар фойсиз нақдлаштириб берилади.

Коронавирус пандемияси билан боғлиқ карантин даври аҳолининг ижтимоий таъминотига ҳеч қандай салбий таъсир ўтказмаслигига эришиш мақсадида Молия вазирлиги ҳузуридаги бюджетдан ташқари Пенсия жамғармаси ўз фаолиятини масофавий ва “онлайн” тарзда йўлга қўйди. Замонавий веб-технологиялар асосида ишлаб чиқилган “Пенсия” дастурий мажмуаси ёрдамида тизимдаги барча мутахассислар билан масофадан туриб ишлаш йўлга қўйилди. Хизмат кўрсатишнинг “онлайн” тартибига ўтилиши, пенсиялар, нафақалар, компенсация пуллари ва бошқа тўловларнинг молиялаштирилиши ва улар устидан назоратни олиб бориш фаолиятини такомиллаштириш имконини берди.

Ўзбекистондаги демографик вазият аҳоли умумий сони таркибида пенсия ёшидагилар салмоғи ортиб бораётганлигидан далолат беради. Статистика маълумотларига кўра, агар 2010 йилда пенсия ёшидагилар аҳолининг умумий сонига нисбатан 5,9 фоизни ташкил этган бўлса, 2019 йилда бу кўрсаткич 9 фоиздан ортган, 2025 йилга бориб эса 11 фоизга етиши башорат қилинмоқда.

Пенсия таъминоти тизими меҳнатга лаёқатсиз ва кам таъминланган фуқароларни турмуш даражасини таъминлашга ва кўллаб-қувватлашга йўналтирилган иқтисодий, ҳукукий, ижтимоий ва ташкилий характерга эга бўлган қатор чора-тадбирлар комплексининг амалга оширилишини назарда тутди. Ушбу тизим ҳозир мамлакатимизда 3,3 миллиондан ортиқ фуқароларни қамраб олган. Шу жумладан, ёшга доир пенсия олувчилар – 2502,6 минг, ногиронлик пенсиясини олувчилар – 360,3 минг, боқувчисини йўқотганлик пенсиясини олувчилар – 168,5 минг ва ижтимоий нафақа олувчилар – 294,1 минг нафарни ташкил этади².

Дунёда эркаклар ва аёллар учун ўртача пенсия ёши 62 ёшни ташкил этгани ҳолда, бу кўрсаткич Ўзбекистонда 57,5 ёш эканлигини ҳам эътиборга олиш зарур.

Қарилик бўйича биринчи ялпи пенсия таъминоти Пруссияда канцлер Отто фон Бисмарк томонидан 1889 йилда мамлакатнинг бутун аҳолиси учун жорий этилган. Ушбу давлатнинг пенсия таъминоти мажбурий ижтимоий суғурталашга асосланган. Мазкур тизим жаҳондаги аксарият мамлакатлар учун намуна вазифасини ўтаган. Қарилик бўйича пенсиялар Янги Зеландияда – 1898, Австралияда – 1908, Голландия ва Швецияда – 1913, Италияда – 1919, Канадада – 1927, АҚШда – 1935 йилда жорий этилган.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 3 апрелдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини кўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 03.04.2020 й., 06/20/5978/0393-сон.

² Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги бюджетдан ташқари Пенсия жамғармаси маълумотлари // <http://pfru.uz>.

1891 йилда эса, жаҳонда биринчи марта Данияда қарилик бўйича пенсия таъминоти тўғрисидаги қонун қабул қилинган. Ушбу қонунга мувофиқ, мамлакатнинг 60 ёшга тўлган ҳар бир фуқароси даставвал ижтимоий суғурталаш учун бадал тўламасдан давлат газнаси ва маҳаллий жамоаларнинг даромадлари ҳисобидан умрининг охиригача тўғридан-тўғри пенсия олиш ҳуқуқига эга бўлган. Данияда қарилик бўйича пенсиянинг миқдори бугунги кунда ҳам жаҳонда энг юқоридир.

Пенсия таъминотининг асосий уч модели мавжуд:

1. Ижтимоий ёрдам. Жаҳоннинг ривожланган мамлакатларида у камбағалликка қарши кураш механизми ҳисобланади.

2. Барча иш билан бандларни ва аҳолининг мустақил равишда ўзини-ўзи иш билан таъминлаётганларни мажбурий пенсия суғуртаси тизими.

3. Шахсий қўнғилли пенсия суғуртаси тизими.

Ушбу моделларни қўллаш давлат пенсия тизимининг икки асосий функцияси: даромадларни қайта тақсимлаш ва пенсия тўлашга маблағларни жамғариш мақсадлари учун хизмат қилади.

Давлат томонидан барча пенсионерлар учун улар ҳар бирининг ушбу тизимга шахсий ҳиссасидан қатъи назар базавий пенсиясини таъминлаш ушбу тизимнинг биринчи таянч қисми ҳисобланади. Ушбу дастурни молиялаштиришнинг манбаси солиқлардир. Мазкур солиқларнинг турлари ҳар бир муайян давлатнинг қонунчилик асосларига боғлиқдир.

Бу тизимнинг иккинчи таркибий қисми иқтисодий фаол аҳолининг мажбурий пенсия суғуртаси тизимида иштирок этишини назарда тутди. Пенсия учун маблағларни мажбурий жамғариш кўпчилик ёлланма ходимларнинг ўз пенсия таъминоти учун етарлича маблағ тўплай олмаслиги билан изоҳланади.

Давлат пенсия тизимининг учинчи таркибий қисми айрим ҳолатларда юқоридаги иккинчи таркибий қисм ўрнига қўлланилади. У ходимларни ўз пенсияси учун ихтиёрий равишда шахсий даромадларидан маблағ жамғаришга даъват этилган¹.

Ҳозирги вақтда кўпгина мамлакатларда демографик муаммолар (аҳолининг қариши) муносабати билан давлатнинг пенсия сиёсати қайта кўриб чиқилмоқда. Европа Иттифоқига аъзо мамлакатларида қарилик пенсиясига чиқишнинг ўртача ёши 65 ёшдир. 2010 йилда Европа Иттифоқи Комиссияси пенсияга чиқиш ёшини 70 ёш деб белгилаш тавсиясини берган.

Аҳолининг кексايши – аҳоли умумий сонидан катта ёшдагилар улушининг ортишидир. Одатда демографик қариш аҳоли таркибида 60–65 ёшдагиларнинг улушига қараб аниқланади. Бирлашган Миллатлар Ташкилоти мутахассислари дунё мамлакатларида демографик қаришни таҳлил қилиш натижасида қуйидаги хулосага келди:

- 36 та мамлакатнинг аҳолиси демографик қаришнинг жуда юқори даражасида;
- 7 та мамлакатнинг аҳолиси демографик қаришнинг ўртача даражасида;
- 9 та мамлакатнинг аҳолиси демографик қаришнинг бошланғич бўсағасида;
- 10 та мамлакатнинг аҳолиси демографик қариш бўсағасида;
- 17 та мамлакатнинг аҳолиси демократик қаришнинг биринчи бўсағасида;
- 100 та мамлакатнинг аҳолиси демографик ёш.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти экспертларининг прогнозларига мувофиқ, 2050 йилга бориб дунёда энг юқори демографик қаришнинг даражаси 72,7 % га етиши тахмин қилинмоқда. Аҳолининг қариши натижасида пенсия жамғармаси зиммасига пенсиялар тўлаш харажатларининг бениҳоя оғир юки тушади. Чунки, мамлакатда пенсионерлар улуши тобора кўпайиб боргани ҳолда пенсия жамғармаларига бадал тўлаб борадиган иш билан банд бўлганлар салмоғи қисқаради.

Ўзбекистонда 60 ёшдаги ва ундан юқори ёшдагилар аҳолининг 9,0 % ни ташкил этади ва мамлакат аҳолиси ҳозирча демографик нуқтаи назардан ёш ҳисобланади. Кекса ёшдаги фуқароларимиз пенсияга чиққандан кейин ҳам мамлакатимизнинг жамоат ва ижтимоий-

¹ Абдурахмонов Қ. Меҳнат иқтисодиёти: назария ва амалиёт. Дарслик. Қайта ишланган ва тўлдирилган учинчи нашр. – Т.: “Фан” нашриёти, 2019. – Б. 492–493.

иқтисодий ҳаётида тенг иштирок этиб, ёшларга ўзларининг касбий маҳорати, бой ҳаётӣ ва меҳнат тажрибаларини ўргатмоқдалар. Мамлакатимизда ана шундай 118 минг нафардан зиёдроқ ишловчи пенсионерлар мавжуд. 2019 йил 1 январдан бошлаб Ўзбекистонда барча тоифадаги ишловчи пенсионерларга пенсияларини тўлиқ миқдорда тўланадиган бўлди.

Бундан ташқари, юқори иш ҳақи ҳисобидан пенсияга чиққан фуқароларга муносиб пенсия миқдорини белгилаш орқали ижтимоӣ адолат принципини қарор топтириш мақсадида пенсияни ҳисоб-китоб қилиш учун иш ҳақининг максимал миқдорини энг кам ойлик иш ҳақининг 8 баробаридан 10 баробаригача оширилди. Ҳолбуки, илгари амалдаги тартибга асосан, юқори миқдорда ойлик иш ҳақи олувчи фуқароларга пенсияни ҳисоблашда фақат энг кам ойлик иш ҳақининг 8 баробаригача бўлган даромади инобатга олиниб, ундан юқори қисми ҳисобга олинмас эди¹.

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Бош Ассамблеяси томонидан 1 октябрь – “Халқаро кексалар куни”, деб эълон қилинган. Бу санани ҳар йили мамлакатимизда муносиб нишонлаш, кекса авлод вакилларини ижтимоӣ ҳимоя қилиш, уларга эътибор ва ғамхўрликни кучайтириш, уларнинг турмуш шароитини яхшилаш, фаол ва мазмунли ҳаёт кечиришларини таъминлаш, бой ҳаётӣ тажрибасидан кенг фойдаланиш мақсадида октябрь ойининг биринчи ҳафтаси “Кексалар ҳафталиги” этиб белгиланди.

Кексаларнинг муаммоларини манзилли ўрганиш ва бартараф этиш, кекса авлод вакилларининг бой ҳаётӣ тажрибасидан оилалар ва маҳаллаларда ижтимоӣ-маънавий муҳитни барқарорлаштиришда кенг фойдаланиш, уларнинг ислохотлар жараёнида фаол иштирок этишини таъминлаш учун фуқаролар йиғинларида “Кексалар маслаҳати” гуруҳлари ташкил этилди.

Ушбу гуруҳларнинг асосий вазифалари сифатида қуйидагилар белгиланди:

- маҳаллаларда аҳолига хизмат кўрсатувчи ташкилот ва идоралар, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг фаолияти устидан Ўзбекистон Республикасининг “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонунида белгиланган тартибда жамоатчилик назоратини ўрнатиш;
- Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаш-тириш тўғрисида”ги Фармони асосида маҳаллаларда аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини ошириш, аҳолининг, айниқса, ёшларнинг ҳуқуқий саводхонлигини юксалтиришга кўмаклашиш;
- ота-оналарнинг фарзанд тарбиясидаги масъулияти ва огоҳлигини ошириш, жаҳолатга қарши таъсирчан ҳамда кучли маърифат тарғиботини, умумтаълим мактабларида қийиниш маданияти, ўқувчиларнинг давоматини таъминлашга қаратилган тадбирларни амалга ошириш;
- кекса авлод вакилларининг давлат ва жамият ҳаётидаги ижтимоӣ фаоллигини ошириш, маҳалладаги муаммоларни ҳал этиш, миллий урф-одат, анъана ва маросимларни ташкил этиш ҳамда ўтказишда йўл-йўриқ кўрсатиш;
- маҳаллаларда ижтимоӣ-маънавий муҳитни барқарорлаш-тиришда фуқаролар йиғинига кўмаклашиш;
- кам таъминланган ва кўп болали оилалар, ёлғиз, ногиронлиги бўлган фуқаролар ҳолидан хабар олиш, уларни ижтимоӣ қўллаб-қувватлашда давлат ва жамоат ташкилотларига кўмаклашиш;
- маҳаллаларда аҳоли ўртасида жисмоний тарбия машғулотлари гуруҳларини шакллантириш, кексаларни оммавий спорт мусобақаларига кенг жалб этишда фаоллик кўрсатиш;
- ижтимоӣ, маънавий-маърифий соҳалардаги ишларни янги тизим асосида йўлга қўйиш бўйича 5 та муҳим ташаббуснинг маҳаллаларда амалга оширилишида фаоллик кўрсатиш;

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 12 декабрдаги “Фуқароларнинг пенсия таъминоти тизими самарадорлигини ошириш ва пенсионерларни ижтимоӣ қўллаб-қувватлашни кучайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 13.12.2018 й., 06/18/5597/2300-сон

– лоқайдлик, оилавий келишмовчиликлар ва ёшлар ўртасида «оммавий маданият» кўринишидаги салбий иллатлар тарқалишини олдини олиш, маҳаллаларда ижтимоий-маънавий муҳит барқарорлигини таъминлашда жамоатчилик муносабатини шакллантириш;

– кексалар орасида спорт-соғломлаштириш, муваффақиятли қариш, саломатлик учун шахсий масъулиятни юксалтириш каби тарғибот тадбирларини ташкил этиш;

– ижтимоий ҳимояга олинган ёлғиз кексаларнинг тиббий кўриқдан ўтказилиши, қаровчисиз қолган фуқароларнинг амбулатор-стационар ҳамда уй шароитида даволаш, ёлғиз кексалар, пенсионер ва ногиронларга тиббий-ижтимоий хизматларнинг ташкил этилишини назорат қилиш;

– жазони ижро этиш муассасаларидан озод этилган пенсия ёшидаги кишиларнинг жамиятга ижтимоий мослашуви, бандлигини таъминлаш, пенсия ёшидаги кишилар учун меҳнат ярмаркалари ташкил этилишига кўмаклашиш;

– “Мурувват” ва “Саховат” уйлари билан доимий ҳамкорликда иш олиб бориш, эҳтиёжманд, боқувчисиз қолган ёлғиз кексаларга ҳар жиҳатдан кўмаклашиш;

– тўй ва бошқа оилавий тадбирларни ихчам, ижтимоий табақаланишга йўл қўймаган ҳолда ўтказиш бўйича маҳаллада тарғибот ва тушунтириш ишларини олиб бориш;

– илм-фан, санъат, ҳунармандчилик, касаначилик, томорқа маданияти, тадбиркорлик каби турли соҳалар бўйича катта ҳаётий ва касбий тажрибага эга кексалар иштирокида аҳоли орасида тадбирлар ўтказиш;

– Ҳаж ва Умра зиёратларига тавсия этиладиган фуқаролар бўйича таклифлар бериш;

– ёлғиз кексалар ҳамда пенсионерлар учун тарихий қадамжолар, зиёратгоҳларга мунтазам саёҳатлар уюштириш¹.

“Кексалар ҳафталиги” давомида ихтисослаштирилган тиббий ёрдамга муҳтож қатлам учун тор мутахассислар ҳамда кишлоқ врачлик пунктлари ва оилавий поликлиникаларнинг умумий амалиёт шифокорларидан иборат таркибда “Тиббиёт автобуси” ташкил этилиб, улар кексаларни чуқурлаштирилган тиббий кўриқдан ўтказишди. Шунингдек, кекса авлод вакиллариининг имтиёзли тарзда театр ва музейларга, тарихий шаҳарлар ва зиёратгоҳларга ташрифлари амалга оширилади. “Ҳар куни 5 минг қадам” шиори остида ўтадиган пиёда юриш марафонлари эса кексалар саломатлигини сақлашда муҳим омил бўлади.

Кексалик комиллик фасли, инсон ўз қилган меҳнатларининг меvasини, роҳатини кўрадиган даврдир. Шунинг учун улар умрнинг ҳар дами ғанимат эканлиги, ҳар бир кунни яхшилиқлар, эзгуликлар йўлига сарфлаш зарурлигини ҳис этган ҳолда жамиятимизнинг ижтимоий ҳаётида фаол иштирок этмоқдалар.

¹ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 27 сентябрдаги “Кекса авлод вакиллариининг жамиятдаги ўрни ва ижтимоий фаоллигини янада ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 28.09.2019 й., 09/19/816/3823-сон.

КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ДАВРИДА ТАДБИРКОРЛАР ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШДА ПРОКУРАТУРА ФАОЛИЯТИНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

КОМИЛОВ Авазбек

Мустақил изланувчи, Ўзбекистон Республикаси

Бош прокуратураси Академияси катта ўқитувчиси,

Аннотация: мазкур мақолада коронавирус пандемияси даврида тадбиркорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича прокуратура органларининг вазифалари ва фаолиятининг ҳуқуқий асослари ёритилган. Тадбиркорларни ҳуқуқий ҳимоя қилишга оид қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг ҳуқуқий асослари таҳлил қилинган.

Калим сўзлар: тадбиркор, прокуратура органлари, прокурор назорати, вазифа, ҳуқуқий асос.

Annotation: This article outlines the objectives of prosecutorial bodies and legal basis of their activity during the coronavirus pandemic. Legal basis of prosecutorial supervision over the execution of laws on legal protection of entrepreneurs are analyzed.

Key words: entrepreneur, prosecutorial bodies, prosecutorial supervision, objective, legal basis.

Аннотация: в данной статье рассмотрены задачи органов прокуратуры и правовые основы их деятельности по защите прав предпринимателей в период коронавирусной пандемии. Проведен анализ правовых основ прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства по правовой защите предпринимателей.

Ключевые слова: предприниматель, органы прокуратуры, прокурорский надзор, задача, правовая основа.

Бугунги кунда ҳар қандай давлат иқтисодиётининг тараккий этиши тадбиркорлик соҳаси билан чамбарчас боғлиқ. Ўз навбатида, давлат ҳам тадбиркорликнинг ҳеч қандай тўсиқларсиз, эмин-эркин ривожланиши учун қулай шароит яратишни ўз олдига энг асосий вазифалардан бири сифатида қўяди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев таъбири билан айтганда, “Бизнинг яна бир муҳим вазифамиз – кичик бизнес ва тадбиркорлик соҳасини қўллаб-қувватлаш ва рағбатлантириш, мамлакатимиз иқтисодий қудратини, юртимизда тинчлик ва барқарорлик, ижтимоий тотувликни мустаҳкамлашдан, бу соҳа улушини янада ошириш учун қулай шарт-шароитлар яратиб беришдан иборат. Нега деганда, тадбиркор нафақат ўзини ва оиласини, балки халқни ҳам, давлатни ҳам боқади. Мен такрор бўлса ҳам, айтишдан ҳеч қачон чарчамайман, яъни “Халқ бой бўлса, давлат ҳам бой ва қудратли бўлади”¹.

Ўзбекистон Республикасида ҳам тадбиркорлик фаолиятининг тўсқинликсиз амалга оширилишини таъминлаш, бизнес юритиш учун қулай шарт-шароит яратиш ва республиканинг инвестициявий жозибадорлигини оширишга қаратилган кенг қўламли ислохотлар тизимли равишда амалга оширилмоқда. Ушбу саъй-ҳаракатлар, ўз-ўзидан, мамлакатда ишбилармонлик муҳитининг ривожланишига ҳамда Ўзбекистоннинг халқаро микёсдаги рейтингига ижобий таъсир кўрсатмоқда.

Бирок, жаҳон микёсида коронавирус инфекцияси тарқалиши мамлакатларда ишлаб чиқариш ва истеъмол ҳажмларининг кескин қисқариши, глобал ишлаб чиқариш занжирлари ва савдо алоқаларининг издан чиқиши, дунё молия бозорларида хом ашё товарлари нархининг пасайиши ва конъюнктуранинг ёмонлашувини келтириб чиқарди. Ўз навбатида, глобал

¹ Мирзиёев Ш.М. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини биргаликда барпо этамиз. Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига киришни тантанали маросимга бағишланган Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги нутқ. – Тошкент: «Ўзбекистон», 2016. – Б. 15.

иктисодиёт тизимининг бир қисми бўлган Ўзбекистон иктисодиётига ҳам мазкур омиллар таъсир килмоқда, бу эса ушбу ҳолатнинг салбий таъсирларини юмшатиш бўйича самарали олдини олувчи чоралар қўришни талаб қилади. Бунда тадбиркорлик фаолияти субъектларини қўллаб-қувватлаш ва уларнинг барқарорлигини таъминлашга алоҳида эътибор қаратиш зарур бўлади.

Юридик адабиётларда пандемия шароитида давлат ўз ваколати доирасида тадбиркорлик субъектлари учун маънавий ёрдам, кредитлар ва субсидиялар тизимини яратиши, буларнинг барчаси тадбиркор учун пандемия сабабли вужудга келадиган салбий оқибатларни юмшатишга қаратилганлиги ҳақида фикрлар илгари сурилади¹. Шу сабабли, прокуратура органларининг бутун диққат-эътибори мазкур жараёнларда қонунлар ижроси устидан қатъий назорат ўрнатиш орқали тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишга, пандемия даврида давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар томонидан тадбиркорларга босим ўтказилишининг олдини олиш, тадбиркорлар фаолиятига ноқонуний аралашув, уларни ноқонуний текширишга йўл қўймаслик кабиларга қаратилмоғи лозимдир. Ўз-ўзидан равшанки, прокуратура идоралари томонидан ушбу йўналишда ишларни ташкил этишда унинг ҳуқуқий асослари алоҳида аҳамиятга эга ҳисобланади.

Таъкидлаш жоизки, тадбиркорлик фаолияти муҳим ва долзарб, аҳамияти бугунги ва эртанги кун учун ниҳоятда юқори бўлган соҳа бўлиб, тадбиркорларни ҳуқуқий ҳимоя қилишга қаратилган қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини амалга оширишда прокуратура органларига тадбиркорлик соҳасидаги муносабатларни тартибга солишчи бошқа қонун ҳужжатлари билан Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги Қонунида назарда тутилмаган қўшимча вазифа ва ваколатлар ҳам юклатилади. Чунки, “тадбиркорлик фаолияти ҳар доим муайян ҳуқуқий майдонда амалга оширилади, муайян ҳуқуқий нормалар таъсирида бўлади. Давлат қонунлар ва қонуности ҳужжатлари орқали тадбиркорлик субъектлари фаолиятига мақсадга мувофиқ таъсир қилади, йўналтиради”².

Бу ўринда Т.Гарретнинг қонун ҳужжатлари тадбиркорлар учун қулай бизнес муҳитини шакллантиришда бекиёс аҳамиятга эга эканлиги тўғрисидаги қарашлари диққатга сазовор. Унинг фикрича, ҳукумат тадбиркорлик ва иқтисодий ўсиш ҳамда ривожланиш ўртасидаги боғлиқликни ҳисобга олган ҳолда, сиёсат юритади. У асосан фаол ва нофаол сиёсат тарзида амалга оширилади. Нофаол сиёсат ўзида тадбиркорликни рағбатлантирувчи ишчан муҳитни таъминлаш ва бизнес юритиш харажатларини қисқартиришга қаратилган қонунлар ҳамда норматив ҳужжатларни қамраб олади. Нофаол сиёсат юритишда ҳукуматнинг вазифаси муайян ташкилот ёки шахслар гуруҳи учун эмас, тадбиркорлар учун дўстона муҳит яратишдан иборат. Тадбиркор учун айнан ушбу қулай муҳит ҳар қандай инсон ёки бизнес учун унинг қўлами, ҳудудий жойлашуви ёки миссиясидан қатъий назар, кенгайиш ва гуллаб-яшаш имконини беради³.

Шу жиҳатдан олиб қараганда, Ўзбекистон Республикаси Конституциясида белгиланган асосий ва умумий аҳамиятдаги нормалар тадбиркорларни ҳуқуқий ҳимоя қилишга қаратилган қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг навбатдаги ҳуқуқий асослари бўлмиш Ўзбекистон Республикасининг фуқаролик, Ер, Божхона, Солиқ ва Иқтисодий процессуал кодекслари, қонунлар, шу жумладан, “Ўзбекистон Республикасида мулкчилик тўғрисида”, “Давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш тўғрисида”, “Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятининг шартномавий-ҳуқуқий базаси тўғрисида”, “Дехқон хўжалиги тўғрисида”, “Фермер хўжалиги тўғрисида”, “Хусусий мулкни ҳимоя қилиш ва мулкдорлар

¹ Окилов О. Пандемия ва бизнес // Юридик фан ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг долзарб муаммолари. Илмий-амалий конференция материаллари. I жилд / Масъул муҳаррир ю.ф.д., проф. М.М.Мамасиддиқов. –Т.: “Lesson press”. 2020. – Б. 170.

² Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқларини ҳимоялашга оид қонунларнинг ижро этилиши устидан прокурор назорати: услубий қўлланма / – Т.: «NAFIS BEZAK», 2011. – Б. 34.

³ Thomas A. Garrett. Entrepreneurs Thrive in America – Federal, State Policies Make a Difference for Those Facing Risk // Spring-2005 | Bridges. – 5 p // Электрон манба: (мурожаат вақти: 08.07.2020).

ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида”, “Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида”, “Тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги рухсат бериш тартиб-таомиллари тўғрисида”ги қонунларида ривожлантириб борилган. Улар тегишли ижтимоий муносабатларни тартибга солиши билан бир қаторда, ўз навбатида, тадбиркорлар учун ўз фаолиятларини амалга ошириш жараёнида учрайдиган турли тўсиқ ва муаммоларни енгиб ўтишда ёрдам бери.

Тадбиркорларни ҳуқуқий ҳимоя қилиш бўйича прокуратура органлари фаолиятининг ҳуқуқий асослари ичида қонун ости ҳужжатлар, шу жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари ва қарорлари ҳамда Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари алоҳида ўрин эгаллайди. Профессор О.Оқюлов таъбири билан айтганда, тадбиркорлик субъектларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш тизимини қонуний асослари туркумида қонунлардан қўра, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари алоҳида бунёдкорлик ва услубий методологик аҳамиятга эга бўлганлигини эътироф этиш жоиз. Президент конституциявий ваколатлари асосида мамлакат иқтисодий ривож стратегик йўналишлари ва мақсадларини белгилаш вазифаларидан келиб чиқиб, тадбиркорлик субъектларини махсус ҳуқуқий ҳимоя қилиш тизими асосларини шакллантирди. Агар бу борада қабул қилинган Президент фармонлари тизимли таҳлил этилса, уларни нафақат норматив-ҳуқуқий ҳужжат, балки ўзига хос концепция – методологик характерга эга сиёсий ҳужжат сифатида ҳам баҳолаш мумкин¹.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 3 апрелдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5978-сон Фармони коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашиш даврида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишни кучайтириш ва иқтисодиёт тармоқлари фаолият кўрсатишининг барқарорлигини таъминлаш, шунингдек, айрим хўжалик юритувчи субъектларни қўллаб-қувватлашда муҳим аҳамият касб этди. Масалан, Фармоннинг 5-бандига асосан, карантин тадбирлари даврида ўз фаолиятини тўхтатишга мажбур бўлган яқка тартибдаги тадбиркорлар учун жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи қатъий белгиланган суммасини ва ижтимоий солиқни ҳисоблаш тўхтатилди, бунда фаолиятни тўхтатганлик тўғрисида солиқ тўловчининг шахсий кабинети орқали давлат солиқ хизмати органлари хабардор қилиш ва давлат рўйхатидан ўтказилганлик тўғрисида гувоҳномани топшириш талаб этмаслик тартиби жорий этилишининг ўзи тадбиркорлар учун жуда катта амалий ёрдам бўлди².

Бундан ташқари, пандемия даврида тадбиркорларни ҳуқуқий ҳимоя қилиш масалаларида прокурор назоратини ташкил этиш ва амалга оширишда Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг соҳавий ҳамда ташкилий буйруқлари катта роль ўйнайди ва улар мазкур назорат йўналиши ҳуқуқий асосларининг муҳим таркибий қисмини ташкил этади. Чунки, баъзи тадқиқотчилар қайд этганидек, прокуратура томонидан ҳуқуқни ҳимоя қилиш фаолиятининг асоси қонунлар билан, унинг батафсил тартибга солиниши эса прокуратуранинг ўз норматив ҳужжатлари билан ўрнатилади³.

Хусусан, Бош прокурорнинг 2017 йил 24 ноябрдаги “Ижтимоий ва иқтисодий қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини янада такомиллаштириш тўғрисида”ги 166-сонли буйруғининг 4-бандида прокуратура органлари тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш борасида назорат тадбирларини ўтказишда барча давлат органлари ва мансабдор шахслар томонидан:

– тадбиркорлик фаолиятининг жадал ривожланишини таъминлашга, хусусий мулкни ҳар томонлама ҳимоя қилишга ва ишбилармонлик муҳитини яхшилашга доир қонун ҳужжатлари ижросига;

¹ Оқюлов О., Отахонов Ф.Х. Тадбиркорлик субъектларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш тизимини мустаҳкамлаш муаммолари. Монография / Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган фан арбоби, академик, юридик фанлар доктори, профессор Ҳ.Р.Раҳмонқулов таҳрири остида. – Тошкент: ТДЮИ нашриёти, 2010. – Б. 58.

² Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 15.07.2020 й., 06/20/6027/1071-сон.

³ Дворецкий М.Ю. Приоритетные направления деятельности прокуратуры Российской Федерации при реализации правозащитных функций и обоснованному привлечению к ответственности // «Вестник ТГУ», 2015, №5 (145). – С. 203.

– тадбиркорлик фаолиятига ноқонуний аралашиш, тўскинлик қилиш, фаолиятини асоссиз тўхтатиш, қонунчиликда назарда тутилмаган ахборот, ҳисобот, маълумот ва бошқа ҳужжатларни асоссиз талаб қилишнинг олдини олишга;

– хом ашё ва бошқа моддий ресурслар, шу жумладан, кредит маблағларидан фойдаланилиши, тадбиркорлик субъектларига имтиёз ва преференциялар тақдим этилишига оид қонун ҳужжатлари ижросига;

– хўжалик юритувчи субъектларни текшириш тартиби, даврийлиги ва муддатларига риоя этилишига, хўжалик фаолияти устидан давлат назоратини амалга оширишда тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари сўзсиз таъминланишига алоҳида эътибор қаратилиши, бу борада йўл қўйилган қонунбузилишларнинг ҳар бир ҳолати юзасидан айбдор шахсларга нисбатан жавобгарликнинг муқаррарлиги таъминланиши лозимлиги қайд этилган.

Шуни ҳам алоҳида қайд этишни истардикки, гарчи тадқиқотчилар томонидан эътироф этилмаса-да, бизнингча, прокуратура органларининг ҳайъатлари қарорлари ҳам пандемия даврида тадбиркорларни ҳимоя қилишга оид қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг ҳуқуқий асоси саналади. Сабаби, Бош прокуратура, вилоятлар ва уларга тенглаштирилган прокуратуралар ҳайъат қарорларида пандемия дарида тадбиркорларни ҳимоя қилиш йўналишида амалга оширилиши лозим бўлган қатор вазифалар баён этилмоқда, қуйи прокурорлар эса ҳайъат қарорлари талабларидан келиб чиққан ҳолда, ўз фаолиятларини режалаштирмоқдалар ва ишларни ташкил қилмоқдалар.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ҳайъатининг 2020 йил 6 августда ўтказилган мажлисининг 6-сон баённомасида Бош прокуратуранинг тармоқ раҳбарлари, барча даражадаги прокурорлар ҳамда Департаментнинг ҳудудий бошқарма ва бўлимлари бошлиқларидан коронавирус пандемияси туфайли мамлакатда юзага келган ҳозирги мураккаб вазиятда зиммаларига юклатилган вазифаларни сўзсиз бажариш, қатъий тартиб ва интизомга риоя этиш, юксак масъулият ва фидойилик кўрсатиш талаб этилган. Шу билан бирга, улар олдида иқтисодиёт тармоқларининг барқарорлигини сақлаш, шу жумладан, тадбиркорлик субъектларини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, муаммоларини ҳал қилиш ва фаолиятини тиклаб олишга қўмаклашишга алоҳида эътибор қаратиш, пандемия даврида тадбиркорларга имтиёзлар берилишига оид қонунчилик ижроси устидан самарали назорат ўрнатиш, имтиёз қўллашни асоссиз рад қилиш ҳолатларини аниқлаш ва бартараф этиш бўйича ишларни кучайтириш каби вазифалар қўйилган.

Умуман олганда, коронавирус пандемияси даврида тадбиркорларни ҳуқуқий ҳимоялаш бўйича прокурор назорати йўналишида ишларни ташкил этиш ва амалга оширишда ҳуқуқий асослар прокуратура органлари фаолиятининг пойдевори бўлиб хизмат қилади. Шу билан бирга, ушбу фаолият самарали, мақсадли, айти пайтда, мамлакатда қонунийлик ва ҳуқуқ-тартиботни мустаҳкамлаш, иқтисодий тизимни барқарор ишлашини таъминлаш, қулай ишбилармонлик муҳитини яратиш, тадбиркорлик фаолиятини ривожлантириш вазифалари билан уйғун бўлиши лозим. Прокурор назоратининг иш услуби мазкур мураккаб пандемия шароитида прокуратура ва тадбиркорлар ўртасида мавжуд муносабатларга, шунчаки, субъект ва объект муносабати нуктаи назаридан эмас, балки жонли мулоқот, хайрихоҳлик, қўллаб-қувватлаш руҳида амалга оширилмоғи зарур бўлади.

III БОБ.

КОРОНАВИРУС

ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА

СУД АМАЛИЁТИ

ЎЗБЕКИСТОНДА КОНСТИТУЦИЯВИЙ ШИКОЯТ ИНСТИТУТИНИ ЖОРИЙ ЭТИШНИНГ ДОЛЗАРЪ МАСАЛАЛАРИ

ҒАФУРОВ Аскар,

Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди
раисининг ўринбосари, юридик фанлар номзоди, доцент

Аннотация. Ушбу мақолада конституциявий назорат, конституциявий назоратни кучайтириши, конституциявий қонунийлик ва ҳуқуқ устуворлиги принциплари, Ўзбекистон Республикасида конституциявий шикоят институтини жорий этиши, хорижий мамлакатларда конституциявий шикоят институти моделлари, конституциявий шикоятларни қўриб чиқишнинг тартиб-таомиллари, пандемия шароитида суд ишларини юриштишни йўлга қўйиши билан боғлиқ масалалар таҳлил қилинган.

Калим сўзлар: конституциявий назорат, конституциявий шикоят, Конституция ва қонунлар устунлиги, конституциявий қонунийлик, Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, пандемия шароити.

Abstract. In this article analyses the issues of constitutional control, strengthening constitutional control, effective implementation constitutional legalities, introduction of constitutional complaint in the Republic of the Uzbekistan, models of constitutional complaints in foreign countries, specific procedures of consideration of a constitutional complaint, legal proceedings in the context of a pandemic.

Key words: constitutional control, constitutional legality, rule of the Constitution and Law, the Constitutional court of Republic of the Uzbekistan, legal proceedings, the context of a pandemic.

Аннотация. В статье анализируются вопросы конституционного контроля, обеспечения конституционной законности, внедрения института конституционной жалобы в Республике Узбекистан, модели конституционной жалобы в зарубежных странах, процессуальные особенности рассмотрения конституционной жалобы, вопросы налаживания судопроизводства в условиях пандемии.

Ключевые слова: конституционный контроль, конституционная жалоба, приоритет Конституции и законов, конституционная законность, Конституционный суд Республики Узбекистан, в условиях пандемии.

Конституциявий судлов институтининг муҳим вазифаларидан бири инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини кафолатлашдан иборат. Конституциявий суд Ўзбекистон Республикасида қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг Конституцияга

мослигини таъминлаш, бу борадаги ҳуқуқий бўшлиқни бартараф этиш ва пировард натижада мамлакатда конституциявий қонунийликни мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Маълумки, Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият ҳужжатларининг Конституцияга мувофиқлиги тўғрисидаги ишларни кўриб чиқиш бўйича доимий фаолият кўрсатувчи суд ҳокимияти органидир. Унинг вазифаси қонунлар ва Олий Мажлис палаталари қарорларининг, Президент фармонлари, қарорлари ва фармойишларининг, ҳукумат ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари қарорларининг Конституцияга мувофиқлигини аниқлашдан иборат.

2017 йил 31 майда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонунга мазкур суднинг фаолиятини такомиллаштиришга қаратилган бир қанча принципиал янгиликлар киритилди. Хусусан, Конституциявий суд таркибини шакллантириш янада демократлаштирилди. Конституциявий суд судьялари Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан Олий Мажлис Сенати томонидан Судьялар олий кенгаши тавсия этган шахслар орасидан, Қорақалпоғистон Республикасининг вакилини қўшган ҳолда сайланадиган бўлди. Айни пайтда, Конституциявий суд раиси ва унинг ўринбосари Конституциявий суд мажлисида унинг судьялари орасидан сайланиши белгилаб қўйилди. Шунингдек, Конституциявий судга конституциявий қонунларнинг, халқаро шартномаларни ратификация қилиш тўғрисидаги қонунларнинг Конституцияга мувофиқлигини улар Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан имзолангунга қадар ўрганиш билан боғлиқ қўшимча ваколатлар юклатилди. Конституциявий судга кўриб чиқиш учун масалалар киритиш ҳуқуқига эга бўлган субъектлар доираси кенгайтирилди. Олий суднинг муайян ишда қўлланилиши лозим бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг Конституцияга мувофиқлиги тўғрисида судлар ташаббуси билан киритилган муножаатларни ҳам кўриб чиқиши белгилаб қўйилди.

Шу билан бирга, Конституциявий суд фаолиятини янада такомиллаштириш, унинг Конституция ва қонун устуворлигини таъминлашда, мамлакатда конституциявий қонунийликни мустаҳкамлашдаги ролини ошириш масаласи долзарб бўлиб қолмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Конституциясини қабул қилинганлигининг 27 йиллиги муносабати билан сўзлаган нутқида “мамлакатимизда демократик ҳуқуқий давлат ва эркин фуқаролик жамиятини барпо этиш учун биз ҳаётимизнинг барча жабҳаларида конституциявий назоратни кучайтиришимиз зарур. Бу эса, пировард натижада инсон ҳуқуқ ва эркинликларини, унинг шаъни, кадр-қиммати, мол-мулкнинг дахлсизлигини сақлаш, фуқароларнинг меҳнат қилиш, таълим олиш, тиббий ёрдамдан фойдаланиш каби энг асосий ҳуқуқларини тўла таъминлаш имконини беради”¹, деб таъкидлаган эди.

Мазкур вазифадан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 13 декабрдаги “Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш, бу борада жамоатчилик назоратини кучайтириш ҳамда жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” Қарори ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 мартдаги ПФ-5953-сон Фармони билан тасдиқланган 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Илм, маърифат ва рақамли иктисодиётни ривожлантириш йили”да амалга оширишга оид давлат Дастурида “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонунга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш, унда Конституциявий судга масалалар киритиш ҳуқуқига эга бўлган субъектлар доирасини Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил, шунингдек, фуқаролар ва юридик шахсларни киритиш орқали кенгайтириш белгилаб қўйилди.

¹ Мирзиёев Ш.М. Конституция ва қонун устуворлиги – ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг энг муҳим мезонидир // <https://uza.uz/oz/politics/konstitutsiya-va-onun-ustuvorligi-u-u-iy-demokratik-davlat-v-07-12-2019>.

Ушбу масалани ҳал этиш “Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонунга принципиал характерга эга бўлган жиддий ўзгартириш ва қўшимчалар киритишни тақозо қилади. Бу шунчаки қонунни такомиллаштириш йўлидаги навбатдаги тадбир эмас, балки давлат ва жамиятни янада демократлаштириш йўлида ташланган муҳим қадам бўлди.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, юқорида қайд этилган вазифаларни ҳал этиш Ўзбекистонда конституциявий шикоят институтини жорий этишни назарда тутди. Фуқаролар Конституцияда белгиланган ҳуқуқ ва эркинликларини Конституцияга зид бўлган қонун ҳужжатлари билан бузилган ҳолларда, Конституциявий судга мурожаат қилиши юридик адабиётларда “конституциявий шикоят” деб юритилади.

Умуман олганда, фуқароларнинг Конституциявий судга бевосита мурожаат қилиш ҳуқуқи Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 35-моддаси мазмунидан келиб чиқади. Унга кўра, “Ҳар бир шахс бевосита ўзи ва бошқалар билан биргаликда ваколатли давлат органларига, муассасаларига ёки халқ вакилларига ариза, таклиф ва шикоятлар билан мурожаат қилиш ҳуқуқига эга”. Ушбу конституциявий норма фуқароларни одил судловга бўлган ҳуқуқларини мустаҳкамлайди. Одил судловга бўлган ҳуқуқ конституциявий одил судловга бўлган ҳуқуқни ҳам ўз ичига олади.

Россия Федерацияси Конституциявий судининг раиси В.Д.Зорькин “инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш доктринасини ишлаб чиқишда кенг маънода жисмоний ва юридик шахсларга конституциявий судлов органига шикоят билан мурожаат қилиш сифатида тушуниладиган конституциявий одил судловга эга бўлиш муаммосига алоҳида эътибор қаратиш лозим”, деб таъкидлайди¹. Зеро, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш учун фуқароларга конституциявий судга шикоят билан мурожаат қилиш ҳуқуқининг таъминланиши муҳим аҳамият касб этади.

Конституциявий шикоят институтининг қўлланилиши Конституциявий суд фаолиятининг том маънода мазмуни ва моҳиятини белгилаб беради, аксинча, унинг йўқлиги конституциявий назоратнинг аҳамиятини пасайтиради.

Конституциявий шикоят институтининг мазмуни ва моҳияти фуқаронинг конституциявий назорат органига ҳуқуқ ва эркинликларини бузаётган норматив ҳужжатнинг конституциявийлигини текшириш талаби билан мурожаат қилишдан иборат. Конституциявий шикоят институти суд ҳимоясигина эмас, балки миллий қонун ҳужжатлари сифати ва самарадорлигини оширишга ҳам таъсир қиладиган ҳуқуқий воситадир.

Конституциявий шикоят институтининг хусусияти инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг бошқа механизмларидан фарқли равишда шикоят предмети у ёки бу давлат органи ёхуд мансабдор шахснинг хатти-ҳаракати эмас, балки норматив-ҳуқуқий ҳужжат ҳисобланади. Яъни, Конституциявий судда конституциявий шикоят доирасида ўрганилаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжат Конституция принциплари ва нормаларига мувофиқлиги нуктаи назаридан текширилади.

Россиялик олим В.С.Кухливскийнинг таъкидлашича, конституциявий шикоят моддий-ҳуқуқий маънода шахсни норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг конституциявийлигини текшириш талаби билан бевосита конституциявий назорат органига мурожаат қилишини англатади².

Эътироф этиш керакки, конституциявий шикоят институтининг жорий қилиниши конституциявий ҳуқуқ фани назариясининг ривожланишига, инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини кафолатлашга, демократия ва фуқаролик жамиятининг қарор топишига хизмат қилади.

Ўзбекистонда конституциявий назорат институтини такомиллаштириш бугунги кунда ҳаётий зарурат тақозосидир. Бинобарин, конституциявий шикоят институтини қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилиш, хорижий мамлакатлар тажрибасини ўрганиш, айниқса, Европа ва

¹ Зорькин В.Д. Конституционный суд России: доктрина и практика. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. – С. 56.

² Қаранг: Кухливский В.С. Конституционная жалоба как элемент правозащитного механизма в Российской Федерации и иных государствах-членах СНГ: автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2016. – С. 11.

МДХ давлатларининг бу борадаги тажрибасини ўрганиш Ўзбекистонда конституциявий шикоят институтини жорий этишда муҳим аҳамият касб этади.

Конституциявий назоратни амалга оширишда ривожланган демократик давлатлар тажрибасига мурожаат қиладиган бўлсак, жаҳонда конституциявий назоратни амалга оширишнинг америка ва европа моделлари шаклланганлигини қайд этиб ўтиш лозим.

Бугунги кунда 164 дан зиёд мамлакатда конституциявий назорат амалга оширилади. Шундан 74 та мамлакатда европа модели, 48 тасида америка модели, 30 тасида эса юқоридаги икки моделга асосланган “аралаш” модель амал қилади¹.

Америка моделининг ўзига хослиги шундаки, конституциявий назорат функцияси умумий юрисдикция судлари томонидан амалга оширилади. Яъни, бундай тизимга асосланган давлатларда конституциявий судлар ташкил этилмаган. АҚШ, Аргентина, Мексика, Норвегия, Япония, Канада, Малайзия ва Ҳиндистон каби давлатларда конституциявий назорат институти америка моделига асосланган.

Конституциявий назоратнинг европа моделида назорат махсус орган – Конституциявий суд томонидан амалга оширилади. Германия, Испания, Бельгия, Венгрия, Россия, Корея, Туркия ва МДХ мамлакатларида конституциявий судлар мавжуд, яъни ушбу давлатларда, шу жумладан, Ўзбекистонда конституциявий назорат европа моделига асосланган.

Конституциявий шикоят институтининг турли мамлакатлар конституциявий судларида қўллаш билан боғлиқ масалалар “Хуқуқ орқали демократия сари” Европа комиссияси (Венеция комиссияси)нинг 2011 йил 27 январда эълон қилган “Конституциявий одил судловга тўғридан-тўғри эришиш”² номли маърузасида батафсил таҳлил қилинган.

Европа мамлакатларида конституциявий шикоят институти XX асрнинг иккинчи ярмида конституциявий назорат институтини ташкил этилиши билан боғлиқ бўлса, МДХ давлатларида XX асрнинг охириги ўн йиллигида, яъни собиқ совет республикаларининг мустақил давлат сифатида ривожланиши билан боғлиқдир. Бугунги кунда конституциявий шикоят институти МДХ мамлакатларидан фақат Беларусь ва Қозоғистонда мавжуд эмас.

Украинада конституциявий шикоят институтини жорий қилиш борасида 2016 йилда Украина Конституциясига 151¹, 151²-моддаларнинг киритилиши билан биринчи кадам қўйилди³.

Айрим давлатларда конституциявий шикоят институти барча турдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар бўйича эмас, балки фақат қонунларни конституциявийлиги юзасидан шикоят бериш тартиби жорий этилган. Жумладан, Украина ва Россия Конституциявий судида конституциявий шикоят институти айнан шу тартибга асосланади.

Конституциявий судга мурожаат қилишнинг пировард мақсади қонунни Конституцияга мувофиқ эмас, деб топишдан иборат. Конституциявий шикоятни кўриб чиқиш бўйича конституциявий судлов ишини юритишда тараф бўлиб, фуқаронинг конституциявий ҳуқуқларини бузаётган қонунни қабул қилган орган тимсолида давлат ва фуқаро бўлиши мумкин.

Муайян ишда қўлланилган қонун ёки унинг бир қисми конституциявийлигини текшириш тўғрисидаги фуқаро ёки юридик шахснинг талаби шикоят предмети ҳисобланади. Конституциявий шикоятга асос бўлиб, мурожаатчининг фикрича, қонунни Конституцияга номувофиқлиги бўйича ноаниқлик мавжудлиги ҳисобланади.

Конституциявий назорат институти мавжуд бўлган аксарият давлатларда фуқаролар ва юридик шахсларга ўз конституциявий ҳуқуқларини ҳимоя қилишни сўраб Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқи берилган. Масалан, Испания Конституциясининг 161.1-моддасида Конституциявий судни қонунлар ва қонун кучига эга бўлган норматив

1 Қаранг: <http://www.concourt.am/Books/harutunyan/monografia/kontr-2.html>.

2 Қаранг: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=cdl-ad\(2010\)039rev-rus](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=cdl-ad(2010)039rev-rus).

3 Қаранг: Внедрение института конституционной жалобы в Украине // https://dominanta.od.ua/news/vnedrenie_instituta_konstitucionnoj_zhaloby_v_ukraine.

хужжатларни конституциявийлиги тўғрисидаги аризаларни кўриб чиқиш ваколати мустаҳкамланган¹.

Польша Конституциясининг 79-моддасига кўра, конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликлари бузилган ҳар бир киши конунни Конституцияга мослиги тўғрисидаги масала билан Конституциявий трибуналга шикоят қилиши мумкин².

Германияда “Ўзининг асосий ҳуқуқлари бузилган деб ҳисоблайдиган ҳар бир шахс бирор бир ҳаракатни конституцияга зидлиги юзасидан шикоят билан Федерал Конституциявий судга мурожаат қилиши мумкин”³. 2000 йилларда бир йилда Германия Конституциявий судига 5 мингдан зиёд шикоятлар келиб тушган. Бу судда иш ҳажмининг кескин ошишига олиб келган. Шундан кейин конституциявий шикоятларни дастлабки тарзда ўрганиш йўлга қўйилиб, формал ва юридик жиҳатдан талабларга жавоб бермайдиган шикоятлар кўрилмай қолдирилган. Шу йўл билан мурожаатларнинг 2–2,5 фоизи Конституциявий суд томонидан кўриб чиқилган⁴.

Бугунги кунда Германия Конституциявий судига ҳар йили фуқаролардан 6 мингга яқин шикоятлар келиб тушади. Россияда бу рақам 14–15 мингга ташкил этади. Бу давлатларда конституциявий судлар томонидан кўриб чиқилган ишларнинг аксарият қисми конституциявий шикоятлар асосида кўрилади.

Озарбайжонда “Конституциявий суд тўғрисида”ги Қонун қабул қилингандан сўнг, фуқаролардан 3 мингдан зиёд шикоят келиб тушган, шундан фақат 38 таси кўриб чиқиш учун қабул қилинган, 26 таси бўйича қарор қабул қилинган⁵.

Юқоридаги мисоллардан кўриниб турибдики, конституциявий шикоят институтининг муайян салбий томони ҳам мавжуд бўлиб, Конституциявий судда иш ҳажмининг ҳаддан ташқари ошириб кетиши ва ишларни кўриб чиқиш муддатларига риоя қилишнинг қийинчилигини келтириб чиқаради.

«Конституциявий судга фуқаролар мурожаатларининг кўпайиши, – деб таъкидлайди, Словения Конституциявий судининг судьяси М.Крамберг, суд фаолиятини тўхтатиб қўйишга (блокировка) олиб келиши мумкин. Суд мазкур жараёни чеклаш масаласини ўйлаб кўриши керак ёки ўз ваколатини чеклаш йўли билан ёхуд судьялар сонини ошириш билан... Конституциявий шикоятлар Конституциявий суд ваколатига тааллуқли умумий мурожаатларнинг 70 фоизини ташкил этади. Бироқ, 95,6 фоиз ҳолатда мурожаатчиларга уларнинг шикоятини кўриб чиқиш рад этилган”⁶.

Литва Конституциявий суди раиси Эгидиус Курис (2002–2008) фикрича, “фуқароларга Конституциявий судга мурожаат қилишда чексиз имкониятлар яратилиши Конституциявий судда иш ҳажмининг ортиши, суд жараёнининг чўзилиб кетиши, натижада ишларни кўриб чиқиш сифатига таъсир қилади”⁷.

Шубҳасиз, фуқароларнинг Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқлари бўйича чекловларнинг йўқлиги муайян мезонлар ва тегишли “филтер тизими”ни ишлаб чиқиш заруриятини келтириб чиқарди⁸.

¹ Қаранг: Испания Қироллиги Конституцияси // <https://legalns.com/download/books/cons/spain.pdf>.

² Қаранг: Польша Республикаси Конституцияси // <https://legalns.com/download/books/cons/poland.pdf>.

³ Саидов А. Конституционное путешествие по Германии. – Т.: Национальный центр по правам человека, 2019. – Б. 100.

⁴ Қаранг: Конституционный контроль в зарубежных странах / Колл. моногр. Ю.И.Лейбо и др. – М.: МГИМО-Университет, 2015. – С. 26.

⁵ Қаранг: Абдуллаев Ф. Прямой доступ граждан к конституционному правосудию в Азербайджане. Конституционное правосудие // Вестник конференции органов конституционного контроля стран молодой демократии. Вып. 2 (28). – Ереван, 2005. – С. 103.

⁶ Крамберг М. Конституционная жалоба в юриспруденции Конституционного Суда Республики Словения. Конституционное правосудие // Вестник конференции органов конституционного контроля стран молодой демократии. Вып. 2 (28). – Ереван, 2005. – С. 154.

⁷ Курис Э. Субъекты с правом обращения в Конституционный суд. Конституционное правосудие // Вестник конференции органов конституционного контроля стран молодой демократии. Вып. 2 (28). – Ереван, 2005. – С. 86.

⁸ Ўша жойда. – Б. 89.

Мазкур талаблар Конституциявий судда келаётган шикоятлар сонини камайтиришга қаратилган. Айрим давлатларда конституциявий судга мурожаат қилиш ҳукуки асоссиз мурожаат йўллаш билан суиистеъмол қилиш фуқарога жарима солишга олиб келади. Масалан, Испания Конституциясининг 119-моддасига мувофиқ одил судлов текин амалга оширилади. Бироқ, одил судлов бўлган ҳуқуқни суиистеъмол қилишга йўл қўйилганда, Конституциявий суд ҳуқуқбузарга нисбатан 600 дан 3000 еврогача бўлган миқдорда жарима қўллади¹.

Маълумки, судьяларнинг ваколат муддати уларнинг мустақиллиги кафолатларидан бири ҳисобланади. Конституциявий судларда умумий юрисдикция судларидан фарқли равишда умрбод ёки муддатсиз даврга судьяликка сайланиш ёки тайинланиш амалиёти деярли учрамайди. Конституциявий суд судьялари бир марта, айрим давлатларда икки марта 6 йилдан 12 йилгача бўлган муддатга сайланади. Масалан, Испания, Италия, Португалия, Польша, Руминияда бир марта 9 йилга сайланади, Германия, Венгрия, Словакия, Туркияда бир марта 12 йилга сайланади. Нисбатан қисқа муддатга (5–6 йил) сайланган судьялар қоида тариқасида бир ёки икки марта қайта сайланиши мумкин.

Ўзбекистонда ҳам конституциявий шикоят институтини жорий этиш масалалари олимлар, экспертлар томонидан жиддий баҳс ва мунозараларга сабаб бўлиб келаётган эди. Эндиликда, “Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонунга ўзгартириш киритилиши билан фуқароларга тўғридан-тўғри Конституциявий судга мурожаат қилиш имконияти берилди. Конституциявий қонунга конституциявий шикоят институтининг киритилиши инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш имкониятларини кенгайтириш, конституциявий одил судловнинг самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

Юқорида келтирилган хорижий мамлакатлар тажрибасидан келиб чиқиб, Ўзбекистонда конституциявий шикоят институти моделини шакллантириш зарур. Бунда конституциявий шикоят институтининг ҳуқуқий механизмини тартибга солиш, конституциявий шикоят бериш ҳуқуқига эга бўлган субъектларни аниқ белгилаш, конституциявий шикоят мезони ва мақбуллиги тизимини қонунда мустаҳкамлаб қўйиш лозим бўлади.

Хорижий мамлакатларнинг конституциявий назоратни амалга ошириш соҳасидаги илғор тажрибасидан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди фаолиятининг самарадорлигини ошириш, унинг фуқаролар ва юридик шахслар мурожаатларига ўз вақтида муносабат билдириш механизмини ишлаб чиқиш, конституциявий одил судловни амалга ошириш билан боғлиқ процессуал тартиб-тамойилларни такомиллаштириш мақсадида қуйидаги фикр-мулоҳазалар эътиборга олинishi керак.

Фуқаролар томонидан ҳуқуқларининг бузилиш ҳолати бўйича Конституциявий судга шикоят бериш муддатини қонунда аниқ белгилаб қўйиш лозим. Конституциявий судга мурожаат қилган фуқаро ўз ҳуқуқлари Конституция нормаларига зид бўлган қонун билан бузилганлигини исботлаши керак бўлади. Агар қонунда шикоят бериш муддати белгилаб қўйилмаса, судда содир этилган ҳуқуқбузарликни исботлаш қийинчилик туғдириши мумкин. Айрим хорижий мамлакатларда конституциявий шикоят институтини қўллашда конституциявий шикоятга сабаб бўлган ҳолат юз бергандан кейин муайян муддат ичида Конституциявий судга мурожаат қилиш мумкин бўлади. Масалан, Испанияда бундай муддат 20 кун бўлса, Германияда бир йилни ташкил этади.

Конституциявий шикоят институти жорий этилиши муносабати билан қонундан Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди судьялари томонидан Конституциявий судга масала киритиш ҳуқуқи чиқарилиши лозим. Чунки, судьялар томонидан суд мажлисига масала киритилиши ва унинг муҳокамасида иштирок этиши судьянинг ҳолислик тамойилига зид келади.

Хорижий мамлакатлар конституциявий судларининг тажрибасидан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди судьяларининг ваколат муддатларини қайта кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ бўлади.

¹ Қаранг: Конституционный контроль в зарубежных странах / Колл. моногр. Ю.И.Лейбо и др. – М.: МГИМО-Университет, 2015. – С. 176.

Фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларининг бузилиши ҳолатини аниқлаш мезонларини белгилаб олиш зарур. Чунки, Конституция принциплари ва нормалари умумий характерда бўлиб, уларнинг бузилишини исботлаш муайян қийинчиликларни келтириб чиқаради. Конституциявий шикоят предмети муайян ишда қўлланилган қонун бўлиши ва бу масала судда кўриб чиқиб тугалланган бўлиши лозим.

Таъкидлаш лозимки, конституциявий шикоят институтининг қонунчиликка киритилиши билан мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг янги механизми жорий қилинади. Бу, ўз навбатида, келажакда инсон ҳуқуқларини ишончли ҳимоя қилиш, Конституция ва қонун устуворлиги принципини қарор топтириш, мамлакатда конституциявий қонунийликни мустаҳкамлашда муҳим омил бўлиб хизмат қилади.

Шу ўринда, ушбу мавзу доираси бугунги кунда жаҳонда коронавирус пандемияси шароитида одил судлов тизими қандай ўзгаришларга юз тутяпти, пандемия бу суд-ҳуқуқ тизими фаолиятига қандай таъсир килди, деган масалага ҳам тўхталиб ўтиш жоиз.

Пандемия шароитида барча давлатларда судлар ўз ишларини масофадан туриб олиб бориш тизимига ўтказишга ҳаракат қилмоқда. Хусусан, суд тарафлар билан видеоалоқа воситаларидан фойдаланган ҳолда, уларни суд мажлисига таклиф қилмаган ҳолда ташкил этилмоқда. Масалан, Россия Олий суди Раёсати ва судьялар кенгаши коронавирус хавфи муносабати билан судларда фуқаролар қабулини тўхтатиш тавсия этилган.

Испанияда қироллик фармони билан судларда процессуал муддатларнинг ўтиши тўхтатилиши белгилаб қўйилди. Шунингдек, суд ҳокимияти Бош кенгаши қарори билан бутун мамлакат ҳудудида суд мажлислари бекор қилинган ва суд ишларини юритиш тўхтатилган. Катта ёшдаги судьяларга ўзини ўзи изоляция қилиш тартибига ўтиш тавсия этилган. Суд девони ходимлари масофадан ишлашга ўтган¹.

Италияда жорий йилнинг март ойидан бошлаб қонун ҳужжати билан барча процессуал муддатларни ўтиши тўхтатилган, барча кўриб чиқиш тугатилмаган ишлар тўхтатилган. Италия Конституциявий суди ходимлар учун иш соатларини қисқартирган ва сменали иш тартибига ўтган. Очик суд мажлисида кўрилиши зарур бўлган ишлар қолдирилган. Айти пайтда, ўта муҳим масалалар юзасидан фуқароларнинг мурожаатлари бўйича умумий тартиб сақлаб қолинмоқда².

Туркияда 2020 йил 26 мартдан кучга кирган қонунга кўра, процессуал ҳуқуқларнинг вужудга келиши, амалга ошиши ва тугаши билан боғлиқ муддатларни ўтиши тўхтатиб турилади. Айти пайтда, Туркия Конституциявий суди фуқароларнинг аризаларини қабул қилишни давом эттирмоқда, шу жумладан, кейинга қолдириш мумкин бўлмаган ҳолларда, вақтинчалик чоралар кўриш тўғрисидаги аризалар қабул қилинмоқда. Суд ходимларининг қўпчилиги масофавий ишлаш тартибига ўтказилган, судьялар ўз вазифаларини уйдан туриб бажармоқда ялпи мажлис ва суд таркибларининг мажлислари тўхтатилган³.

Хорватияда 2020 йил 15 мартдан бошлаб Конституциявий суд тарафлардан аризаларнинг суд биносида қабул қилиниши тўхтатилган. Ҳужжатлар почта, электрон почта ва факс орқали юбориш талаб этилмоқда. Ҳужжатларни электрон почта ва факс орқали юбориш процессуал муддатларга риоя қилиш мақсадида вақтинчалик чора сифатида киритилган. Пандемия даври тугаганидан сўнг, тарафлар белгиланган муддатларда тегишли ҳужжатларнинг асл нусхасини тақдим қилишлари шарт⁴.

Ҳозирги кунда, Чехияда Адлия вазирлиги томонидан ҳар қандай тоифадаги ишлар бўйича ўтказиб юборилган муддатларни тиклаш тартибини енгиллаштиришга қаратилган қонун лойиҳаси тайёрланмоқда. Чехия Конституциявий суди фуқароларга суд биносига киришни тўхтатган. Бироқ, мурожаат тақдим қилиш ва иш материаллари билан электрон шаклда танишиш имкониятлари яратилган.

¹ Қаранг: http://rapsinews.ru/incident_publication/20200413/305702705.html.

² Ўша жойда.

³ Ўша жойда.

⁴ Қаранг: http://rapsinews.ru/incident_publication/20200413/305702705.html.

Германия Конституциявий судида фуқароларни қабул қилиш тўхтатилган. Хужжатлар электрон кўринишда ёки почта орқали қабул қилинмоқда. Конституциявий суд мажлислари масофадан туриб ўтказилмоқда. Мазкур судда кўп қарорлар аввал ҳам ёпиқ тартибда қабул қилинган. Конституциявий суд тўғрисидаги қонун бунга йўл қўяди.

Шуниси эътиборлики, Германия Федерал Конституциявий судида 2020 йил 8 апрелда пандемия шароитидаги чекловлар билан боғлиқ иш кўриб чиқилган. Конституциявий суд Баварияда коронавирус пандемияси шароитида ўрганилган чекловларни бекор қилишни рад этди. Бавариялик даъвогар Федерал Конституциявий судга мурожаат қилиб, дўстлари билан учрашиш, ота-оналарни бориб кўриш ёки бошқа шахслар билан учрашишга рухсат этилган, унинг фикрича, ўта қаттиқ тақиқларни бекор қилишни сўраган. Шунингдек, даъвогар чекловчи чораларни бизнес учун салбий иқтисодий оқибатларини ҳам руқач қилган. Суд конституция бўйича давлатнинг мажбурияти инсонларнинг ҳаёти ва соғлиғини максимал даражада муҳофаза қилиш учун шахсий эркинликларни вақтинча чеклаш мумкин, деган ҳулосага келган¹.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа суди ҳам пандемия шароитида ўз фаолиятини тўхтатмаслик чораларини кўрган. Аксарият ишлар ёзма шаклда кўриб чиқилиши мумкин, деб таъкидлайди Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа суди судьяси Дмитрий Дедов, унинг фикрича, электрон одил судловни жорий этиш бўйича кўрилатган чора-тадбирлар фақат пандемия шароитида эмас, балки келажакда зудлик билан фавқулодда қарорлар қабул қилмаслик учун ҳам ҳар доим қўлланилиши керак. Вазиятнинг мураккаблигига қарамай, Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа суди фаолиятини давом эттирмоқда, деб таъкидлайди Дмитрий Дедов. Одил судловга бўлган ҳуқуқни сақлаб қолиш ва судга келатган шахслар ва судда ишлаётганларнинг ҳаёти ва соғлиғини хавф остига қўймаслик мақсадида суд ходимлари масофадан туриб ишлаш тизимига ўтказилган².

Ўзбекистонда ҳам муайян чора-тадбирлар кўрилганини таъкидлаб ўтиш лозим. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми томонидан 2020 йил 28 апрелда “Судлар томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида коронавирус инфекцияси (COVID-19) тарқалишининг олдини олишга қаратилган чоралар жорий этилиши муносабати билан қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида”ги қарори қабул қилинди.

Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судида ҳам бу борада муайян чоралар кўрилган. Чунончи, пандемия шароитида суд фуқароларнинг қабулини вақтинча тўхтатган. Катта ёшдаги судьялар ва суд девони ходимларига ўзини ўзи чеклаш тартибига ўтиш тавсия этилган. Хужжатларни электрон кўринишда ёки почта орқали қабул қилиш йўлга қўйилди. Конституциявий суд девонининг айрим ходимлари масофадан ишлашга ўтказилди.

Ҳулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, келажакда пандемия шароитида тўпланган тажрибадан конституциявий судлов ишларини юритишда ҳам фойдаланиш мумкин. Бу, биринчи навбатда, мурожаатларни қабул қилиш ва уларга ўз вақтида муносабат билдиришда электрон ҳужжат айланиш тизими, электрон почта, ижтимоий тармоқлардан ва бошқа замонавий коммуникация технологияларидан кенг фойдаланишни йўлга қўйишни талаб этади.

¹ Қаранг: <https://www.dw.com/ru/a-53065263>.

² Қаранг: <https://www.advgazeta.ru/novosti/usovershenstvuet-li-pandemiya-sudebnuyu-sistemu>.

КОРОНАВИРУС ДАВРИДА СУДГА МУРОЖААТ ҚИЛИШ

МАРИПОВА Севара,

Юристар малакасини ошириш маркази

кафедра мудири, доцент

Аннотация. Мақола карантин даврида суд ишларини юритишнинг муаммоли жиҳатлари, шунингдек, низоларни ҳал этишнинг муқобил усули сифатида медиациянинг самарали восита эканлигини ўрганишга бағишланади. Муаллиф хорижий давлатлар мисолида медиациянинг қийсий-ҳуқуқий таҳлилини келтириб, унинг айрим муаммоларини очиб беради ва уларни ҳал этиш йўлларини таклиф қилади.

Калит сўзлар: медиация, келишув битими, яраштириш тартиб-таомиллари, Ўзбекистонда медиация келишуви, ортиқча сарф-харажатни олдини олиш, пандемия, карантин, суд ишларини юритишнинг муаммоли жиҳатлари.

Abstract. The article is devoted to the study of problematic aspects of legal proceedings during the period of quarantine and pandemic diseases, as well as the effectiveness of mediation as an alternative method of resolving disputes in achieving a mutually acceptable solution. The author considers conducting a comparative legal analysis of mediation on the example of foreign countries, reveals certain problems of mediation and suggests ways to solve them.

Key words: mediation, amicable agreement, conciliation procedures, mediation in Uzbekistan, procedural economy, pandemic, quarantine, problematic aspects of legal proceedings.

Аннотация. Статья посвящена исследованию проблемных аспектов судопроизводства в период карантина, а также эффективности медиации как альтернативного метода разрешения споров в достижении взаимоприемлемого решения. Автор приводит сравнительно-правовой анализ медиации на примере зарубежных стран, раскрываются отдельные проблемы медиации и предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: медиация, мировое соглашение, примирительные процедуры, медиация в Узбекистане, процессуальная экономия, пандемия, карантин, проблемные аспекты судопроизводства.

Айни пайтда, коронавирус аталмиш офат бутун дунёни бирдек ташвишга солаётгани ҳаммамизга маълум. Бу касаллик бизнинг мамлакатимизни ҳам четлаб ўтгани йўқ. Шу боис, шахсан Президентимиз бошчилигида Ўзбекистонда коронавирус инфекцияси тарқалиши муносабати билан комплекс ва тизимли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Мазкур инфекциядан зарарланган беморларга тиббий ёрдам кўрсатилмоқда. Ҳар куни янги ахборот ва маълумотлар, шифокор ҳамда мутахассисларнинг тавсия ва кўрсатмалари бериб борилмоқда. Шу кунгача айни тоифадаги беморларнинг 70 фоизи соғайгани ҳам қувонарли ҳол.

Шунингдек, барча таълим ва диний муассасалар вақтинча ёпилди, интернет ва телевидение орқали масофавий таълим амалиёти йўлга қўйилди, халқаро ва ички транспорт қатновлари тўхтатилди, йирик шаҳарлар, ҳудудлараро автотототранспорт ҳаракатланиши чекланди, ёлгон хабарлар тарқатиш ва карантин қоидаларини бузганлик учун жиноий жавобгарлик кучайтирилди. Қатор олий ўқув юртлари, жумладан, Тошкент давлат юридик университети томонидан масофавий таълим тизими йўлга қўйилди. Мактаб ўқувчилари ва боғча тарбияланувчилари учун бир нечта телеканал орқали машғулотлар эфирга узатилмоқда. Бундай иш формати, айниқса, аҳолининг интернетга уланиш имкони бўлмаган қишлоқ жойлари ва олис туманларда ўзини оқлади.

Карантин даврида давлат бошқаруви тизимида ҳам ўзгаришлар қилинди. Давлат хизматлари ҳам онлайн тарзда my.gov.uz портали орқали, ўта зарур ҳолларда эса, давлат хизматлари биноларида кўрсатилмоқда. Республика комиссияси фаолиятининг мутлақо

очиклиги таъминланди. Аҳолини хабардор қилиш бўйича штаб ташкил этилди. Хусусан, аҳолини тезкор ва ҳаққоний равишда хабардор қилувчи 1,5 миллион нафардан зиёд обуначига эга махсус Telegram-канал фаолият юритмоқда.

Бундан ташқари, COVID-19 инфекциясининг оммавий тарқалиши хатарини камайтириш мақсадида Ўзбекистонда қорхона ва ташкилотлар, жумладан, давлат органлари ходимларига мулкчилик шаклидан қатъи назар меҳнат таътили берилди, уларнинг бир қисми масофадан туриб ишлашга ўтказилди.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми томонидан 2020 йил 28 апрелда “Судлар томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида коронавирус инфекцияси (COVID-19) тарқалишининг олдини олишга қаратилган чоралар жорий этилиши муносабати билан қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида”¹ги¹ қарори қабул қилинганлиги пандемия даврида судга мурожаат қилиш ва суд ҳимояси масалаларига ойдинлик киритди.

Пандемия тарқалишининг олдини олишга қаратилган чоралар жорий этилиши, суд амалиётида масалалар келиб чиқаётганлиги муносабати билан, шунингдек, моддий ва процессуал қонун нормалари бир хилда ва тўғри қўлланилишини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси ҳудудида 2020 йил 16 мартдан бошлаб карантин жорий этилган бўлиб, бу суд орқали ҳимояланиш ҳуқуқини амалга оширишга бўлган ҳуқуқлари чекланишига сабаб бўлди.

Ушбу чоралар бевосита Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси ва глобал инкироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”² 2020 йил 19 мартдаги ПФ-5969-сонли ҳамда “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодий тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”³ 2020 йил 3 апрелдаги ПФ-5978-сонли Фармонлари, Вазирлар Маҳкамасининг “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”⁴ 2020 йил 23 мартдаги 176-сонли қарори ҳамда Коронавируснинг янги тури кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш юзасидан чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссиясининг қарорларига асосан жорий этилди.

Карантин амал қилиши даврида даъво муддати Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодекси 156-моддаси биринчи қисмининг 1 ва 2-бандларига асосан тўхтатилди. Шунингдек, судлар мажбуриятларни бажармаганлик ёки лозим даражада бажармаганлик учун жавобгарлик тўғрисидаги масалани ҳал этишда (неустойка ундириш, зарарларни қоплаш, шартномани бекор қилиш ва бошқалар) мажбуриятларни бажармаслик сабабларини аниқлаши, агар мажбуриятни бажариш ёки лозим даражада бажариш карантин жорий этилиши туфайли мумкин бўлмаганлиги аниқланганда, талабни қаноатлантиришни рад этиши лозим.

Шу билан бирга, жиноят, фуқаролик, маъмурий, иқтисодий ишларда иштирок этувчи шахслар процессуал ҳаракатларни карантин жорий этилиши муносабати билан амалга ошириш имконияти бўлмаган ҳолларда, судлар процессуал муддатларни узрли сабабларга кўра, ўтказилган муддат сифатида қонунда белгиланган тартибда узайтириш ва тиклаш масаласини ҳал этиши зарур, башарти, қонун бундай муддатларни узайтириш ёки тиклашга йўл қўйса.

Бироқ, карантин жорий этилиши ушлаб туриш, камокда сақлаш, уй қамоғида бўлиш тариқасидаги процессуал мажбурлов чораларининг қонунда белгиланган муддатларини, шунингдек, жазодан муддатидан илгари шартли озод қилиш ва жазони енгилроғи билан алмаштириш муддатлари ўтишини тўхтатмайди.

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг қарори 28.04.2020 й. № 08 // <https://lex.uz/docs/4805217>

² Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 20.03.2020 й., 06/20/5969/0341-сон.

³ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 03.04.2020 й., 06/20/5978/0393-сон.

⁴ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 24.03.2020 й., 09/20/176/0358-сон.

Шу муносабат билан, жиноят ишлари бўйича судлар эҳтиёт чораларини қўллаш, ўзгартириш, бекор қилиш, эҳтиёт чоралари муддатларини узайтириш, касаллиги ёхуд ногиронлиги туфайли жазодан озод қилиш, жазодан муддатидан илгари шартли озод қилиш ва жазони енгилроғи билан алмаштириш тўғрисидаги ишлар ва материалларни ўз вақтида карантин шартларига риоя этган, шу жумладан, видеоконференцалоқа воситаларидан фойдаланган ҳолда кўриб чиқади.

Судларнинг қамоқдан ва уй қамоғидан озод қилиш тўғрисидаги ҳукмлари, ажримлари, қарорлари дарҳол ижрога қаратилади. Карантин жорий этилгунга қадар қонуний кучга кирмаган суд қарорлари, шунингдек, карантин даврида чиқарилган ва карантин жорий этилиши муносабати билан апелляция тартибда шикоят қилинмаган (протест келтирилмаган) суд қарорлари карантин амал қилиши бекор қилингандан сўнг ижрога қаратилади.

Ўзбекистон Республикасидаги коронавируснинг янги тури кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш юзасидан чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссиясининг 2020 йил 6 майдаги йиғилиши баёнига мувофиқ, коронавирус тарқалиши ҳолатининг ҳудудлар кесимидаги таҳлилидан келиб чиқиб, карантин чекловлари жорий йилнинг 8 майдан бошлаб “қизил”, “сарик” ва “яшил” тоифага кирувчи ҳудудларга ажратилиб, босқичма-босқич бекор қилиб борилиши белгиланган¹.

2020 йил 12 май куни Ўзбекистон Республикаси Олий суди Раёсатининг қарорига мувофиқ “қизил” ва “сарик” тоифага кирувчи ҳудудлардаги судларда фуқароларнинг шахсий қабули тўхтатиб турилади ҳамда фуқароларга ҳужжатларни судларга фақат электрон шаклда ёки почта орқали юбориш тавсия этилади. “Яшил” тоифага кирувчи ҳудудлардаги судларда фуқаролар қабулига рухсат берилади. Башарти, судлар томонидан бундай чоралар кўришнинг ҳамда процесс иштирокчиларининг иштирокини амалда таъминлашнинг имконияти бўлмаганда, иш кўришни маълум муддатга қолдириш тўғрисида ажрим чиқарилади. Албатта, бу тартиб кечиктириб бўлмас, буйруқ тартибдаги, соддалаштирилган тартибдаги ишларга нисбатан татбиқ этилмайди.

Белгиланган карантин қоидаларига қатъий риоя қилсак, бу синовдан муваффақиятли ўтишимиз шубҳасиз. Бунинг учун эса, ҳамжихатлик, меҳр-окибат ва сабр-тоқат сингари халқимизга хос фазилатларни намоён этишимиз муҳим. Айниқса, келажагимиз эгалари бўлмиш фарзандларимизга нисбатан назоратни кучайтиришимиз, уларнинг қўни-қўшни ёки бегона болалар билан мулоқотини вақтинча чеклашимиз, бунинг ўрнига тарбиявий-маърифий теледастурлар ва кўрсатувларга кўпроқ жалб қилишимиз, қолаверса, кўпроқ китоб ўқишга шароит яратишимиз лозим.

Юртдошларимиз оммавий ахборот воситалари ҳамда ижтимоий тармоқлар орқали бу турдаги қонунбузилиши ҳолатлари учун белгиланган маъмурий ва жиноий жавобгарликлар ҳақида ҳар куни бохабар бўлиб боришмоқда. Бироқ ўзининг пешонаси деворга урилмагунча кўзи очилмаётган ёки карантин қоидаларини менсимаётган кимсалар ҳам учраётгани ачинарлидир. Бунинг қоидабузарлар сони тобора ортиб бораётганлиги тўғрисида ИИБ томонидан бериб борилаётган ахборотлардан ҳам билиб турибмиз.

Шундай экан, карантин даврида бир-биримизни қўллаб-қувватласак, бошқача айтганда, биз учун ўз хузур-ҳаловатидан кечиб меҳнат қилаётган шифокорлар ва давлат хизматчиларининг фаолиятини кадрласак, уйда қолсак ҳар қандай дардни, ҳар қандай синовни мардонавор енгиб ўтамиз. Зеро, бағрикенг ва заҳматкаш халқимиз бундан оғир синов ҳамда машаққатларни ҳам матонат билан ортда қолдирган.

¹ <https://telegra.ph/Respublika-mahsus-komissiyasining-ahboroti-05-06-3>.

ПАНДЕМИЯ COVID-19, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ СЛУЖБ

ФАЙЗИЕВ Хайриддин,

самостоятельный соискатель Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация. Мақолада COVID-19 пандемияси шароитида давлат хизматларини кўрсатиши, юридик хизматлар бозорининг ривожланиши ва юридик хизматлар фаолияти таҳлил қилинган. Бундан ташқари, пандемия шароитлари ушбу соҳада ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш муҳимлигини яна бир бор исботлади.

Калим сўзлар: пандемия, коронавирус, COVID-19, карантин, юридик хизмат, АКТ, юрисконсульт, давлат хизматлари.

Abstract: The article analyzes the provision of public services, the development of the legal services market and the work of legal services in the context of the COVID-19 pandemic. In addition, it is noted that the conditions of the pandemic once again proved the importance of introducing information and communication technologies in this area.

Keywords: pandemic, COVID-19, quarantine, legal services, ICT, legal adviser, public services.

Аннотация. В статье освещается деятельность предоставления государственных услуг, развития рынка юридических услуг и работа юридических служб в условиях пандемии COVID-19. Кроме того, отмечается, что условия пандемии еще раз доказали важность внедрения информационно-коммуникационных технологий в эту сферу.

Ключевые слова: пандемия, COVID-19, карантин, юридическая служба, ИКТ, юрисконсульт, государственные услуги.

Реакция рынка юруслуг на вспышку коронавируса и последовавшие за ней карантинные меры оказалась слишком разной и непропорциональной: одни компании испытали прилив клиентов для решения проблем, в том числе связанных с пандемией, а другим пришлось сильно урезать корпоративные бюджеты. Тем не менее, несмотря на такую противоречивую реакцию, аналитики сходятся в одном: перспективы правовой отрасли далеки от оптимизма, а пережить эпидемию без перемен и сложностей не получится¹.

С началом пандемии COVID-19 в Узбекистане введен наиболее гибкий из режимов – ограничительные мероприятия, то есть карантин. В этой связи приняты административные, медико-санитарные и иные меры по предотвращению распространения инфекции, предусматри-вающие особый режим хозяйственной и другой деятельности, ограничение передвижения населения и транспортных средств. В частности, временно закрыты все образовательные учреждения, приостановлено международное и внутреннее транспортное сообщение, ограничено движение автототранспорта в крупных городах, между регионами республики, усилена уголовная ответственность за распространение фейков и нарушение правил карантина.

Кроме того, государственное управление в период карантина переведено в так называемый ручной режим. Сформирован штаб по информированию населения. Так, действует специальный Telegram-канал с более 1,3 млн подписчиками, который оперативно и достоверно информирует население о распространении инфекции и принимаемых мерах. Для сокращения риска массового распространения COVID-19 работникам предприятий и организаций, независимо от формы собственности, в том числе и в государственных органах, предоставлен отпуск, часть из них переведена на дистанционную работу. Наличие

¹ Коронавирусная депрессия: как рынок юридических услуг реагирует на пандемию // <https://pravo.ru/story/220385/>.

электронного взаимодействия позволило продолжить деятельность госорганов в штатном режиме.

В условиях карантина законотворческая сфера оказалась наиболее подготовленной к подобного рода изменениям благодаря информационным технологиям. С прошлого года функционирует порядок электронной разработки и согласования проектов нормативно-правовых актов, к которой подключено более 200 организаций, включая крупнейшие компании, банки, ассоциации и концерны страны. Благодаря этому эффективно продолжается процесс законотворчества в республике и оперативно принимаются новые законодательные акты по борьбе с вирусом. К примеру, приняты более 30 нормативно-правовых актов, в частности, законы по усилению ответственности за распространение не соответствующих действительности сведений (фейков) и нарушений правил карантина, консолидации Государственного бюджета.

Использование электронных онлайн-механизмов считается приоритетом и в сфере оказания государственных и юридических услуг. Так, нотариусы принимают только в случае срочной необходимости после регистрации в электронной очереди через сайт «e-notarius.uz». Государственные услуги оказываются через единый портал my.gov.uz в режиме онлайн и только в случаях крайней необходимости в зданиях центров госуслуг. Возрастает также перевод на электронную платформу систему оказания правовой помощи гражданам, т.к. функционирования системы электронного правосудия «E-sud» создает необходимую онлайн-платформу для обмена правовой информацией в период пандемии.

Вместе с тем, из-за пандемии коронавируса рынок юридического консалтинга переживает рост по целому ряду направлений. Бизнес генерирует огромный спрос на разъяснения многочисленных изменений законодательства – новых ограничений и запретов, обязательств перед работниками и контрагентами, наконец, возможностей использования мер финансовой и налоговой поддержки, которые гарантируется государством. Разобраться во всем этом без подсказки предпринимателям не под силу. Соответственно, даже те клиенты, кто годами не пользовался услугами юридических служб, вынуждены сегодня обращаться за консультациями, чтобы быстро разобраться во всем объеме новой правовой информации.

Кроме того, огромная нагрузка на медицинские учреждения вызвала взрывной рост этого еще недавно периферийного сегмента юридического рынка. В тренде такие вопросы, как оказание медицинской помощи в условиях нормативных ограничений (распределение потоков, обеспечение медперсонала средствами индивидуальной защиты и обязанности работодателя в связи с этим, запрет на выполнение плановых амбулаторных приемов и ограничения госпитализаций), юридические аспекты сохранения бизнеса, работа медицинских учреждений в условиях пандемии, телемедицинские сервисы.

В современных условиях политико-правового и социально-экономического развития Республики Узбекистан, вопросам предоставления государственных правовых услуг отводится особое внимание со стороны руководства страны»¹.

Реализация данных задач требует повышения качества и эффективности правовой работы в системе публичного (государственного и общественного) управления. Это в свою очередь усиливает требования к организации и деятельности юридических служб, как основных исполнителей мероприятий правовой работы.

Юридической службе без преувеличения принадлежит ключевое место в организационной конструкции всех государственных органов и организаций, поскольку от правильной организации правовой работы зачастую зависит эффективное функционирование всей системы публичного управления. Начиная с первых лет государственной независимости и по настоящее время, в Узбекистане принят ряд комплексных мер по развитию данной сферы. В результате, в целом сформированы организационно-правовые основы института юридической службы, содержащие также институциональные и нормативные механизмы

¹ См.: Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса, г. Ташкент, 22.01.2020 г. <https://president.uz/uz/lists/view/3310>.

материально-технического обеспечения юридической службы, стимулирования труда и социальной защиты её работников¹.

Вместе с тем одна из последних новелл законодательства в сфере организации и деятельности юридической службы касается создания при территориальных органах юстиции центров, которые будут оказывать юридические услуги государственным органам и организациям. В частности, в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 19 мая 2020 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов и учреждений юстиции в реализации государственной правовой политики» в качестве эксперимента предусмотрено создание при отделах юстиции в городе Намангане и Каршинском районе центров по оказанию юридических услуг в целях «обеспечения оказания качественных юридических услуг государственным органам и организациям»². Данным нормативным актом установлено, что Центры по оказанию юридических услуг будут созданы за счет сокращения действующих штатных единиц юридических служб государственных органов и организаций района (города), финансируемых из бюджета, и будут осуществлять возложенные законодательством на юридические службы задачи и функции в соответствующей организации.

Во исполнение данного Указа главы государства Министерство юстиции подготовило соответствующий проект постановления Правительства³, в котором определены организационно-правовые условия деятельности Центров по оказанию юридических услуг. При этом ряд положений этого проекта вызывает вопросы. Так, небесспорным с точки зрения эффективности организации правовой работы является сокращение большого числа штатных единиц работников юридических служб территориальных органов государственного управления.

Как усматривается из проекта, Центры по оказанию юридических услуг будут организованы кроме г. Намангана и Каршинского района, также и в Мархаматском районе. В Центре по оказанию юридических услуг при отделе юстиции г. Намангана предусмотрено создание 5 штатных единиц работников (из них 1 шт.ед. руководителя центра) за счет сокращения 9 штатных единиц должности юрисконсульта в 9 государственных органах г. Намангана⁴. В аналогичных центрах при отделах юстиции Каршинского района и Мархаматского района – 3 и 4 шт. ед. соответственно, за счет 7 шт.ед. юрисконсульта государственных структур в каждом из указанных районов.

Представляется, что с учетом большого спектра функций юридической службы (всего 39 функций⁵), количество предусмотренных штатных единиц работников центров для эффективной организации правовой работы явно недостаточно. Между тем не совсем понятно, были ли приняты во внимание нормативные требования «Минимальных нормативов и критериев образования юридических служб в государственных органах и организациях», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 1 мая 2017 года №250⁶.

¹ Примечательно, что по сравнению с другими странами СНГ, в Узбекистане нормотворческие процессы по вопросам организации деятельности данной сферы имеют более выраженную тенденцию развития.

² См. п. 10 Указа Президента Республики Узбекистан от 19 мая 2020 года № УП-5997 «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов и учреждений юстиции в реализации государственной правовой политики», <https://lex.uz/ru/docs/4820075>.

³ Проект размещен для общественного обсуждения на портале СОВАЗ. См.: Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Махкамасининг “Наманган шаҳар, Қарши ва Марҳамат туман адлия бўлимлари ҳузурида эксперимент тарикасида Давлат органлари ва ташкилотларига юридик хизматлар кўрсатиш марказлари фаолиятини ташкил этиш тўғрисида”ги қарор лойиҳаси, ID-18568, <https://regulation.gov.uz/uz/document/18568>.

⁴ Так, проектом определены следующие территориальные подразделения органов государственного управления по городу Наманган: налоговая инспекция, отдел внебюджетного пенсионного фонда, финансовый отдел хокимията, отдел народного образования, отдел дошкольного образования, отдел культуры, городское медицинское объединение, городское лесное хозяйство и управление благоустройства.

⁵ См.: п.16 Положения о юридической службе государственных органов и организаций, утвержденное Постановлением Президента Республики Узбекистан от 19 января 2017 года № ПП-2733, <https://lex.uz/docs/3098961>.

⁶ См.: Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 1 мая 2017 года №250 «О мерах по реализации Постановления Президента Республики Узбекистан от 19 января 2017 года № ПП-2733 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности юридической службы», <https://lex.uz/docs/3189360>.

Отдельные вопросы вызывает установленный административно-правовой статус работников центра. Так, не определяя работников центра в качестве сотрудников органов юстиции, разработчики проекта устанавливают за ними обязанность соблюдения ими требований этических правил сотрудников Министерства юстиции. Непонятна позиция разработчиков проекта и в части регулирования взаимоотношения работников центра с руководителями территориальных подразделений органов государственного управления, обеспечения правовой работы которых возлагается на центр. Так, положения проекта не содержат норм, регламентирующих право руководителя указанных государственных структур давать указания правового характера работникам центра. При этом такое право вытекает из самой сущности правовой работы.

Вышеуказанные обстоятельства требуют подробного изучения с учетом требований действующего законодательства и положительного опыта зарубежных стран. Выступая в целом за централизацию государственных правовых услуг, хотелось бы привести некоторые выводы и рекомендации, которые были сформулированы автором по итогам изучения, проведенного в рамках диссертационного исследования на тему: «Совершенствование организационно-правовых основ системы юридической службы в органах государственного управления».

В частности, рассматривая вопросы дальнейшего совершенствования института юридической службы в системе государственных органов и организаций, следует обратить внимание на особенности *«канадской модели»* государственной юридической службы. Данная модель организации деятельности юридических служб характеризуется интеграцией всех юристов, осуществляющих деятельность в качестве юрисконсультов в органах исполнительной власти, в Министерстве юстиции Канады.

Принимая во внимание результаты изучения законотворческого и правоприменительного опыта функционирования канадской модели государственной юридической службы, представляется целесообразным разработать в Узбекистане модель, предусматривающую создание и функционирование в системе Министерства юстиции Республики Узбекистан юридических служб по правовому обеспечению деятельности органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах.

Министерство юстиции – это ключевой орган правительства, ответственный за проведение «единой государственной правовой политики, координацию и повышение эффективности правотворческой деятельности»¹. В этой связи, а также принимая во внимание общие задачи органов исполнительной власти, считаем было бы целесообразным, если правовую работу всех государственных органов, входящих в систему исполнительной власти, в том числе органов исполнительной власти на местах (хокимияты), будут осуществлять сотрудники Министерства юстиции и его территориальных органов.

Вместе с тем, полагаем, что специально сформированный состав из числа сотрудников органов юстиции должен быть закреплен за соответствующими органами исполнительной власти, как на республиканском, так и региональном уровнях. К тому же, исходя из сущности правовой работы, рабочие места таких сотрудников органов юстиции должны находиться непосредственно в самих органах исполнительной власти, где им следует создать все необходимые условия для их полноценной деятельности.

Результаты проведенного исследования показывают, что введение такой модели юридической службы в правовую практику Узбекистана позволит:

- 1) повысить качество и своевременность правовой работы;
- 2) обеспечить объективность и независимость правовой работы, поскольку сотрудники органов юстиции принимаются на работу министром юстиции и руководителями территориальных органов юстиции, а также не зависят в карьерном отношении от руководителей государственных структур, с которыми они работают;

¹ См. п.1. Постановления Президента Республики Узбекистан от 13.04.2018 г. № ПП-3666 «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности министерства юстиции Республики Узбекистан», <https://lex.uz/docs/3681788>.

3) создать возможности карьерного роста для юрисконсультов, поскольку им представится возможность заниматься более многоплановой работой и получать более высокую заработную плату;

4) добиться последовательности и согласованности осуществления всех видов правовой работы;

5) оптимизировать бюджетные расходы.

Таким образом, есть все основания полагать, что централизация юридических служб в подобном формате сможет обеспечить государственные правовые услуги высокого качества и организовать работу юридической службы как единого, отлаженного механизма, что позволит Министерству юстиции эффективно проводить единую правовую политику в стране.

Пандемия коронавируса дала вынужденный толчок цифровизации госструктур. В условиях карантина, когда многие учреждения закрыты или переведены на особый режим работы, спрос на госуслуги в режиме онлайн резко вырос и во многих странах превысил возможности используемых государствами ИТ-инфраструктур, что местами вызвало массовое недовольство населения.

Нынешние условия пандемии еще раз доказали важность внедрения информационно-коммуникационных технологий и развития телекоммуникационного направления. Стало очевидно, что образование, государственные услуги, система государственного управления, торговля и сервис во многом зависят от информационных технологий. Услуги, которые не предоставлялись удаленно в течение многих лет, за считанные дни перешли в онлайн-режим.

По мнению экспертов, в ближайшие три года благодаря цифровизации экономики 22 процента рабочих мест в мире будут созданы с использованием интернет-технологий. В ходе реализации Государственной программы в Год развития науки, просвещения и цифровой экономики с целью развития телекоммуникационной инфраструктуры в течение 2020 года будет установлено 800 тысяч портов для широкополосной Интернет-связи, проложено 12 тысяч километров оптико-волоконных линий связи.

Начиная с объявления карантинного режима всеми операторами был обеспечен бесплатный доступ учащимся общеобразовательных школ и воспитанникам дошкольных образовательных учреждений на образовательные сайты с целью беспрепятственного обучения в домашних условиях, а также на информационные веб-сайты, официальные источники информации.

Пандемия подтолкнула к массовому переходу в цифровую среду. Это был тот промежуток времени, когда электронное правительство вынужденно было стать действительно электронным. Одной из позитивных сторон является то, что благодаря вынужденной цифровизации, цифровая грамотность среди населения повысилась. Этот тренд будет сохраняться, и в будущем планируется перевести все государственные услуги на цифровую платформу.

Но для этого необходимо проделать огромную работу над улучшением качества предоставляемых государственных услуг в электронном формате. Во-первых, необходимо провести интеграцию государственных органов; во-вторых, необходимо повысить производительность и пропускную способность государственных серверов; в третьих, целесообразно сократить излишнее бюрократические справки, сделать процесс получения электронных государственных услуг максимально простыми и удобными для получения, и наконец важно провести информационную работу с гражданами для повышения их осведомленности о функциях и способах получения электронных государственных услуг.

СУД ТОМОНИДАН ПАНДЕМИЯ ДАВРИДА ИШЛАРНИНГ КЎРИБ ЧИҚИЛИШИГА ОИД ХАЛҚАРО СТАНДАРТЛАР

СУЛАЙМАНОВ Одилжон,

Судьялар олий мактаби бош мутахассиси,
юридик фанлар номзоди, доцент

Аннотация. Мақолада коронавирус пандемияси даврида ишнинг мустақил ва ҳолис суд томонидан кўриб чиқиши ҳуқуқига оид халқаро ва миллий стандартлар ўрганилган. Коронавирус пандемияси даврида Ўзбекистон судларида ишларни кўриб чиқишнинг айрим масалалари тадқиқ қилинган.

Калим сўзлар: коронавирус пандемияси, халқаро ва миллий стандартлар, инсон ҳуқуқлари, мустақил ва ҳолис суд, пандемия даврида судларда ишни кўриш.

Abstract. The article examines international and national standards regarding the right for an independent and impartial judiciary during coronavirus pandemic. Several issues regarding the review of cases during coronavirus pandemic in the courts of Uzbekistan were given consideration.

Key words: Coronavirus pandemic, international and national standards, human rights, an independent and impartial judiciary, litigation during a pandemic.

Аннотация. В статье исследуются международные и национальные стандарты, касающиеся права на независимый и беспристрастный суд во время пандемии коронавируса. Были изучены некоторые вопросы рассмотрения дел во время пандемии коронавируса в судах Узбекистана.

Ключевые слова: пандемия коронавируса, международные и национальные стандарты, права человека, независимый и беспристрастный суд, рассмотрение дел в судах во время пандемии.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудида 2020 йил 16 мартдан бошлаб коронавирус инфекцияси (COVID-19) тарқалишининг олдини олишга қаратилган махсус чоралар (карантин) жорий этилган бўлиб, бу давлат органлари ва бошқа муассасаларнинг ишлаш тартибига, тадбиркорлик субъектлари фаолиятига жиддий ўзгартиришлар киритилишига, фуқароларнинг эркин ҳаракатланишига, шу жумладан, суд орқали ҳимояланиш ҳуқуқини амалга оширишга бўлган ҳуқуқлари чекланишига сабаб бўлди. Ўзбекистонда коронавирус пандемияси даври қонунчиликка мувофиқ Ҳақулодда вазият сифатида расман эълон қилинмади¹. Ушбу мақолада коронавирус пандемияси даврида ишнинг мустақил ва ҳолис суд томонидан кўриб чиқиши ҳуқуқига оид халқаро ва миллий стандартлар таҳлил қилинган.

“Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида”ги халқаро пактнинг 14-моддаси 1-банди қуйидагиларни кўзда тутди: “Барча шахслар судлар ва трибуналлар олдида тенгдир. Ҳар бир киши унга қўйилаётган ҳар қандай жиноий айблов кўриб чиқилаётганда ёки бирор-бир фуқаролик жараёнида унинг ҳуқуқ ва бурчлари аниқланаётганида қонунга мувофиқ тузилган нуфузли, мустақил ва ҳолис суд томонидан мазкур иш адолатли ҳамда очиқ ҳолда кўриб чиқиши ҳуқуқига эга”². Ушбу пактга давлатлар томонидан риоя қилиниши мониторинги учун масъул бўлган БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича қўмитаси таъкидлашича, ишнинг мустақил ва ҳолис суд томонидан кўриб чиқиши ҳуқуқи “ҳеч қандай истисноларга йўл қўймайдиган мутлақ ҳуқуқ”³ ҳисобланади.

¹ Мақолада Ҳақулодда ҳолат дейилганда, шартли равишда коронавирус пандемияси даври назарда тутилмоқда.

² “Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида”ги халқаро пакт // Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар: тўплам / Ўзбекча нашрининг масъул муҳаррири А.Х. Саидов. Т.: Адолат, 2004. Б. 41.

³ González del Río v Peru, HRC Communication 263/1987, UN Doc CCPR/C/46/D/263/1987.

Шунингдек, Қўмита, ҳатто уруш даври ёки ғавқулда вазиятларда ҳам фақатгина суд бирон бир шахсни жиноий ҳуқуқбузарлик учун жавобгарликка тортиши мумкинлигини ойдинлаштириб берди. Шундай экан, бу ҳуқуқ барча ҳолатларда ва барча оддий, махсус судларга нисбатан ҳам қўлланилади. Демак, коронавирус пандемияси даврида ҳам ишлар мустақил ва ҳолис суд томонидан қўрилиши, инсон ҳуқуқлари тўлақонли таъминланиши шарт.

Инсон ҳуқуқлари бўйича қўмитанинг 1984 йилда қабул қилинган 13-сонли умумий тартибдаги мулоҳазаларида қуйидаги нуктаи назар ифодаланган: “14-модда қодалари барча, оддий ва махсус судларга, ушбу модда билан қамраб олинган трибуналларга нисбатан қўлланилади. Қўмита қўлаб мамлакатларда оддий шахсларнинг ишларини қўриб чиқувчи ҳарбий ва махсус судларнинг мавжудлигини қайд этади. Бу эса, судловнинг адолатли, ҳолис ва мустақил амалга оширилишида жиддий муаммоларни келтириб чиқариши мумкин. Бундай судлар ташкил қилинишининг кўп учрайдиган сабабларидан бири шундан иборатки, одатдаги адолатли судлов меъёрларига тўғри келмайдиган ғавқулда тартибларни қўллаш имкониятини беради. Пакт судларнинг бундай тоифаларини тақиқламаса-да, шунга қарамай, уларда кўзда тутилган шароитлар аниқ шунга ишора қиладики, ғуқаролик ишларининг бундай судлар томонидан қўриб чиқилиши ғавқулда асосларда амалга оширилиши мумкин ва 14-моддада кўзда тутилган шароитларда қўлланилиши керак [...]. Агарда аъзо давлатлар мамлакатдаги ғавқулда ҳолатда, 4-моддада кўзда тутилганидек, одатдаги тартибдан чекинишга, 14-моддада кўзда тутилган тартибга риоя қилишга қарор қилган бўлса, улар ушбу чекинишлар амалдаги ҳолат кескинлиги туфайли зарурий доирадан ташқарига чиқмаслиги ҳамда 14-модданинг 1-банди шартларини қондириши зарур”¹.

“Ғуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида”ги халқаро пактнинг 4-моддаси 1-бандига мувофиқ, “Давлат ғавқулда ҳолат юз берган вақтда, миллат ҳаёти хавф остида қолган ва бу ҳолат ҳақида расмий эълон қилинганда ушбу Пактда иштирокчи-давлатлар мазкур Пакт бўйича олган ўз мажбуриятларидан чекиниш учун чоралар қўриши мумкин, лекин бу чекинишни аҳвол кескинлиги талаб этган бўлиши ҳамда бу чоралар халқаро ҳуқуқлар борасидаги бошқа мажбуриятларга ҳилоф бўлмаслиги ва ирки, тана ранги, жинси, тили, дини ва ижтимоий аҳволи жиҳатдан камситишга олиб келмаслиги керак”², деб қайд қилинган.

Пактнинг 4-моддасига мувофиқ, давлат ғавқулда ҳолат юз берган даврда мазкур Пакт бўйича олган мажбуриятларидан чекиниши мумкин, лекин бу халқаро ҳуқуқ бўйича олинган мажбуриятларга ҳилоф бўлмаслиги ва инсон ҳуқуқларини камситишга олиб келмаслиги лозим. Ҳар қандай вазиятда ҳам инсон ҳуқуқлари устуворлиги таъминланиши шарт.

Яна бир халқаро ҳужжат “Одил судлов мустақиллиги тўғрисидаги умумжаҳон декларацияси лойиҳаси”³ (Сингви декларацияси) 5-моддаси қуйидагиларни белгилайди: “(b) Бирон бир суд органи тегишли тарзда судлар таъминлаган юрисдикцияни алмаштириш мақсадида *ad hoc* ташкил қилинмаслиги керак; (c) Ҳар ким ишининг тегишли тарзда тезкорлик билан ва оддий судлар ва ёки суд трибуналлари томонидан асосланмаган кечиктиришларсиз, қонунда кўзда тутилган тартибда, судда қайта қўриб чиқиш имконияти назарда тутилган ҳолда қўриб чиқилишига ҳақли; (d) Миллат ҳаётига хавф юзага келган ғавқулда ҳолатларда, бироқ, шунда ҳам қонун билан белгиланган тартиблар бўйича ва халқаро ҳуқуқ томонидан тан

¹ HRC, General Comment No.13, Administration of Justice (article 14) 13 april 1984 UN Doc. HR1/GEN/1/Rev.9 (Vol I) (2008), 184 Basic Principles on the Independence of the judiciary, UN Doc. A/CONF121/22/Rev.1,59 and Res/40/146, 13 December 1985.

² “Ғуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида”ги халқаро пакт // Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар: тўплам / Ўзбекча нашрининг масъул муҳаррири А.Х. Саидов. Т.: Адолат, 2004. Б. 38.

³ Draft Universal Declaration on the Independence of Justice (“Singhvi Declaration”). <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2014/03/SR-Independence-of-Judges-and-Lawyers-Draft-universal-declaration-independence-justice-Singhvi-Declaration-instruments-1989-eng.pdf>. Ушбу декларация лойиҳаси БМТнинг Иқтисодий-ижтимоий кенгаши Озчиликлар камситилишининг олдини олиш ва ҳимоя қилиш бўйича комиссиясининг махсус маърузаси томонидан тайёрланган, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссияси 1989/32 резолюциясида ҳуқуматларга Суд органлари мустақиллигининг асосий принципларини қўллашда эътиборга олишни тақлиф қилган.

олинган минимал андозаларга сўзсиз итоат этиш шарт ва судда қайта кўриш имконияти билан баъзида маълум чекинишларга йўл қўйилади; (е) Мана шундай фавқулодда вазиятларда давлат бирор-бир жиноий ҳуқуқбузарликда айбланаётган фуқароларнинг иши одатдаги фуқаролик судларида кўриб чиқилиши учун қўлдан келганча ҳаракат қилади, шахсларнинг маъмурий тартибда айб қўймасдан ҳибсга олиниши судлар ёки бошқа мустақил органлар томонидан «хабеас корпус» чоралари ёки унга монанд чоралар ёрдамида қайта кўриб чиқилиши талаб этилади, бундан мақсад, қамокқа олишнинг қонунийлигини таъминлаш ва ҳар қандай шафқатсизларча муносабат бўйича аризаларнинг текширилишини таъминлашдир»¹.

Мазкур халқаро ҳужжатга мувофиқ, фавқулодда ҳолатда (яъни, коронавирус пандемияси даврида) қайсидир суд органи судлар таъминлаган юрисдикцияни алмаштириш мақсадида бир марталик ташкил қилинмаслиги, ишлар судлар томонидан асосланмаган кечиктиришларсиз, қонунда кўзда тутилган тартибда, судда қайта кўриб чиқиш имконияти назарда тутилган ҳолда, кўриб чиқилиш ҳуқуқи таъминланиши лозим. Шу билан бирга, фавқулодда ҳолатларда минимал халқаро стандартлар таъминланган ҳолда, кейинчалик қайта кўриб чиқиш имконияти билан маълум чекинишларга йўл қўйилиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудида коронавирус пандемияси (COVID-19) тарқалишининг олдини олишга қаратилган махсус чоралар (карантин) жорий этилган. Бундай чоралар қуйидаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда қайд қилинган:

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш юзасидан чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссиясини ташкил этиш тўғрисида” 2020 йил 29 январдаги Ф-5537-сонли фармойиши²;

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” 2020 йил 23 мартдаги 176-сонли қарори³;

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси ва глобал инкироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” 2020 йил 19 мартдаги ПФ-5969-сонли Фармони⁴;

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодий тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” 2020 йил 3 апрелдаги ПФ-5978-сонли Фармони.

Ўзбекистонда коронавирус пандемияси даврида инсон ҳуқуқ ва манфаатларини судлар томонидан ҳимоя қилинишини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг “Судлар томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида коронавирус инфекцияси (Covid-19) тарқалишининг олдини олишга қаратилган чоралар жорий этилиши муносабати билан қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида”ги 2020 йил 28 апрель куни 08-сонли қарори қабул қилинди⁵.

Мазкур қарорда айнан Коронавирус пандемияси даврида судлар қандай фаолият юритиши ўз ифодасини топган. Қарор Ўзбекистон Республикаси ҳудудида коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши чоралар жорий этилиши, суд амалиётида масалалар келиб чиқаётганлиги

¹ Ўша жойда.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш юзасидан чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссиясини ташкил этиш тўғрисида” 2020 йил 29 январдаги Ф-5537-сонли фармойиши // <https://lex.uz/docs/4720398>.

³ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” 2020 йил 23 мартдаги 176-сонли қарори // <https://lex.uz/docs/4772484>.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси ва глобал инкироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” 2020 йил 19 мартдаги ПФ-5969-сонли Фармони // <https://lex.uz/docs/4770761>.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг “Судлар томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида коронавирус инфекцияси (Covid-19) тарқалишининг олдини олишга қаратилган чоралар жорий этилиши муносабати билан қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида”ги 2020 йил 28 апрель куни 08-сонли қарори // <https://lex.uz/docs/4805217>.

муносабати билан, шунингдек, моддий ва процессуал қонун нормаларини бир хилда ва тўғри қўлланилишини таъминлаш мақсадида қабул қилинди.

Пленум қарори билан карантин даври ва шартлари Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш юзасидан чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссиясининг қарорлари билан белгиланиши ва расман бекор қилингунга қадар амал қилиши белгиланди.

Пленум қарори билан коронавирус пандемияси даврида даъво муддати Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 156-модда (даъво муддати ўтишининг тўхтатилиши) биринчи қисмининг 1- ва 2-бандларига асосан тўхтатилиши тушунтирилган¹.

Агар карантин даъво муддатининг охириги олти ойида жорий этилган ёки амал қилишни давом этиб турган бўлса, даъво муддатининг ўтиши тўхтатилади.

Даъво муддатининг тўхтатиб турилишига асос бўлган карантин барҳам топган кундан бошлаб даъво муддатининг ўтиши давом этади, бунда муддатнинг қолган қисми олти ойгача, даъво муддати олти ойдан кам бўлса, даъво муддатига қадар узайтирилади.

Фуқаролик кодекси 333-моддаси (мажбуриятларни бузганлик учун жавобгарлик асослари) нинг учинчи қисмига асосан башарти, қонунда ёки шартномада бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишда мажбуриятни бажармаган ёки лозим даражада бажармаган шахс мажбуриятни лозим даражада бажаришга енгиб бўлмайдиган куч, яъни фавқулодда ва муайян шароитларда олдини олиб бўлмайдиган вазиятлар (форс-мажор) туфайли имкон бўлмаганлигини исботлай олмаса, жавобгар бўлади.

Шу муносабат билан, судлар мажбуриятларни бажармаганлик ёки лозим даражада бажармаганлик учун жавобгарлик тўғрисидаги ишларни кўришда (неустойка ундириш, зарарларни қоплаш, шартномани бекор қилиш ва бошқалар), мажбуриятларни бажармаслик сабабларини аниқлаши, агар мажбуриятни бажариш ёки лозим даражада бажариш карантин шартлари жорий этилиши туфайли мумкин бўлмаганлиги аниқланганда, талабни қаноатлантиришни рад этиши лозим.

Қонунга мувофиқ жиноят ва фуқаролик ишлари бўйича, маъмурий ва иқтисодий судлар иш юритувида иштирок этувчи шахслар қонун ҳужжатларида белгиланган ёки суд томонидан тайинланган процессуал муддатлар ўтиши билан у ёки бу процессуал ҳаракатларни амалга ошириш ҳуқуқини йўқотади.

Шу билан бирга, карантин шартлари даврида процессуал ҳаракатларни амалга ошириш имкони бўлмаган ҳолда, судлар ҳар қандай процессуал муддатларни узрли сабабларга кўра ўтказилган муддат сифатида қонунда белгиланган тартибда тиклаш масаласини ҳал этиши зарур.

Судларнинг алоҳида эътибори карантин шартларининг жорий этилиши, ушлаб туриш, қамокда сақлаш, уй қамоғида бўлишнинг қонунда белгиланган муддатларини, шунингдек, жазодан муддатидан илгари шартли озод қилиш ва жазони енгилроғи билан алмаштиришни қўллаш муддатларининг ўтишини тўхтатмасликка қаратилмоқда.

Шу муносабат билан жиноят ишлари бўйича судлар процессуал мажбурлов чораларини қўллаш, ўзгартириш ёки бекор қилиш, касаллиги ёхуд ногиронлиги туфайли жазодан озод қилиш, жазодан муддатидан илгари шартли озод қилиш ва жазони енгилроғи билан алмаштириш тўғрисидаги ишлар ва материалларни ўз вақтида кўриб чиқиш чораларини кўриши лозим.

Жиноят, фуқаролик, маъмурий ва иқтисодий ишлар бўйича иш юритишни тўхтатиш асослари тегишли процессуал қонунда назарда тутилганлиги ва тугал ҳисобланиши боис, судлар карантин шартлари жорий этилиши муносабати билан мазкур ишлар бўйича иш юритишни тўхтатишга ҳақли эмас ва уларни карантин шартларида белгиланган эҳтиёт чораларига риоя қилган ҳолда ўз вақтида кўриш чораларини кўриши, бундай чоралар ва процесс иштирокчиларининг иштирокини амалда таъминлашнинг имконияти бўлмаганда, ишни кўришни маълум муддатга қолдириш тўғрисида ажрим чиқариши лозим.

¹ Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодекси // <https://lex.uz/docs/111189#150442>.

Бунда, карантин шартлари муносабати билан қолдирилган ишларни кўриш муддатларини бузиш ҳолатлари судьяларнинг айби билан йўл қўйилган деб баҳоланмайди.

Мазкур Пленум қарорида коронавирус пандемияси даврида судлар томонидан моддий ва процессуал қонун нормаларини бир хилда ва тўғри қўлланилишини таъминлашга оид бошқа бир қатор масалалар ўз ифодасини топган.

Хулоса қилиб айтганда, халқаро ҳуқуқ нормаларида Ҳаққулодда ҳолатларда, жумладан, ҳозирги коронавирус пандемияси даврида:

1. Ишнинг мустақил ва ҳолис суд томонидан кўриб чиқилиши ҳуқуқи ҳеч қандай истиноларсиз таъминланиши лозим;

2. Ҳаққатгина суд бирон бир шахсни жиноий ҳуқуқбузарлик учун жавобгарликка тортиши мумкин, яъни Ҳаққулодда ҳолат сабабли бошқа орган ёки мансабдор шахс томонидан жазоланиши мумкин эмас;

3. Бирон бир суд органи тегишли тарзда судлар таъминлаган юрисдикцияни алмаштириш мақсадида *ad hoc* ташкил қилинмаслиги керак;

4. “Ҳуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида”ги халқаро Пактнинг 4-моддаси давлатга Ҳаққулодда ҳолат юз берган даврда Пакт бўйича олган мажбуриятларидан чекинишга ҳуқуқ беради, лекин бу халқаро ҳуқуқ бўйича олинган мажбуриятларга ҳилоф бўлмаслиги ва инсон ҳуқуқларини камситишга олиб келмаслиги лозим;

5. Ҳаққулодда ҳолатларда минимал халқаро стандартлар таъминланган ҳолда, кейинчалик қайта кўриб чиқиш имконияти билан маълум чекинишларга йўл қўйилиши мумкин;

6. Юқорида қайд этилган Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг қарори мазкур даврда инсон ҳуқуқ ва манфаатларини суд орқали ҳимоя қилиш ҳуқуқини амалга оширишга бўлган ҳуқуқлари чекланишига сабаб бўладиган моддий ва процессуал ҳолатларда чекинишлар юзага келган тақдирда қонун ҳужжатларини судларда қўллашга оид муносабатларни тартибга солади.

ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ: ОПЫТ США

МУМИНОВ Бехзод,

кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права

Высшей школы судей при Высшем судейском совете

Республики Узбекистан

Аннотация. Мақолада пандемия шароитида АҚШда судларнинг фаолияти билан боғлиқ масалалар қайд қилинган. Инновацияларни суд ишларини юритишнинг анъанавий қоидалари билан уйғунлаштириш муаммолари таҳлил қилинган.

Калим сўзлар: суд, такомиллаштириш, инновация, пандемия, суд ишларини юритиш.

Abstract. This article discusses the functioning of courts in the United States during a pandemic. The problems that arise when combining innovative technologies with traditional methods in legal proceedings are analyzed.

Key words: court, improvement, innovation, pandemic, legal proceedings.

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы функционирования судов в США в условиях пандемии. Анализируются проблемы, возникающие при совмещении инновационных технологий с традиционными методами в судопроизводстве.

Ключевые слова: суд, совершенствование, инновация, пандемия, судопроизводство.

В современных условиях принципиальное значение для общества и государства имеет формирование эффективного механизма обеспечения прав и свобод личности.

В период пандемии судьи штата и федеральные судьи США опираются на технологии. По всей территории и часовым поясам судьи находят новые способы проведения судебных слушаний и ведения дел.

Пандемия COVID-19 резко разрушила функционирование судов. Здания суда были закрыты; слушания проводились с минимальным штатом сотрудников, осуществлялись дистанционно или откладывались; также сотрудники суда с трудом добирались на работу из дома. Федеральные суды, которые долгое время сопротивлялись электронному доступу и виртуальным процедурам, неожиданно вынуждены были принять чрезвычайные меры для их облегчения.

Было бы неутешительно, если бы эти меры были просто отменены, когда текущие обстоятельства пройдут. Хотя их первоочередной задачей должно быть обеспечение безопасности пользователей и работников судов, суды также имеют бесценную возможность изучить новые способы выполнения своей работы.

Права и свободы гражданина и человека являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита указанных благ – обязанность государства. Конституция США, допускает ограничение гарантированных государством конституционных прав граждан только на основании судебного решения. Тем самым государство возложило на суд право давать разрешение государственным органам исполнительной власти на ограничение тех или иных конституционных прав граждан.

Верховный суд США в марте перенес последние два сеанса рассмотрения исков, но 13 апреля объявил, что будет проводить в отдельных случаях слушания по спорам посредством телеконференции в течение шести дней в мае с прямой трансляцией аудио для средств массовой информации. Судьи уже давно выступают против любого вида видео передачи устных аргументов, и они за небольшим исключением, были против предоставления аудио аргументов в тот же день.

Федеральные округа предоставляют своим судьям право решать, откладывать ли споры, заслушивать их по телефону или принимать решения по жалобам. Федеральный округ недавно объявил, что впервые в своей истории он обеспечит прямой доступ к аудио-телефонии для споров. Апелляционный суд США по девятому округу уже давно опережает другие округа в использовании видеоконференций и прямой трансляции определенных споров.

Федеральные суды и суды штатов первой инстанции, как правило, приостановили все судебные процессы с участием присяжных заседателей. Судьям по большому счету предоставлено право использовать технологию для ограничения физического присутствия сторон в зале суда. Недавно принятый Конгрессом закон CARES, направленный на удовлетворение потребностей предприятий и работников во время пандемии, разрешает федеральным судам использовать аудио и видеоконференции для рассмотрения уголовных дел, включая заявления о признании вины и вынесении приговоров по делам о проступках и преступлениях.

Закон предоставляет расширенные полномочия председателям районных судов, которое завершится через 30 дней после даты окончания чрезвычайного положения в стране, или даты, когда Судебная конференция Соединенных Штатов установит, что федеральные суды больше не подвергаются существенному влиянию, в зависимости от того, что было принято ранее.

История учит, что кризисы могут катализировать инновации, которые сохраняются еще долго после окончания самого кризиса. Усилия по смягчению наихудших последствий Великой депрессии навсегда преобразовали правительство и оставили наследие от электрификации сельских районов до социального обеспечения. Сомнительно, что любое из этих изменений произошло бы, по крайней мере, тогда, когда они произошли бы, если бы разрушение нашей экономики было менее серьезным.

Федеральные суды США очень уважаемы за их независимость, профессионализм и серьезность, которую они привносят в свою работу. Помимо социальных и пристрастных споров, большинство федеральных судей решают большинство дел на основе компетентных доказательств и применимых правовых принципов. Что не встречается в большей части мира.

Федеральные суды также являются консервативным институтом. Та же серьезность, которая побуждает федеральных судей производить качественную работу, заставляет их осторожно относиться к структурным изменениям. Будучи должным образом обеспокоенными непреднамеренными последствиями различных способов ведения дел, федеральная судебная система имеет тенденцию рассматривать новые идеи нечасто, подробно и скрупулёзно. Даже пилотные проекты, которые он предпринимает для изучения потенциальных инноваций, как правило, ограничены в объеме и дают дополнительные результаты.

Такая осторожность ценна в обычное время, но масштаб пандемии COVID-19 делает осторожность невозможной. Доступ общественности к процессуальным действиям, гарантированным Конституцией, является физической невозможностью, учитывая постановления о самоизоляции и риска для здоровья пользователей судов и персонала. Суды с участием присяжных заседателей и слушания практически неосуществимы, передвижение обвиняемых по уголовным делам под стражей чревато материально-техническими проблемами, а публичное присутствие в залах судебных заседаний и офисах клерков не является реалистичным вариантом. Даже Верховный суд США, который долгое время отказывался от любых слушаний в режиме реального времени, теперь будет проводить аудио слушания и обеспечивать прямую трансляцию для средств массовой информации и общественности. Важность оставшихся дел в реестре Суда сделала такой шаг необходимым.

Административное управление судов США выпустило руководство, позволяющее нижестоящим федеральным судам осуществлять удаленный электронный доступ к большинству судебных разбирательств. В его директивах подчеркивается, что руководство является временным и прекратится после окончания текущей чрезвычайной ситуации. Это ограничение было необходимо, потому что полномочия обойти существующие правила содержатся в законодательстве, отвечающим на кризис COVID-19.

К сожалению, чрезвычайная ситуация вряд ли скоро закончится. Между тем, чрезвычайные меры судов приведут к получению большого количества данных по каждой из основных проблемных областей, которые были приведены в поддержку судебных оговорок о более широком использовании виртуальных производств.

Одной из таких областей является конфиденциальность. Понятно, что суды не хотят, чтобы свидетели, сторон по делу, адвокатов, присяжных заседателей и судей можно было смотреть в Интернете или социальных сетях. Нынешние требования могут помочь судам найти практические способы сбалансировать интересы конфиденциальности с прозрачностью, обеспечиваемой виртуальным доступом.

Другая проблема – это безопасность. Даже при нормальных обстоятельствах суды используют металлоискатели для проверки посетителей. А личность некоторых свидетелей – обычно соучастников по уголовным делам – может быть защищена от раскрытия после соответствующих судебных решений. Опыт судов в нынешней чрезвычайной ситуации может выявить новые способы защиты своих электронных порталов и предотвращения вредного или несанкционированного доступа к секретным разбирательствам или информации.

Другие конституционные права связаны с использованием виртуальных технологий. Суды должны были решить, могут ли обвиняемые быть привлечены к уголовной ответственности удаленно во время чрезвычайной ситуации, не отказываясь от своего права присутствовать лично. Суды пришли к выводу, что отказ все еще требуется. Сомнительно, чтобы дистанционно проводимый суд с участием присяжных заседателей удовлетворял бы конституционное право на конфронтацию, по крайней мере, при отсутствии согласия. Сложившаяся ситуация может позволить глубоко задуматься о конституционных аспектах других удаленных процедур.

Судьи также беспокоятся о влиянии виртуальных операций на их собственную роль. Они выражают обеспокоенность тем, что юристы будут менее откровенны и что способность судей оценивать невербальные сигналы будет снижена. Они опасаются, что у адвокатов будет меньше стимулов сотрудничать вне зала суда. А судьи апелляционной инстанции, которые заседают вместе с другими судьями, испытывают беспокойство по поводу неблагоприятного воздействия на сотрудничество и коллегиальность. Пандемия COVID-19 создала возможность для проверки достоверности этих опасений.

Федеральные суды признали, что цены на судебные процессы по гражданским делам неприемлемо высоки и искажают доступ к правосудию в пользу состоятельных сторон. Более частые виртуальные разбирательства могут существенно сократить расходы, ограничивая время, которое юристы и стороны проводят в суде. Согласно соответствующей процедуре виртуальное уголовное производство может привести к значительной экономии транспортных расходов заключенных и снижению нагрузки на сотрудников правоохранительных органов.

Хотя федеральные суды неизменно добиваются большего успеха, чем другие отрасли в опросах общественного мнения, более внимательный взгляд на данные показывает, что доверие общественности к судам в последние годы снизилось и что лишь немногие, помимо юристов, понимают, что на самом деле делают судьи. Существует широко распространенное (и ошибочное) мнение, что судьи решают каждое дело исходя из своих политических пристрастий. Доверие также значительно варьируется в зависимости от социально-экономических групп.

Прозрачность является мощным противоядием от такого негатива. Виртуальные технологии имеют потенциал как для пользователей судов, так и для государственного образования. Хотя некоторые процедуры в большей степени поддаются виртуальному доступу, чем другие, в нынешнюю цифровую эпоху трудно рассматривать стены здания суда как внешнюю границу для информации в реальном времени.

Федеральные суды считают, что должны воспользоваться неожиданной возможностью, которую представила пандемия COVID-19. Они должны тщательно проанализировать свой опыт в ходе нынешней чрезвычайной ситуации и действовать смело на основе того, что они узнали.

ПАНДЕМИЯ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

САБИРОВ Эркин,

самостоятельный соискатель Академии

Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

Аннотация. Мазкур мақолада мамлакатимизда суд ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг ҳозирги ҳолати, бу борада амалга оширилган ишлар таҳлили, хорижий давлатлар тажрибаси ҳамда мамлакатимизда суд ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини янада такомиллаштириш истиқболлари ўрин олган.

Калим сўзлар: суд ҳокимияти, жамоатчилик назорати, хорижий давлатлар тажрибаси, суд тизими, пандемия.

Abstract. This article reviews the current state of public oversight over the activities of the judiciary in this country, the analysis of cases carried out in this field, the experience of foreign countries, as well as prospects for further improvement of public oversight over the court system.

Key words: judicial branch, public oversight, experience of foreign countries, judicial system, pandemic.

***Аннотация.** В статье рассматриваются особенности состояния общественного контроля за деятельностью судебной власти в нашей стране, анализ дел проводимых в этой области, опыт зарубежных стран, а также перспективы дальнейшего совершенствования общественного контроля за деятельностью судебной системы.*

***Ключевые слова:** судебная власть, общественный контроль, опыт зарубежных стран, судебная система, пандемия.*

Судебные органы играют особую роль в обеспечении прав и свобод, закрепленных в Конституции Республики Узбекистан, укреплении правопорядка в обществе и повышении правосознания граждан. Поэтому одним из основных требований для дальнейшего развития страны является повышение авторитета судебной власти, обеспечение подлинной независимости судебной власти и повышение эффективности судебного процесса.

Конституцией Республики Узбекистан гарантировано, что судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений (статья 106)¹, судьи независимы, подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону (статья 112)².

Вместе с тем, в целях обеспечения надежной судебной защиты прав, свобод и законных интересов граждан и субъектов предпринимательства, а также повышения доверия общественности к судебной власти, ключевыми направлениями государственной политики в этой области определены обеспечение открытого диалога с общественностью и повышение открытости судебной власти, усиление работы судов с общественностью и средствами массовой информации. При этом особо стоит отметить, что на сегодняшний день, в связи с введением на территории Республики Узбекистан мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), возникают новые вопросы и требования перед судебными органами.

Как известно, на территории Республики Узбекистан с 16 марта 2020 года введены особые меры (карантин), направленные на предотвращение распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), повлекшие внесение существенных изменений в порядок функционирования государственных органов и иных учреждений, деятельности субъектов предпринимательской деятельности, ограничение прав граждан на свободное перемещение, в том числе на реализацию права на судебную защиту.

Такие меры введены в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений» от 19 марта 2020 года³, Указом Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» от 3 апреля 2020 года⁴, постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по предотвращению распространения коронавирусной инфекции» от 23 марта 2020 года⁵, решениями Специальной республиканской комиссии, образованной распоряжением Президента Республики Узбекистан от 29 января 2020 года и другими актами законодательства.

Исходя из требований вышеизложенных актов принято Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О некоторых вопросах применения судами законодательства в связи с введением на территории Республики Узбекистан мер по

¹ Конституция Республики Узбекистан. -Ташкент: Узбекистан, 2019. -С. 62.

² Там же. С. 67.

³ Национальная база данных законодательства, 20.03.2020 г., № 06/20/5969/0341

⁴ Национальная база данных законодательства, 03.04.2020 г., № 06/20/5978/0393.

⁵ Национальная база данных законодательства, 24.03.2020 г., № 09/20/176/0358.

предотвращению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)» от 28 апреля 2020 г., № 08¹.

В постановлении отмечено, что судам следует обратить особое внимание на то, что введение карантина не приостанавливает течение установленных законом сроков мер процессуального принуждения в виде задержания, содержания под стражей, нахождения под домашним арестом, а также сроков условно-досрочного освобождения от наказания и замены наказания более мягким наказанием.

В связи с этим, судам по уголовным делам следует принять меры к своевременному рассмотрению дел и материалов о применении, изменении, отмены мер пресечения, продления сроков мер пресечения, об освобождении от отбывания наказания по болезни либо по инвалидности, об условно-досрочном освобождении от наказания и замене наказания более мягким с соблюдением условий карантина, в том числе с использованием средств видеоконференцсвязи. Как мы видим актуальность общественного контроля в этих условиях возрастает и ставит перед обществом новые задачи по эффективному проведению общественного контроля.

На сегодняшний день расширение практики рассмотрения дел на выездных судебных заседаниях, широкое внедрение современных информационных технологий в деятельность судов помогают принимать законные, обоснованные и справедливые судебные решения. Принятие Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию судебно-правовой системы и повышению доверия к органам судебной власти» от 13 июля 2018 года № УП–5482² стало важным шагом на пути проведения данных дел. Однако предстоит еще многое сделать для обеспечения транспарентности в работе судебной системы, расширения открытого диалога с общественностью и, в частности, для усиления роли общественности в отправлении правосудия.

Известно, что в законодательстве Республики Узбекистан предусмотрены нормы, направленные на усиление роли общественности в отправлении правосудия. Например, в статье 29 Закона Республики Узбекистан «О судах» говорится, что в судах Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областных, Ташкентском городском суде по уголовным делам участвуют народные заседатели, а также в статье 36 данного закона закреплено, что в районных (городских) судах по уголовным делам участвуют народные заседатели, в статье 40 указано, что в Военном суде Республики Узбекистан и территориальных военных судах заседают народные заседатели.

В статье 62 данного Закона определен правовой статус народных заседателей, согласно которому народным заседателем может быть гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати пяти лет, избранный открытым голосованием на собрании граждан по месту жительства или работы сроком на два с половиной года, что народным заседателем военного суда может быть гражданин Республики Узбекистан, состоящий на действительной военной службе, достигший ко дню выборов тридцатипятилетнего возраста, избранный открытым голосованием на собраниях военнослужащих воинских частей сроком на два с половиной года, что количество народных заседателей для каждого суда устанавливается соответствующими квалификационными коллегиями судей, что народные заседатели призываются к исполнению своих обязанностей в судах в порядке очередности не более чем на две недели в году, кроме случаев, когда продление этого срока вызывается необходимостью закончить рассмотрение судебного дела, начатого с их участием, что за этот период им сохраняется средний заработок по месту работы³.

¹ <https://lex.uz/docs/4805231>.

² Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию судебно-правовой системы и повышению доверия к органам судебной власти» от 13 июля 2018 года № УП-5482 // Национальная база данных законодательства, 14.07.2018 г., № 06/18/5482/1506.

³ Закон Республики Узбекистан «О судах» // <https://lex.uz/docs/68521>.

В статье 13 УПК Республики Узбекистан закреплено, что при коллегиальном рассмотрении дела судом первой инстанции в состав суда входят судья и два народных заседателя, а также, что при осуществлении правосудия народные заседатели пользуются всеми правами судьи. Они имеют равные права с председательствующим в судебном заседании в решении всех вопросов, возникающих в ходе рассмотрения дела и постановления приговора¹.

Следует отметить, что народные заседатели вели свою деятельность и в прошлом. Но их место и роль практически отсутствовали, и они были представлены в суде только ради формальности.

Сегодня поставлено требование избрания народных заседателей на основе открытости. В частности, организация выборов народных заседателей регулируется Положением о квалификационных коллегиях судей (в новой редакции), утвержденным Законом Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Положение о квалификационных коллегиях судей». Согласно Положению, выдвижение кандидатов в народные заседатели осуществляется трудовыми коллективами, избирателями по месту жительства граждан, а также собраниями военнослужащих по воинским частям.

Следует отметить, что на избирательном участке должно присутствовать не менее 100 избирателей. Это означает, что народный заседатель избирается по волеизъявлению народа.

Судебные квалификационные коллегии следят за честным и прозрачным проведением выборов народных заседателей.

Наряду с выдачей соответствующего удостоверения народному заседателю была разработана система их обучения. Заседания проводят судьи, которые много лет работали на должности судьи и глубоко освоили свою профессию.

Участие общественности в справедливом судебном разбирательстве и законном разрешении уголовных дел в судах является результатом права граждан Республики Узбекистан на участие в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей, закреплённых в статье 32 Конституции Республики Узбекистан.

По мнению экспертов, присутствие народных заседателей в суде поможет добиться справедливости и наказать виновного. Ведь народные заседатели считают, что наказание для подсудимого как лица, не заинтересованного в исходе дела, будет наиболее эффективным, что будет учтено судом. Важно отметить, что народные заседатели работают без ущерба для независимости судей, что является важным фактором обеспечения открытости и прозрачности судебной системы².

Многие эксперты полагают, что необходимо расширять участие народных заседателей в уголовных делах и совершенствовать институт общественных консультантов³.

Однако тенденция развития уголовно-процессуального законодательства в нашей стране свидетельствует о расширении сферы деятельности одного судьи в уголовном процессе. Например, согласно внесенным изменениям и дополнениям в статью 13 УПК, преступления, предусмотренные частями 2 и 4 статьи 15, рассматриваются судьей в индивидуальном порядке⁴. Согласно которому, с 1 апреля 2018 года тяжкие преступления будут рассматриваться судьей в суде первой инстанции индивидуально. Народные заседатели будут привлекаться только в случаях тяжких преступлений.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан // <https://lex.uz/docs/111463>.

² См.: Там же.

³ Хакимов М. Институт народных заседателей и правосудие // <http://old.xs.uz/index.php/homepage/sijosat/item/628-xalq-maslahatchilari>; Рустамов Л.Р. Демократические основы правосудия. Диссертация на соискание степени магистра права. Т., 2007. С. 74.

⁴ Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений, а также признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Узбекистан» №ЗРУ-463 // Национальная база данных законодательства, 30.01.2018 г., № 03/18/463/0634.

Следует отметить, что во многих зарубежных странах (например, Канаде, Франции, Греции, Италии, Новой Зеландии, России, Германии, Англии, США и т. д.) судебные консультанты (судебные присяжные)¹ широко используются в качестве одной из важнейших форм общественного контроля.

Эта модель общественного участия в отправлении правосудия в течение многих лет в зарубежных странах представляет интересы граждан в процессе установления и отправления правосудия и способствует доверию населения к судебной системе.

Наименование народных заседателей различается в разных странах. Например, народный судья (народный судья); эксперт по оценке (общественный советник), *schoffe* (*sheffen*), *cour d'assises* (*assiz*)².

Зарубежный опыт показывает, что в странах с низким уровнем доверия общественности к судебной системе уголовные, административные и гражданские дела рассматриваются коллегией непрофессиональных и профессиональных судей.

В Дании участие общественности в отправлении правосудия проявляется в участии непрофессиональных судей или судебных советников в судебном процессе. В суде первой инстанции участвуют три народных судьи и три профессиональных судьи или девять профессиональных заседателей или три профессиональных судьи.

Франция уже много лет использует свою собственную модель правосудия. Уголовные дела будут заслушивать коллегия профессиональных судей и судебных советников. Судьи будут участвовать в уголовных делах по определенным категориям, включая 10 лет лишения свободы (для физических лиц) или штраф в размере 75 000 евро (для юридических лиц). Серьезные преступления, совершенные несовершеннолетними в возрасте от 16 до 18 лет, будут сопровождаться тремя квалифицированными судьями и девятью присяжными.

Если судья без адвоката рассматривает дела о неправомерных действиях несовершеннолетних в индивидуальном порядке, судья может применять к ответчику только дисциплинарные и надзорные меры³.

В Великобритании судебные консультанты привлекаются к расследованию убийств, случаев естественной или предполагаемой смерти⁴.

В таких странах, как Австрия, Дания и Норвегия, наиболее серьезные уголовные дела рассматриваются коллегией судебного заседания со смешанным составом присяжных с умеренной преступностью и единственным судьей, ответственным за незначительные преступные действия.

В Германии участие граждан в отправлении правосудия в качестве непрофессионального судьи определяется категориями рассматриваемых споров.

Во многих европейских странах народный судья, судебный советник и профессиональный судья совместно решают, виновен ли человек или нет, и наказан ли подсудимый. В гражданских делах в Соединенном Королевстве судебные советники имеют право принимать решения не только в отношении гражданских и правовых последствий для любой стороны, но и в отношении ущерба. Другими словами, если профессиональный судья решает, возмещать ли ущерб, судебные советники могут определить, какой ущерб должен быть возмещен.

Законодательная консолидация участия граждан в судебном процессе в качестве важной формы общественного контроля в европейских странах представляет интересы граждан в процессе организации и отправления правосудия и в конечном итоге повышает доверие общественности к судебной системе. Это в свою очередь позволяет институтам гражданского общества осуществлять общественный контроль за правосудием.

¹ В юридической литературе присяжный, на английском *juror* – излагается в качестве давшего клятву. См.: Миразов Д.М. Опыт контроля и надзора за деятельностью досудебных органов в Великобритании и США // Журнал правовых исследований // www.tadqiqot.uz. 2017. № 6. С. 50.

² Общественный контроль в судебной системе: проблемы и тенденции // <https://sibac.info/conf/jurisprudence/iv/88769>.

³ См.: Франция // Правовые системы стран мира. М.: Норма, 2000. С. 526.

⁴ См.: Иногомжонova З.Ф. Судебный надзор в уголовном процессе. Учебное пособие. Т.: ТДЮИ, 2007. С. 25.

Тип, форма и способы участия общественности в процессе правосудия будут зависеть от политического режима, политической культуры и существующей политической системы конкретной страны. Например, в Соединенных Штатах, в отличие от опыта некоторых европейских стран, гражданам предоставляется право на судебное разбирательство с участием адвоката по уголовным делам, когда они приговорены к лишению свободы на срок более шести лет. Однако кроме случаев, связанных с военнослужащими, которые рассматриваются специальным судом с участием военнослужащих. В Соединенных Штатах каждый штат самостоятельно определяет количество судебных советников, участвующих в судебном процессе¹. В Японии народные судьи имеют право участвовать в качестве судей по серьезным уголовным делам, и в состав коллегии входят шесть национальных судей и три профессиональных судьи. Обвиняемый не имеет права отказать народному судье.

Участие судебных заседателей в судебном разбирательстве позволяет судье работать самостоятельно, постоянно улучшать свои знания и навыки и быть хорошо подготовленным, прежде чем любое дело может быть передано в суд.

Присутствие судебных заседателей побуждает судью вести дела в строгом соответствии с процессуальным законодательством. По мере того, как общественность будет все больше участвовать в уголовных делах в судах, будет усилен надзор за соблюдением судами закона.

Однако, по мнению некоторых экспертов, не все общественные консультанты являются активными в делах. Хотя выборы ориентированы на такие критерии, как возраст и несудимость в соответствии с требованиями законодательства, они не учитывают их трудоспособность, способность участвовать в делах и жизненный опыт. Можно заметить, что некоторые общественные консультанты не участвуют в разбирательстве вообще или участвуют формально.

В этой связи желательно, чтобы члены компетентного жюри были инициативными и требовательными, а также чтобы следить за прозрачностью и открытостью при выборах принимали активное участие широкая общественность, особенно члены Комиссии по содействию формированию судейского корпуса при Высшем судейском совете Республики Узбекистан².

Исходя из вышеизложенного, отметим, что цель общественного контроля за отправлением правосудия состоит в том, чтобы добиться социально справедливых и беспристрастных решений по конкретному делу. Поэтому, по нашему мнению, необходимо создать в стране институт судебных заседателей не только по уголовным делам, но и по гражданским, экономическим и административным вопросам. Для этого рекомендуется разработать и принять Закон Республики Узбекистан «О судебных заседателях Республики Узбекистан».

В соответствии с ним должны учитываться нормы участия в отдельных гражданских, административных делах, а также в окружных и областных судах по уголовным делам, в том числе количество судебных заседателей, условия их отбора (избрания), их правовой статус. В связи с этим эксперты считают целесообразным участвовать в определенных категориях гражданских дел, таких как наследство, развод и восстановление законных алиментов³.

В условиях пандемии в ряде стран деятельность судебных органов ограничена, в частности, суды закрыты для общественности, перенесены на более поздние сроки судебные разбирательства, рассмотрение дел осуществляется с использованием ИКТ в формате видеоконференции.

Вопросы проведения общественного контроля в условиях пандемии в будущем тоже поставит новые требования перед судебными заседателями.

¹ См.: Яровая М.В. Особенности англо-американской и континентальной моделей суда присяжных и проблемы его реставрации в России // Российская юстиция. 2006. № 1. -С. 61–66.

² См.: Дусманов С. Когда народный заседатель работает должным образом, он играет важную роль в отправлении правосудия // <http://www.uza.uz/oz/society/khal-masla-atchisi-a-oniy-ishlasa-adolat-matilishida-mu-im--19-04-2019>.

³ Там же.

В то же время, в связи с введением института судебных заседателей, должны быть решены вопросы, связанные с их подготовкой, повышением квалификации, выделением для них помещений, их безопасностью и социальной защитой.

ПРАВО НА ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

ИСМАИЛОВА Фотима,

судья уголовного суда Юнусабадского района г.Ташкента,
самостоятельный соискатель Высшей школы судей

Аннотация. Мақола коронавирус пандемияси шароитида ҳуқуқий ёрдамга оид ҳуқуқни амалга ошириш масаласига бағишланади. Муаллиф суд жараёнида АКТни қўллаш бўйича хорижий тажриба, шунингдек, ҳуқуқий ёрдамга оид ҳуқуқнинг халқаро стандартлар ва Ўзбекистон амалиётини таҳлил қилган.

Калим сўзлар: COVID-19, пандемия, адвокат, ҳуқуқий ёрдам, инсон ҳуқуқлари, суд ҳимояси.

Abstract. This article focuses on the analysis of the implementation of the right to legal aide responding to the COVID-19 pandemic. The author also scrutinizes the foreign experience of implementing ICT in the judicial process, as well as international standards and practice of Uzbekistan in the implementation of the right to legal aide.

Key words: COVID-19, pandemic, lawyer, legal aide, human rights, access to justice.

Аннотация. Статья посвящена анализу реализации права на юридическую помощь в условиях пандемии коронавируса. Автор анализирует зарубежный опыт внедрения ИКТ в процесс судопроизводства, а также международные стандарты и практику Узбекистана в реализации права на юридическую помощь.

Ключевые слова: COVID-19, пандемия, адвокат, юридическая помощь, права человека, судебная защита.

Реформы судебной-правовой сферы направлены на достижение независимости судов и обеспечение защиты интересов граждан в судах. В настоящее время идет работа по разработке проектов новых редакций Уголовного, Уголовно-процессуального, Гражданского процессуального, Гражданского кодексов. Разработан проект Концепции развития института адвокатуры для приведения в соответствие с международными стандартами институциональных основ деятельности адвокатуры и процессуальных прав адвокатов. Кроме того, разработан проект Закона «О бесплатной юридической помощи», принятие которого позволит увеличить доступ населения к юридическим услугам. Для удобства граждан создан национальный правовой интернет-портал Advice.uz, начала работу по оказанию бесплатной юридической консультации и практической правовой помощи населению ННО «Мадад».

По данным Палаты адвокатов, сегодня в стране зарегистрировано 3 919 адвокатов. В расчете на одного адвоката в среднем по Узбекистану приходится 8 660 человек. Для сравнения, наиболее высокий показатель обеспеченности адвокатами в Израиле – 136 человек, в Турции – 665, Казахстане – 3 932¹.

Развитие пандемии COVID-19 в мире продемонстрировало, что эффективность правового регулирования в условиях кризисной ситуации, по меньшей мере, не на высоте. Речь идет не об отсутствии как таковых надлежащим образом выстроенных и системно согласованных

¹ Абдуазимова Л. Адвокатура: каковы проблемы и как их решать // https://www.norma.uz/nashi_obzori/advokatura_kakovy_problemy_i_kak_ih_reshat.

между собой нормативно-правовых инструментов реагирования на экстраординарные обстоятельства.

Кроме того, коронавирус оказал существенное влияние на вопросы соблюдения и защиты прав человека. В частности, во многих странах введен режим чрезвычайного положения, многие государственные органы, включая суды и органы юстиции закрыты для публики, переписка осуществляется в электронном формате.

Международные организации в лице ООН, ОБСЕ, Совета Европы и других отмечают важность соблюдения и уважения прав человека в условиях пандемии.

Международные договоры по правам человека предусматривают, что в условиях чрезвычайного положения государства должны принимать адекватные меры по ограничению прав и свобод человека.

В соответствии со ст. 116 Конституции Республики Узбекистан¹ право на профессиональную юридическую помощь гарантируется на любой стадии следствия и судопроизводства, а в соответствии со ст. 4 Международного пакта о гражданских и политических правах она не подлежит ограничениям даже в условиях чрезвычайного положения.

Следует отметить, что «юридическая помощь» в различных формулировках («право на юридическую помощь», «право на помощь адвоката», «право иметь защитника» и др.) получила закрепление в той или иной форме в международно-правовых документах, конституциях и законодательствах государств, а также рекомендациях международных органов по правам человека².

Какие меры предпринимают адвокатские кампании разных стран для преодоления кризиса, вызванного пандемией коронавирусной инфекции COVID-19? Как в сложившихся условиях обеспечивать правовой режим адвокатской тайны и соблюдать процессуальные сроки? Эти и многие другие вопросы сейчас занимают умы адвокатов по всему миру и создают высокую напряжённость во всех странах, борющихся с пандемией коронавируса.

Реакция рынка юруслуг на вспышку коронавируса и последовавшие за ней карантинные меры оказалась слишком разной и непропорциональной: одни компании испытали прилив клиентов для решения проблем, в том числе связанных с пандемией, а другим пришлось сильно урезать корпоративные бюджеты. Тем не менее, несмотря на такую противоречивую реакцию, аналитики сходятся в одном: перспективы правовой отрасли далеки от оптимизма, а пережить эпидемию без перемен и сложностей не получится.

Несмотря на то, что услуги юристов понадобились, обстановка на самом рынке юридических услуг мало чем отличается от общей картины. По всему миру тысячи юристов теряют работу, а компаниям приходится менять стратегию финансово-экономического развития, что зачастую бьёт по рядовым сотрудникам в первую очередь.

Существующая угроза здоровью адвокатов, режим самоизоляции и карантина, принимаемые меры по ограничению передвижения, а также изменения в порядке работы судов, следственных изоляторов, других органов и учреждений серьезно влияют на осуществление адвокатами своей деятельности и требуют своевременного реагирования.

Вводимые меры и ограничения в еще большей степени предполагают исполнение требований об обеспечении конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи. В связи с чем необходимо обеспечить баланс при реализации адвокатами в ходе осуществления ими профессиональной деятельности конституционных гарантий граждан: права на получение квалифицированной юридической помощи и права на

¹ Конституция Республики Узбекистан. Т., 2019. С. 68.

² См., например: ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах; ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод; ст. 8 Американской конвенции о правах человека; ст. 7 Африканской хартии прав человека и народов; ст. 16 Арабской хартии прав человека; ст. 6 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека; Основные принципы ООН, касающиеся роли юристов; Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия; Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и др.

жизнь и охрану здоровья. При этом адвокат, исполняя свои профессиональные обязанности, также подвергает опасности свое здоровье и здоровье своих близких.

Кроме того, в связи с изменением работы судов и режима самоизоляции, адвокаты, в значительной степени, утратили возможность осуществления своей деятельности и получения за нее вознаграждения.

В государственные органы различных стран поступают обращения адвокатских палат по вопросам обеспечения безопасности участников судопроизводства при рассмотрении дел и поддержки адвокатского сообщества в период пандемии. Адвокатское сообщество просит судебные и правоохранительные органы обязать сотрудников неукоснительно соблюдать необходимые меры безопасности, а также предлагают судам реализовать ряд мер для повышения безопасности участвующих в рассмотрении дел адвокатов и их доверителей в условиях пандемии. Кроме того, адвокаты обращаются по вопросу снижения размера арендных платежей за помещения, занимаемые адвокатскими образованиями, предоставления налоговых льгот в период пандемии.

Поскольку адвокатская профессия является свободной, а адвокатская деятельность в ряде стран не относится к предпринимательской, меры экономической поддержки бизнеса на неё зачастую не распространяются. Но именно адвокатам в данной ситуации сложнее всего перейти на дистанционную работу, обеспечивая при этом сохранение адвокатской тайны и полноценное оказание юридической помощи доверителям. Так, достаточно непросто переоборудовать своё место проживания в помещение для консультирования доверителей и хранения конфиденциальных данных. При этом спрос на правовую помощь и в период кризиса сохраняется довольно высоким, особенно он ощутим в сфере трудового права, банкротства, страхового права, семейного права и наследства.

Однако главной задачей адвокатуры остаётся обеспечение верховенства права и доступа к правосудию. Во многих странах отмечается, что адвокатам необходимо соблюдать баланс между правом на жизнь и охрану здоровья и получением квалифицированной юридической помощи, которые являются фундаментальными и неотчуждаемыми конституционными правами человека, не подлежащими ограничению, в том числе, в условиях чрезвычайного положения.

Невозможность участия адвоката в судебном заседании, следственном или ином процессуальном действии в силу распространяющихся на него запретов и ограничений, должна признаваться уважительной причиной неявки адвоката, и такие ситуации должны разрешаться в соответствии с действующим процессуальным законодательством.

С наступлением кризиса вновь остро встаёт вопрос внедрения цифрового судопроизводства. Европейский Суд и Европейский Суд по правам человека, суды ряда стран, сейчас рассматривают наиболее приоритетные дела в помещении судов. На сегодняшний день известно, что успешный переход на систему электронного судопроизводства осуществлён в 27 государствах. Представители судебных систем Австралии, Великобритании, Ирландии заявили о полной готовности к запуску системы электронного судопроизводства в дополнение к уже функционирующему электронному документообороту в судебной системе.

Опыт Китайской Народной Республики по цифровизации судопроизводства является одним из самых показательных. Эпидемия коронавируса не застала врасплох судебную систему Китая, где электронное судопроизводство функционирует с 2015 года, и по состоянию на февраль 2020 года в этой системе было вынесено более 81,5 миллиона судебных решений¹.

Цифровизация судопроизводства является сложной задачей, и было бы наивно полагать, что при переходе в новую эру ведение судебного процесса онлайн не будет ничем отличаться от судебных заседаний в обычном режиме. Однако при готовности к сотрудничеству со стороны государства, судов и адвокатов и согласия в том, что переход к виртуальному судопроизводству

¹ Коронавирус бросает вызов адвокатам всего мира // <https://fparf.ru/news/law-chambers/koronavirus-brosayet-vyzov-advokaturam-vsego-mira/>

имеет ключевое значение для обеспечения дальнейшего его осуществления, эта задача может быть решена в достаточно короткий срок.

Животрепещущим вопросом для адвокатов всего мира является обеспечение конфиденциальности при использовании социальных сетей, различных сайтов и программ для организации видеоконференцсвязи при общении с доверителями или коллегами (например, Zoom, Microsoft Teams, Join.Me или Skype for Business). Так, недавно стало известно, что несколько тысяч записей видеозвонков сервиса Zoom попало в открытый доступ в сети. Отмечается, что среди них были как частные разговоры пользователей, так и рабочие видеоконференции различных компаний¹.

Органы самоуправления национальных адвокатских объединений в ускоренном режиме разрабатывают стратегии по поддержке своих адвокатов. Эти пакеты мер можно условно разделить на меры по поддержанию безопасности и здоровья и инструменты поддержки института адвокатуры как элемента гражданского общества и функционирования системы правосудия. В некоторых национальных адвокатских ассоциациях были созданы горячие линии, принимающие звонки от адвокатов, столкнувшихся с проблемами различного характера, вызванными пандемией.

Согласно информации Палаты адвокатов Узбекистана, обращение с просьбой обеспечить защитникам свободу передвижения во время эпидемии коронавируса было направлено в адрес Республиканской комиссии и Министерства юстиции.

Адвокатскому сообществу предстоит дать достойный ответ на новый вызов, связанный с пандемией и связанными с ней ограничительными мерами. Этот ответ формируется по ходу событий, и потому опыт коллег во всём мире особенно важен и ценен.

По мере распространения пандемии многие люди сталкиваются с необходимостью получения юридических консультаций в связи с потерей места работы или жилья, необходимостью получения страховых выплат, государственных пособий и иных льгот, предусмотренных мерами государственной поддержки. Масса вопросов возникает и у работодателей, руководителей компаний.

Многие адвокаты адаптируются к новой реальности, проводя онлайн-консультации, записывая ролики в социальных сетях, комментируя законодательства в приложениях и телеграм-каналах, выступая в качестве экспертов на радио и телевидении, создавая горячие линии для ответов на животрепещущие вопросы граждан.

В этой связи примечателен опыт Американской ассоциации юристов (ABA), создавшей общенациональную рабочую группу, состоящую из опытных юристов и судей, для бесплатного консультирования граждан по любым вопросам, возникающим в связи с пандемией коронавируса. В состав целевой группы АВА входят эксперты по реагированию на стихийные бедствия, законодательству в области здравоохранения, страхованию, трудовому, налоговому, семейному праву.

Кроме того, настала пора развитие системы «Электронная адвокатура», которая будет интегрирована с системой «Электронный суд». В условиях пандемии использование электронных систем позволяет минимизировать личные контакты адвокатов с доверителями и представителями судов.

Следует также начать работу над мобильным приложением, с помощью которого адвокаты смогут оказывать квалифицированную юридическую помощь гражданам.

¹ <https://www.washingtonpost.com/technology/2020/04/03/thousands-zoom-video-calls-left-exposed-open-web/>

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ФУҚАРОЛИҚ ИШЛАРИ БЎЙИЧА СУДЛАРДА ИШЛАРНИ КЎРИШ МУАММОЛАРИ ВА УНИНГ ЕЧИМЛАРИ

ТАЖИБОЕВ Маъруфжон,

Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши хузуридаги

Судьялар олий мактаби илмий изланувчиси

***Аннотация.** Мақолада пандемия шароитида фуқаролик ишлари бўйича судлар томонидан фуқаролик ишларини сиртдан иш юритиши ҳамда сиртдан ҳал қилув қарорлари чиқариши йўли билан фуқароларга қулайлик яратиши кўрсатилган.*

***Калим сўзлар:** фуқаролик ишлари, пандемия, карантин, сиртдан иш юритиши, сиртдан қабул қилинган ҳал қилув қарори.*

***Abstract.** The article specifies ways to create convenience for citizens by conducting legal proceedings and making decisions in absentia in civil cases in civil courts during the pandemic.*

***Key words:** civil case, pandemic, quarantine, proceedings in absentia, default judgment.*

***Аннотация.** В статье рассказывается о ведении и принятии заочных решений по гражданским делам в судах во время пандемии.*

***Ключевые слова:** гражданское дело, пандемия, карантин, заочное производство, заочное решение.*

Аникланишича, биринчи эпидемия Афинада милoddан аввалги 431 йилдан 427 йилгача, Пелопоннес уруши даврида келиб чиққанлиги тахмин қилинади ва унда 30 мингга яқин одам унинг курбонига айланганлиги кўрсатилади.

Шунингдек, Ўрта ер денгизи бўйида ўлат эпидемияси икки аср милoddан аввалги 541 йилдан 750 йилгача, Европа, Шимолий Африка, Марказий Осиё ва Арабистонлардаги эпидемияларда ҳам кўплаб инсонлар ҳаётига зомин бўлганлиги кўрсатилади. Чечак касаллиги туфайли Хитой ва Кореянинг аҳолиси чоракка, Япония аҳолиси эса 40 фоизга камайган, XVII–XVIII асрларда Европа ва Россияда йилига 1,5 миллион киши чечак касаллигидан вафот этганлиги маълум. Европада энг сўнгги чечак касаллиги 1871–1873 йилларда қайд этилган¹.

Бугунги кунда дунёда тўртта эпидемия фаол бўлиб қолмоқда: ОИТС/ОИВ(СПИД/ВИЧ), сил, безгак ва грипп касалликлари.

Мана бир неча ойдирки нафақат мамлакатимиз, балки бутун дунё коронавирус (COVID-19) инфекцияси билан кураш олиб бормоқда. Мамлакатимизда ушбу касалликка қарши карантин чоралари кўрилатган бир пайтда, фуқаролик ишлари бўйича судларда фуқаролар ўртасидаги низолар тўхтагани йўқ. Бу қуйидаги статистик маълумотларда ҳам яққол намоён бўлади. Хусусан, агар фуқаролик ишлари бўйича республика судларида кўрилган ишларга эътибор берсак, жами 36 мингдан ортиқ ишлар кўрилган бўлиб, шулардан 27 мингга яқини фуқаролик ишлари, 9 мингдан ортиқроғи эса суд буйруқларидир².

Дастлабки, карантин бошланган вақтда судьялар суд биносида бирон бир ишларни кўрмаган бўлсалар, кейинчалик ишларни масофани сақлаган ҳолда, сайёр судларда, биноларнинг ташқарисида ва ишларни сиртдан кўриш тартибида кўришни бошладилар. Судлар томонидан жами кўрилган фуқаролик ишларининг деярли 23% сиртдан кўриб, ҳал этилган. Бир сўз билан айтганда, пандемия шароитида фуқаролик ишларини сиртдан, яъни судда иш жавобгарнинг иштирокисиз мазмунан кўриб, ҳал этилиши самарали усуллардан бири эканлиги намоён бўлиб бормоқда.

¹ Интернет сайтидан олинган маълумотлар: <https://sof.uz/post/tarixdagi-eng-katta-epidemiya-va-pandemiya-infografika>.

² Ўзбекистон Республикаси Олий суди фуқаролик ишлари бўйича судларидан олинган маълумот.

Агар фуқаролик ишлари бўйича сиртдан ҳал қилув қарорини чиқариш масаласига эътибор қаратадиган бўлсак, 1998 йил 1 январда қучга кирган ва 2018 йил 1 апрелгача амалда бўлган Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодекси (кейинги ўринларда ФПК деб юритилади)¹ қабул қилингунга қадар мамлакатимиз тарихида фуқаролик ишларини сиртдан кўриш ва сиртдан ҳал қилув қарори чиқариш мавжуд бўлмаган. Ўзбекистон мустақилликка эришиб, дунё ҳамжамиятлари ўртасида муносиб ўрин эгаллаши туфайли қонун ижодкорлигида тараққий этган давлатларнинг тажрибаларидан фойдаланиш долзарб масалалардан бири сифатида эътироф этилди². Шу маънода фуқаролик ишларини сиртдан кўриш институти 1997 йил 30 августда қабул қилинган мамлакатимиз ФПКда илк бора ўз ифодасини топди.

Сиртдан иш кўриш институтининг мамлакатимиз фуқаролик процессуал қонунчилигига киритилишидан кўзланган асосий мақсад тарафларнинг ҳаракат (ҳаракатсизлиги) учун жавобгарлик даражасини ошириш, низоли масалани ҳал этишни тезлаштириш, шунингдек, судьяларнинг ихтиёрида бўлган ишларни мазмун-моҳиятини йўқотмасдан белгиланган вақтда тўғри кўриш ва ҳал этиш, шу орқали низоли ўз вақтида ҳал этишга қаратилган. Бундан ташқари, сиртдан ҳал қилув қарорини чиқариш учун оддий ва ихчам процессуал ҳаракатларни амалга ошириш имкониятидан фойдаланиш вужудга келди.

Сиртдан қарор чиқариш институти амалга оширилиши зарур бўлган низоларни тезлатиш, шунингдек, суд иш юритувида бўлган фуқаролик ишларини бирмунча қисқартириш ва уларнинг суд иш юритувида тўпланиб қолишини олдини олишда муҳим омил бўлиб хизмат қилади.

Айниқса, бутун дунёда бўлиб турган “пандемия” шароитида ишларни бундай иш юритувида кўриш, барча суд муҳокамасининг тарафларига бир қатор қулайликларни вужудга келтиради.

Шу ўринда эътироф этиш мумкинки, муқаддам Собиқ Шўро тузуми вақтида кўриладиган фуқаролик ишлари бўйича судларнинг умумюрисдикция судлари билан бирга бўлганлиги, фуқаролик ишларининг сони жуда камчиликни ташкил этганлиги, асосий эътибор жиноий ишларга қаратилганлиги сабабли фуқаролик ишларини кўришга катта аҳамият қаратилмаган, десак айни ҳақиқатни айтган бўламиз. Яъни, фуқаролик ишлари бўйича вужудга келган низоларга “иккинчи” даражали ишлар, деб қараб келинганлиги учун ҳам ишларни ўз вақтида ва соддалаштирилган ҳолда кўрилишига аҳамият берилмаган. Мамлакатимиз мустақилликка эришиб, инсон омили биринчи ўринга чиққанлиги, хусусий мулк ҳуқуқининг вужудга келиши натижасида фуқаровий муносабатларни такомиллаштириш фуқаровий низоларнинг сони ошиши оқибатида, айнан фуқаролик ишларининг кўрилишини такомиллаштириш зарурияти вужудга келган эди.

Қолаверса, Ўзбекистон мустақилликка эришиб, дунё ҳамжамияти ўртасида ўзининг муносиб ўринини эгаллаши туфайли қонун ижодкорлиги масаласида ҳам тараққий этган давлатларнинг тажрибаларидан фойдаланиш мақсадга мувофиқлиги ҳеч кимга сир эмас.

Маълумки, суд мажлисининг вақти ва жойи тўғрисида тегишли тартибда хабардор қилинган жавобгарнинг суд мажлисига узрсиз сабабларга кўра келмаслиги сиртдан ҳал қилув қарори чиқариш учун асос бўладиган ҳолатлардан биридир. Ўз навбатида, суд мажлисига жавобгарнинг келмаслиги ишни кўриб чиқиш жараёнини кечиктиради ҳамда даъвогарларнинг бузилган ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларининг тикланишига тўсқинлик қилади. Юридик адабиётларда ушбу ҳолат даъвогарнинг манфаатларига қайсидир маънода қарши чиқиш ва муайян мажбуриятларнинг бажарилишидан ҳимояланишнинг қонунда назарда тутилмаган шакли сифатида ҳам эътироф этилади. Ўз навбатида, жавобгарнинг суд процессига узрли сабабларсиз келмаслиги ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари бузилган давонинг суд ҳимоясидан фойдаланиш ҳуқуқини амалга ошириш жараёнини кечиктиради.

¹ Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодекси <https://lex.uz/docs/3517337>.

² Мамасиддиқов М.М., Ёдгоров Х.Б., Давлетов Ў.М. Фуқаролик процессуал ҳуқуқи. Махсус қисм / Дарслик. – Тошкент. “ХТИ” нашриёти. 2018. – 121 б.

Шу ўринда, республикамиз фуқаролик ишлари бўйича туманлараро судлари томонидан 2019 йилда сиртдан чиқарилган ҳал қилув қарорларига оид кўрсаткичларни таҳлил қиладиган бўлсак, сиртдан иш юритиш институтининг самарали эканлиги тўғрисидаги хулосага келишимиз мумкин бўлади. Хусусан, сиртдан чиқарилган ҳал қилув қарорлари мазкур судлар томонидан 2018 йилда жами 21160 та, 2019 йилда эса 21576 та қарорларни ташкил этган. 2019 йилдаги шу даврдагига нисбатан ишларни сиртдан кўриш бир неча баробар ошганлигини кўриш мумкин¹.

Таъкидлаш жоизки, сиртдан иш юритиш нафақат мамлакатимизда, балки Ҳамдўстлик таркибидаги давлатлар суд амалиётида ҳам кўпчиликни ташкил қилади. Биргина Россия Федерациясининг Иркутск вилояти жаҳон судлари 2003 йилнинг 6 оyi мобайнида фуқаролик ишлари бўйича 5.526 та сиртдан ҳал қилув қарори чиқарган, бу кўрсаткич 2002 йилнинг 6 оyi мобайнида чиқарилган ҳал қилув қарорларидан 2.585 тага кўп ҳисобланади. Бунда 2003 йилнинг 6 оyi мобайнида сиртдан ҳал қилув қарори жаҳон судлари томонидан чиқарилган жами қарорларнинг 15 фоизини ташкил қилган.

Бизнинг фикримизча, сиртдан ҳал қилув қарорларини чиқариш бўйича юқоридаги кўрсаткичлар мазкур институтнинг самарадорлиги билан асосланади.

Юридик адабиётларда, хусусан, суд амалиётида ҳам “сиртдан иш кўриш”, “сиртдан ҳал қилув қарори чиқариш”, “сиртдан иш юритиш” тушунчалари қўлланилади. Лекин асосий мазмун-моҳият ишни сиртдан кўриб ҳал қилишга бориб тақалади. Аслида, бу тушунча иш кўришнинг бир шакли саналиб, фуқаролик процессуал қонунчиликда назарда тутилган умумий процессуал тартиб-қоидаларга (айрим истиснолар билан) асосланади.

Айтиш керакки, сиртдан чиқарилган ҳал қилув қарори даъвогарнинг ҳуқуқларини қўшимча кафолатлар билан мустаҳкамлайди, тарафларнинг, айниқса, жавобгарларнинг ўз ҳаракати ёки ҳаракатсизлиги учун жавобгарлик ҳиссини оширади. Шунингдек, даъвогарнинг бузилган ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари қайта тикланишига қўмаклашади, энг асосийси, жавобгарнинг суд томонидан ишни мазмунан қонун доирасида кўриш даврида бўлар-бўлмас вазият билан суд мажлисини кейинга қолдиришининг олдини олишга хизмат қилади.

Сиртдан иш юритишни Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексида² белгиланган нормалардан келиб чиқиб, қуйидаги ўзига хос хусусиятларини ажратиш мумкин:

1) қонунда белгиланган тартибда жавобгар хабардор қилинганлигига қарамай, жавобгарнинг суд жараёнида иштирок этмаслиги;

2) жавобгар иштирокисиз иш кўришга даъвогарнинг розилиги олинishi шартлиги;

3) иш материалларида жавобгарнинг хабардор қилинганлигига оид ҳужжатларнинг бўлиши шартлиги;

4) сиртдан иш кўришга сиртдан иш юритиш ҳақидаги ажрим асосида йўл қўйилиши;

5) сиртдан иш юритишда суд мавжуд далиллар доирасида ишни кўриши шартлиги;

6) даъвогар иш сиртдан кўрилганда даъвонинг предмети ёки асоси ўзгартирилиши ёхуд даъво талабларининг миқдори қўпайтирилиши мумкин эмас;

7) сиртдан чиқарилган ҳал қилув қарорини уни чиқарган суд томонидан жавобгарнинг аризаси асосида қайта кўриб чиқилиши мумкинлиги;

8) сиртдан чиқарилган ҳал қилув қарорини қайта кўриш ҳақида шу судга ариза берганлик учун давлат божи тўланмаслиги;

9) сиртдан чиқарилган ҳал қилув қарори устидан тарафлар апелляция, кассация шикоят ва прокурор протести келтирилиши мумкинлиги.

Ҳуқуқшунос олима З.Эсанова сиртдан иш юритишнинг аҳамияти қуйидагиларда кўринишини айтиб ўтади:

биринчидан, тарафларнинг суд олдидаги ҳуқуқлари ва мажбуриятларини тўғри англашларига имконият яратилади;

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий суди фуқаролик ишлари бўйича судлов ҳайъати маълумотномасидан.

² Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодекси // <http://lex.uz/docs/3517337#3525624>.

иккинчидан, ишда иштирок этувчи шахсларнинг мавжуд процессуал тартибга риоя қилишлари таъминланади;

учинчидан, жисмоний ва юридик шахсларнинг одил судловни амалга оширишга бўлган масъулиятини кучайтиришга ҳаракат қилинади;

тўртинчидан, вақтни тежаш, процессуал муддатларга риоя қилиш таъминланади¹.

Фуқаролик ишларини сиртдан кўриб чиқиш жараёнида қонунда назарда тутилган бир қатор тартиб ва шартлар мавжуд бўлиб, ўз навбатида, уларга риоя қилиниши иш юзасидан чиқариладиган ҳал қилув қарорининг қонуний, асосли ва адолатли бўлишининг кафолати ҳисобланади.

Амалдаги фуқаролик процессуал қонунчилик даъвогарга ўз процессуал ҳуқуқларини сунистеъмол қилишга ҳуқуқ беради. Хусусан, даъвогар судга асослантирилмаган даъво тақдим этиб, кейинчалик суд мажлисида ҳозир бўлмаслиги орқали суд процессини атайлаб чўзишга ҳаракат қилиши ҳам мумкин. Даъвогарнинг ҳозир бўлмаслиги эса, иш кўришни кейинга қолдирилишига ва иш кўришнинг янги вақтини белгиланишига олиб келади. Бу эса, жавобгарнинг манфаатларига мувофиқ келмаслиги билан бирга, судьяларнинг ҳам иш юкламаларини кўпайтиришга, ишнинг мазмунан ҳал этилмай, ойлаб чўзилиши каби нохуш ҳолатларнинг юзага келишига сабаб бўлиши мумкин.

Ўз навбатида, қонунга итоат этувчи жавобгар бунинг натижасида молиявий харажатлар қилиши, вақтини беҳудага ўтказиши ва энг ёмони руҳан эзилиши мумкин. Зеро, жавобгарнинг уйига ёки иш жойига унинг муайян иш бўйича жавобгар сифатида жалб этилиши турли нохуш ҳодисаларни юзага келтириши ҳеч кимга сир эмас.

Юқоридаги олимларимиз фикрига қўшилган ҳолда, ҳақиқатдан ҳам сиртдан ҳал қилув қарори чиқариш фуқаролик ишларини ўз вақтида кўрилишини таъминлаши, даъвогарни сарсон қилмаслик, яъни унинг талабларини ўз вақтида ҳал этилиши билан бир вақтда, жавобгарни агар узрли сабаблар асосида суд мажлисига кела олмаган тақдирда, унинг аризасига асосан низо бўйича қабул қилинган суд ҳал қилув қарорини бекор қилиш имконияти туғилганлиги билан аҳамиятлидир. Бунда энг асосий талаблардан бири жавобгарни ҳақиқатдан ҳам суд мажлисига келолмаганлиги сабаби узрли эканлигини тасдиқловчи ҳужжатларни тақдим этиш масъулиятини юклаш билан бир вақтда, Кодекснинг талабларига асосан сиртдан қайта кўришни сўраб судга мурожаат қилиш муддатига ҳам қатъий риоя қилинганлигидир.

Маълумки, суд мажлисига жавобгар тарафнинг келмаслиги ишни кўриб чиқиш процессини узайтирувчи ҳамда даъвогарларнинг бузилган ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини қайта тиклашга тўсқинлик қилувчи, даъвогарнинг манфаатларига қайсидир маънода қарши чиқиш ва маълум бир мажбуриятларнинг бажарилишидан ҳимояланишнинг қонунда назарда тутилмаган, белгиланмаган бир шакли ҳисобланади. Ўз навбатида, мазкур шахсларнинг процессга келмаслиги ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари бузилган тарафнинг суд ҳимоясидан фойдаланиш ҳуқуқини амалга ошириш жараёнини кечиктириши мумкин.

2018 йил апрель ойидан амалга киритилган Ўзбекистон Республикасининг янги ФПКда ҳам сиртдан ҳал қилув қарори чиқариш билан боғлиқ нормалар мавжуд. Хусусан, ФПКнинг “Сиртдан иш юритиш” номли 26-бобида суд мажлисининг вақти ва жойи тўғрисида тегишли тарзда хабардор қилинган жавобгар суд мажлисига келмаган, келмаганлигининг узрли сабаблари борлиги ҳақида хабар бермаган ва ишни унинг иштирокисиз кўриш тўғрисида сўрамаган тақдирда, агар даъвогар бунга эътироз билдирмаса, иш сиртдан иш юритиш тартибида кўрилиши ҳамда ишни бундай тартибда кўриш ҳақида суд тегишли тартибда ажрим чиқариши белгиланди. Ишни сиртдан кўришга асос бўладиган талаблардан бири бу жавобгар тегишли тарзда хабардор қилинганлиги ҳақида ишда маълумот бўлиши керак.

Мазкур Кодекснинг моддаси талабининг эътиборли жиҳатларидан яна бири, агар ишда бир нечта жавобгар иштирок этган ва суд мажлисига барча жавобгарлар келмаган тақдирдагина, иш сиртдан иш юритиш тартибида кўрилиши мумкинлиги белгиланган.

¹ Эсанова З.Н., Собирова С.И. Фуқаролик ишлари бўйича сиртдан иш юритиш // Ўқув қўлланма. – Т., 2007.

Суднинг ишни сиртдан иш юритиш тартибида кўрилишига қуйидаги шаклдаги талабларнинг барчасини бўлишлиги талаб қилинар экан, агар улардан бирортасининг бўлмаслиги ишни сиртда кўрилишига монелик қилиши аниқ экан:

Ишни сиртдан кўрилишига сабабчи бўлган жавобгар (жавобгарлар) бўлса, суд ишни сиртдан кўриш учун, албатта, даъвогарнинг розилигини олиш керак, агар суд мажлисига келган даъвогар ишни жавобгар иштирокисиз сиртдан иш юритиш тартибида кўришга рози бўлмаса, суд ишнинг муҳокамасини кейинга қолдиради ва келмаган жавобгарга янги суд муҳокамасининг вақти ва жойи ҳақида такроран хабар юборади.

2018 йил 1 апрелгача қонуний кучда бўлган Ўзбекистон Республикаси ФПКнинг 225-моддаси талабларида ҳам айнан шу нормалар мавжуд бўлиб, ишни сиртдан кўриш учун даъвогарда эътироз мавжуд бўлган тақдирда судья ишни сиртдан кўра олмас эди. Янги қабул қилинган ФПКнинг 281-моддасига киритилган янги қисмда айнан мазкур муаммоларнинг ҳал этганлигини кўриш мумкин, хусусан тегишли тарзда хабардор қилинган жавобгар суд мажлисига такроран келмаса, суд даъвогарнинг фикридан қатъи назар, ишни сиртдан иш юритиш тартибида кўриши белгиланганлиги судьянинг ишни ўз вақтида кўришга бўлган имкониятини кенгайтирди, десак бўлади.

Д.Хабибуллаев фикрича, умумий асосларда чиқарилган ҳал қилув қарорларидан фарқли равишда, сиртдан чиқарилган ҳал қилув қарорининг баён ва асослантириш қисмларида жавобгарнинг эътирозлари ва бошқа шу қабила бўлмайди. Шунингдек, энг муҳим фарқ – сиртдан чиқарилган ҳал қилув қарорининг ҳулоса қисмида бу ҳал қилув қарорини қайта кўриб чиқиш ҳақида ариза бериш муддати ва тартиби кўрсатилган бўлиши талаб этилади. Фуқаролик процессуал кодексининг 285-моддасига кўра, жавобгар ҳал қилув қарорини сиртдан чиқарган судга шу ҳал қилув қарори чиқарилганидан кейин ўн беш кун ичида уни қайта кўриш ҳақида ариза беришга ҳақли бўлади. Сиртдан чиқарилган ҳал қилув қарорининг ҳулоса қисмида бу ҳал қилув қарорини қайта кўриб чиқиш ҳақида ариза бериш муддати ва тартиби кўрсатилган бўлиши лозим¹.

Сиртдан чиқарилган ҳал қилув қарорининг ҳулоса қисмида суднинг арз қилинган талабларни қаноатлантириш ёхуд бутунлай ёки қисман рад этиш тўғрисидаги ҳулосаси, суд харажатларининг тақсимланиши, ҳал қилув қарори устидан шикоят бериш муддати ва тартиби, сиртдан қабул қилинган ҳал қилув қарорини қайта кўриб чиқиш ҳақида ариза бериш муддати ва тартиби кўрсатилган бўлиши лозим.

Шундай экан, фикримизча, ФПКнинг 285-моддаси² биринчи қисмига ўзгартиш ва қўшимча киритилиб, уни қуйидаги тахрирда баён этиш таклиф қилинади: “Жавобгар сиртдан ҳал қилув қарорини қабул қилган судга шу ҳал қилув қарори қабул қилинганидан кейин ўн беш кун ичида уни қайта кўриб чиқиш тўғрисида ариза беришга ҳақли”.

Таъкидлаш керакки, ҳозирги кунда коронавирус (COVID-19) инфекциясининг юртимизда тарқалиши оқибатида аҳолининг ахборот-коммуникация технологияларига бўлган эътибор одатдагига қараганда анча юксалганлиги, техника, ахборот воситалари ёрдамида жавобгарларга сиртдан чиқарилган ҳал қилув қарорининг нусхаларини юбориш имконияти кенгайиб, судга мурожаат қилиш муддатларини қисқартириш кузатилаётган бир пайтда, “ўн беш кунлик” муддатни “ўн кун” қилиб белгилаш тўғри бўлади. Қолаверса, муддатнинг қисқартирилиши жавобгарларнинг ўз фуқаролик ҳуқуқларини амалга оширишга рағбатлантиради, ўз ҳуқуқларини суиистеъмол қилинишининг олди олинади, суд фаолиятида тезкорликни таъминлайди, пировардида эса, суднинг инсон манфаатларини ўз вақтида ва тўғри кўриб чиқиш ҳамда ҳал қилиш бўйича ўз вазифаларини самарали амалга оширилишига ёрдам беради.

¹ Хабибуллаев Д. Фуқаролик процессуал ҳуқуқи (саволлар ва жавоблар). Ўқув қўлланма. Тўлдирилган ва қайта ишланган 3-нашр. Т.: ТДЮУ нашриёти, 2018.

² Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодекси // <http://lex.uz/docs/3517337#3525624>.

КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ДАВРИДА АХОЛИ МУРОЖААТЛАРИДА ҚЎТАРИЛАЁТГАН СУД-ХУҚУҚ СОҲАСИГА ОИД АЙРИМ МУАММОЛАР

ФАЙЗИЕВ Олим,

юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

Аннотация. Ушбу мақолада коронавирус пандемияси даврида жисмоний ва юридик шахсларнинг суд-ҳуқуқ соҳасига оид мурожаатларида қўтарилган масалалар чуқур таҳлил қилиниб, муаммолар ечими юзасидан муаллиф таклифлари баён этилган.

Калим сўзлар: коронавирус пандемияси, жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари, инсон ҳуқуқлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг виртуал қабулхонаси ва Халқ қабулхоналари, Ўзбекистон Республикаси Олий суди, Бош прокуратура, Ички ишлар вазирлиги, Мажбурий ижро бюроси.

Abstract. This article introduces a through analysis of the issues raised in the appeals of individuals and legal entities regarding the judicial system during the coronavirus pandemic, as well as the author's suggestions concerning the relevant court rulings.

Keywords: coronavirus pandemic, appeals of individuals and legal entities, human rights, virtual and public receptions of the President of the Republic of Uzbekistan, Supreme Court of the Republic of Uzbekistan, General Prosecutor's Office, Ministry of Internal Affairs, Compulsory Enforcement Bureau.

Аннотация. В статье представлен анализ вопросов, затронутых в обращениях физических и юридических лиц относительно судебно-правовой системы во время пандемии коронавируса, а также пути их решений.

Ключевые слова: пандемия коронавируса, обращения физических и юридических лиц, права человека, виртуальные и народные приёмные Президента Республики Узбекистан, Верховный суд Республики Узбекистан, Генеральная прокуратура, Министерство внутренних дел, Бюро принудительного исполнения.

2020 йил бутун дунё, хусусан, мамлакатимиз аҳолиси учун ҳам ҳар қачонгидан кўра синовли бўлмоқда. Санитария-эпидемиологик муҳит – вазият мураккаблашди, коронавируснинг янги тури 2019-nCoV деярли барча давлатлар ҳудудига кириб борди, улар томонидан аҳоли саломатлигини муҳофаза қилиш йўлида турли чоралар кўрилмоқда.

Мамлакатимизда ҳам ушбу хавф юзага келган илк кунларданок инфекция кенг тарқалиб кетишининг олдини олиш, беморларни даволаш ва реабилитация қилиш бўйича кечиктириб бўлмас зарур амалий чора-тадбирлар кўрилмоқда. Бу борада, 2020 йил 29 январда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг янги тури кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш юзасидан чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссиясини ташкил этиш тўғрисида”ги фармойиши қабул қилиниб, Бош вазир раҳбарлигида Республика комиссияси ташкил этилиб, унга бир қатор муҳим вазифалар юклатилди¹. Давлат раҳбарининг топшириқларига биноан Республика махсус комиссияси, Ҳукумат қарорларига² мувофиқ вазиятни мунтазам ва атрофлича таҳлил қилиб бориш асносида тезкор равишда зарур чоралар кўрилди. Шунингдек, аҳоли ўртасида вирус кенг тарқалиб кетишининг олдини олишга қаратилган турли чеклов ва тақиқлар ўрнатилди.

Карантин даврида аҳоли томонидан давлат органларига йўлланган мурожаатлар мазмунидан кўриш мумкинки, халқ саломатлигини таъминлаш мақсадида ўрнатилган

¹ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 29.01.2020 й., 07/20/5537/0116-сон.

² Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 24.03.2020 й., 09/20/176/0358-сон.

карантин чекловлари айрим соҳалар, хусусан, суд-ҳуқуқ соҳасида инсон ҳуқуқ ва эркинликлари амалга оширилишига муайян даражада салбий таъсир ўтказди. Табиийки, бундай шароитда инсон ҳуқуқларини тўлақонли таъминлаш мураккаб вазифа ҳисобланади ва ҳар қачонгидан ҳам кўра кўпроқ ресурс сарфлашни тақозо қилади. Юридик фанлари доктори Б.Саломовнинг фикрича, “карантин билан боғлиқ тартибларни ўрнатиш жараёнида инсон ҳуқуқлари таъминланиши борасида айрим эътирозли ҳолатлар ҳам учраб турибди. ОАВ ва ижтимоий тармоқда бу йўналишда йўл қўйилаётган хато-камчиликлар, шошма-шошарликлар ҳақида тез-тез кўзга ташланаётган турли хил баҳс-мунозаралар ҳам шундан далолат беради”¹.

Ана шундай мезондан келиб чиқиб, ушбу мақолада коронавирус пандемияси даврида жисмоний ва юридик шахсларнинг суд-ҳуқуқ соҳасига оид мурожаатлари ва уларда кўтарилган айрим ўзига хос масалаларга илмий-ҳуқуқий муносабат билдирилган. Шунини алоҳида қайд этиб ўтиш лозимки, карантин даврида кўрилган чора-тадбирлар, қабул қилинган қарорлар натижасида мурожаатларда суд-ҳуқуқ соҳасида илгари учрамаган, мазмун-моҳиятига кўра янги масалалар ҳам кўзга ташланмоқда.

Таҳлилий маълумотларга назар ташлайдиган бўлсак, мамлакатимизда карантин чекловлари ўрнатилган 2020 йил 16 мартдан 1 июнгача биргина Ўзбекистон Республикаси Президентининг Виртуал қабулхонаси ва Халқ қабулхоналарига суд-ҳуқуқ масалалари бўйича аҳолидан қарийб 40 мингта мурожаат келиб тушган ва бу мурожаатлар мазмунан кўриб чиқиш учун тегишлилиги бўйича Ўзбекистон Республикаси Олий суди, Бош прокуратура, Ички ишлар вазирлиги, Мажбурий ижро бюросига юборилган. Ҳозирга қадар (2020 йил 10 июнь ҳолатига) уларнинг 78,6 %и кўриб чиқилган².

Юқорида кўрсатиб ўтилган факт ва рақамлар шундан далолат берадики, ҳар қандай ҳолат ва шароитда ҳам аҳолида мурожаат қилиш, фуқароларда мутасадди идора ва ташкилотлардан ўз ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари ҳимоя қилинишини талаб қилиш эҳтиёжи сақланиб қолаверади. Аммо шунга қарамайдан, айрим ташкилотлар томонидан карантин шароитини рўқач қилиб, фуқаролар мурожаатларини қабул қилишни рад этиш, аҳоли муаммоларига кўз юмган ҳолда, уларни ўзидан узоклаштириш ҳолатлари ҳам кузатилди. Табиийки, бу ҳодиса ҳар томонлама атрофлича таҳлил қилиниб, уларнинг бундай муносабатига тегишли баҳо берилиши принципиал аҳамиятга эга масала ҳисобланади.

Айни пайтда, бу борада юзага келган вазият мурожаатлар билан ишлаш соҳасида электронлаштиришни янада кенгайтириш ва чуқурлаштириш, жумладан, тармоқ ва ҳудудлар кесимида аниқ муддатлари кўрсатилган дастур ишлаб чиқишни тақозо қилмоқда.

Яна бир муҳим амалий аҳамиятга эга жиҳат шундаки, келгусида олдиндан башорат қилиб бўлмайдиган, қонун ҳужжатлари ва амалиётда ечимлари аниқ ифода этилмаган бу сингари ҳолатларни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш, фуқаролар ҳуқуқ ва эркинликларини қафолатли таъминлашнинг аниқ механизмларини қонун даражасида мустаҳкамлаб қўйиш мақсадида “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Қонунга карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар пайдо бўлиши, тарқалиши шароитида, шунингдек, инсон ихтиёрига боғлиқ бўлмаган ҳолатлар келиб чиққанда мурожаатлар билан ишлашнинг ўзига хос хусусиятларини назарда тутувчи нормалар киритилиши мақсадга мувофиқ.

Карантин чекловлари амалда бўлган даврда жисмоний ва юридик шахслар мурожаатларида суд-ҳуқуқ йўналиши бўйича қуйидаги ўзига хос муаммолар кўпроқ кўтарилганини кузатиш мумкин:

– кўриб чиқиш учун юборилган ҳужжатларни судлар томонидан қабул қилиш рад этилганлиги, ўрнатилган чекловлар сабабли айрим иштирокчилар суд мажлисига кела олмаганлиги, суд ҳужжатларидан нусхалар ва кўчирмалар олиш имкони бўлмаганлиги (ўрганишлар бундай мурожаатлар келиб тушишига суд органларида жорий этилган интерактив хизматларни кўрсатишда тез-тез кузатилаётган техник муаммолар мавжудлиги

¹ <http://advokatnews.uz/xabar/1843.html>

² <https://pm.gov.uz/uz#/>

ва фуқароларда улардан фойдаланиш кўникмалари етарли эмаслиги сабаб бўлаётганини кўрсатмоқда);

– судлар томонидан ишларнинг (жиноий, маъмурий, фуқаролик ва иктисодий) кўрилиши тўхтатилганлиги (бу борада Ўзбекистон Республикаси Олий суди Раёсатининг 2020 йил 20 мартдаги “Ўзбекистон Республикаси судларида (COVID-19) коронавирус инфекцияси тарқалишининг олдини олиш тўғрисида”ги қарори¹ ва Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2020 йил 28 апрелдаги 08-сон “Судлар томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида коронавирус инфекцияси (COVID-19) тарқалишининг олдини олишга қаратилган чоралар жорий этилиши муносабати билан қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида” қарори²да батафсил тушунтириш берилган);

– дастлабки тергов жараёнида шахсга нисбатан эҳтиёт чораси сифатида қамокқа олиш қўлланилган, бироқ карантин сабабли тергов ҳаракатлари тўхтатиб қўйилиши оқибатида айбли ёки айбсиз эканлиги масаласи ҳал этилмаган шахсларнинг қамокда сақлаш жойларида узоқ муддат қолганлиги (бизнингча, амалда барча транспорт воситалари ҳаракати чекланганлиги, давлат чегаралари ёпилганлиги ва бошқа омиллар ҳисобга олиниб, бундай шахслар учун қўлланилган қамокқа олиш тарзидаги эҳтиёт чорасини шахс қилмишининг ижтимоий хавфлилик даражасидан келиб чиққан ҳолда ўзгартириш масаласи ҳал қилиниши мақсадга мувофиқ эди) ёки тергов ҳаракатлари тамомланган ишлар судлар томонидан кўриб чиқилмаганлиги;

– суд процесси бўлиб ўтадиган вақт ва манзил ҳақида илгари маълум қилинган ишлар ҳам кўрилмасдан қолганлиги, бироқ бу ҳақда манфаатдор шахсларга хабар берилмаганлиги оқибатида фуқаролар сарсон бўлиб қолганлиги (кўринадик, карантин сабабли суд органлари фаолиятида рўй берган ўзгаришлар ҳақида аҳоли, айниқса, манфаатдор шахсларни олдиндан хабардор қилиш ишларида сусткашликка йўл қўйилган);

– айрим ҳолларда карантин асос қилиб олиниб, жиноят ишларини кўзғатиш рад этилганлиги, шахсларни карантин талабларини инобатга олмасдан тергов ҳаракатларига жалб этиш ҳолатлари кузатилганлиги;

– қамокда сақлаш жойлари ва жазони ижро этиш муассасаларида сақланаётган шахслар билан учрашувлар тўхтатилганлиги (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) расмий сайтида тергов ҳибсхоналари ва жазони ижро этиш муассасалари биноларида фуқаролар ва уларнинг ишончли вакилларини қабул қилиш тўхтатилгани қайд этиб ўтилган ва Ўзбекистон Республикаси Жиноят-ижроия кодексининг 76 ва 77-моддаларига мувофиқ, жазони ижро этиш муассасаларида сақланаётган шахсларга узоқ ва қисқа муддатли учрашувлар телефон орқали сўзлашув билан алмаштирилиб, уларнинг яқинлари билан алоқа қилишлари йўлга қўйилгани³ таъкидланган. Аммо, бизнингча, бу ечим ҳам анча баҳсли ҳисобланади);

– кўпгина ҳолларда, фуқаролар карантин қоидаларини бузмаган бўлса-да, жазога тортилгани ёки транспорт воситаларида ҳаракатланишига асос бўлган омиллар чуқур ўрганилмасдан маъмурий баённомалар тузилиб, транспорт воситалари Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 291-моддаси талабларига зид равишда жарима майдончаларига қўйилгани, жавобгарликка тортилган шахсларнинг малакали юридик ёрдам олиш ҳуқуқи таъминланмагани;

– фуқароларнинг давлат санитария назорати ва ички ишлар органлари ходимларининг хатти-ҳаракатларидан норозилиги кўпайганлиги. Таъкидлаш лозимки, карантинли шароитда давлат санитария назорати органларининг аксарият ходимлари (улар илгари бундай ишларни бажармаган) маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги баённомаларни расмийлаштирди, бироқ келиб тушган мурожаатлар ҳамда оммавий ахборот воситалари ва ижтимоий тармоқларда

¹ <https://teletype.in/@oliysud1/i13zgN2lrq>

² <https://lex.uz/docs/4805217>

³ http://ombudsman.uz/uz/press_center/news/ombudsman/tergov-ibskhonalari-va-zhazoni-izhro-etish-muassasalarida-koronavirus-infektsiyasi-tar-alishini-oldi/

эълон қилинган материаллар таҳлили айти йўналишда қонун нормаларини амалда тўғри қўллаш, фуқароларнинг асосли савол ва эътирозларига профессионал даражада жавоб кайтаришда, муомала маданиятида жиддий камчиликлар мавжудлигини кўрсатди;

– карантин шароитида ижро ҳаракатлари билан боғлиқ баҳсли масала ва ҳолатлар юзага келганлиги.

Мурожаатларда қўтарилган муаммолардан шу нарса аён бўладики, ҳар қандай шароитда ҳам қонун устуворлиги, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоясини сўзсиз таъминлаш устувор вазифа ҳисобланади.

Чеклов ва тақиқларни фақат қонунлар билан белгилаш, жамоатчилик, фуқаролар ҳуқуқларига дахл қиладиган, қонун ҳужжатлари нормаларига давлат органлари ва фуқаролар ўртасидаги муносабатларни аниқ-равшан кўрсатиб берадиган, аҳолининг барча тоифасига мансуб фуқаролар учун бирдек тушунарли бўлган расмий шарҳлар бериб бориш амалиётини кенгайтириш, қонунчиликда карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликларнинг пайдо бўлиши ҳамда тарқалиши шароитида, инсонлар ихтиёрига боғлиқ бўлмаган ҳолатлар келиб чиққан вазиятларда ижтимоий муносабатларни тартибга соладиган қоидаларни белгилаш, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва суд органлари ўртасида интеграциялашган электрон иш юритиш тизимини жорий қилиш, дастлабки тергов ва суд ишларини амалга оширишда ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишни янада чуқурлаштириш, ишларни масофадан, хусусан видеоконференцалоқа шаклида кўриш, иш материаллари, ҳужжатлар ва даъво аризаларини белгиланган талаблар бўйича асослантирилган даражада максимал электрон равишда қабул қилиш масаласини кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ.

Юқорида келтириб ўтилган фикр ва илмий ҳулосалардан келиб чиқиб, қонун ҳужжатлари ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини янада такомиллаштириш мақсадида қуйидаги таклифларни кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз:

– карантин вақтида келиб тушган суд-ҳуқуқ соҳасига оид мурожаатларни чуқур ва тизимли ўрганиш, уларда қўтарилган муаммоларни таҳлил қилиш, ишларни судда кўриб чиқиш бўйича ҳозирги кунда юзага келган номутаносибликни танқидий таҳлил қилган ҳолда, Олий суд томонидан қўриладиган ишларни вилоят даражасидаги судларга ўтказиш, бу жараёнда мавжуд тартиб-таомилларни аҳолига имкон қадар кўпроқ қулайлик яратиш нуқтаи назаридан қайта кўриб чиқиш, ишларнинг сифатли кўриб чиқилишини таъминлаш;

– судлар фаолияти, авваламбор, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш билан боғлиқ эканини ҳамда карантин сабабли кўрилмасдан қолган ишларнинг тўпланиб қолиб, кейинчалик уларнинг сифатли кўриб чиқилишига салбий таъсир қилишини инобатга олиб, ҳудудларнинг санитария-эпидемиологик тоифасидан қатъи назар, карантин қоидаларига сўзсиз риоя қилган ҳолда фуқароларни қабул қилиш, ишларни кўриб чиқишни одатдаги тартибда давом эттириш;

– ваколатли органлар томонидан расмийлаштирилган карантин қоидаларининг бузилиши билан боғлиқ барча маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги баённомалар қонунийлигининг судлар томонидан кўриб чиқилишини таъминлаш (бу борада карантин чекловлари билан боғлиқ ҳуқуқий бўшлиқлар мавжудлиги, амалий қўникмалар шаклланмагани, фуқароларга карантин даврида янги жорий қилинган тартиблар мазмун-моҳиятини етказиш борасида етарли даражада иш олиб борилмагани, иқтисодий инқироз туфайли муҳим ҳаётий эҳтиёжларини қондириш имкониятларидан маҳрум бўлган минг-минглаб инсонларда юзага келаётган ижтимоий қайфиятни инобатга олган ҳолда, жавобгарликка тортилган шахсларни судлар томонидан вазиятга ҳар томонлама ҳолисона баҳо берган ҳолда, маъмурий жавобгарликдан озод қилиш ёки уларга нисбатан енгилроқ маъмурий жазо чорасини қўллаш амалиётини кенгайтириш мақсадга мувофиқ);

– давлат санитария назорати органлари ходимларини тегишли қонун ҳужжатлари нормаларини амалда қўллаш, уларнинг маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ишларни юритиш бўйича билимларини оширишга қаратилган комплекс чора-тадбирлар кўриш;

- маҳкумларнинг карантин вақтида фойдаланилмай қолган ёзишмалар олиб бориш, учрашувлар, посилка, йўқлов ва бандероллар олиш, телефон орқали сўзлашиш борасидаги ҳуқуқларини амалга ошириш имкониятини яратиш;
- жисмоний ва юридик шахслар вакиллари қабул қилишда ҳамда жиноят процессида замонавий ахборот-коммуникация технологиялари имкониятларидан кенг фойдаланиш борасидаги ишларни жадаллаштириш мақсадга мувофиқ.

СУДЫ И КОРОНАВИРУС (COVID-19)

АТАЖАНОВ Азизбек,

самостоятельный соискатель Высшей школы судей при
Высшем судейском совете Республики Узбекистан

Аннотация. Мазкур мақолада пандемия шароитида тартибга солинган маъмурий судлар фаолияти кўрсатилган. Коронавирус инфекцияси (COVID-19) тарқалишига қарши курашишнинг ҳуқуқий асослари келтириб ўтилган. Тадқиқотда Олий суд томонидан пандемия шароитида судлар иш фаолиятини янги шаклга олиб чиқиш бўйича қилинган ишлар ёритилган. Пандемия шароитида суд амалиёти ва ишларни кўришда мавжуд муаммолар келтириб ўтилган.

Калим сўзлар: пандемия, маъмурий судлар, маъмурий жавобгарлик, мажбурият чораси, республика махсус комиссияси, қонун устуворлиги.

Abstract. This article shows the smooth operation of the courts in a pandemic. The legal framework for combating the threat of a pandemic coronary virus virus COVID-19 is listed. The study examined the actions of the Supreme Court in a pandemic in establishing an effective transfer of the entire justice system in the Republic of Uzbekistan to the new principles and formats of legal proceedings in a pandemic. The author examined the judicial practice and the existing problems in the administration of justice in a pandemic.

Key words: pandemic, administrative courts, administrative punishment, coercive measure, special republican commission, rule of law.

Аннотация: В статье перечисляются правовые основы борьбы с угрозой пандемии коронавируса COVID-19, рассмотрены действия Верховного суда в налаживании эффективного перевода всей системы правосудия в Республике Узбекистан на новые принципы и форматы судопроизводства в условиях пандемии. Автором рассмотрена судебная практика и существующие проблемы в отправлении правосудия в условиях пандемии.

Ключевые слова: пандемия, административные суды, административное наказание, принудительная мера, специальная республиканская комиссия, верховенства права.

В соответствии источникам международного права в области прав человека, в рамках чрезвычайных положений в сфере общественного здравоохранения, таких как пандемия COVID-19, государства обязуются защищать права на жизнь и права на здоровье проживающих на их территории и находящихся под их юрисдикцией лиц.

Государства всегда должны помнить, что соответствующие меры защиты должны соответствовать требованиям законности, недискриминации, необходимости и соразмерности.

Уполномоченным органам действующих от имени государства (в случае Узбекистана это Специальная республиканская комиссия) следует регулярно возвращаться к вопросу о необходимости и соразмерности ограничений и отступлений, в том числе посредством постоянной оценки воздействия данных мер; по мере получения опыта и знаний о новой

коронавирусной инфекции любые меры, которые больше не представляются необходимыми или оказываются несоразмерными, следует изменить или отменить.

Всем известно, что в связи с мировой пандемией корона вируса COVID-19 на территории Республики Узбекистан с 16 марта 2020 года введены особые меры (карантин), направленные на предотвращение распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), повлекшие внесение существенных изменений в порядок функционирования государственных органов в том числе судебной власти.

Государством приняты соответствующие нормативные акты для создания правовой основы борьбы, с данной угрозой мирового масштаба.

В частности распоряжением Президента Республики Узбекистан от 29 января 2020 была образована Специальная республиканская комиссия по подготовке программы мер по предупреждению завоза и распространения нового типа коронавируса в Республике Узбекистан.

В соответствии пункта 12 Постановления Кабинета министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах против распространения коронавирусной инфекции» от 23 марта 2020 года нормативные акты принимаемые Специальной республиканской комиссией являются обязательными для всех учреждений вне зависимости их подчинения¹.

26 марта 2020 года был принят закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Узбекистан и кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности.

В соответствии с данным законом Кодекс об административной ответственности (КоАО) дополнился статьей 29². Она предусматривает применение принудительных мер медицинского характера в условиях распространения карантинных и других опасных инфекций при наличии медицинских оснований к лицу, нарушившему правила борьбы с эпидемиями.

Принудительная мера применяется вместе с назначением административного взыскания сроком до 30 суток и исполняется в местах, определенных органами государственного санитарного надзора. Исполнение принудительной меры обеспечивают органы государственного санитарного надзора, внутренних дел и Национальной гвардии.

Надо подчеркнуть то, что в действующем кодексе отсутствовали правовые основы для принятия принудительных мер в отношении лиц, нарушавших санитарные правила или правила борьбы с эпидемиями, при достаточных основаниях полагать, что у этого лица есть или могут быть симптомы болезни. Соответственно эти меры позволят принудительно лечить путем изолирования лиц, которые нарушали санитарные правила и правила борьбы с эпидемиями и могут вызвать еще более широкое распространение заболевания».

Изменение коснулась и статьи 54 КоАО. В соответствии изменениям конкретизируются виды нарушения правил борьбы с эпидемиями.

Нахождение в общественных местах без маски в условиях возникновения и распространения карантинных и других опасных инфекций вопреки специальным требованиям уполномоченного органа влечет наложение штрафа до 5 БРВ.

Нарушение обязательных правил, установленных для предупреждения возникновения или распространения карантинных и других опасных инфекций, в том числе: несоблюдение внутреннего распорядка лечебного учреждения, невыполнение без уважительных причин требований о прохождении медицинского обследования и лечении, прибытии в места прохождения карантина и непокидании их, разглашении сведений о лицах, с которыми был контакт, и местах посещения в период риска заражения заболеванием, а также других законных требований органов государственного санитарного надзора влечет наложение штрафа на граждан от 20 до 30 (ранее – от 3 до 5), а на должностных лиц – от 30 до 50 БРВ (ранее – от 10 до 15).

¹ Национальная база данных законодательства, 24.03.2020 г., № 09/20/176/0358.

В условиях пандемии со стороны Верховного суда Республики Узбекистана были приняты оперативные меры по переводу всей системы правосудия на новые принципы и форматы судопроизводства.

Президиумом Верховного Суда Республики Узбекистан от 20 марта 2020 года было принято постановление, содержащие рекомендации и указания о порядке работы судов.

В пункте 2 постановления Президиума Верховного суда указаны категории дел, подлежащие к рассмотрению в период пандемии. К ним относятся:

- категории дел безотлагательного характера;
 - дела, рассматриваемые в порядке приказного производства;
 - дела о признании в установленном порядке недееспособным;
- Категория дел «безотлагательного характера» относятся следующие дела:
- об избрании, продлении, отмене или изменении меры пресечения;
 - административный арест;
 - некоторые дела об административных правонарушениях¹.

Был приостановлен личный прием граждан в судах и рекомендовано подавать процессуальные документы посредством почтовой связи и в электронном виде.

Соблюдая эти рекомендации, административными судами в период с 20 марта по 1 июня этого года рассмотрено свыше 38 тысяч дел в отношении 48 тысяч лиц связанные с правонарушениями.

Анализ рассмотренных дел показывает резкий рост количества дел об административных правонарушениях в условиях пандемии (нарушение санитарного и карантинного режимов гражданами, ограничений на въезд-выезд из населенных пунктов, передвижений между регионами и т.д.).

Ежедневный анализ судебной практики административных судов свидетельствует о том, что суды приняли жесткую позицию в отношении правонарушителей, которые нарушали правила борьбы с эпидемией. Такой подход, конечно, связан с быстрым ростом уровня заболеваемости в нашей республике в тот период.

Судебная практика показывает, что правонарушители, совершая правонарушения предусмотренные ст. 54 (нарушения правил борьбы с эпидемией) Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, совершают и другие правонарушения предусмотренные в данном кодексе.

Дела связанные именно с нарушениями правил борьбы с эпидемией (ст. 54 КоАО) в период с 16 марта по 1 июня составили более 2.800.

Как выше указывалось в условиях пандемии суды рассматривали категории дел безотлагательного характера. В связи с чем после окончания карантина загруженность судов увеличится в разы. Поэтому данный вопрос находился в центре внимания и на заседании Пленума Верховного суда, который состоялся 28 апреля 2020 года. На заседании было принято постановление Пленума Верховного суда «О некоторых вопросах применения судами законодательства в условиях введения на территории Республики Узбекистан мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Постановление Пленума Верховного суда разъясняет следующие вопросы.

В соответствии с законом лица, участвующие в уголовном, гражданском, административном, экономическом судопроизводстве, утрачивают право на совершение тех или иных процессуальных действий с истечением процессуальных сроков, установленных законодательством или назначенных судом.

В случае невозможности осуществления процессуальных действий в период условий карантина судам необходимо в установленном законом порядке решить вопрос о восстановлении любых процессуальных сроков как пропущенных по уважительным причинам.

¹ Постановление Президиума Верховного суда 20.03.2020 г № РС-13-20.

Введение карантина не приостанавливает течение установленных законом сроков задержания, содержания под стражей, нахождения под домашним арестом, а также сроков применения условно-досрочного освобождения от наказания и замены наказания более мягким наказанием.

Приговоры, определения, постановления судов об освобождении из-под стражи и домашнего ареста должны немедленно приводиться в исполнение.

Пленум Верховного суда также даёт разъяснение по срокам исковой давности. Так в соответствии п. 3 выше упомянутого постановления определено, что в период действия карантина срок исковой давности приостанавливается на основании пунктов 1 и 2 части первой статьи 156 Гражданского кодекса Республики Узбекистан.

При этом следует обратить внимание, что течение срока исковой давности приостанавливается, если карантин введен или продолжал действовать в последние шесть месяцев срока давности, а если этот срок менее шести месяцев, – в течение срока давности.

Со дня прекращения карантина, послужившего основанием приостановления срока давности, течение срока давности продолжается, при этом оставшаяся часть срока удлиняется до шести месяцев и, если срок исковой давности был менее шести месяцев, – до срока исковой давности¹.

Надо заметить, что в Постановлении Верховного суда есть некоторые недостатки. Например, не поднят гендерный вопрос. В нынешней ситуации судам следовало бы уделять больше внимание положению женщин и детей, лиц старшего возраста, лиц с инвалидностью, признавая безотлагательность обращений в суд по вопросу о предоставлении защитных мер, поступающих от представителей указанных групп, которые сталкиваются или могут столкнуться с повышенной угрозой насилия, злоупотреблений или халатности по сравнению с остальным населением, будь то в результате действия общих ограничительных мер, или же лиц, которые по иным причинам столкнулись бы с повышенной угрозой, если бы их доступ к иным защитным механизмам был приостановлен или ограничен.

Верховным судом не выработан процессуальный механизм для групп граждан по обжалованию необоснованного использования полномочий по введению карантина. В правовом государстве суды всегда должны быть доступны для граждан в любых условиях.

Несмотря на недостатки принятое Постановление Пленума устранил различные проблемы, возникающие в судебной практике, будет способствовать правильному применению законодательных мер, обеспечению законности в деятельности судов.

В конце хотелось бы сказать, что именно судебная власть является центральным звеном в защите принципа верховенства права, посредством обеспечения действий иных ветвей власти в рамках закона. Данная роль особенно важна во время нынешней ситуации. К сожалению, именно в таких ситуациях данная функция чаще всего становится предметом ограничений или оказывается под угрозой. Фактом остаётся то, что сегодня исполнительная власть наделена соответствующими полномочиями. Безусловно, наделения такими полномочиями направлено на оперативное реагирование, вызванное пандемией COVID-19. Но надо помнить, что всегда возникает угроза умышленных злоупотреблений по ненадлежащим мотивам, а ограничение способности судов контролировать действия исполнительной власти и реагировать соответствующим образом существенно усугубляет данную угрозу. Суды всегда должны предвидеть такие действия и исходя из своих полномочий должны, раскрывать и пересекать такие злоупотребления. Ведь от этого зависит права человека и верховенства закона.

¹ Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан № 08 от 28.04.2020 г.

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА СОДДАЛАШТИРИЛГАН ТАРТИБДА ИШ ЮРИТИШ ВА СУД БУЙРУҒИ БЕРИШ ТЎҒРИСИДАГИ ИШЛАРНИНГ АҲАМИЯТИ ҲАМДА УЛАРНИНГ ФАРҚЛИ ЖИҲАТЛАРИ

АЗИЗОВ Насимбек

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси
Академияси доценти, адлия кичик маслаҳатчиси

Аннотация: мазкур мақолада соддалаштирилган тартибда иш юритиш ва суд буйруғи бериш тўғрисидаги ишларнинг аҳамияти ҳамда уларнинг фарқли жиҳатлари, бу соҳадаги процессуал нормаларни такомиллаштириш, суд амалиётидаги айрим муаммолар таҳлил қилинган ҳамда уларнинг ечими борасида таклифлар илгари сурилган.

Калим сўзлар: суд буйруғи, соддалаштирилган тартибда иш юритиши, иқтисодий суд.

Annotation: This article analyzes the importance of considering the case in the summary procedure and court orders and their differences, the improvement of procedural rules in this area, some of the problems of judicial practice and makes proposals for their solution.

Key words: court order, summary procedure, economic court.

Аннотация: В данной статье анализируется важность и различия между упрощенным производством и выдачей судебных приказов, совершенствование процессуальных норм в этой сфере, некоторые проблемы судебной практики и вносятся предложения по их решению.

Ключевые слова: судебный приказ, Упрощенное производство, экономический суд.

Бугун дунёда содир бўлган пандемия ва унинг салбий оқибатлари тадбиркорлик субъектларининг нормал фаолиятига сезиларли таъсир этди, иқтисодий низолар билан боғлиқ низоларни ҳал этишга ҳам ўз таъсирини кўрсатди. Тадбиркорлар шартнома мажбуриятини бажара олмаслиги оқибатида иқтисодий низолар кўпайди. Шунингдек бугунги кунда судда қатнашмасдан иқтисодий низоларни (ишларни) ҳал этиш имкониятлари ҳам мавжуд.

Пандемия пайтида карантин қоидалари шароитида судларда буйруқ тартибидаги, соддалаштирилган тартибдаги ишлар давом эттирилиши белгиланди.

Тадбиркорлик субъектларининг иқтисодий низоларига ўз вақтида тўғри ва аниқ ҳал этилишида иқтисодий судлар алоҳида ўрин эгаллайди.

Тадбиркорлик субъектлари, даъвогар ёки жавобгар сифатида яъни судда иштирок этувчи шахслар сифатида пандемия шароитида соддалаштирилган тартибда иш юритиш ва суд буйруғи бериш тўғрисидаги ишларнинг аҳамиятини ва фарқларини билишлари муҳим аҳамият касб этади.

Бугунги кунда кўп миқдорда бўлмаган пул маблағларини ундириш билан боғлиқ соддалаштирилган тартибда иш юритувчи судларнинг мавжудлиги кўпгина давлатларнинг халқаро рейтинг кўрсаткичларидаги ўрнига таъсир этмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг 20.03.2019 йилдаги “Мамлакатда ишбилармонлик муҳитини яхшилаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар қабул қилинганлиги муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Қонуни билан Иқтисодий процессуал кодекс “Соддалаштирилган тартибда иш юритиш” деб номланган 23¹-боб билан тўлдирилди.

Иқтисодий суднинг судьялари иш ҳажмининг ортиши иқтисодий судлар тизимини оптималлаштириш, иқтисодий низоларни судга қадар ҳал этиш турларини ривожлантириш ҳамда айрим турдаги низосиз, мураккаб бўлмаган ишларни ҳал қилишнинг соддалаштирилган тартиб-таомилларини иқтисодий процессуал қонунчилигида мустаҳкамлашни тақозо этди. Иш ҳажмининг ортиши иқтисодий судлар томонидан ҳам айрим процессуал ҳуқуқ нормаларига

тўла рия килмасдан қарорлар қабул қилиш, ишларни лозим даражада тайёрламасдан иқтисодий ишларини судда кўриб чиқиш, судда иштирок этувчи шахсларни суд мажлиси вақти ва жойи тўғрисида хабардор қилмасдан ишни кўриш ҳолатларини келтириб чиқариши мумкин.

Ҳукушунос процессуалист олим М.Мамасиддиқов соддалаштирилган тартибда иш юритиш аҳамиятига алоҳида тўхталиб, ишларни судда кўриш ва ҳал этиш нафақат судьялар сонини кўпайтириш орқали, балки суд ишларини ҳал этишнинг соддалаштирилган ва жадаллаштирилган тартиб-таомилларини жорий этиш эвазига ҳам тезлашишини таъкидлаган¹.

Тадқиқот давомида айнан иқтисодий процессуал кодексда мавжуд соддалаштирилган тартибдаги иш юритиш бўйича қандай маблағлар тежалиши мумкинлиги таҳлил этилади. Чунки ушбу иш юритишда бирор бир давлат божини тўлаш бўйича имтиёз мавжуд эмас. Фақат суд соддалаштирилган иш юритиш тартибидаги ишни суд муҳокамасини ўтказмасдан, тарафларни чақиртirmасдан ва уларнинг тушунтиришларини эшитмасдан кўриб чиқиши сабабли қанчадир миқдорда тарафлар маблағ тежаллари мумкиндир. Соддалаштирилган тартибда иш юритишни суд буйруғи тартибидаги иш юритишдан бир неча фарқи кейинги ўринларда таҳлил этилади. Шу билан бирга, суд буйруғи тартибидаги иш юритишнинг хусусияти сифатида билдирилган талаблар суд буйруғи тартибидан ташқари аризачининг хоҳишига кўра даъво аризаси сифатида ҳам берилиши мумкин. Иқтисодий суд ва процессуал қонунчилик фақат суд буйруғи бериш бўйича ариза тақдим этишга мажбурлай олмайди. Бироқ соддалаштирилган тартибда иш юритиш тартибида ихтиёрий танлов мутлақо тан олинмайди. ИПКнинг 203²-моддасига мувофиқ агар даъвонинг баҳоси юридик шахсларга нисбатан – базавий ҳисоблаш миқдорининг йигирма бараваридан, яқка тартибдаги тадбиркорларга нисбатан эса – беш бараваридан ошмаса, даъво аризалари бўйича ишлар соддалаштирилган иш юритиш тартибида кўриб чиқилиши “лозимлиги” белгиланган. Бу дегани даъво аризаси мана шу кўрсатилган мезонга тушса албатта соддалаштирилган тартибда кўриб чиқилиши лозимлиги белгиланган. Бироқ иқтисодий процессуал қонунчиликда жавобгарга даъво аризаси юзасидан ёзма фикрини билдириши учун даъво аризасининг кўчирма нусхасини топшириш мажбурияти даъвогарга юклатилганлигини аниқлаш мумкин. Шу сабабли ҳам соддалаштирилган иш юритиш тартибида кўриб чиқиладиган иш бўйича даъво аризасига ИПКнинг 151-моддасида назарда тутилган ҳужжатлар, шунингдек даъво аризасининг ва унга илова қилинган ҳужжатларнинг кўчирма нусхалари жавобгарга топширилганлиги ҳақидаги далиллар илова қилиниши лозим. Ушбу 2 та зарурий элементдан келиб чиқиб айтиш мумкинки соддалаштирилган тартибда кўриш фақат даъво суммаси миқдорига боғлиқ бўлмай, даъво аризасининг жавобгарга албатта топширилишига ҳам боғлиқдир. Бундан келиб чиқиб, ҳар доим ҳам, яъни жавобгар даъво аризасини олмаган ҳолларда даъво суммаси кичик бўлган тақдирда ҳам (изоҳ: соддалаштирилган тартибда иш юритиш мезонларига миқдори жиҳатидан мос бўлса) албатта соддалаштирилган тартибда кўрилиши лозим деган ҳулосани рад этишини кўриш мумкин.

Юқоридаги соддалаштирилган иш юритиш процессуалист олим Қ.Авезовнинг фикрича, соддалаштирилган тартибда кўрилган иш бўйича қабул қилинган ҳал қилув қарори тўғридан тўғри ижрога қаратилмай, балки даъвогар томонидан ижро варақаси беришни сўраб илтимоснома киритилгач берилиши ҳам маълум маънода ушбу институтнинг кемтик масалаларидан бўлиб қолмоқда, шу сабабли, ушбу тоифадаги ишларни кўришда тарафларга қулайлик яратиш мақсадида, ишни қайси тартибда кўришни даъвогарнинг ихтиёрига қўйиб бериш мақсадга мувофиқ².

¹ Мамасиддиқов М. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал қонунчилигини ривожлантиришнинг асосий йўналишлари. Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. 2017 йил 3-сон. 13-бет (Mamasiddiqov M. The main directions of improvement of civil procedural legislation of the Republic of Uzbekistan. Bulletin of the Academy of the Ministry of Internal Affairs. №3, 2017. – p.13.

² Қ.Авезов. Иқтисодий процессда тарафларнинг ҳукукий макomini такомиллаштириш. юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) илмий даражасини олиш учун тайёрланган диссертация. – Т.: 2019. – Б. 142.

Суд буйруғи бериш учун асослар мавжуд бўлганда ариза берувчи шахсда суд ишини юритишни танлаш имконияти мавжуд. Ушбу асослар бўйича умумий тартибда даъво аризаси ҳам бериши мумкин.

Ишни соддалаштирилган иш юритиш тартибида кўриб чиқиш асослари ва шартлари ИПКда аниқ ажратиб кўрсатилмаган. Масалан бу тоифадаги иш юритишда фақат даъвонинг баҳоси асос сифатида кўринади. Фақатгина агар 203²-модданинг тўртинчи қисмида кўрсатилган ҳолатлар мавжуд бўлмаса, даъвогарнинг илтимосномасига кўра, жавобгарнинг розилиги билан бошқа ишлар ҳам соддалаштирилган иш юритиш тартибида кўриб чиқилиши мумкин. Яъни бунда даъвогарнинг илтимосномаси ва жавобгарнинг розилиги кўшимча асос сифатида кўрсатилмоқда. Лекин бу бошқа ишларни соддалаштирилган тартибда кўриш пайтидагина вужудга келади холос. ИПКда соддалаштирилган иш юритиш тартибида кўриб чиқишнинг муҳим шarti сифатида эса даъвогар томонидан даъво аризасининг ва унга илова қилинган ҳужжатларнинг кўчирма нусхалари жавобгарга топширилганлиги ҳақидаги далилларни тақдим этиши ҳисобланади.

Суд буйруғи тартибида иш юритишда суд буйруғи бериш бўйича талаблар ИПКнинг 135-моддасида аниқ кўрсатиб қўйилган. Масалан, ҳужжатлар асосида тан олинган дебиторлик қарзини ундириш тўғрисида талаб билдирилган бўлса суд буйруғини бериш тўғрисидаги ариза билан судга мурожаат қилиш мумкин. Шу билан бирга бу талаб низосиз ҳаратерга эга ҳисобланади. Айнан шу талаб бўйича низо пайдо бўлганда ёки эътироз билдирилган бўлса, келгусида бу умумий тартибда даъво тартибидаги иш юритиш амалга оширилади. Ана шунда ҳужжатлар асосида тан олинган дебиторлик қарзини ундириш тўғрисида низоларни соддалаштирилган тартибдаги иш юритиш асосларига киритиш долзарб масала ҳисобланади. Ушбу тан олишни даъвони тан олиш процессуал тартибига тенглаштириш зарур. Ёки даъвони тан олиш процессуал тартибига тенглаштирилмаса ҳам, уни соддалаштирилган тартибда иш юритиш учун даъво аризасини тақдим этишнинг бир шarti сифатида, худди жавобгарнинг розилиги каби белгилаш мақсадга мувофиқ. Бу ҳолатда жавобгар даъвони тан олган ҳисобланмайди ва унда ёзма фикр бериш ҳуқуқи сақланиб қолинади.

Шунингдек суд буйруғи у берилганидан сўнг ўн кунлик муддат ўтгач қонуний кучга киради. Энг муҳими суд буйруғи ижро ҳужжати кучига эга ва у суд ҳужжатларини ижро этиш учун белгиланган тартибда ижро этилиши лозим. Яъни ундирувчи суд буйруғи ихтиёрий бажарилмаса кўшимча равишда ижро варақаси олиши талаб этилмайди.

Бироқ соддалаштирилган иш юритиш тартибида кўриб чиқилган иш бўйича ҳал қилув қарори ихтиёрий тартибда ижро этилиши белгиланган. Соддалаштирилган иш юритиш тартибида кўриб чиқилган иш бўйича ҳал қилув қарори, агар апелляция шикояти (протести) берилмаган бўлса, қабул қилинганидан кейин ўн кун ўтгач қонуний кучга киради. Алоҳида эътибор қаратиш лозим бўлган биринчи масала бу – соддалаштирилган иш юритиш тартибида кўриб чиқилган иш бўйича қайси ҳал қилув қарори қонуний кучга киргунига қадар ихтиёрий тартибда ижро этилмаган бўлса, ўша ҳал қилув қарори **тарафларнинг илтимосномаси** бўйича суд томонидан бериладиган ижро варақаси асосида ИПКнинг V бўлимининг қоидаларига биноан, суд харажатларини ундиришга тааллуқли қисми эса суднинг ташаббуси билан мажбурий ижро этилиши лозим. Шу сабаби ИПКнинг 203⁵-моддасига қуйидаги мазмундаги янги хатбоши киритиш орқали ҳал қилув қарори ижроси самарадорлиги оширилади:

“Иқтисодий процессуал кодексда Соддалаштирилган иш юритиш тартибида кўриб чиқилган иш бўйича ҳал қилув қарори белгиланган тартиб ва муддатларда ижро этилмаслиги суд томонидан манфаатдор тарафнинг аризаси бўйича ижро варақаси бериш учун асос бўлади. Ижро варақасини бериш масаласи суд томонидан тарафлар чақирилмасдан ИПКнинг V бўлими қоидалари бўйича кўрилади. Зарурат туғилганда суд ижро варақаси бериш масаласини суд мажлисида кўриб чиқишга ҳақли”.

Умуман бу процессуал механизм тарафлар учун яна ортиқча оворагарчиликни келтириб чиқариши мумкин. Шу сабабли ҳам соддалаштирилган иш юритиш бўйича ҳал қилув қарорини бошқа ҳал қилув қарорлари каби ижро варақаси автоматик тарзда бериладиган тоифага киритиш мақсадга мувофиқ.

Эътиборга молик иккинчи масала шуки, даъвони таъминлаш бўйича чоралар кўриш, келишув битимини тасдиқлаш, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий тартибда ижрога қаратиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги ажримлар каби соддалаштирилган иш юритиш тартибида кўриб чиқилган ишлар бўйича ҳал қилув қарорлари дарҳол ижро этилиши лозим.

Суд буйруғидан яна бир фаркли жиҳати шуки, соддалаштирилган иш юритиш тартибида кўриб чиқилган ишлар бўйича ҳал қилув қарорлари устидан апелляция шикояти (протести) берилиши мумкинлидир. Ҳозирги суд-ҳуқуқ ислохотларини инобатга олиб, куйидаги 2 та қондани таҳлил қилиш зарурияти мавжуд. Биринчиси суд буйруғини бериш тўғрисидаги аризага эътироз (бунда қарздор кредиторнинг талабларига қарши эътирозини суд буйруғини бериш тўғрисидаги аризанинг кўчирма нусхаси унга топширилган пайтдан эътиборан ўн кунлик муддатда судга тасдиқловчи ҳужжатларни илова қилган ҳолда тақдим этишга ҳақли) ва иккинчиси суд буйруғини бекор қилиш (агар қарздор узрли сабаб билан ўз вақтида кредиторнинг талабига қарши эътироз билдириш имкониятига эга бўлмаган бўлса, суд буйруғининг кўчирма нусхаси олинган кундан эътиборан ўн кунлик муддатда ўша судга суд буйруғини бекор қилиш тўғрисида ариза беришга ҳақли) ҳолатларида ушбу муддатларни қарздор томонидан узрли сабабларга кўра ўтказиб юборилиши мумкин. Бунда процессуал муддатларни тиклаш имконияти имкон қадар ҳал этили мумкин. Бироқ қарздорнинг суд буйруғи қонунийлигини текшириш имконияти иктисодий процессуал қонунчиликда белгиланмаган. Суд буйруғи устидан шикоят билдирилмайди. Бироқ хориж тажрибаси шуни кўрсатадики, Россия Федерацияси Арбитраж процессуал кодексининг 229.5-моддаси 11-бандига асосан қонуний кучга кирган суд буйруқлари устидан кассация тартибидаги шикоят берилиши мумкинлиги белгиланган (изоҳ: шикоят бериш муддати 2 ойни ташкил этади).

Шу сабабли ҳам юқоридаги таҳлилларга кўра имкон қадар соддалаштирилган тартибдаги иш юритиш тартиби ва суд буйруғи тартибидаги иш юритиш турларининг фаркли ва ўхшаш жиҳатларини қайта кўриб чиқиб, имкон қадар иш юритиш тартибини такомиллаштирувчи тақлифлар ишлаб чиқиш лозим.

Суд буйруғи тартибида иш юритиш низосиз талаблар бўйича амалга оширилса, соддалаштирилган тартибда иш юритиш бўйича низо мавжуд бўлади.

Даъвогарнинг илтимосномасига кўра, жавобгарнинг розилиги билан бошқа ишлар ҳам соддалаштирилган иш юритиш тартибида кўриб чиқилиши мумкин. Бироқ ИПКнинг 135-моддасида назарда тутилган суд буйруғи бериш бўйича талабларнинг рўйхати тугал ҳисобланади ва у кенгайтирилган тарзда талқин этилмайди. Жавобгарнинг розилиги қандай шаклда бўлиши қонунчиликда аниқ белгиланмаган.

Соддалаштирилган тартибда иш юритишда даъводан ёки суд буйруғи бўйича эса талабдан воз кечиш қандай оқибатларни келтириб чиқариши таҳлил қилинганда куйидагилар аниқланди:

агар суд буйруғи берилгунга қадар кредитордан суд буйруғини бериш тўғрисидаги аризани қайтариш ёки талабдан воз кечиш ҳақида ариза берилган бўлса, суд буйруғини бериш тўғрисидаги ариза ИПК 141-моддаси биринчи қисмининг 7-бандига асосан қайтарилиши белгиланган;

суд буйруғини бериш тўғрисидаги аризанинг қайтарилганлиги кредиторнинг судга бундай ариза билан қайта мурожаат этишига тўсқинлик қилмайди;

соддалаштирилган тартибда иш юритишда даъводан воз ечиш масалалари ва механизми аниқ кўрсатилмаган.

Россия Федерацияси Олий арбитраж судининг 13.08.2004 йилдаги ахборот хатига асосан соддалаштирилган тартибда иш кўришда даъводан воз кечиш тартиби қўлланилиши мумкинлиги кўрсатилган¹.

¹ Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 13.08.2004 N 82 (ред. от 01.07.2014) «О некоторых вопросах применения Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_49121/25dacf3180f5ff0b69bc5483e763351e822bfbc6/)

Бирок Олий суд Пленуми қарорларида ёки ИПКда айнан соддалаштирилган тартибда иш юритишда даъводан воз кечиш ва унинг оқибатлари аниқ кўрсатиб ўтилмаган.

Фақат соддалаштирилган иш юритиш тартибидаги иш ИПКда назарда тутилган даъво ишини юритишнинг умумий қоидалари бўйича, мазкур бобда белгиланган хусусиятлар инобатга олинган ҳолда суд томонидан кўриб чиқилиши белгиланганли сабабли даъводан воз кечиш ҳам умумий қоидалар асосида ҳал этилиши мумкинлигини билдирмоқда.

Демак соддалаштирилган тартибдаги иш юритишда даъводан воз кечиш иш юритишни тугатишга олиб келса, талабдан воз кечиш эса суд буйруғи тартибидаги ишларда аризани қайтарилишига олиб келади деган ҳулосага келиш мумкин.

Суд соддалаштирилган иш юритиш тартибидаги ишни суд муҳокамасидан ўтказмасдан, тарафларни чақиртирмасдан ва уларнинг тушунтиришларини эшитмасдан кўриб чиқади. Ушбу иш юритиш тартиби буйруқ тартибида иш юритишга ўхшаб кетсада, фарқли жиҳатлари мавжуд. Хусусан буйруқ тартибидаги иш юритишда низосиз ишлар кўриб чиқилади. Масалан, суд буйруғи судья томонидан солиқ қарзини ундиришни юридик шахсларнинг ва фуқароларнинг мол-мулкига қаратиш тўғрисида талаб билдирилган бўлса, солиқ қарзининг миқдори қонун ҳужжатларида белгиланган энг кам миқдордан оз бўлмаслиги лозим, яъни қарзни ундиришни солиқ тўловчиларнинг мол-мулкига қаратиш учун солиқ бўйича қарзларнинг энг кам миқдорлари мувофиқ тасдиқланган (изоҳ: қарзни ундиришни солиқ тўловчиларнинг мол-мулкига қаратиш учун солиқ бўйича қарзларнинг тасдиқланган энг кам миқдорлари юридик шахсларга – 4 054 600 сўм, жисмоний шахсларга – 1 013 700 сўм¹). Бу шунга аниқлашдики, ҳатто суд буйруғи тартибидаги ишларда ҳам талаб суммаси юридик шахсларга базавий ҳисоблаш миқдорининг деярли 20 бараваридан, жисмоний шахсларга нисбатан 5 бараваридан ортиқ бўлиши лозим. Соддалаштирилган иш юритиш тартибида эса бу миқдор юридик шахсларга базавий ҳисоблаш миқдорининг 20 баравардан, яъни тартибдаги тадбиркорларга нисбатан 5 баравардан ошмаслиги зарур. Миқдор жиҳатдан соддалаштирилган тартибда иш юритиш суд буйруғида талаб этиладиган миқдордан ҳам кам миқдорни ташкил этмоқда. Сўровнома натижаларига кўра, соддалаштирилган тартибда иш юритиш учун даъвонинг баҳосини сезиларли даражада оширишни қўллаб-қувватлашмоқда. Бирок соддалаштирилган тартибда иш юритиш даъво баҳосини кўпайтириб қўйиш осонгина ҳал этиш мумкин. Бирок “Бизнес юритиш” халқаро рейтинг ҳисоботларида айнан кичик миқдордаги даъволарни кўриб чикувчи судлар борлиги ва соддалаштирилган тартиб бўйича процессуал механизмлар борлигига эътибор қаратилади. Шу сабабли соддалаштирилган тартибдаги иш юритиш бўйича даъво баҳосини юридик шахсларга базавий ҳисоблаш миқдорининг 200 бараваригача, яъни тартибдаги тадбиркорларга нисбатан эса базавий ҳисоблаш миқдорининг 50 бараваригача миқдорни белгилаш ўз самарасини берган бўларди. Чунки айнан даъво баҳосининг камлигини қувиб ўтиб, соддалаштирилган иш юритиш тартибини четлаб ўтишга ҳаракатлар ҳам бўлиши мумкин.

Ҳулоса қилиб айтганда, иқтисодий судлар ҳам низоларни ҳал этишда пандемия пайтида тадбиркорлик субъектларига яратиб берилган имтиёзлар ва имкониятларни ҳуқуқни қўллаш фаолиятида тўғри қўллашлари лозим бўлади.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 26.12.2018 “Ўзбекистон Республикасининг 2019 йилги асосий макроиқтисодий кўрсаткичлари прогнози ва давлат бюджети параметрлари ҳамда 2020-2021 йилларга бюджет мўлжаллари тўғрисида”ги ПҚ-4086-сон қарори. (<https://www.lex.uz/docs/4131684>)

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА СУД ПРОЦЕССИ ИШТИРОКЧИЛАРИ ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ

ИСМОИЛОВ Олимжон,

Судьялар олий кенгаши ҳузуридаги

Судьялар олий мактабининг мустақил изланувчиси

Аннотация. Мазкур мақолада пандемия ва карантин даврида инсон ҳуқуқ ва эркинликларини суд орқали самарали ҳимоя қилишга оид долзарб муаммолар ёритилган. Хорижий давлатлар тажрибаси асосида судлар томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида коронавирус инфекцияси (COVID-19) тарқалишига қарши чоралар жорий этилиши шароитида қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари юзасидан таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлари: пандемия, карантин, суд орқали ҳимоя, фуқаролик процесси, хорижий тажриба, электрон одил судлов, электрон суд тизими.

Аннотация. В этой статье рассматриваются актуальные вопросы, связанные с эффективной судебной защитой прав и свобод человека во время пандемии и карантина. Исходя из опыта зарубежных стран, разработаны предложения по некоторым вопросам применения судами законодательства в связи с введением на территории Республики Узбекистан мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

Ключевые слова: пандемия, карантин, судебная защита, гражданский процесс, зарубежный опыт, электронное правосудие, электронная судебная система.

Abstract: This article examines topical issues related to the effective judicial protection of human rights and freedoms during a pandemic and quarantine. Based on the experience of foreign countries, the courts have developed proposals on some issues of law enforcement in the context of the introduction of measures against the spread of coronavirus infection in the territory of the Republic of Uzbekistan.

Key words: pandemic, quarantine, judicial protection, civil procedure, foreign experience, electronic justice, electronic court system.

2020 йил аллақачон дунё тарихига кириб улгурди ва бу йил коронавирус инфекцияси (COVID-19) пандемиясининг деярли бутун сайёрада фаол тарқалиши билан ажралиб туради. Шундай қилиб, 2020 йилнинг 11 март куни Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти, БМТнинг ихтисослашган агентлиги, коронавирус инфекциясини расмий равишда COVID-19ни пандемия деб эълон қилди, бу бизнинг мамлакатимизда ҳам бу билан боғлиқ глобал ўзгаришларни келтириб чиқарди.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудида 2020 йилнинг 16 мартдан бошлаб коронавирус инфекцияси (COVID-19) тарқалишининг олдини олишга қаратилган махсус чоралар (карантин) жорий этилди. Бу давлат органлари ва бошқа муассасалар ишлаш тартибига, тадбиркорлик субъектлари фаолиятига жиддий ўзгартиришлар киритилишига, фуқароларнинг эркин ҳаракатланишига, шу жумладан, суд орқали ҳимояланиш ҳуқуқини амалга оширишга бўлган ҳуқуқлари чекланишига сабаб бўлди.

Бинобарин, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 44-моддасида назарда тутилган ҳар бир шахсга ўз ҳуқуқ ва эркинликларини суд орқали ҳимоя қилиш, давлат органлари, мансабдор шахслар, жамоат бирлашмаларининг ғайриқонуний ҳатти-ҳаракатлари устидан судга шикоят қилиш ҳуқуқининг кафолатланиши билан боғлиқ нормалар¹ коронавирус

¹ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: Ўзбекистон, 2019. – Б. 10.

инфекцияси (COVID-19) тарқалишининг олдини олишга қаратилган махсус чоралар сабабли бир мунча чекланди.

Бу каби чекловларнинг ҳуқуқий асоси сифатида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги “Коронавирус пандемияси ва глобал инкироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” ПФ-5969-сонли¹, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 3 апрелдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодий тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” ПФ-5978-сонли Фармонлари², Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 23 мартдаги “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” 176-сонли қарори³, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 январдаги Ф-5537-сонли фармойиши билан ташкил этилган Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш юзасидан чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссиясининг қарорлари ва бошқа қонун ҳужжатларини кўрсатиш мумкин.

Шу ўринда мамлакатимизда амал қилиб турган эпидемиологик вазиятларда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини самарали ҳимоя қилиш вазифаси юклатилган судлар қандай фаолият юритиши кераклиги ҳақида Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми қуйи судларга тушунтиришлар бериши талаб этилар эди.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2020 йил 28 апрель кuni бўлиб ўтган мажлисида “Судлар томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши чоралар жорий этилиши шароитида қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида”ги қарор лойиҳаси муҳокама қилинди ва қарор қабул қилинди⁴.

Мазкур Пленум қарори Ўзбекистон Республикаси ҳудудида коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши чоралар жорий этилиши, суд амалиётида муаммолар келиб чиқаётганлиги муносабати билан, шунингдек, моддий ва процессуал қонун нормаларини бир хилда ва тўғри қўлланилишини таъминлаш мақсадида тайёрланган бўлиб, унда айнан эпидемиологик вазиятларда судлар қандай фаолият юритиши юзасидан тушунтиришлар берилди.

Пленум қарори билан фуқаролик суд ишларини юритиш соҳасидаги тушунтиришлар ва уларга алоқадор айрим масалаларга тўхталиб ўтамиз.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2020 йил 28 апрелдаги қарорида карантин амал қилиши даврида даъво муддати Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодекси 156-моддаси (даъво муддати ўтишининг тўхтатилиши) биринчи қисмининг 1- ва 2-бандларига асосан тўхтатилиши тушунтирилди. Унга кўра, агар карантин даъво муддатининг охириги олти ойида жорий этилган ёки амал қилиш давом этиб турган бўлса, даъво муддатининг ўтиши тўхтатилади.

Даъво муддатининг тўхтатиб турилишига асос бўлган карантин барҳам топган кундан бошлаб даъво муддатининг ўтиши давом этади, бунда муддатнинг қолган қисми олти ойгача, даъво муддати олти ойдан кам бўлса, даъво муддатига қадар узайтирилади⁵.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги “Коронавирус пандемияси ва глобал инкироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” ПФ-5969-сонли Фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 28.04.2020 й., 07/20/5986/0510-сон.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 3 апрелдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодий тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” ПФ-5978-сонли Фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 28.04.2020 й., 07/20/5986/0510-сон.

³ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 23 мартдаги “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” 176-сонли қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 24.03.2020 й., 09/20/176/0358-сон, 17.04.2020 й., 09/20/234/0453-сон.

⁴ Олий суд Пленумида судларнинг эпидемиологик вазиятларда фаолият юритиши муҳокама қилинди // <https://kun.uz/news/2020/04/28/oliy-sud-plenumida-sudlarning-epidemiologik-vaziyatlarda-faoliyat-yuritishi-muhokama-qilindi>.

⁵ <https://lex.uz/docs/4805217>.

Фукаролик кодекси 333-моддаси (мажбуриятларни бузганлик учун жавобгарлик асослари) нинг учинчи қисмига асосан башарти, қонунда ёки шартномада бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишда мажбуриятни бажармаган ёки лозим даражада бажармаган шахс мажбуриятни лозим даражада бажаришга енгиб бўлмайдиган қуч, яъни фавқулодда ва муайян шароитларда олдини олиб бўлмайдиган вазиятлар (форс-мажор) туфайли имкон бўлмаганлигини исботлай олмаса, жавобгар бўлади.

Шу муносабат билан, судлар мажбуриятларни бажармаганлик ёки лозим даражада бажармаганлик учун жавобгарлик тўғрисидаги ишларни кўришда (неустойка ундириш, зарарларни қоплаш, шартномани бекор қилиш ва бошқалар), мажбуриятларни бажармаслик сабабларини аниқлаши, агар мажбуриятни бажариш ёки лозим даражада бажариш карантин шартлари жорий этилиши туфайли мумкин бўлмаганлиги аниқланганда, талабни қаноатлантиришни рад этиши лозимлиги тўғрисида тушунтиришлар берилди.

Қонунга мувофиқ жиноят ва фуқаролик ишлари бўйича, маъмурий ва иқтисодий судлар иш юритувида иштирок этувчи шахслар қонун ҳужжатларида белгиланган ёки суд томонидан тайинланган процессуал муддатлар ўтиши билан у ёки бу процессуал ҳаракатларни амалга ошириш ҳуқуқини йўқотади.

Шу билан бирга, карантин шартлари даврида процессуал ҳаракатларни амалга ошириш имкони бўлмаган ҳолда, судлар ҳар қандай процессуал муддатларни узрли сабабларга кўра ўтказилган муддат сифатида қонунда белгиланган тартибда тиклаш масаласини ҳал этиши зарурлиги белгиланди.

Тегишли процессуал қонунда назарда тутилган фуқаролик, жиноят, маъмурий, иқтисодий иш бўйича иш юритишни тўхтатиш асослари тугал эканлиги сабабли, судлар мазкур ишлар бўйича иш юритишни карантин жорий этилиши муносабати билан тўхтатишга ҳақли эмас ва уларни ўз вақтида, карантин шартларида белгиланган эҳтиёт чораларига риоя қилган ҳолда кўриб чиқиши, бундай чоралар кўришнинг ҳамда процесс иштирокчилари иштирокини амалда таъминлашнинг имконияти бўлмаганда, ишни кўришни маълум муддатга қолдириш тўғрисида ажрим чиқариши лозим.

Бунда карантин жорий этилиши муносабати билан қолдирилган ишларни кўриш муддатлари бузилиши ҳоллари судьялар айби билан йўл қўйилган деб баҳоланиши мумкин эмас.

Шу билан бирга, ушбу қоидалар қуйидагиларга:

буйруқ тартибда кўриладиган ишларга;

соддалаштирилган тартибда кўриладиган ишларга;

тарафлар томонидан ишни уларнинг иштирокисиз кўриш ҳақида илтимоснома берилган ишларга, башарти суд суд мажлисида тарафлар иштирок этишини шарт деб топмаган бўлса;

кечиктирмай кўрилиши талаб этиладиган бошқа ишларга татбиқ этилмаслиги белгилаб қўйилди.

Шу ўринда таъкидлаш керакки, коронавирус инфекцияси (COVID-19) пандемиясининг тарқалишига қарши чоралар кўриш мақсадида бошқа чет эл давлатлари суд тизимида ҳам муайян ишлар амалга оширилганлигини таъкидлаш ўринли бўлади. Хусусан, **Германия** Федерал Олий суди тажрибаси шуни кўрсатадики, Олий суд ташқаридан ташриф буюрувчилар учун ёпилиб, суд эшитувлари жорий йил май ойининг бошига қолдирилган эди.

Германия Федерал маъмурий судида бир неча ходим Коронавирус билан касалланганлиги тасдиқлангандан сўнг, суд ходимларининг ва судга ташриф буюрувчиларнинг соғлигини сақлаш мақсадида 2020 йилнинг 18 мартидан 2020 йилнинг 19 апрелигача Федерал маъмурий суд ўз фаолиятини чеклаган эди. Ушбу даврда, шошилинч ҳолатлардан ташқари, ҳеч қандай оғзаки эшитувлар ўтказилмади. Ушбу даврга белгиланган эшитувлар ва учрашувлар бекор қилинди. Суд биноси жамоатчилик учун ёпилди. Бир вақтнинг ўзида ҳудудий судларга ҳам кириш ҳуқуқи чекланди.

Мюнхен туман суди биносига кириш ҳамма учун, шу жумладан, партиялар учун ҳам ёпилган бўлиб, шошилинч учрашувлар бундан мустасно. Шошилинч йиғилишларга кириш олдиндан ва қатъий қилишилган.

Аммо шу билан бирга, судга мурожаат қилувчилар ҳужжатларни топширишлари мумкин ва бунинг учун алоҳида хона ажратилган.

Юқорида белгиланган даврда суднинг кутубхонаси, суд архиви ҳам ўз ишини давом эттирган.

АҚШ Олий суди биноси судга ташриф буюрувчилар учун ёпилган. Жамоатчилик муҳокамаси номаълум муддатга қолдирилди. Бинога киришга факат суд ходимлари учун рухсат берилади.

Олий судга ариза бериш муддати охирги бахсли суд ҳужжати қабул қилинган кундан бошлаб 150 кунга узайтирилди.

Италия Олий Кассация суди тажрибаси шуни кўрсатадики, Кассация судининг 8 мартдаги қарори билан суд муҳокамаси 15 апрелга қолдирилган, суд маъмурияти ходимларнинг максимал сони мослашувчан иш режимига ўтказилиб, масофавий ишларга юборилди.

Бироқ 2010 йил 1 апрелдаги буйруқ билан юқоридаги муддатлар узайтирилган ҳолда қайта кўриб чиқилди.

Фуқаролик процессида барча мураккаб, шов-шувли суд муҳокамалари 30 июнга қолдирилди. 30 июндан сўнг, ишлар устуворлиги баҳолангандан кейин тайинланадиган бўлди.

2020 йилнинг 11 майдан бошлаб ҳар бир палата учун қатъий белгиланган жадвалга биноан, жамоатчилик томонидан тингланадиган ишларни муҳокама қилиш учун палаталар тўпланиши мумкинлиги белгиланган.

Жиноят процессида ишлар 15 апрелга қадар қолдирилган, аммо шошилинч ишлардан ташқари, кўпчилик ишлар жорий йилнинг 30 июнигача қолдирилиши айтилган.

Қозғоғистон Олий суди тажрибаси шуни кўрсатадики, масалан, Нур-Султон ва Олма-Ота шаҳарларида, COVID-19 коронавирус инфекцияси билан боғлиқ ишларнинг кўпайиши муносабати билан, Олий суд фавқулодда вазиятлар пайтида суд процессларида қатнашган фуқароларнинг ҳаёти ва соғлиғи хавфсизлигини таъминлаш ўртасида мувозанатни сақлаш чораларини кўрмоқда.

Республика судларига ташриф буюрувчилар орасида коронавирус тарқалишининг олдини олиш учун карантин чораларини қатъиян бажариш тўғрисида кўрсатма берилган.

Баъзи судьялар ва суд ходимлари учун мослашувчан иш жадвалини белгилаш тавсия қилинган, қолганлари таътилга юборилиб, қисқа иш кунига ёки масофавий иш режимига узатилган.

Маҳаллий судларга ҳужжатларни иложи борица қисқартириш бўйича кўрсатмалар берилган.

Бундан ташқари, қуйидаги:

- а) тергов судлари ишида;
- б) кўчирилиши ёки қолдирилиши мумкин бўлмаган;
- с) фавқулодда ҳолат тугагунга қадар қолдирилиши ёки кечиктирилиши мумкин бўлган суд ишлари ва материалларини кўриб чиқиш муддатларини белгилаш ва рўйхатларни тузиш бўйича кўрсатма берилган.

Нур-Султон ва Олма-ота шаҳарларида карантин муносабати билан тегишли ҳудудий судларга фавқулодда ҳолат режимининг бузилиши билан боғлиқ ишларда, шунингдек, маъмурий, тергов ва бошқа миллий судлар томонидан кўриб чиқиладиган миллий хавфсизликка оид, жамият ва давлат ҳаётининг муҳим соҳалари фаолиятини таъминлаш, шахсий эркинликка оид конституциявий ҳуқуқни чеклаш билан боғлиқ ишларда одил судловни амалга ошириш учун суд ҳокимияти вакилларининг минимал сонини қолдириш тавсия этилган.

Шунингдек, судларни ҳимоя қилиш ва фаолият юритиши учун зарур бўлган энг кам сонли ходимларни жалб қилиш йўлга қўйилди¹.

¹ Суды мира во время пандемии, 9 апреля 2020 г. // http://www.supcourt.ru/press_center/news/28842/

Россия Федерацияси Олий суди Президиуми ва Россия Федерацияси Судьялар Кенгаши Президиумининг 2020 йил 8 апрелдаги “Россия Федерацияси ҳудудида янги коронавирус инфекциясининг (COVID-19) тарқалишига қарши курашиш учун судлардаги чеклов чоралари тўғрисида” 821-сонли қарори қабул қилинган. Мазкур Қарор 2020 йил 8 апрелдан 2020 йилнинг 11 май кунигача амал қилиши белгиланган¹.

Юқорида келтирилган хорижий давлатлар (ГФР, АҚШ, Италия, Россия ва Қозоғистон) тажрибасидан келиб чиққан ҳолда, судлар томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши чоралар жорий этилиши шароитида қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари юзасидан фикр-мулоҳазаларни билдирмоқчимиз: **биринчидан**, Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2020 йил 28 апрелдаги “Судлар томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши чоралар жорий этилиши шароитида қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида” қарорини қабул қилишга асос сифатида қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардан ташқари асосан амалдаги қонунлар: 1999 йил 20 августдаги Ўзбекистон Республикасининг “Аҳолини ва ҳудудларни табиий ҳамда техноген хусусиятли фавқулодда вазиятлардан муҳофаза қилиш тўғрисида” 824-I-сонли Қонуни² ҳамда 2015 йил 26 августдаги “Аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги тўғрисида” ЎРҚ-393-сон Қонуни³ қоидаларига риоя қилинишини таъминлаш асос қилиб олинishi лозим эди. Бинобарин, 1999 йил 20 августда Ўзбекистон Республикасининг “Аҳолини ва ҳудудларни табиий ҳамда техноген хусусиятли фавқулодда вазиятлардан муҳофаза қилиш тўғрисида” 824-I-сонли Қонуни қабул қилинган бўлиб, ушбу Қонуннинг 9-моддасида вазирликлар ва идораларнинг фавқулодда вазиятлардан муҳофаза қилиш соҳасидаги мажбуриятлари назарда тутилган.

Иккинчидан, ўрганилган бошқа хорижий давлатлар тажрибасидан келиб чиққан ҳолда, муайян муддатга фуқароларнинг судларда шахсий қабулини тўхтатиб туриш ва судларда ҳужжатларни Интернет орқали электрон қабул қилиш ёки почта орқали топширишни тавсия этиш юзасидан тушунтиришлар берилиши лозим. Биргина мисол, Россия Федерациясида фуқароларни судларда шахсан қабул қилиш тўхтатилиб, келиб тушган ҳужжатларни ўз вақтида қабул қилиш, қайта ишлаш ва рўйхатдан ўтказиш таъминланган ҳолда, процессуал ҳужжатларни почта орқали ва электрон шаклда юбориш, шошилинч тусга эга бўлган ишларни, буйруқ тартибида ва соддалаштирилган тартибда юритиладиган ишларни кўриб чиқиш, суд мажлисида ишларни агар уларнинг иштироки мажбурий бўлмаса, ўзларининг шахсан иштирокисиз кўришни илтимос қилган барча иштирокчиларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш тартиби белгиланди. Ушбу тавсияларга мувофиқ судлар 2020 йилнинг 18 мартдан 20 апрелигача 2 миллиондан ортиқ иш ва материалларни кўриб чиқдилар⁴.

Учинчидан, судларга почта орқали ва электрон шаклда, шу жумладан, электрон ҳужжат шаклида тақдим этилган ҳужжатларни ўз вақтида қабул қилиш, қайта ишлаш ва рўйхатдан ўтказишни таъминлаш мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Тўртинчидан, судларга, агар техник жиҳатдан имкони бўлса, процесс иштирокчиларининг фикрларини инобатга олган ҳолда, видеоконференцалоқа тизимидан ва (ёки) веб-конференция тизимидан фойдаланиб, фавқулодда тусга эга бўлган ишлар ва материалларни, шу жумладан, фуқароларнинг эркинликлари ва шахсий дахлсизликка бўлган конституциявий ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, соғлиқ ва мулкни ҳимоя қилиш, вояга етмаган шахснинг манфаатларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги ишлар (материаллар) бўйича суд муҳокамаларини ўтказиш тавсия этилиши лозим.

¹ <https://base.garant.ru/73859490/>

² Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. – 1999. – № 9. – 221-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – 2010. – № 37. – 316-модда; 2014. – № 4. – 45-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 25.12.2019 й., 03/19/597/4193-сон.

³ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – 2015. – № 34. – 451-модда; 2019. – № 2. – 47-модда.

⁴ Работа отечественных судов в условиях пандемии // http://www.supcourt.ru/press_center/news/28858/ 21 апреля 2020 года.

Суд мажлисида веб-конференция орқали иштирок этиш учун процесс иштирокчилари судга электрон шаклда шахсини тасдиқловчи ҳужжатлар ва ўз ваколатларини тасдиқловчи ҳужжатларни илова қилган ҳолда ариза юборадилар.

Шу ўринда хорижий давлатлар тажрибаси, хусусан, Қозоғистон тажрибаси шуни кўрсатадики, 2020 йилнинг 16 мартдан бери Қозоғистон судларига берилган 32 мингдан ортиқ аризаларнинг 92 фоизи электрон кўринишда берилган. 2020 йилнинг 3 апрель ҳолатига кўра, 1825 та суд мажлиси бўлиб ўтди, уларнинг 80 фоиздан ортиғи видеоконференция орқали (фуқароларга, хусусан, смартфонлардан фойдаланишга рухсат берилган)¹.

Таъкидлаш жоизки, 2014 йилдан бери Ўзбекистон Республикаси Олий суди, ЮСАИД ва БМТТДнинг “Ўзбекистонда қонун устуворлиги учун ҳамкорлик” қўшма лойиҳаси томонидан Ўзбекистонда фуқаролик судларида Е-СУД электрон суд тизимини ишга тушириш бўйича ишлар олиб борилмоқда. Е-СУД ҳужжатларни жиддий камайтиради ва суд ишларини кўриб чиқиш ҳамда суд қарорларини эълон қилиш вақтини қисқартириш ҳисобига суд жараёнларининг шаффофлиги ва самарадорлигини оширишга ёрдам берди. 2020 йилнинг январь ойида Е-СУД тизими иқтисодий, маъмурий ва жиной судларнинг кенгроқ Е-СУД ахборот тизими билан бирлаштирилди. Шундай қилиб, Ўзбекистонда ягона электрон суд тизими яратилди.

Ўзбекистонда коронавирус тарқалгандан сўнг, ушбу ягона электрон одил судлов тизими карантин пайтида миллий суд тизимининг ишлашини таъминлашнинг муҳим воситасига айланди.

Электрон одил судлов тизими карантинни бузмасдан фуқаролар учун адолатни излашнинг самарали усули сифатида ўзининг асл қийматини намоён этмоқда.

Е-СУДнинг барча судларда ишлаши туфайли нафақат адвокатлар, балки суд ходимлари ва судьяларга ҳам ўз уйларида ишлаш имкониятлари яратилган.

Бешинчидан, барча судья ва суд аппарати ходимларига, агар касалликнинг енгил белгиси бўлган тақдирда ўз-ўзини изоляция қилиш кераклиги юзасидан тушунтиришлар берилиши лозим.

¹ Суды мира во время пандемии COVID-19 // http://rapsinews.ru/incident_publication/20200413/305702705.html.

**IV БОБ.
КОРОНАВИРУС
ПАНДЕМИЯСИ ВА ИНСОН
ҲУҚУҚЛАРИ**

ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕНЩИН И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В УСЛОВИЯХ БОРЬБЫ С КОРОНАВИРУСОМ

БАКАЕВА Фарида,

начальник отдела анализа и исследований
в области прав человека Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека,
кандидат юридических наук

КВИТКОВ Ярослав,

главный специалист отдела анализа и исследований
в области прав человека Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека

АБДУВАЛИЕВА Шахзода,

сотрудник редакции журнала
«Демократизация и права человека»

***Аннотация.** Мақолада дунёда аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва коронавирус пандемияси шароитида гендер тенглигини таъминлаш соҳасидаги вазият, шунингдек, Ўзбекистонда аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича қўрилаётган чора-тадбирлар таҳлил қилинади.*

***Калим сўзлар:** ҳимоя, аёллар ҳуқуқи, гендер тенглик, пандемия, коронавирус, COVID-19, БМТ, Оила ва аёллар масалалари бўйича комиссия, “Хотин-қизлар ва эркеклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида”ги қонун, “Хотин-қизларни тазйиқ ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонун.*

***Abstract.** The article analyzes global situation in the field of protecting women's rights and ensuring gender equality during coronavirus pandemic, as well as measures taken to protect women's rights in Uzbekistan.*

***Key words:** protection, women's rights, gender equality, pandemic, coronavirus, COVID-19, UN, Commission for Family and Women Affairs, The Guarantees of Equal Rights and Opportunities for Women and Men Act, The Protection of Women from Harassment and Violence Act.*

***Аннотация.** В статье анализируются ситуация в мире в области защиты прав женщин и обеспечения гендерного равенства в условиях пандемии коронавируса, а также меры, принимаемые по защите прав женщин в Узбекистане.*

***Ключевые слова:** защита, права женщин, гендерное равенство, пандемия, коронавирус, COVID-19, ООН, Комиссия по вопросам семьи и женщин, закон «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», закон «О защите женщин от притеснения и насилия».*

Ситуация в мире в области защиты прав женщин и обеспечения гендерного равенства в условиях пандемии

Пандемия, связанная с распространением коронавируса, практически во всем мире привела к значительным человеческим жертвам, негативно отразилась не только на всех аспектах жизненного уровня и деятельности людей, но и нанесла невосполнимый урон социально-экономическому развитию даже самых развитых стран. Она выявила проблемы обеспечения государствами прав, свобод и законных интересов граждан в условиях чрезвычайной ситуации, прежде всего основных социально-экономических прав, направленных на защиту прав в области охраны здоровья, получения образования, реализации трудовых прав и государственной поддержки наиболее уязвимых слоев населения.

В результате государственных мер борьбы с коронавирусом возникли проблемы, связанные с реализацией гражданских и политических прав: правами на свободу и личную неприкосновенность, свободу передвижения, въезда в страну и выезда из неё, осуществления общественной активности граждан в форме собраний, а также реализации права на объединение.

Структуры ООН по вопросам прав человека констатируют, что пандемия особенно сильно отразилась на жизни бедных, малообеспеченных и многодетных семей, людей пожилого возраста, детей, молодежи, женщин, инвалидов и одиноких граждан, мигрантов, безработных и других, социально уязвимых слоев населения. Во многих странах наблюдается усиление социального и гендерного неравенства в виду нежизнеспособности в условиях ЧП, созданных систем здравоохранения и социальной защиты.

«Мы, безусловно, должны бороться с коронавирусной инфекцией во имя всего человечества. Наши усилия направлены на помощь людям, в особенности тем, кто более всего пострадал в результате пандемии, включая женщин, пожилых людей, молодежь, низкооплачиваемых работников, представителей малого и среднего предпринимательства, неформального сектора, а также социально незащищенные группы населения»¹, – подчеркнул Генеральный секретарь Антониу Гутерриш.

Коронавирусная инфекция усугубила и без того нелегкое положение женщин по всему миру. Глубокий анализ причин и условий, способствующих ухудшению ситуации с правами женщин, свидетельствует о наличии следующих негативных факторов, требующих принятия эффективных и последовательных мер по их устранению.

Во-первых, большой опасности подвергается жизнь и здоровье женщин, работающих в системе здравоохранения, которые имеют непосредственные контакты с больными коронавирусом, ухаживают за ними и практически без выходных, не нормировано выполняют свои трудовые обязанности. Следует усилить их защиту путем удовлетворения потребностей в гигиенических средствах защиты от заражения инфекцией, обеспечения питанием, выплат компенсаций за бесперебойную работу и т.д.

Во-вторых, в условиях введения карантинных мероприятий и самоизоляции населения по месту жительства, нахождения дома одновременно всех членов семьи (пожилых, детей, молодежи, супругов и иных родственников) значительно повысился уровень неоплачиваемой невидимой домашней работы женщины по уходу за всеми членами семьи, связанной не только с готовкой еды, уборкой, стиркой, но и воспитанием детей различного возраста. Анализ опыта различных стран показывает, что, к сожалению, большая часть мужчин не принимает активного участия в оказании реальной помощи женщинам.

В этих условиях следует заниматься перевоспитанием мужчин и мальчиков путем вовлечения их в выполнение семейных обязанностей, однако это не решит проблемы уменьшения домашней нагрузки на женщин. Необходимо совершенствование деятельности социальных служб, оказывающих услуги семьям в выполнении домашней работы, расширения

¹ См. подробнее: URL: <https://www.un.org/ru/coronavirus/gender-equality-time-covid-19>

системы негосударственных организаций социального характера, оказывающих помощь в уходе за детьми, пожилыми и больными людьми.

Независимый британский фонд New Economics Foundation (NEF) опубликовал в 2009 году исследование самых полезных для экономики профессий¹. Первые места заняли сиделки, уборщицы и няни. Сегодня сюда можно добавить еще профессию курьера. Но это самые малооплачиваемые и социально незастрахованные профессии в мире.

Трудовое законодательство должно создавать социальные гарантии для такой работы. В настоящее время необходимо в два, а может быть, в двадцать раз больше сиделок, медсестер и уборщиц для работы в медицинских, социальных и иных учреждениях, а также оказания помощи многодетным семьям, одиноким престарелым гражданам, беременным и разведённым женщинам.

В-третьих, ввиду экономического кризиса, приостановления деятельности многих предприятий, учреждений и организаций, увеличением числа безработных и постоянного их нахождения в домашних условиях, усиливается экономическая нагрузка на семейный бюджет, значительная часть которого расходуется на медицинские нужды, обеспечение полноценного питания пожилых родственников и детей. Нерешенность проблем социально-экономической поддержки семей со стороны государства, органов самоуправления граждан, бизнес структур, отражается не только на социально-экономических факторах, влияющих на благополучие семей, но и на духовно-нравственной и психологической атмосфере, взаимоотношениях членов семьи, и прежде всего, между мужчинами и женщинами. Своевременное принятие пакета мер антикризисной экономической помощи семьям, обеспечения их социальной защиты с учетом обстоятельств, в которых оказываются женщины, занимающиеся уходом за членами семьи, может оказать позитивное влияние на уровень материального благополучия женщин-одиночек, которые уходят на самоизоляцию со своими детьми. Например, сегодня в Британии родители-одиночки составляют более четверти семей, а 90 процентов из них – женщины².

В-четвертых, ситуация с несправедливым распределением обязанностей по дому между мужчинами и женщинами, экономическая зависимость женщин, социально-экономические и психологические трудности, связанные с карантинными мероприятиями и самоизоляцией, повлияли на повышение уровня семейно-бытового насилия, конфликтов между членами семьи, рост насилия в отношении женщин. Во всем мире жертвы насилия из-за ограничения контактов с правоохранительными органами, женскими организациями и местными органами не могут рассчитывать на их своевременную помощь. Получение необходимой медицинской помощи жертвами насилия затруднительно в связи с тем, что основная часть медицинских ресурсов расходуется на борьбу с пандемией, кроме того, существует боязнь обращения за помощью из-за возможности заражения коронавирусом. Поэтому актуально обеспечение бесперебойной работы горячих линий при правоохранительных органах, ННО, органах самоуправления граждан, медицинских учреждениях и службах, которые должны быть открытыми круглосуточно для оказания помощи всем жертвам семейно-бытового насилия. В рамках органов внутренних дел необходимо создание мобильных оперативных групп для реагирования на сообщения о насилии в отношении женщин и девочек, организовать бесперебойную работу кризисных центров, оказывающих помощь жертвам насилия.

В-пятых, на фоне пандемии проявляется еще одна проблема, касающаяся женщин – права беременных женщин, которые все чаще, как показывает статистика, стали умирать при родах, проведении аборт, наблюдаются случаи заражения новорожденных от больной коронавирусом матери. Ввиду перегрузки системы здравоохранения и боязни заразиться от врачей, ограничен доступ беременных к медицинской помощи, вводятся запреты по прерыванию беременности для уменьшения нагрузки на органы здравоохранения,

¹ См. подробнее: URL: <https://neweconomics.org/>

² См. подробнее: URL: <https://www.theatlantic.com/international/archive/2020/03/feminism-womens-rights-coronavirus-covid19/608302/>

пересматриваются сроки проведения аборт. Имеются случаи задержки в поставках в регионы средств контрацепции, что наносит вред репродуктивному здоровью женщин. Для принятия мер по разрешению проблем, с которым сталкиваются беременные женщины в период пандемии, необходимо проведение постоянного мониторинга ситуации в данной сфере с участием не только государственных органов, но и институтов гражданского общества.

По мнению Фонда народонаселения ООН, женщины стали самым уязвимым звеном во время пандемии коронавируса, что вызывает острую необходимость широкого обсуждения вышеуказанных проблем, разработки политики вовлечения женщин в процесс принятия решений, касающихся борьбы с коронавирусом на национальном, региональном и местном уровнях. Следует обратить внимание на то, что пандемия предоставила уникальную возможность сломать сложившиеся стереотипы и пересмотреть гендерные роли, которые еще преобладают в семье и обществе.

Активизация парламентского и общественного контроля и мониторинга выполнения законодательства о гендерном равенстве

2 сентября 2019 г. в Узбекистане приняты базовые законы, посвященные обеспечению прав женщин и гендерного равенства: законы «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин»¹ и «О защите женщин от притеснения и насилия»², определившие основные направления деятельности государства и общества в указанной сфере.

Трудности, связанные с реализацией этих законов, связаны с отсутствием в настоящее время эффективной координации деятельности соответствующих государственных органов и иных организаций в условиях прекращения деятельности Комитета женщин Узбекистана, функционировавшего с 1991 г. в качестве основного государственно-общественного органа, ответственного за обеспечение прав и законных интересов женщин и охрану института семьи. Вновь созданное Министерство по поддержке махалли и семьи наделено полномочиями органа государственного управления не только по обеспечению прав женщин, но и семьи, престарелых граждан, молодежи, несовершеннолетних (в т.ч. девочек), лиц с инвалидностью, т.е. практически всех категорий социально уязвимых категорий граждан, проживающих на территории подведомственной органам самоуправления граждан.

В условиях налаживания деятельности нового министерства, по сути, являющегося министерством по социальной защите населения, представляется важным принятие дополнительных мер по усилению координации деятельности государственных органов, наделенных полномочиями по защите прав женщин и обеспечению гендерного равенства в условиях пандемии со стороны соответствующих комиссий палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В частности, основной целью Комиссии Законодательной палаты Олий Мажлиса по вопросам семьи и женщин является содействие в вопросах укрепления семьи, охраны материнства, отцовства и детства, защиты прав, свобод и законных интересов женщин³. В ее задачи входят: участие в осуществлении государственной политики, направленной на повышение роли и статуса женщин в обществе, дальнейшую активизацию их участия в социальной, экономической, политической, правовой и культурной жизни; анализе случаев суицида среди женщин, семейных разводов и работе по их предупреждению, разработка предложений и рекомендаций в этой сфере. Комиссия содействует в оценке эффективности мер по обеспечению занятости женщин, созданию достойных условий для приобретения женщинами профессией, развитию их деловых способностей, широкого вовлечению женщин в предпринимательскую деятельность, а также в укреплении здоровья женщин и повышении уровня медицинской культуры семьи.

¹ Национальная база данных законодательства, 03.09.2019 г., № 03/19/562/3681.

² Национальная база данных законодательства, 03.09.2019 г., № 03/19/561/3680.

³ См. подробнее: URL: <http://parliament.gov.uz/ru/structure/commission/23567/?el=23567>

Важное место в деятельности Комиссии занимает анализ пробелов, недостатков и проблем в законодательных актах по вопросам семьи и женщин, выявленных в ходе контрольно-аналитических мероприятий, внесение на этой основе соответствующим органам государственной власти и управления, негосударственным некоммерческим организациям рекомендаций по устранению выявленных по вопросам семьи и женщин нарушений закона, причин и условий, им способствующих, а также разработка предложений по реализации эффективного и действенного парламентского и депутатского контроля по исполнению международных договоров и законодательства по вопросам семьи и женщин.

Комиссия организует агитационно-пропагандистские мероприятия по дальнейшему повышению и укреплению роли семьи в обществе, правам, свободам и законным интересам женщин, а также направленных на доведение до широкой общественности законодательства по вопросам семьи и женщин.

Для выполнения своих полномочий Комиссия вправе создавать рабочие группы по рассмотрению отдельных вопросов, касательно прав женщин и семьи, истребовать из государственных органов и других организаций, должностных лиц соответствующие документы, экспертные заключения, статистическую информацию и иные сведения, осуществлять контроль за исполнением решений Комиссии. Решения Комиссии носят рекомендательный характер и могут публиковаться в средствах массовой информации. Комиссия предоставляет информацию о своей деятельности каждый шесть месяцев на заседании Законодательной палаты.

Организационно-правовой потенциал, которым обладает данная Комиссия, позволяет ей активизировать проведение системного парламентского мониторинга по выявлению нарушений прав женщин и гендерного равенства и разработке предложений по совершенствованию законодательства, связанного с регулированием вопросов, связанных с защитой прав женщин в период пандемии.

При этом целесообразно объединить деятельность Комиссии Законодательной палаты по вопросам семьи и женщин с мероприятиями, проводимыми Комиссией по гендерному равенству, созданной Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан 5.04.2019 г, основной задачей которой является разработка предложений по имплементации в национальное законодательство общепризнанных норм и принципов международного права по недопущению дискриминации женщин, а также усиление сотрудничества со специализированными международными организациями по вопросам прав женщин.

В настоящее время рабочим органом данной Комиссии вместо Комитета женщин Узбекистана стало Министерство по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан¹, которое оказывает необходимое информационно-аналитическое обеспечение деятельности Комиссии, создает необходимые экспертно-консультативные группы из представителей государственных органов и ННО. Заседания Комиссии проводятся раз в квартал, в т.ч. с выездом на места.

Следует подчеркнуть, что согласно ст. 10 закона «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин»² государственное управление в сфере гендерного равенства осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, Комиссией по вопросам обеспечения гендерного равенства Республики Узбекистан, а также государственными органами в пределах своих полномочий.

Ситуация, сложившаяся в период распространения коронавируса в Узбекистане, требует принятия специальных мер по защите прав женщин и обеспечению гендерного равенства в условиях пандемии в целях:

- выявления и устранения случаев прямой и косвенной дискриминации женщин;
- определения эффективных форм и механизмов парламентского и общественного контроля в данной сфере;

¹ Национальная база данных законодательства, 19.02.2020 г., № 06/20/5938/0187; 03.04.2020 г., № 06/20/5978/0393.

² Национальная база данных законодательства, 03.09.2019 г., № 03/19/562/3681.

– своевременного рассмотрения обращений по вопросам нарушения гендерного равенства и принятия своевременных мер по данному вопросу;

– активизации деятельности Совета по защите прав женщин и семьи при институте Омбудсмана, Совете Федерации профсоюзов Узбекистана, других государственных органах и организациях;

– получения помощи международных организаций в борьбе с пандемией и др.

В рамках мониторинга, осуществляемого парламентскими Комиссиями, следует обратить серьезное внимание на формирование гендерной статистики в контексте COVID-19. Необходимо вести сбор, анализ, обобщение и оценку следующих показателей, содействующих выявлению признаков дискриминации на гендерной основе:

– число заболеваний коронавирусом в стране в разрезе пола, возраста, состояния здоровья, наличия инвалидности, национальной принадлежности, социального и экономического положения, семейного и миграционного статусов, месту жительства;

– число летальных исходов по вышеуказанным показателям;

– число девочек и мальчиков, заболевших коронавирусом и их причины;

– число лиц, содержащихся в закрытых учреждениях и местах исполнения наказаний, заразившихся коронавирусом;

– число люли/рома и представителей иных этнических групп, заболевших коронавирусом в разрезе иностранных граждан, лиц без гражданства, без определенного места жительства и беженцев и др.;

– число лиц с инвалидностью и престарелых граждан, заболевших, умерших, выздоровевших в разрезе пола и иных вышеуказанных индикаторов;

– число лиц, обратившихся с жалобой на действия и решения органов и должностных лиц системы здравоохранения, труда, образования, социальной защиты и других структур;

– число лиц, которым оказана социальная помощь, услуги по обеспечению продуктами питания и иными товарами первой необходимости;

– число многодетных и малообеспеченных семей, одиноких, разведенных, беременных, получивших социальную поддержку в условиях борьбы с коронавирусом и др.

Кроме того, необходимо обеспечить сбор и анализ качественных и количественных показателей, связанных с выполнением правоохранительными органами, женскими организациями, органами самоуправления граждан положений о недопущении дискриминации на гендерной почве Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Целей устойчивого развития (цели 10, 10.3, 16), а также законов «О гарантиях прав и возможностей для мужчин и женщин», «О защите женщин от притеснения и насилия», «Об охране репродуктивного здоровья граждан», а также соответствующих положений Семейного кодекса Республики Узбекистан.

Одной из важных задач Министерства по поддержке махалли и семьи является всесторонняя поддержка женщин, защита их прав и законных интересов, повышение их роли в общественно-политической жизни страны, обеспечение равных прав и условий для женщин и мужчин. Для реализации своих полномочий Министерство вправе подготавливать проекты нормативно-правовых актов и вносить их в соответствующие органы, участвовать в подготовке и реализации государственных программ, планов и стратегий развития по вопросам, входящим в его компетенцию.

Представляется целесообразным организация Министерством системной работы органов самоуправления граждан и первичных женских организаций по выявлению и оказанию помощи женщинам, наиболее сильно пострадавшим от распространения коронавируса, созданию механизмов их социальной поддержки, решению проблем, связанных с обеспечением их продуктами питания, товарами первой необходимости, оказания своевременной медицинской, психологической и правовой помощи. Большое значение имеет методическое содействие министерства в формировании базы данных о многодетных, малообеспеченных семьях, лиц с инвалидностью, жертвах притеснения и насилия, женщинах, страдающих социально

значимыми заболеваниями, недавно освободившихся из заключения и нуждающихся в соответствующей реабилитации.

Новый импульс развитию институтов гражданского общества и активизации их деятельности по управлению делами государства и общества дан Постановлением Президента Республики Узбекистан «О создании Общественной палаты при Президенте Республики Узбекистан»¹ от 16.04.2020 г. Формирование такой структуры, как Общественная палата, несомненно, может объединить усилия государства, общества и граждан по защите прав и законных интересов физических и юридических лиц, выявлению и активному обсуждению актуальных вопросов на местах и в отраслях, волнующих население и подготовке на их основе ежегодных национальных докладов о состоянии и тенденциях развития гражданского общества.

Общественная палата при Президенте Республики Узбекистан, территориальные общественные палаты, общественные советы при государственных органах, негосударственные некоммерческие организации, в т.ч. женские, органы самоуправления граждан призваны осуществлять широкий общественный контроль за ситуацией по обеспечению прав женщин и гендерного равенства в условиях устранения последствий COVID-19. При этом целесообразно активно использовать и применять на практике права, предоставленные ННО, законом «Об общественном контроле», а именно: прав по обращению в государственные органы с запросами информации, связанной с пандемией; проведению общественного мониторинга за деятельностью органов здравоохранения по оказанию помощи различным категориям женщин (инвалидов, престарелых, беременных, одиноких, заключенных и т.д.), участию в подготовке и экспертизе проектов законов «О чрезвычайном положении», «Об Общественной палате при Президенте Республики Узбекистан», проведению общественных онлайн-обсуждений вопросов и проблем защиты прав женщин в условиях коронавируса, проведению образовательной деятельности по предупреждению распространения пандемии с участием международных организаций.

Думается, что назрела острая необходимость усиления взаимодействия общественных объединений граждан с парламентскими структурами посредством использования прав, предоставленных Постановлением Президента о создании Общественной палаты.

Необходимо подчеркнуть также, что большое значение имеет углубление международного сотрудничества Узбекистана, направленного на предотвращение дальнейшего разрастания негативных последствий пандемии в отношении социально уязвимых слоев населения, развитие сотрудничества с такими международными организациями, как: ВОЗ, ЮНФПА, ПРООН, УНП ООН, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане, а также другими международными и зарубежными структурами.

¹ Национальная база данных законодательства, 17.04.2020 г., № 06/20/5980/0450.

ПАНДЕМИЯ COVID-19: МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ

МУРАТОВА Дильноза,

заместитель директора Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека

Аннотация. Мақолада COVID-19 коронавирус инфекцияси пандемияси даврида жазони ижро этиш тизими муассасаларида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш фаолияти таҳлил қилинади. Муаллиф коронавируснинг озоидликдан маҳрум этиш жойларида пайдо бўлиши ва тарқалишини олдини олиш муносабати билан хорижий давлатларнинг жазони ижро этиш муассасаларида олиб борилаётган фаолиятларини мисол қилиб келтиради. Халқаро ташкилотларнинг маҳбуслар ҳуқуқлари бузилишини олдини олиш ва карантинда тегишли чораларга риоя қилишга қаратилган тавсияларига алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Калим сўзлар: маҳкумлар ҳуқуқлари, халқаро стандартлар, қамоқда сақлаш шароитлари, жазони ижро этиш жойлари, пандемия, коронавирус тарқалиши.

Abstract. The article analyzes the activities to protect human rights in penitentiary places during the pandemic of the coronavirus infection COVID-19. The author gives examples of such activities in penal institutions of foreign countries, carried out in connection with the outbreak of coronavirus and preventing its spread in prisons. Particular attention is paid to the recommendations of international organizations devoted to prevent violations of the rights of prisoners and compliance with relevant measures in quarantine.

Key words: rights of prisoners, international standards, conditions of detention, places of execution of sentences, pandemic, spread of coronavirus.

Аннотация. В статье анализируется деятельность по защите прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы в период пандемии коронавирусной инфекции COVID-19. Автор приводит примеры такой деятельности в учреждениях по исполнению наказаний в зарубежных странах, осуществляемой в связи со вспышкой коронавируса и предотвращением его распространения в местах лишения свободы. Особое внимание уделено рекомендациям международных организаций, разработанных в целях недопущения нарушения прав заключенных и соблюдения соответствующих мер в условиях карантина.

Ключевые слова: права заключенных, международные стандарты, условия содержания, места исполнения наказаний, пандемия, распространение коронавируса.

Вспышка коронавируса(COVID-19), начавшаяся в конце 2019 года, распространялась стремительно и повсеместно в мире. 30 января 2020 г. Генеральный директор ВОЗ выступил с заявлением о том, что данная вспышка представляет собой чрезвычайную ситуацию для общественного здравоохранения на международном уровне, а 12 марта 2020 г. вспышка COVID-19 была объявлена пандемией¹.

Международные организации призывают государства уделять особое внимание защите прав уязвимых слоев населения (женщин, детей, инвалидов, пенсионеров, мигрантов), а также лиц, находящихся в местах лишения свободы.

В данных обстоятельствах главной проблемой явилось предотвращение заноса вируса в тюрьмы и другие места содержания под стражей для того, чтобы избежать инфицирования и возникновения серьезных вспышек в данных учреждениях и за их пределами.

¹ Вступительное слово Генерального директора ВОЗ на брифинге по COVID-19 (12 марта 2020). Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020 // <https://www.who.int/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-mission-briefing-on-covid-19---12-march-2020>.

Места лишения свободы, несомненно, представляют собой среду высокого риска для тех, кто там живет и работает. Заключенные и тюремный персонал являются группами риска для COVID-19 прежде всего, потому, что:

во-первых, заключенные живут, работают в непосредственной близости и в пределах строго определенной зоны;

во-вторых, усугубляет риск и потенциальное воздействие коронавируса, попадающего в тюрьмы, на состояние здоровья тюремного населения, где высоко распространены инфекционные заболевания, такие как туберкулез, гепатит С и ВИЧ, а также неинфекционные заболевания, такие как психическое здоровье и расстройства, связанные с употреблением наркотиков;

в-третьих, из-за тесного ежедневного общения с заключенными, сотрудники и медицинские работники, работающие в тюрьмах, в равной степени подвержены повышенному риску заражения.

в-четвертых, в большинстве стран мира сохраняется проблема переполненности тюрем, которая и является одним из основных препятствий на пути к обеспечению здоровой среды содержания в местах лишения свободы в соответствии с международными стандартами;

в-пятых, отсутствие в местах лишения свободы должной системы вентиляции, недостатки в питании, гигиене, а также недостаточное медицинское обслуживание, в равной степени подрывают меры инфекционного контроля, увеличивают риск заражения, амплификации и распространения COVID-19.

в-шестых, тюремные системы оказывают усиливающее воздействие на эпидемию среди населения вследствие высокой текучести заключенных, принимаемых и освобождаемых, а также ежедневного взаимодействия заключенных с тюремными служащими, медицинскими работниками, посетителями и поставщиками услуг.

В период пандемии подтвержденные случаи COVID-19 среди заключенных и/или тюремных служащих были зарегистрированы во многих странах, в том числе Австрии, Бельгии, Германии, Иране, Испании, Италии, Канаде, Китае, Нидерландах, Пакистане, Республике Корея, Республике Молдова, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатах Америки, Турции, Франции, Швейцарии, Южной Африке.

Из-за введения дополнительных ограничений, таких как приостановление визитов, а также плохие условия содержания и недостаток квалифицированной медицинской помощи возросла напряженность во многих местах лишения свободы. Так, в результате введенных ограничений в тюрьмах Бразилии, Великобритании, Венесуэлы, Индии, Италии, Иордании, Колумбии, Ливана, Нигерии, Румынии, Таиланда, Шри-Ланки вспыхнули массовые протесты, в результате чего заключенные и тюремный персонал погибли или были ранены, некоторые заключенные совершили побеги.

С учетом сложившейся ситуации в целях обеспечения соблюдения прав человека в местах лишения свободы в условиях пандемии и принятия мер по недопущению распространения коронавируса среди тюремного населения международные организации рекомендовали предпринять решительные действия в борьбе с эпидемией, в том числе в закрытых учреждениях.

С призывом принять срочные меры для защиты жизни и здоровья лиц, находящихся в местах заключения и в других закрытых учреждениях, в рамках комплексных мер по сдерживанию пандемии COVID-19 выступила Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет. В частности, она призвала «не забывать тех, кто находится за решеткой, в закрытых психиатрических учреждениях, домах престарелых и детских домах, так как пренебрежительное отношение к этим людям потенциально может привести к катастрофическим последствиям»¹. В своем обращении Верховный комиссар особо

¹ Бачелет призывает принять срочные меры для предупреждения «разгула COVID-19 в местах заключения»//<https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25745&LangID=R>

подчеркнула, что «меры, принимаемые в условиях кризиса, связанного с угрозой здоровью людей, не должны подрывать основные права заключенных»¹.

Степень риска проникновения COVID-19 в тюрьмы и другие места содержания под стражей варьируется от страны к стране, однако меры по минимизации этого риска, по мнению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) должны предприниматься повсеместно². Предотвращение и локализация вспышек инфекционных болезней в местах заключения под стражу, где люди постоянно находятся в непосредственной близости друг к другу, всегда были непростой задачей. Всемирная организация здравоохранения в своем отчете 24 марта 2020 г., отметила, что в случае проникновения за решетку COVID-19 может распространиться молниеносно и поразить до 100% заключенных. В этой связи 24 марта ВОЗ опубликовала документ «Готовность, профилактика и контроль COVID-19 в тюрьмах и в других местах содержания под стражей»³.

Совет Европы также призвал страны-члены организации соблюдать права заключенных во время пандемии коронавируса. Об этом говорится в заявлении Европейского комитета по предупреждению пыток⁴. Как подчеркивают эксперты, для тех, кто находится в местах лишения свободы, эпидемия может представлять особую опасность. Европейский комитет по предупреждению пыток разработал Свод принципов обращения с заключенными⁵, которым должны следовать государства в период пандемии коронавируса. Эти рекомендации предназначены для сотрудников и медицинских работников пенитенциарных учреждений, а также для их администрации. В них содержится полезная информация по предотвращению и локализации вспышек COVID-19, а также по соблюдению при этом важных элементов прав человека, в тюрьмах и других местах содержания под стражей. Такие ключевые аспекты прав человека включают доступ к информации и предоставление надлежащей медицинской помощи, в том числе и при психических заболеваниях.

30 марта т.г. Подкомитет ООН против пыток представил государствам Рекомендации по защите от коронавируса людей, которые лишены свободы, в частности содержащихся в следственных изоляторах, тюрьмах, психиатрических больницах и центрах задержания мигрантов. В Рекомендациях говорится, что все заключенные и задержанные, а также пациенты закрытых медучреждений, их семьи и персонал должны получать достоверную, точную и самую свежую информацию о всех принятых мерах по борьбе с пандемией⁶.

В Рекомендациях отмечается, что правительства должны принять все необходимые меры для предотвращения распространения вируса в тюрьмах, а также обеспечить задержанным доступ к надлежащему уровню медицинской помощи. Документ также содержит призыв к независимым национальным контрольным органам не ослаблять контроль за ситуацией в тюрьмах во время пандемии, продолжать посещать места содержания людей под стражей, когда это возможно, с учетом введенных ограничений на социальные контакты и принципа «не навреди»⁷.

¹ Там же.

² Меры по предупреждению вспышек COVID-19 в местах лишения свободы. Непростая, и в то же время жизненно важная задача // <http://www.euro.who.int/ru/health-topics/health-determinants/prisons-and-health/news/news/2020/3/preventing-covid-19-outbreak-in-prisons-a-challenging-but-essential-task-for-authorities>

³ См. подробнее: Готовность, профилактика и контроль COVID-19 в тюрьмах и в других местах содержания под стражей. Временное руководство. 15 марта 2020 г. // http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0019/434026/Preparedness-prevention-and-control-of-COVID-19-in-prisons.pdf?ua=1

⁴ Свод принципов обращения с лицами, находящимися в условиях несвободы, в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) // <https://rm.coe.int/16809cfa4d>

⁵ Там же.

⁶ COVID-19: Необходимы меры для защиты людей, лишённых свободы, заявили представители органа ООН по предупреждению пыток // <https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25756&LangID=R>

⁷ Advice of the Subcommittee on Prevention of Torture to States Parties and National Preventive Mechanisms relating to the Coronavirus Pandemic (adopted on 25th March 2020) // <https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/OPCAT/AdviceStatePartiesCoronavirusPandemic2020.pdf>

В совместном заявлении УНП ООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС и УВКПЧ о COVID-19 в местах содержания под стражей и других закрытых учреждениях от 13 мая 2020 года подчеркивается необходимость сведения к минимуму масштабов распространения болезни в тюремных учреждениях и обеспечения гарантий принятия надлежащих мер профилактики в интересах предупреждения крупных вспышек COVID-19 с учетом гендерной специфики¹.

Особый акцент международные эксперты делают на необходимость создания современной системы координации, которая позволит сблизить работу секторов здравоохранения и правосудия, обеспечить надлежащее информирование персонала мест содержания под стражей и гарантировать соблюдение прав человека в таких учреждениях.

Обобщение рекомендаций международных организаций по противодействию распространению коронавирусной инфекции в тюрьмах и других учреждениях можно свести к следующему:

Принятие мер по сокращению переполненности тюрем

Многие тюрьмы страдают от переполненности и отсутствия надлежащих условий содержания, отсутствие необходимой инфраструктуры, оборудования и людских ресурсов. Переполненность тюрем неблагоприятно влияет на гигиену, здоровье, безопасность и уважение человеческого достоинства заключенных. Поэтому исключительны медицинские меры борьбы с COVID-19 в закрытых учреждениях. Переполненность является непреодолимым препятствием для принятия мер профилактики, обеспечения готовности и реагирования в отношении COVID-19.

COVID-19 также потребует от стран изыскать дополнительные способы снятия ожидаемого давления на тюремные системы и широкое использование альтернатив тюремному заключению. Такая практика должна включать механизмы прекращения пребывания под стражей лиц, подвергающихся особому риску COVID-19, в частности пожилых людей и людей с уже существующими заболеваниями, а также других категорий лиц, которые могут быть освобождены из-под стражи без ущерба для общественной безопасности, в частности осужденных за незначительные, ненасильственные преступления, с особым учетом потребностей женщин и детей.

Принятие мер по обеспечению здоровья, безопасности и человеческого достоинства в местах лишения свободы

Быстрое и решительное принятие ответных мер, направленных на обеспечение здоровья и безопасности при содержании под стражей и сокращение переполненности мест лишения свободы, является важнейшим условием недопущения появления и распространения COVID-19 в тюрьмах и других местах лишения свободы.

Минимальные стандартные правила ООН по обращению с заключенными (Правила Нельсона Манделы) предусматривают, что предоставление медико-санитарного обслуживания заключенным является обязанностью государства. Заключенным должны быть обеспечены те же стандарты медико-санитарного обслуживания, которые существуют в обществе, и им должен быть обеспечен бесплатный доступ к необходимым медико-санитарным услугам без какой-либо дискриминации по признаку их правового статуса (Правило 24)².

¹ <https://www.who.int/ru/news-room/detail/13-05-2020-unodc-who-unaidsand-ohchr-joint-statement-on-covid-19-in-prisons-and-other-closed-settings>

² Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Nelson_Mandela_Rules-R-ebook.pdf

Меры по обеспечению готовности, профилактики и реагированию в местах лишения свободы должны разрабатываться и осуществляться в соответствии со специальными указаниями разработанными Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Эти меры должны охватывать конкретные оценки рисков и планы действий в чрезвычайных ситуациях; усиленные меры гигиены и инфекционного контроля; бесперебойное наличие соответствующих предметов, в том числе средств индивидуальной защиты (СИЗ); тесные связи с местными и национальными органами здравоохранения; а также поддержка и наращивание потенциала тюремного персонала и медицинских работников.

Тюрьмы и другие места содержания под стражей должны быть неотъемлемой частью национального здравоохранения и чрезвычайных ситуаций во время борьбы с пандемией COVID-19. Не менее важное значение для профилактики распространения вируса имеет усиление мер по обеспечению чистоты и гигиены в местах лишения свободы.

Принятие мер по обеспечению доступа к медицинским услугам

Странам следует руководствоваться системным подходом к здравоохранению, в соответствии с которым места лишения свободы не исключаются из цепочки непрерывного оказания медицинской помощи, но интегрируются в систему оказания услуг здравоохранения населению.

Учитывая, что по сравнению с населением в целом в таких закрытых условиях проживания выше интенсивность инфицирования возбудителями болезней, необходимо в тесном сотрудничестве с органами общественного здравоохранения ввести положения, позволяющие людям продолжать лечение без перерыва на всех этапах содержания под стражей и после освобождения.

Для этого в закрытых учреждениях необходимо активизировать меры по профилактике заболеваний и борьбе с ними, а также расширить доступ к качественным медицинским услугам, включая стабильный доступ к профилактике и лечению ВИЧ-инфекции, туберкулеза, гепатита и опиоидной зависимости.

Ответы на COVID-19 должны далее интегрироваться в общие стратегии здравоохранения в тюрьмах, чтобы обеспечить постоянное внимание и более широкие потребности в медицинской помощи среди заключенных, включая другие распространенные заболевания.

Обеспечение здоровья и благополучия заключенных, тюремных служащих, другого тюремного персонала и посетителей должны быть в центре мер по профилактике и борьбе с инфекцией, соблюдая при этом основные гарантии, изложенные в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций для Обращение с заключенными (правила Нельсона Манделы).

Обеспечение соблюдения прав человека

В процессе борьбы с COVID-19 государства должны обеспечивать соблюдение прав человека в отношении лиц, лишенных свободы в закрытых учреждениях. Вводимые ограничения должны быть необходимыми, объективно обоснованными и соразмерными (т. е. предполагающими выбор в пользу наименьших ограничений) и не должны применяться произвольным образом. При этом необходимо продолжать в полной мере соблюдать ряд основных прав лишенных свободы лиц и связанные с ними гарантии, включая право на юридическое представительство, а также обеспечивать доступ внешних проверяющих органов в места лишения свободы.

Соблюдение правил и руководящих принципов Организации Объединенных Наций

Принимаемые в закрытых учреждениях меры по повышению готовности к COVID-19 и борьбе с ней должны осуществляться в соответствии с международными стандартами в области прав человека, исходя из указаний и рекомендаций Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Любые меры, принимаемые в местах содержания под стражей, должны соответствовать Стандартным минимальным правилам Организации Объединенных Наций по обращению с заключенными (Правилам Нельсона Манделы).

В случае появления симптомов COVID-19 или получения положительного результата тестирования, лица, лишенные свободы, должны помещаться под наблюдение и обеспечиваться лечением в соответствии с самыми последними указаниями и рекомендациями ВОЗ. Национальные планы по борьбе с COVID-19 должны распространяться на тюрьмы и другие места содержания под стражей и особо оговаривать участие пострадавших групп населения в их выполнении. Все случаи заболевания COVID-19 в закрытых учреждениях должны доводиться до сведения ответственных органов общественного здравоохранения, которые обязаны отчитываться о них перед общенациональными и международными органами.

ПАНДЕМИЯ, ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС И ПРАВА ЖЕНЩИН

ХАМДАМОВА Фируза,

доктор философии (PhD) по юридическим наукам,
старший преподаватель Университета
мировой экономики и дипломатии

Аннотация. Мақола пандемиянинг аёлларга таъсирига бағишланган. Муаллифнинг таъкидлашича, аёллар энг заиф гуруҳлардир. Ижтимоий-иқтисодий инқирознинг сабаби сифатида пандемия аёлларнинг аҳволини ёмонлаштириши ва аёллар ҳуқуқлари соҳасида эришилган нарсаларни хавф остига қўйиши мумкин. Муаллиф пандемиянинг аёлларга таъсирини юмшатиш бўйича асосий чора-тадбирлар ҳақида умумий маълумот беради ҳамда барча аёллар барча шароитларда энг кам миқдорда иқтисодий ва ижтимоий ҳуқуқларни кафолатлайдиган ижтимоий ҳимоя даражасига эга бўлиши мумкинлигини таъкидлайди.

Калим сўзлар: инсон ҳуқуқлари, аёллар, жинси, инқирозга қарши чоралар, заиф гуруҳлар.

Abstract. The article focuses on the impact of the pandemic on women. The author notes that women are the most vulnerable groups. As a cause of the socio-economic crisis, a pandemic can worsen the situation of women and jeopardize what has been achieved in the area of women's rights. The author gives an overview of key measures to mitigate the effects of the pandemic on women and emphasizes that it is important to ensure that all women can have a level of social protection that guarantees, under any conditions, a minimum amount of economic and social rights.

Key words: human rights, women, gender, anti-crisis measures, vulnerable groups.

Аннотация. Статья посвящена влиянию пандемии на женщин. Автор отмечает, что женщины являются наиболее уязвимой группой. Будучи причиной социально-экономического кризиса, пандемия может ухудшить положение женщин и поставить под угрозу достигнутое в сфере обеспечения прав женщин. Автор дает обзор ключевых мер для смягчения последствий пандемии на женщин и подчеркивает, что важно добиваться того, чтобы все женщины могли иметь такой уровень социальной защиты, который бы при любых условиях гарантировал им минимальный объем экономических и социальных прав.

Ключевые слова: права человека, женщины, гендер, антикризисные меры, уязвимые группы.

Влияние пандемии на права человека

По мере роста осознания того, что эпидемия коронавируса может угрожать правам человека во всем мире, ООН призывает страны принять более согласованный, глобальный и ориентированный на права человека подход к этой пандемии, которую Генеральный секретарь Антониу Гутерриш назвал «общечеловеческим кризисом». С самого начала вспышки коронавирусной инфекции COVID-19 официальные представители Организации по правам человека и назначенные ООН независимые эксперты подчеркивают важность защиты прав людей. В ходе неофициального брифинга в Совете по правам человека 9 апреля Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет призвала к срочным и всесторонним действиям, чтобы коронавирусная инфекция COVID-19 не привела к «еще более масштабному неравенству» на фоне страданий большого числа людей.

Последствием пандемии является финансово-экономический кризис, а кризис сопровождается принятием мер жесткой экономии, что, естественно, влияет на жизнь людей. Анализ предыдущих глобальных кризисов показывает, что финансовая нестабильность и ответные антикризисные меры по-разному отразились на мужчинах и женщинах, а именно в социально-экономической сфере женщины страдают от последствий в большей степени, чем мужчины. Другими словами, последствия пандемии могут поставить под угрозу достигнутый прогресс в области прав человека и прав женщин в частности.

Пандемия представляет опасность для нас всех, но есть много групп людей, которые находятся в особенно уязвимом положении или подвергаются сильному воздействию.

Особенно негативно такие ситуации влияют на уязвимые категории людей. Среди наиболее уязвимых во время пандемии COVID-19 – люди с низким уровнем дохода, изолированное сельское население, люди с текущими заболеваниями, люди с инвалидностью, лица без определенного места жительства, пожилые люди, живущие одни или в социальных учреждениях, мигранты с ограниченным доступом к услугам здравоохранения, лица, ищущие убежища, дети, лица, потребляющие наркотики и другие¹.

Негативные последствия пандемии для женщин

Женщины и мужчины могут быть по-разному затронуты экономическими и социальными последствиями карантина и мерами «социального дистанцирования». При разработке мер реагирования необходимо анализировать и учитывать различное влияние этих мер на женщин и мужчин². ООН получает всё больше указаний на то, что экономические последствия вспышки COVID-19 скажутся сильнее на женщинах, занимающихся низкооплачиваемым, небезопасным и неформальным трудом.

Женщины всегда оказываются более уязвимыми к экономическим потрясениям.

Во-первых, более низкий уровень образования приводит к тому, что женщинам чаще, чем мужчинам, приходится устраиваться на низкооплачиваемую работу и заниматься низкоквалифицированным трудом. Женщины в поисках средств к существованию для себя и своих семей часто обращаются к теневой сфере экономики, в частности к уличной торговле и торговле на рынках. Одним из прямых последствий экономического кризиса является уменьшение количества личного свободного времени для женщин – у женщин, которым для сохранения конкурентоспособности на теневом рынке приходится увеличивать свой рабочий день. Ситуация усугубляется тем, что женщинам приходится брать на себя значительную часть работы по уходу за членами семьи, которую раньше выполняло государство. Нехватка свободного времени приводит к тому, что женщины теряют многие возможности повысить свое благополучие: официальное трудоустройство, повышение образования или предпринимательство.

¹ UN News: COVID-19: countries, businesses must safeguard human rights as virus spreads: Bachelet, 6 March 2020.

² Права человека в период пандемии COVID-19. Руководство. УВКПЧ, 25 марта 2020.

Во-вторых, женщины также часто берут на себя неоплачиваемый труд по уходу за детьми и больными членами семьи. Это ограничивает для них выбор оплачиваемой работы, которую они способны выполнять, и снижает их ценность как специалистов на рынке труда.

В-третьих, антикризисные экономические меры привели к сокращению кредитования населения, что также больнее ударило по женщинам, чем по мужчинам. То есть под угрозой оказывается женское предпринимательство – важнейший фактор для укрепления статуса женщины в обществе.

В-четвертых, данные о предшествующих экономических потрясениях показывают, что женщины, утратившие финансовую независимость из-за потери работы или снижения доходов, зачастую становятся жертвами сексуальной эксплуатации и траффинга.

Экономический кризис часто усугубляет положение женщин и в семье. Факты свидетельствуют о том, что женщины первыми начинают голодать, чтобы обеспечить едой остальных членов семьи. При этом порой игнорируются последствия для здоровья самой женщины¹.

Следует также учитывать тот факт, что женщины составляют во всём мире 70% от количества людей, работающих в сфере здравоохранения и в социальных службах. ООН подчеркивает необходимость принятия в условиях пандемии коронавируса конкретных мер для поддержки женщин-врачей, медсестёр и ухаживающих за больными. Не является исключением и Узбекистан, где женщины составляют значительную долю работников сферы здравоохранения.

Таким образом, последствиями становятся снижение доходов, ухудшение качества и условий жизни, рост заболеваемости, снижение качества образования, усугубление социальной незащищенности. Некоторые эксперты прогнозируют всплеск случаев домашнего насилия. Во Франции, например, в первую же неделю локдауна число таких случаев выросло на треть, в Австралии – на 75%, в Ливане – вдвое. И хотя домашнее насилие затрагивает и мужчин, основные страдания испытывают женщины: например, в США они с вероятностью, большей вдвое, подвергаются насилию со стороны сожителя. Риск стать жертвой изнасилования для женщин в 14 раз выше².

Интересно заметить, что одно из самых поразительных различий состоит в уровне смертности. Например, в США от коронавируса гибнет вдвое больше мужчин, чем женщин. В Западной Европе 69% всех умерших от коронавируса – мужчины. То же самое наблюдается и в Китае, и по всему миру. Ученые из Университетского колледжа Лондона ведут гендерную статистику заболеваемости в странах мира, пытаясь понять, почему такая разница. Причина пока неясна³.

Необходимые меры для смягчения последствий кризиса для женщин

С учетом вышеизложенного необходим гендерно-ориентированный ответ. Важно добиваться того, чтобы все женщины могли иметь такой уровень социальной защиты, который бы при любых условиях гарантировал им минимальный объем экономических и социальных прав. Согласно международным стандартам по правам человека, важно обеспечить соразмерность принимаемых ограничительных мер.

Существует очевидная потребность в проведении систематической оценки влияния экономического кризиса и мер по восстановлению экономики на гендерное равенство во всех сферах жизни, в том числе благодаря сбору данных с детализацией по гендерной

¹ Влияние глобального экономического кризиса на женщин, девочек и гендерное равенство / Impact of the global economic crisis on women, girls and gender equality, UNAIDS, 2012 / Перевод: А. Переверзев. <http://womensation.org/global-economic-crisis-and-women/>

² COVID-19: насколько по-разному пандемия влияет на мужчин и женщин. И почему. <https://news.mail.ru/society/41449873/>

³ Там же.

составляющей. Учет гендерных факторов следует рассматривать как регулярный аспект средств противодействия пандемии.

Важно отметить, что финансовая поддержка женщин в реальности обычно означает поддержку семей и детей, и, как следствие, поддержку всех слоев общества. По заявлению Всемирного Банка, «экономическая политика, ставящая на первое место роль женщин и их интересы по защите благополучия детей, может существенно помочь в смягчении эффектов экономических кризисов».

Четыре ключевых области, в которых особенно важно учитывать гендерную специфику при разработке антикризисных мер: это здравоохранение, образование, трудовая занятость и уход.

Пять ключевых мер, которые настоятельно рекомендуются международным сообществом для смягчения последствий пандемии и кризиса на женщин следующие:

1) Оценка влияния экономического кризиса на женщин и девочек. Страны должны проанализировать и сопоставить краткосрочные и долгосрочные последствия кризиса для женщин и девочек.

2) Оценка антикризисных экономических мер с гендерной позиции. Учитывая существенную разницу влияния кризиса на мужчин и женщин, все меры экономического стимулирования и меры жесткой экономии должны оцениваться с точки зрения того, как они повлияют на гендерное неравенство.

3) Оценка и изменение действующих механизмов социальной защиты.

Питание и здравоохранение. Потребности женщин в питании и охране здоровья должны быть защищены всегда, и в особенности в период кризиса. Например, при помощи таких мер как продовольственные субсидии, медицинское страхование и денежные пособия.

Уход. В период кризиса женщины берут на себя повышенную нагрузку неоплачиваемого труда по уходу за близкими. Эту нагрузку необходимо снизить с помощью мер социальной помощи, например, услуг по уходу за детьми, поддержке пожилых людей и инвалидов.

Образование. Необходимы особые меры, позволяющие девочкам продолжить обучение в школах, невзирая на финансовые трудности в семье и необходимость брать на себя дополнительное бремя ухода за близкими. Денежные пособия показали свою эффективность во многих странах, но они должны сочетаться с мерами по снижению нагрузки домашним трудом, которую испытывают женщины и девочки в период кризиса.

4) Применение мер финансовой поддержки женской занятости. Учитывая важность финансовой поддержки женщин и гендерного равенства в качестве долгосрочной стратегии защиты от финансовых потрясений и укрепления экономической стабильности, занятость женщин должна быть одним из приоритетов при разработке мер финансового стимулирования.

5) Тщательный анализ и мониторинг данных о влиянии кризиса, дифференцированных по полу. Необходимы постоянный мониторинг, анализ тенденций, а так же более точные данные для количественных измерений и качественных исследований влияния кризиса на женщин и девочек.

Эти пять рекомендаций выделяют ряд задач, стоящих перед людьми, ответственными за принятие антикризисной политики для смягчения последствий кризиса для женщин и девочек¹.

Особое внимание следует уделять женщинам из уязвимых категорий женщин-инвалидов, пожилых, мигрантов, многодетных, матерей-одиночек, беременных женщин, которые могут стать жертвами множественной дискриминации, т.е. дискриминации по нескольким основаниям.

¹ Влияние глобального экономического кризиса на женщин, девочек и гендерное равенство /Impact of the global economic crisis on women, girls and gender equality, UNAIDS, 2012. Перевод: А. Переверзев. <http://womensation.org/global-economic-crisis-and-women/>

Важнейшее значение имеет информированность женщин. Например, в ЮНФПА также опубликовали ряд рекомендаций по оказанию помощи беременным женщинам в условиях распространения коронавируса COVID-19. Важно осведомлять женщин о таких рекомендациях¹.

В заключение можно отметить, что меры принятые в Узбекистане, соответствовали всем требованиям, о чем свидетельствует атмосфера доверия и культура взаимопомощи.

ПРАВА РЕБЕНКА В УЗБЕКИСТАНЕ В КОНТЕКСТЕ COVID-19

ИСХАКОВА Лавиза,

главный специалист отдела образования и просвещения
в сфере прав человека Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека,
кандидат юридических наук

***Аннотация.** Мақола пандемия шароитида бола ҳуқуқларини амалга оширишнинг ўзига хос хусусиятларига бағишланган. Ўзбекистон Республикасининг бола ҳуқуқларини таъминлаш соҳасидаги давлат сиёсати, ушбу сиёсатнинг институционал механизми, шунингдек, COVID-19 шароитида болаларнинг таълим олиш ҳуқуқини амалга ошириш масалалари кўриб чиқилди.*

***Калим сўзлар:** бола ҳуқуқлари, пандемия, давлат сиёсати, институционал механизм, таълим олиш ҳуқуқини амалга ошириш муаммолари.*

***Abstract.** The article is dedicated to the specifics of the realization of the rights of the child in the time of pandemic. Issues of the public policy in the field of ensuring the rights of the child of the Republic of Uzbekistan, the institutional mechanism of this policy, as well as the implementation of the right to education of children in the context of COVID-19 have been studied.*

***Key words:** child rights, pandemic, public policy, institutional mechanism, challenges the realization of the right to education.*

***Аннотация.** Статья посвящена особенностям реализации прав ребенка в условиях пандемии. Сделан обзор государственной политики в сфере обеспечения прав ребенка Республики Узбекистан, институционального механизма этой политики, а также реализация права на образование детей в контексте COVID-19.*

***Ключевые слова:** права ребенка, пандемия, государственная политика, институциональный механизм, проблемы реализации права на образование.*

Пандемия COVID-19 создала такую ситуацию в мире, которая подвергает серьезнейшим испытаниям всю систему прав человека в каждой стране и в глобальном масштабе. В таком положении дети как наиболее уязвимая часть общества может оказаться в совсем непростых условиях. Встает целый ряд вопросов, на которые необходимо найти ответы. Как государственная политика защиты прав ребенка сумеет адаптироваться и обеспечить минимальный уровень этих прав. Как определить приоритеты этой работы, не упуская главного и правильно распределяя ограниченные ресурсы государства.

Попытаемся кратко обозначить главные аспекты того, какую систему обеспечения прав ребенка Узбекистан создал и как она реагирует на новые вызовы, связанные с распространением заболеваний и вытекающим из них экономическим кризисом.

¹ В ООН опубликовали ряд рекомендаций по оказанию помощи беременным женщинам во время пандемии COVID-19. // <https://news.un.org/ru/story/2020/03/1374422>

Основы государственной политики в сфере обеспечения прав ребенка

С первых дней независимости, с принятием Конституции и присоединением в 1992 году к Конвенции о правах ребёнка, для Узбекистана одним из приоритетных направлений государственной политики явилось создание наилучших и благоприятных условий для физического, интеллектуального и духовного развития детей, всесторонняя защита их прав, свобод и законных интересов, а также социальная поддержка детей-сирот, детей, лишенных семейного окружения, детей, воспитывающихся в многодетных и малообеспеченных семьях.

Реализация политики Республики Узбекистан в отношении детей и молодежи основана на положениях Конвенции ООН о правах ребенка и других международно-правовых документах по вопросам прав и свобод человека, которые имплементированы в более чем 100 законов и иных нормативно-правовых актов, среди которых приоритетное место занимают Конституция Республики Узбекистан, Законы «О гарантиях прав ребенка» и «О государственной молодежной политике», которые создали прочную правовую базу и организационно-правовые механизмы обеспечения соблюдения и защиты прав детей и молодежи.

Государственная политика в сфере прав ребенка формировалась поэтапно и ее основополагающие принципы защиты прав ребенка получили закрепление в Конституции Республики Узбекистан:

во-первых, приоритет общепризнанных принципов и норм международного права при обеспечении защиты прав и свобод ребенка;

во-вторых, обеспечение охраны и защиты прав ребенка со стороны государства;

в-третьих, опека государства и общества над детьми-сиротами и детьми, лишенными родительской заботы;

в-четвертых, недопущение дискриминации детей в связи с их происхождением и гражданским состоянием родителей;

в-пятых, поощрение благотворительной деятельности в отношении детей;

в-шестых, обязанность родителей содержать и воспитывать детей.

Одним из достижений является то, что в стране создана система национального мониторинга прав детей и молодежи в лице комитетов и комиссий Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана) в том числе Уполномоченного по правам ребенка, органов исполнительной и судебной власти, Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, детских и молодежных негосударственных некоммерческих организаций.

Учитывая, что в Узбекистане по статистике из общего количества населения 33254,1 млн человек 10 877,0 млн составляют дети, не достигшие 17 лет, государством уделяется приоритетное внимание обеспечению прав и интересов детей и молодежи¹.

Особое внимание в стране уделяется детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, для них создано около 20-ти домов «Мехрибонлик», в которых воспитывается 2 232 ребенка².

Виды прав ребенка и их особенности

Права ребенка могут классифицироваться по различным основаниям. Конвенция о правах ребенка выделяет свою группу прав ребенка, которая нашла свое закрепление в законе «О гарантиях прав ребенка»³. Говоря о правах ребенка, следует, прежде всего, их перечислить и конкретизировать, учитывая тот факт, что эти права объективно закреплены в различных законодательных актах. В гражданском и семейном праве права ребенка

¹ Демографическая ситуация // <https://stat.uz/ru/press-tsentr/novosti-komiteta/5260-demograficheskaya-situatsiya-4>.

² Программу деинституционализации детдомов примут в этом году // <https://www.gazeta.uz/ru/2019/02/12/children/>

³ Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2008. № 1–2. Ст. 1; 2009. № 52. Ст. 554; 2016. № 52. Ст. 597; 2017. № 24. Ст. 487; Национальная база данных законодательства, 24.07.2018 г., № 03/18/486/1559; 07.12.2019 г., № 03/19/587/4122; 11.03.2020 г., № 03/20/608/0278.

(несовершеннолетних) подразделяются на имущественные и личные неимущественные. Причем последние возникают по поводу благ, лишенных экономического содержания, тесно связаны с личностью и имеют особенности возникновения и прекращения. Так, в зависимости от целевой направленности различают личные неимущественные права, направленные:

- на индивидуализацию личности (право на имя, отчество, фамилию, право на честь, достоинство, деловую репутацию и т.п.);
- на обеспечение физической неприкосновенности личности (жизнь, свобода, выбор места пребывания и места жительства и т.д.);
- на неприкосновенность внутреннего мира личности и ее интересов (личная и семейная тайна, невмешательство в чужую жизнь, защита своей чести и доброго имени);
- обеспечивающие благополучное развитие ребенка (право на здоровое физическое развитие, право на семейное воспитание);
- определяющие несовершеннолетнего в качестве самостоятельного субъекта семейных прав (право выражать свое мнение, быть заслушанным в ходе судебного разбирательства, самостоятельно обратиться в орган опеки и попечительства, а также в суд за защитой нарушенного права);
- направленное на защиту и представительство ребенка.

Ребенок является также носителем имущественных прав, которые предоставляют ему возможность иметь материальные блага, необходимые для удовлетворения своих материальных и духовных потребностей.

Особенностью таких прав несовершеннолетних является регулирование их нормами не только семейного, но и гражданского законодательства.

Так, имущественные права детей, которые включают право каждого из них получать содержание от своих родителей и других членов семьи, а также причитающиеся им государственные платежи (пенсии, пособия ребенку). Кроме того, ребенку может принадлежать на праве собственности любое движимое и недвижимое имущество, не ограниченное и не изъятое из гражданского оборота.

Классификация гражданских и семейных прав несовершеннолетних на личные и имущественные имеет практическую значимость, поскольку для их осуществления, охраны и защиты требуются различные механизмы.

В частности, имущественные права ребенка могут осуществляться, как правило, через его представителя. Исключение составляют имущественные субъективные права в области семейных отношений, которые непередаваемы в силу личных связей их обладателей.

Личные неимущественные права реализуются только непосредственно и не могут передаваться другим лицам. В зависимости от того, какое субъективное право нарушено (имущественное или неимущественное), применяются разные способы защиты. Так, в отличие от имущественных прав, для защиты которых законом установлен срок исковой давности, нарушенные личные неимущественные права могут быть защищены в любое время.

Институциональный механизм

В Узбекистане сформирована система государственных органов и организаций, обеспечивающих защиту прав ребёнка в лице законодательной, исполнительной и судебной власти, органов прокуратуры, адвокатуры, а также большого количества общественных структур, содействующих обеспечению прав ребёнка. Проблемы охраны прав детей в нашей стране являются предметом заботы многочисленных ведомств и служб, среди них основную роль играет министерства дошкольного образования, народного образования, высшего и среднего специального образования, здравоохранения и др.

Наличие созданной системы социальных, психологических, педагогических, медицинских, правовых мер защиты, а также интеграция усилий всех государственных и

негосударственных субъектов, ведущих работу с детьми позволяет в целостности видеть, как состояние, так и тенденции, возникающие в защите прав ребенка. В нашей стране до недавнего времени не было органа, координирующего и объединяющего усилия всех государственных и негосударственных структур, занимающихся проблемами детей.

Однако в год 30-летия принятия Конвенции по правам ребенка, в 2019 году Постановлением Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему усилению гарантий прав ребенка»¹ был учрежден новый институт защиты прав детей – Уполномоченный по правам ребенка, созданный в структуре действующего в стране института Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана).

Необходимо подчеркнуть, что данный орган создан при институте Омбудсмана, что позволило при решении данного вопроса учесть зарубежный опыт создания детских омбудсманов в виде подразделения государственного органа, занимающегося вопросами защиты прав человека.

В деятельности уполномоченного по правам ребенка традиционно можно выделить выполнение следующих функций:

- защита прав конкретного ребенка и представительство его интересов;
- расследование дел по индивидуальным жалобам детей;
- наблюдение за осуществлением законодательства, касающегося защиты интересов детей;
- внесение рекомендаций в государственные органы по изменению законодательства в области охраны прав детей;
- содействие повышению информированности о правах ребенка как самих детей, так и взрослых;
- действие в качестве посредника в случаях возникновения конфликтов между детьми и родителями;
- представление докладов о проделанной работе и о положении дел в вопросе соблюдения прав ребенка и др.

Как показывает опыт государств, создавших у себя институты уполномоченных по правам ребенка, наличие данных институтов является важным механизмом защиты прав и интересов детей, поскольку омбудсманы по правам ребенка являются независимыми органами, наделенными правом выступать от имени детей и одновременно сосредоточивающими свою деятельность исключительно на защите их интересов. Можно предположить, что вновь созданному омбудсману предстоит большая работа на благо детей.

Право на образование под ударом COVID-19

Серьезным испытанием для всей системы защиты прав детей является объявление карантина как защитной меры против эпидемии COVID-19. Наиболее сложной и важной задачей стала организация образовательного процесса для более 6,1 млн школьников Узбекистана, который обеспечивает важнейшее право – право на образование в таких условиях.

Учитывая, что все население страны имеет 100% охват цифровым телевидением был осуществлен запуск телевизионных уроков, который обеспечил доступ школьников всей страны к такой форме дистанционного обучения.

В школах с 2019–2020 учебного года начала внедряться система оценки успеваемости «Кундалик». На сегодняшний момент данная система является актуальной как никогда. Система позволяем осуществлять родительский контроль, контроль за выполнением домашнего задания.

Также приказом Министра занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан №3227 от 28.03.2020 «Об утверждении временного положения о порядке предоставления отпуска родителям учащихся младших классов общеобразовательных учреждений

¹ Национальная база данных законодательства, 23.04.2019 г., № 07/19/4296/3001.

и воспитанников дошкольных образовательных организаций при приостановлении деятельности дошкольных образовательных организаций и общественных учреждений на период действия карантинных мероприятий» был установлен порядок предоставления отпусков для родителей. Что позволило родителям не только проводить время со своими детьми, но и участвовать в образовательном и воспитательном процессе¹.

Преподаватели в очень короткий срок освоили новую форму преподавания: уроки, которые транслировались по национальным каналам телевидения. С 17 по 30 марта учителями школ было подготовлено более 350 видеоуроков. Естественно, что в этом процессе не все решено. Остаются проблемы, связанные с методикой преподавания, информационной нагрузкой на детей, усвояемостью знаний школьниками и контроля за восприятием и вниманием ребенка при дистанционном обучении, неспособностью воспринимать телевизионную передачу как передачу знаний, а не как развлечение.

Однако решено главное – необходимость перемен в системе школьного обучения, где главными доминантами должны стать саморазвитие, научить учиться и мыслить.

В последние годы осуществляются реформы по решению проблем школьного образования, совершенствованию системы подготовки кадров. Была восстановлена система 11-летнего школьного образования. За последние три года построено 157 новых общеобразовательных школ.

Рассмотрим опыт других стран в решении проблем с обеспечением права на образование в условиях пандемии.

Опыт зарубежных стран

Также рассмотрим опыт других стран в решении проблем с обеспечением права на образование населению.

Одной из наиболее активных организаций, заинтересованных в компенсации невозможности проводить уроки в обычном режиме – ЮНЕСКО. Организацией был составлен список последствий, которые могут иметь место в странах в связи с эпидемией. Это такие последствия, как:

- «Нарушения процесса обучения. Неблагоприятные последствия непропорционально затрагивают учащихся из малообеспеченных семей, которые, как правило, имеют меньше возможностей для получения образования за пределами школ.

- Питание. Многие дети и молодые люди полагаются на бесплатное или льготное питание, предоставляемое в школах в качестве основного источника здорового питания. Закрытие школ лишает их этого ресурса.

- Защита. Школы обеспечивают безопасность для многих детей и молодых людей. Когда они закрываются, молодые люди становятся более уязвимыми перед лицом различных рисков.

- Родители не готовы к дистанционному и домашнему обучению. Когда школы закрываются, родителей часто просят способствовать домашнему обучению детей, но они часто не имеют возможности в полной мере справиться с этой задачей. Это особенно касается родителей с ограниченным уровнем образования и ресурсов.

- Неравный доступ к цифровым порталам обучения. Отсутствие доступа к технологиям или хорошего Интернет-соединения являются препятствием для продолжения обучения, особенно для учащихся из неблагополучных семей.

- Пробелы в уходе за детьми. В отсутствие альтернативных вариантов работающие родители часто оставляют детей одних, когда школы закрываются. Это может привести к рискованному поведению детей, в том числе к усилению давления со стороны сверстников и злоупотреблению психоактивными веществами.

¹ <https://lex.uz/ru/docs/4776263>

- Высокие экономические издержки. Когда школы закрываются, работающие родители чаще пропускают работу, чтобы заботиться о детях. Это приводит к потере дохода и снижению производительности.

- Усиление давления на школы и школьные системы, которые остаются открытыми. Заккрытие школ на местном уровне обременяет школы, поскольку родители и должностные лица определяют детей в открытые школы.

- Повышение показателей отсева учащихся. Задача заключается в том, чтобы обеспечить возвращение и пребывание детей и молодежи в школе по окончании закрытий. Это особенно верно в отношении затяжных закрытий учебных заведений.

- Социальная изоляция. Школы – это центры социальной активности и взаимодействия людей. Когда школы закрываются, многие дети и молодые люди лишаются социальных контактов, которые необходимы для обучения и развития»¹.

Многие страны обеспокоились тем, что необходимо обеспечить альтернативу традиционному образованию на время карантина. Наиболее приемлемым вариантом стало дистанционное обучение и самостоятельное обучение. Страны выбрали различные стратегии, но все они похожи тем, что постарались обеспечить право на обучение для всех категорий учащихся.

США стала одной из стран, где правительство не спешило с закрытием школ. В настоящее время для учеников организованы уроки в удаленном режиме, однако, как пишет The New York Times, значительное число учащихся не присутствуют на занятиях. В качестве одной из наиболее значимых проблем, возникших в связи с дистанционным образованием в США стала недоступность бесплатного школьного питания для школьников. Многие семьи рассчитывают на питание, поэтому одной из приоритетных задач стала доставка школьной еды школьникам, обучающимся дома².

В Германии 16 марта были закрыты все школы и детские сады. Обучение происходит в дистанционном режиме. Ученики отправляют выполненные задания на электронную почту учителей. Учителя составили программу, которую ученики должны освоить самостоятельно за период карантина³.

Задумываясь над теми непростыми задачами, которые придется решать всем государственным и негосударственным структурам в сфере обеспечения прав ребенка, понимаешь, что наша жизнь, а возможно и вся современная цивилизация радикально изменяется. В жизнь должно войти понимание, осознанность, ответственность каждого за происходящее вокруг, взаимовыручка и солидарность – все то, что испокон веков создавало человеческую общность и помогало ей выживать.

Забвение основополагающих ценностей, среди которых права человека занимают высокое место, приводит к тяжелейшим последствиям, которые нам придется преодолевать самим.

¹ <https://ru.unesco.org/news/polovina-uchashchih-sya-v-mire-ne-poseshchayut-shkolu-yunesko-sozdaet-globalnuyu-koalitsiyu-dlya>

² <https://www.nytimes.com/2020/04/06/us/coronavirus-schools-attendance-absent.html?auth=login-google1tap&login=google1tap>

³ <https://www.dw.com/ru/федеральные-земли-германии-закрывают-школы-из-за-коронавируса/a-52751605>.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И УЗБЕКИСТАНА

АРСЛОНОВА Робия,

ведущий специалист отдела образования и просвещения
в сфере прав человека Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека

Аннотация. Ушбу мақолада баъзи мамлакатларда ўқув жараёнини муваффақиятли таъкил этиш тажрибаси, шунингдек, Ўзбекистонда болаларнинг пандемия шароитида таълим олиш ҳуқуқини амалга оширишни таъминлаш бўйича қўрилатган чоралар баён этилган.

Калим сўзлар: Ўзбекистонда таълим, таълим ҳуқуқи, пандемия шароитида таълим, Ўзбекистонда масофавий таълим.

Abstract. The article presents the experience of successful organization of the educational process in some countries, as well as measures taken to ensure the implementation of the right of the child to education in Uzbekistan in the context of the pandemic.

Keywords: education in Uzbekistan, right to education, education at the time of pandemic, distance education in Uzbekistan.

Аннотация. В статье приведен опыт успешной организации образовательного процесса в некоторых странах, а также меры, принимаемые для обеспечения реализации права ребенка на образование в Узбекистане в условиях пандемии.

Ключевые слова: образование в Узбекистане, право на образование, образование в условиях пандемии, дистанционное образование в Узбекистане.

Одно из ключевых прав человека, право на образование, закреплено в Статье 26 Всеобщей декларации прав человека: «Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным».

VII принцип всемирной Декларация прав ребенка, принятой ООН в 1959 году, определяет безусловное право ребёнка на получение обязательного и бесплатного образования, которое способствует его общему культурному развитию для того, чтобы стать полезным членом общества¹.

Хотя Декларация гласит, что «ответственность за обучение ребёнка, лежит, прежде всего, на родителях», доступность и обязательность образования обеспечивает именно государство. Благодаря безостановочной борьбе за грамотность во всём мире, провозглашённой ЮНЕСКО с момента образования этой организации в 1945 году, проблема грамотности никогда не сходила с повестки дня на национальном, региональном и международном уровнях. Ввиду строгой приверженности Узбекистана обеспечению прав детей, в частности, праву на образование, уровень грамотности в республике десятилетиями не снижается ниже 99% (здесь и далее: статистические показатели приводятся в соответствии с отчётами ЮНЕСКО, сайтом The Global Economy и открытыми данными Министерства народного образования Узбекистана).

¹ Декларация прав ребенка: принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml

Образование в условиях пандемии в зарубежных странах

Разные страны выбрали различные пути преодоления пандемии, в том числе – методы срочного реагирования в сфере образования. Представляется логичным описать меры по обеспечению права детей на образования в тех странах, которые сумели локализовать эпидемии и снизить количество заболевших в краткие сроки. Судя по данным на конец апреля 2020 года, Узбекистан также следует отнести к государствам, наиболее оперативно и качественно отреагировавшим на возникающую пандемию.

Австралия

Количество интернет-абонентов на 100 человек: 86,55

Расходы на образование: 13,77% госрасходов¹.

Изучив мнения учёных и статистику других стран, в марте Австралия приняла решение максимально придерживаться запланированного расписания школьных семестров. Врачи и органы образования считают, что при соблюдении правил гигиены и социального дистанцирования, дети наименее подвержены заражению и передаче COVID-19. Несмотря на приверженность федерального правительства Австралии оставить школы открытыми, органы образования отдельных штатов (Виктория, Квинсленд, Новый Южный Уэльс) приняли решение продлить каникулы и отложить начало второго семестра на 1–2 недели, с одновременной организацией онлайн-занятий для школьников. Другие штаты, менее подверженные заражению, открыли второй семестр в соответствии с расписанием, обязав учеников посещать школы при строгом соблюдении физического дистанцирования друг от друга. Хотя эти меры вызвали споры, необходимо признать, что Австралии удалось успешно справиться с пиком заболеваемости.

Вьетнам

Количество интернет-абонентов на 100 человек: 70,35

Расходы на образование: 14,8% госрасходов².

Вьетнам стал одной из первых стран, принявших экстренные и жёсткие меры по противодействию коронавирусу. Несмотря на некоторую критику, закрытие школ в отдельных регионах началось с середины февраля, а с 1 марта, наряду с другими срочными мерами по противодействию коронавирусу, были временно закрыты все школы страны. Уже 5–7 марта министр образования поручил школам проводить уроки по телевидению, и интернету.

Опыт Вьетнама по обеспечению прав детей на образование получил высокую оценку ЮНИСЕФ: «Меры, предпринятые образовательным сектором Вьетнама по предотвращению COVID-19 должны быть отличным примером для многих других стран».

Казахстан

Количество интернет-абонентов на 100 человек: 78,9

Расходы на образование: 12,43% госрасходов³.

С 16 марта казахстанские школьники досрочно вышли на каникулы, а студенты перешли на онлайн-обучение. К 6 апреля все школы были также переведены на дистанционное обучение. За время каникул, Министерство образования и науки Казахстана в срочном порядке

¹ Экономические индикаторы Австралии // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://data.worldbank.org/indicator/IT.NET.USER.ZS>

² Экономические индикаторы Вьетнама // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ru.theglobaleconomy.com/Vietnam/>

³ Экономические индикаторы Казахстан // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ru.theglobaleconomy.com/Kazakhstan/>

разрабатывала методики дистанционного обучения и внедряла их в существующие онлайн-платформы («Дарын», «Онлайн», «Кунделик»). Одновременно проходило интенсивное онлайн-обучение учителей. К 5 апреля были также подготовлены первые видеоуроки для школьников.

Борьба с эпидемией в Казахстане продолжается, государство предпринимает беспрецедентные меры по социальной и экономической защите населения. Международные организации, включая ЮНИСЕФ, активно сотрудничают с правительством в сфере образования, оказывая информационную и практическую поддержку по обеспечению безопасности детей и реализации их прав на образование.

Новая Зеландия

Количество интернет-абонентов на 100 человек: 90,81

Расходы на образование: 16,82% госрасходов¹.

Спустя 5 недель после всеобщего закрытия учебных заведений Новой Зеландии в конце марта, к концу апреля школы открываются вновь, однако не для всех. Хотя Министерство здравоохранения Новой Зеландии утверждает, что закрытие школ не привело к заметному снижению уровня заболеваемости, местный Совет по охране детства настоял на дальнейшем продолжении дистанционного обучения. Поэтому даже в условиях снижения уровня тревоги с 4 до 3 уровня, органы образования рекомендуют посещать школы лишь выпускникам 10 класса, и исключительно тем детям, у которых нет других альтернатив. Министерство образования выпустило директиву следующего содержания: «все дети и подростки, которые могут оставаться дома, должны продолжать обучение из дома». Повсеместное дистанционное обучение в Новой Зеландии началось с 15 апреля. До этого ученики находились на запланированных каникулах. Благодаря высокому уровню доступности интернета, у новозеландских учителей не возникло серьёзных проблем с организацией онлайн-учёбы.

Южная Корея

Количество интернет-абонентов на 100 человек: 95,9

Расходы на образование: 5,3% госрасходов².

Весенний школьный семестр в Южной Корее начался 9 апреля, на месяц позже обычного срока. Благодаря строгим карантинным ограничениям, школы остаются закрытыми, а страна активно использует возможности онлайн-занятий. Уникальной мерой обеспечения прав детей на образование является открытие классов «неотложной помощи», которые принимают детей из семей с низким доходом, социально неблагополучных и неполных семей, где родители вынуждены работать сверхурочно.

Значимость образования в Узбекистане

Глубокая приверженность правам ребёнка на образование в Узбекистане подтверждается не только многочисленными законодательными актами и участием в международных конвенциях об образовании. Важнейшими показателями этого приоритета являются также следующие экономические индикаторы:

- *расходы на образование, в % от всех государственных расходов:*
от 23,03 до 23,85%
- *расходы на образование, в % от ВВП республики:*
от 6,29% до 7,32%.

¹Экономические индикаторы Новой Зеландии // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ru.theglobaleconomy.com/New-Zealand/>

² Экономические индикаторы Южной Кореи // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ru.theglobaleconomy.com/South-Korea/>

Ещё один показатель политики приоритета образования в Узбекистане – наличие сразу трёх министерств, напрямую работающих в данной отрасли (помимо министерства культуры): высшего и средне-специального образования, народного образования, и дошкольного образования. Последнее ведомство было отделено от Министерства народного образования в 2017 году, значительно снизив бюрократическую и организационную нагрузку на это министерство – де-факто, главный орган власти по обеспечению прав ребёнка на образование. МНО было и остаётся крупнейшим работодателем в Узбекистане. Количество учителей средних школ в 2019–2020 учебном году достигло 481,6 тысяч человек, что на 8,28% выше по сравнению с предыдущим годом. И это без учёта административных, технических и вспомогательных работников, занятых в данной сфере.

Характерный пример государственной поддержки образования – увеличение заработной платы педагогов. Так, за период 2016–2019 годов, заработные платы учителей в стране увеличивались не менее трёх раз, что привело к реальному, опережающему темпы инфляции росту дохода педагогов.

Обеспечение прав ребёнка на образование в Узбекистане в условиях карантина

Хотя данные ЮНЕСКО говорят о «срыве образовательного процесса» из-за закрытия школ не менее чем в 113 государствах (в том числе и в Узбекистане), наша страна смогла избежать этого срыва¹. С момента принятия карантинных мер 15 марта, в школах был объявлен выход на весенние каникулы на 5 дней ранее запланированного расписания, за счёт последующего сокращения летних каникул. Из-за ухудшения эпидемиологической обстановки в течение следующих недель, школы так и не были открыты.

Однако благодаря внедрению современных технологий в образование и достаточно высокому уровню проникновения доступа к интернету среди населения (в особенности, в столице и в крупных городах), ещё до формального завершения весенних каникул, министерство наладило процесс дистанционного обучения детей. Не менее важно, что параллельно был внедрён дистанционный контроль за качеством получаемых знаний как со стороны учителей, так и со стороны инспектирующих органов.

Особенностью интернета в Узбекистане является бесплатный (нетарифицируемый) доступ, предоставляемый широкополосными (ADSL и кабельными) провайдерами к вебсайтам в зоне TAS-IX, на которых размещаются видео- и аудиоуроки². Хотя мобильные операторы интернет-связи (GSM), как правило, не предоставляли бесплатный доступ к местным ресурсам, с первых дней внедрения онлайн обучения они по собственной инициативе изменили правила доступа, и организовали полностью бесплатный доступ к обучающим веб-ресурсам МНО и МДО, в частности: Kitob.uz, Talim.uz, Edu Market, Eduportal, а также платформе Kundalik.

Ещё до завершения весенних каникул МНО признало, что дистанционное обучение не может быть доступным для всех учеников страны. Поэтому в срочном порядке был разработан альтернативный метод обеспечения прав детей на образование, который осуществляется при помощи более традиционных технологий: телевидения и радио. На общегосударственных каналах транслируются видеоуроки, подготовленные учителями и специалистами МНО на трёх языках (узбекском, русском и каракалпакском). Видеотрансляции были подготовлены в течение предельно сжатых сроков, и первые образовательные передачи начались в стране ещё 29 марта, то есть также до завершения весенних каникул. Наконец, даже первую неделю закрытия школ на карантин нельзя рассматривать как прерывание учебного процесса: традиционно в заключительные дни каждой четверти проходит повторение пройденного материала, а также проводятся контрольные работы.

¹ Нарушения образовательного процесса в связи с пандемией коронавируса COVID-19 и меры реагирования // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ru.unesco.org/covid19/educationresponse>

² Информация о трансляции видео уроков // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://uzedu.uz/ru/televizion-darslar-namoyishi-boyicha-xtv-axboroti>

Курьёзным, но позитивным индикатором по-настоящему массового проникновения видеоуроков среди широких слоёв населения стала своеобразная «охота за учительскими ошибками» в таких телетрансляциях, распространившаяся среди родителей в первые недели дистанционного обучения. Из-за срочности в подготовке первых видеоуроков (до 100 в день) и новизны этого процесса, при создании роликов допускались курьёзные грамматические, фонетические и другие ошибки, которые активно обсуждались в социальных сетях. Несмотря на некоторое негативное влияние таких ошибок, само наличие дистанционных методов обучения и высокая оперативность, с которой были подготовлены эти материалы, высоко оценены как обществом, так и теми, кто непосредственно вовлечён в образовательный процесс: учителями, родителями и, прежде всего, детьми.

Принятые Узбекистаном экстренные меры позволяют говорить об отсутствии не только «срыва», но даже прерывания образовательного процесса в стране.

Рекомендации ЮНЕСКО и соответствие им отечественных мер

Благодаря высокой значимости образования в нашей стране, МНО начало подготавливать и внедрять практические меры, направленные на продолжение образовательного процесса с 16 марта: ещё до публикации и распространения «10 рекомендаций ЮНЕСКО о непрерывности образовательного процесса в течение карантинного периода» (18 марта)¹. Подготовленные государством способы продолжения образования качественно соответствуют этим международным рекомендациям.

Благодаря внедрению электронных образовательных платформ (в частности, «Кундалик») с III четверти 2019–2020 учебного года в столице и в отдельных областных центрах, удалось наладить обеспечение удалённого образовательного процесса при помощи высоких технологий. При этом обеспечивается безопасность и конфиденциальность данных. В других случаях, при недоступности возможностей интернета, преподавание уроков происходит при помощи радио – и телевизионных каналов (Рекомендации ЮНЕСКО 1, 3).

Обязательное наличие сурдоперевода в телеуроках во многом соответствует рекомендации ЮНЕСКО (2) о предоставлении инклюзивных образовательных возможностей.

Благодаря политике усиления контактов между школами, учителями и родителями при помощи доступных интернет-технологий (мессенджеры и государственные образовательные платформы), обеспечивается социальное взаимодействие между всеми участниками образовательного процесса (Рекомендации 4 и 10).

Среди других мер, предпринятых Узбекистаном для обеспечения прав детей на образование:

- предоставление трудового отпуска родителям воспитанников детских садов и учащихся 1–4 классов школ в период карантина, вне зависимости от графика отпусков;
- наличие «бумажных» учебников и литературы у учеников. В редких случаях их отсутствия, образовательными сайтами Узбекистана в бесплатном доступе опубликованы электронные учебники и дидактические материалы по всем дисциплинам и на всех языках;
- публикация экзаменационных билетов для самостоятельной подготовки детей к государственным экзаменам;
- ежедневное проведение и подробное освещение в СМИ брифингов МНО с рекомендациями, ответами на практические вопросы родителей, расписания трансляций ТВ- и радиоуроков.

Значимым фактором поддержки образования стало безусловное сохранение заработной платы педагогам и другим работникам в течение, по крайней мере, первого месяца карантина (15 марта – 15 апреля). Несмотря на некоторое снижение дохода учителей в последующий период, эта мера оправдана и обусловлена отсутствием специфической, исключительно

¹ COVID-19: 10 Recommendations to plan distance learning solutions // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://en.unesco.org/news/covid-19-10-recommendations-plan-distance-learning-solutions>

«офлайн» – деятельности учителей, в частности: проверки тетрадей, осуществление классного руководства и т.д. К сожалению, сроки частичного урезания дохода педагогов запланированы на достаточно длительный, хотя и оправданный, период восстановления экономики, вплоть до 1 октября 2020 года.

Положительной оценкой действий правительства и МНО по обеспечению права детей на образование стал пресс-релиз, согласно которому «Представительство ЮНЕСКО приветствует принятые соответствующими властями Узбекистана решения по противодействию распространения коронавируса COVID-19, а также меры Министерства народного образования по налаживанию дистанционного обучения для школьников, для которых будут организованы телеуроки в соответствии с учебным планом»¹.

Внешкольное дистанционное образование

Значительное внимание дистанционному образованию уделяется также Министерством культуры: организацией, которая занимается, в том числе, и внешкольным образованием. Детские музыкальные и художественные школы, высшие учебные заведения при Министерстве культуры проводят занятия дистанционно. Пресс-служба министерства по состоянию на 15 апреля приводит такие данные:

- 312 детских музыкальных и художественных школ организовали занятия по дистанционному обучению для 44,9 тысяч учащихся по 185 направлениям;
- 3,400 учителей и концертмейстеров провели 1200 онлайн-занятий для 9 000 учащихся;
- преподаватели Государственной консерватории провели 262 онлайн-занятий, а также 560 онлайн мастер-классов. Схожие показатели приводятся и по другим вузам: Государственный институт искусств и культуры, Ферганский областной филиал этого института, Государственная академия хореографии;
- в режиме онлайн проводятся (и параллельно размещаются на «Платформе дистанционного обучения») индивидуальные занятия, лекции и мастер-классы;
- квалифицированные специалисты, известные художники, народные и заслуженные артисты готовят телевизионные уроки, которые транслируются на центральных каналах страны с 15 апреля².

Позитивное влияние карантинных мер на образовательные процессы

В эти сложные месяцы пандемии закладывается фундамент ускоренного развития образования. Общество наглядно увидело необходимость школьных знаний в повседневной жизни. Родители, будучи непосредственно вовлечены в образовательный процесс, получили хорошее представление о работе педагогов и сопутствующих сложностях, что вновь повысило статус педагогов.

Вероятно, наиболее позитивным фактором можно считать то, что дети получили качественную мотивацию к обучению. Существующие недостатки дистанционного обучения и частичная неготовность к этому новому процессу в значительной степени компенсируются искренним стремлением детей к знаниям. В условиях домашней самоизоляции дистанционные уроки зачастую становятся «событием дня», а выполнение школьных заданий превращается из рутинной обязанности в интересный процесс общения с родителями и сверстниками.

Помимо «классических» уроков согласно школьной программе, дети получают важнейшие в современном мире навыки и умения работы с высокими технологиями, а также чаще интегрируют творческий подход и искусство с повседневной учёбой, что соответствует концепции STEAM («естественные науки, технологии, искусство, творчество, математика»).

¹ <https://ru.unesco.org/news/yunesko-koronavirus-ne-povod-ne-uchitsya>

² Брифинг в штабе АИМК с участием руководителя информационной службы Министерства культуры Мавлуды Аскарходжаевой – Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=-feL4T_mj5s>; <<https://z-upload.facebook.com/govuz/posts/2856257724411649>>.

Проведенное интервью с учителями показало, что период карантина также положительно сказывается на принятии учителями мер по внедрению в образование цифровых платформ и современных технологий. Спустя год после начала пилотного проекта по внедрению электронной платформы «Кундалик», этот процесс во многом тормозился следующими факторами¹:

1. Внедрение автоматических систем не взамен привычных форм учёта и отчётности (классные журналы, календарно-тематическое планирование и т.п.), а вместе с ними. Фактически, автоматизация не снижала нагрузку, а добавляла её.

В условиях карантина стало невозможным ведение традиционной административно-бюрократической работы. При этом уже существующие цифровые платформы позволили педагогам автоматизировать отчётность, не отвлекаясь на классическую административную нагрузку. Руководство МНО уже озвучило отсутствие необходимости ведения бумажных «временных журналов» для тех педагогов, кто проводит дистанционные уроки при помощи автоматизированных платформ. При этом те, кто не имеет такой возможности или достаточных навыков, вынужден заполнять традиционные журналы и вести календарные планы.

2. Отсутствие у учителей мотивации по изучению новых технологий.

При недостатке свободного времени, излишней загруженности и отсутствию экономии времени после автоматизации административных процессов, педагоги зачастую не ощущали необходимость самостоятельного изучения современных технологий. Карантин и временное закрытие школ, вместе с необходимостью непрерывности образования, буквально заставили учителей искать способы получения навыков дистанционного обучения.

3. Отсутствие специализированных курсов по повышению квалификации педагогов в IT-сфере.

Хотя этот вопрос остаётся нерешённым (см. раздел «Меры на будущее»), наличие богатой коллекции обучающих роликов и статей на информационно-образовательном портале EduPortal, платформе «Кундалик» и сайте МНО позволило многим педагогам быстро освоить основы и практику дистанционного обучения. Отдельно следует отметить наличие неофициальных учительских сообществ и каналов в социальных сетях и мессенджерах. Зачастую практическая помощь учителям оказывается именно ими, а не методистами управлений народного образования.

4. Неготовность значительной части родителей обучаться «цифровым» способам взаимодействия с учителями и школьной администрацией.

В «обычном» режиме, когда родители имели возможность контролировать обучение своих детей при помощи классических дневников, классных журналов и непосредственного общения с педагогами, у них отсутствовала необходимость изучать более современные и удобные способы – такие, как платформа «Кундалик». Дистанционное обучение временно оставило лишь одну возможность родительского контроля оценок и знаний. Более того, именно цифровые платформы и усилия учителей по их ежедневному наполнению учебными материалами значительно облегчили задачу родителей по помощи своим детям в учёбе.

Карантинные меры вынужденно ускорили внедрение высоких технологий в образовательный процесс. Освободившись от излишней нагрузки, не связанной непосредственно с главной педагогической задачей – обучением детей – учителя получили больше возможностей по самообразованию. В условиях дистанционного обучения речь идёт, прежде всего, о получении знаний в сфере информационных технологий и практическом использовании компьютерных устройств и мультимедийных возможностей.

Негативные аспекты дистанционного обучения

Хотя до проведения итоговых годовых экзаменов преждевременно говорить о снижении качества образования из-за карантинных мер, многие учителя отмечают сложности усвоения

¹ Автор получил данную информацию во время интервью с учителями государственных школ.

детьми школьной программы в текущей четверти. Другие специалисты замечают возросший энтузиазм учеников, а также позитивное усиление роли родителей в обучении своих детей.

Министерством здравоохранения Республики Узбекистан был создан сайт <https://coronavirus.uz/tu>, а также крупнейший в Узбекистане официальный Телеграмм-канал Koronavirus Info, совместно с Агентством информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан и Союзом молодежи Узбекистана.

Данный канал провёл опрос среди своих читателей о будущих ожиданиях от дистанционного образования. Хотя не менее 17% из 139,3 тысяч респондентов позитивно оценили перспективы онлайн-обучения, 67% опрошенных высказались за сохранение традиционного образования¹.

При анализе данного опроса о дистанционном обучении следует отличать поэтапно внедрённые и тщательные методики онлайн-обучения от нынешних срочных мер по первоочередному обеспечению прав детей на образование любыми способами. Дальнейшее развитие технологий и разработка специальных методик, а также увеличение доступности высокоскоростного доступа к интернету среди учителей и учеников способно вывести на новый уровень обеспечение права детей на образование.

Определённые опасения вызывают, прежде всего, предстоящие вступительные экзамены в вузы. Если школьники 5–10 классов могут наверстать пробелы в будущем учебном году, то выпускникам уже через несколько месяцев предстоит поступление, а возможность повторить программу заключительных четвертей 11 класса отсутствует. В связи с этим, ответственным органам (Государственный центр тестирования) уже в ближайшие недели следует решить задачу по исключению из вступительных тестов тех вопросов, которые основаны на программе двух заключительных четвертей выпускного класса.

В меньшей степени это касается «выпускников» начальной школы: при переходе в старшие классы происходит значительное увеличение психологической и физической нагрузки. Вероятно, методистам и учителям следует несколько скорректировать программу будущих пятиклассников.

Высоко оценивая срочные меры, предпринятые государством и министерствами по обеспечению непрерывности образования и организации дистанционного обучения школьников, следует отметить зачастую негативную роль «промежуточного звена» в виде районных и городских управлений народного образования.

В обычном режиме, районы и ГУНО выполняют следующие функции:

- методическая помощь учителям в педагогическом процессе;
- организация мероприятий по обмену опытом;
- контроль за качеством обучения;
- управление школами и другими образовательными учреждениями.

В условиях карантина, при организации дистанционного обучения, руководители и специалисты некоторых управлений народного образования оказались неспособны срочно адаптироваться к новым для себя задачам. Играв важнейшую роль «передаточного звена» между педагогами, школами и центральным аппаратом министерства, эти организации, вместо оказания практической помощи, во многих случаях искажали грамотные распоряжения и инициативы.

Так, несмотря на объявление карантинного режима с 15 марта Специальной Республиканской Комиссией, администрация отдельных УНО вплоть до 18–20 марта убедительно просила учителей выходить на работу для сдачи отчётности.

Другой пример. Своевременная рекомендация методистов МНО учителям о том, чтобы в рамках уроков по этикету, природоведению и Окружающий нас мир (ОНМ) объяснять детям правила тщательного мытья рук, соблюдения гигиены и социального дистанцирования, после «обработки» в районе часто превращалась в требование по срочному созданию учителями

¹ Телеграмм-канал Министерства здравоохранения, созданного совместно с Агентством информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан и Союзом молодежи Узбекистана // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://t.me/koronaviru sinfouz/2852>

письменных, электронных и видеоотчётов о том, что с детьми и родителями проводилась работа по восхвалению правительственных мер по обеспечению карантина.

Отдельные «рекомендации» районных и городских отделов образования приводили к тому, что руководящие лица министерств вынуждены были объяснять на ТВ- и онлайн-брифингах понятные и однозначно трактуемые распоряжения. К примеру, руководитель информационной службы МНО (Анвар Умаров) и его коллега из МДО (Дилафруз Икромов) были вынуждены отдельно разяснять опасения дезинформированных педагогов о том, что:

- оценки домашней работы, учащихся регистрируются: в Ташкенте – в электронном журнале, в областях – учителями во временном журнале;

- учителям предоставляется оплачиваемый трудовой отпуск, кроме того, в соответствии с Положением, утвержденным Министерством занятости и трудовых отношений, учителя, проводящие онлайн-занятия, переводятся на дистанционный режим работы, без отпуска за свой счёт. Руководству школ и району рекомендуется обратить на это особое внимание ПРИ РАСЧЕТЕ рабочих дней;

- классные руководители об оценках учеников не отчитываются перед УНО;

- требования администрации школ и УНО по вызову учителей в школу по всяким причинам являются неправильными;

- вопрос: «учителей просят подготовить видеоролики и скидывать их в Телеграмм-группы районных отделов народного образования». Ответ: «Видеоуроки, снятые министерством и Национальной телерадиокомпанией, транслируются по трем телеканалам. В подготовке учителями других видеоуроков нет необходимости»¹.

Для того, чтобы обеспечить реализацию прав детей на образование, педагогам необходима помощь со стороны УНО, а не требования отчётности и не самовольные искажения вновь принятых законодательных актов. Руководству МНО и МДО следует пересмотреть роль и компетентность сотрудников управлений народного образования, чтобы обеспечить педагогам комфортную работу, а детям – спокойные условия обучения и реализацию права на образование.

Меры на будущее

Оперативные меры по обеспечению права детей на образование показали подготовленность и своевременную реакцию государства в этой сфере. Одновременно они указали на необходимость дальнейшего усиления реформ, увеличения цифровизации образования, углубления знаний педагогов и снижения бюрократических препятствий на пути к более качественному и гибкому процессу обучения детей.

Среди мер, направленных на снижение влияния пандемии на качество образования, можно рекомендовать:

- Государственному Центру Тестирования: для более полного обеспечения равенства возможностей получения высшего образования, исключить в нынешнем году из тестов для абитуриентов вопросы, связанные с программой двух заключительных четвертей выпускных классов школ и лицеев;

- вузам по переподготовке и повышению квалификации педагогических кадров: критически пересмотреть качество и количество IT-курсов для педагогов, чтобы максимально мотивировать учителей к практическому использованию современных технологий, не отвлекаясь на академические аспекты этой сферы.

Отдельно хотелось бы порекомендовать Министерству народного образования:

¹ Данная информация была приведена во время брифингов (04-29 апреля 2020 г.) в штабе АИМК с участием руководителей информационных служб Министерства народного образования и Министерства дошкольного образования Республики Узбекистан.

- рассмотреть возможность дополнительного материального стимулирования педагогов, свободно владеющих современными технологиями и использующих их в образовательном процессе;
- привлечь к работе в школах специалистов IT-сферы, способных оказать практическую поддержку детям и учителям при использовании высоких технологий;
- рассмотреть способы субсидирования педагогов с целью приобретения современных компьютерных и вспомогательных устройств, использования ими интернета вне образовательных учреждений;
- при наличии в Республике такого специализированного органа, как Инспекция по контролю качества в образовании, снять с районных и городских отделов народного образования функции по контролю педагогического процесса. Сотрудникам управлений народного образования следует прикладывать все усилия на облегчение работы школьных учителей и администрации, а не на создание для них искусственных бюрократических ограничений.

Значительным подспорьем в дальнейшем развитии цифровизации образования должно стать Постановление Президента об ускоренном развитии цифровой экономики и электронного правительства, которое подразумевает, в частности:

- подключение к высокоскоростному интернету всех школ, организаций дошкольного образования и учреждений здравоохранения до конца 2021 года, с особым вниманием на этот процесс уже в нынешнем году;
- открытие до 2022 года во всех регионах Узбекистана центров по обучению цифровым знаниям;
- увеличение до 2022 года доли электронных государственных услуг (в том числе – в сфере образования: таких, как онлайн-заявления на запись детей в школы и дошкольные учреждения) до 60%.

Заключение

Предпринятые Правительством Узбекистана срочные, даже экстренные меры по обеспечению непрерывности права детей на образование, уже дали практические результаты. Помимо продолжения образовательного процесса, эти меры способствовали сохранению здоровья нации, внедрению информационных технологий в повседневную жизнь, экономической стабильности образовательной сферы.

МЕРЫ КАРАНТИНА: ГЛОБАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РЕАГИРОВАНИЯ ВОЗ НА COVID-19 И ПРЕИМУЩЕСТВА ПРАКТИКИ УЗБЕКИСТАНА

ГАФУРОВА Нозимахон,

доктор философии (PhD) по юридическим наукам, доцент, зав. кафедрой
международного права и прав человека Ташкентского
государственного юридического университета

Аннотация. Мақолада COVID-19 коронавируси келтириб чиқарган пандемияга қарши кураш соҳасида глобал муносабат ва халқаро ҳамкорлик масалалари таҳлил қилинди. Халқаро ва миллий ҳуқуқий тизимда ҳуқуқий бўлиқлар аниқланди ҳамда пандемия пайтида соғлиққа бўлган ҳуқуқни таъминлаш бўйича таклифлар ишлаб чиқилди. Чеклов чораларини инсон ҳуқуқлари нуқтаи назаридан қўллаш масалалари ўрганилди. Ўзбекистон тажрибасининг самарадорлик, шунингдек, карантин тадбирларининг легитимлиги ва мутаносиблиги принциплари мувофиқлиги нуқтаи назаридан таҳлил қилинди.

Калим сўзлар: пандемия, COVID-19, глобал жавоб, инсон ҳуқуқлари, мажбурий чеклаш чоралари, инсон ҳуқуқларини чеклаш тамойиллари, легитимлик, мутаносиблик, қонуний, соғлиққа бўлган ҳуқуқ, Ўзбекистоннинг илгор тажрибаси.

Abstract. The article analyzes the issues of global response and international cooperation in the field of combating the pandemic caused by the coronavirus COVID-19. Legal gaps have been identified in the international and national legal system, and proposals have been developed to ensure the right to health during a pandemic. The issues of the application of restrictive measures from the perspective of human rights are studied. The experience of Uzbekistan is analyzed from the perspective of efficiency, as well as compliance with the principle of legitimacy and proportionality of quarantine measures taken.

Keywords: pandemic, COVID-19, global response, human rights, forced restrictive measures, principles of limiting human rights, legality, proportionality, legitimacy, right to health, best practices of Uzbekistan.

Аннотация. В статье проанализированы вопросы глобального реагирования и международного сотрудничества в области борьбы с пандемией, вызванной коронавирусом COVID-19. Выявлены правовые пробелы в международной и национальной правовой системе, разработаны предложения по обеспечению права на здоровье в период пандемии. Изучены вопросы применения ограничительных мер с позиции прав человека. Опыт Узбекистана проанализирован с позиции эффективности, а также соответствия принципу легитимности и соразмерности принятых карантинных мер.

Ключевые слова: пандемия, COVID-19, глобальное реагирование, права человека, вынужденные ограничительные меры, принципы ограничения прав человека, законность, соразмерность, легитимность, право на здоровье, наилучший опыт Узбекистана.

Безусловно, пандемия вируса вызвала перегрузку систем здравоохранения и повсеместную социальную и экономическую дестабилизацию. Согласно оценкам международных экспертов, коронавирус по влиянию на мировые индексы и экономику превзошел предыдущие эпидемии опасных заболеваний XXI века.

За короткое время локализованная вспышка COVID-19 развилась в глобальную пандемию с тремя определяющими чертами, такими как, скорость и масштаб, степень тяжести и социальная и экономическая дестабилизация¹.

¹ who.int/docs...source/coronaviruse/covid19-strategy...

Сегодняшний опыт показывает, что ни международное право в рамках глобального здравоохранения, ни национальное законодательство и соответственно, системы здравоохранения не были готовы к пандемии коронавируса и другим подобным эпидемиологическим угрозам.

Очевидно, что в международном праве имеется большой пробел в сфере правового регулирования пандемий, подобных коронавирусу, в связи с чем, Генеральная Ассамблея ООН приняла Резолюцию под названием «Глобальная солидарность в борьбе с коронавирусной болезнью COVID-19», где целью определено «активизировать международное сотрудничество в целях сдерживания пандемии». Из немногочисленных международных документов, определяющих правовые принципы действий при чрезвычайных ситуациях в сфере медицины и способы реагирования на них, является Конвенция о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины; ряд рекомендаций ВОЗ в области права на здоровье и лечения больных коронавирусом (стандарты, протоколы и клиническое руководство ВОЗ по COVID-19, разработанный в марте 2020 г.); Свод принципов и правил Совета Европы в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

Страны находятся на разных стадиях национальных и региональных эпидемических вспышек.

Последние новости исследовательского центра Johns Hopkins Coronavirus Resource Center демонстрируют следующую общемировую статистику на 10.06.2020¹:

зараженных	7 324 507 (+124 448 новых)
погибших	413 726 (+4 989 новых)
выздоровевших	3 604 884 (+68 163 новых)
инфицированных пациентов в настоящее время	3 305 897
из них в легком состоянии	3 251 870 (98%)
в тяжелом или критическом состоянии	54 027 (2%)

Результаты каждой страны всецело зависят от мер, предпринятых правительством, которые должны иметь такие критерии, как своевременность и адресность действий, с применением всесторонних медико-санитарных мер; оперативность выявления случаев заражения и контакта, быстрое тестирование и изоляция заболевших, контактировавших с больными, всестороннее отслеживание контактов и помещение контактировавших с заболевшими на карантин. Те страны и регионы, которые вовремя приняли эти меры, смогли сдержать распространение COVID-19 ниже уровня, при котором системы здравоохранения становятся неспособными предотвратить повышенную смертность, не потеряли контроль. Эти страны, сохранили способность предоставлять качественную клиническую помощь и смогли свести к минимуму вторичную смертность, продолжая безопасно предоставлять первостепенные услуги здравоохранения. Большинство стран ввели обширные меры физического дистанцирования на уровне всего населения и ограничения на передвижение, чтобы замедлить распространение вируса и реализовать другие меры контроля. В число таких стран, вошла и Республика Узбекистан. Согласно статистике по состоянию на 10 июня 2020 года общее количество заболевших коронавирусом в Узбекистане составило 4591 человек, общее число выздоровевших достигло уже 3504 человек, общее число погибших на сегодняшний день составляет 18 человек² при населении 37 275 800 человек³.

Безусловно, при введении этих необходимых ограничительных мер остро встал вопрос: на каком законном основании это осуществлялось, ведь эти ограничения приводят к нарушениям таких основных прав человека, как право на свободу передвижения, право выбора и т.д.

¹ Johns Hopkins Coronavirus Resource Center // <https://coronavirus.jhu.edu/>

² <https://www.minzdrav.uz/>

³ Данные Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан на 2020 г. // <https://stat.uz/ru/>

Насколько это допустимо с учётом доктрины принципа асбсолютизации и прав человека? Как соотносить ограничительные меры с этим принципом?

Как известно, для подобных случаев в доктрине международного права прав человека существуют основные принципы, регулирующие ограничения в пределах осуществления прав и свобод человека, такие как принцип соразмерности, законности, правопорядка, уважения чести и достоинства, принцип справедливости и права на доступ к правосудию.

В современном публичном праве исходя из принципа соразмерности определяются пределы властных полномочий органов государства и допустимость ограничений прав человека, в том числе адекватность мер юридической ответственности совершенному правонарушению. Частное право в целом базируется на принципе соразмерности, поскольку оно может быть представлено как правила эквивалентного социального обмена между частными лицами.

В настоящее время принцип соразмерности является одним из важнейших элементов конституционной системы большинства современных демократических государств. Этот принцип применяется в таких странах, как Австрия, Аргентина, Бельгия, Бразилия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Израиль, Индия, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Колумбия, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Перу, Португалия, Россия, США, Франция, Чили, Швейцария, ЮАР, Южная Корея и др.¹.

Для выявления соразмерности тех или иных ограничительных мер Бажанов предлагает провести так называемый “тест на пропорциональность”, который предполагает последовательное решение следующих вопросов:

- (1) преследовали ли органы власти, реализуя те или иные ограничительные меры, легитимную цель,
- (2) были ли эти меры релевантны данной цели,
- (3) были ли эти меры необходимы для ее достижения,
- (4) соблюден ли справедливый баланс между необходимостью достижения данной цели и теми обременениями, которые было вынуждено претерпеть частное лицо².

Анализируя данную создавшуюся ситуацию в мире, а также на примере Республики Узбекистан, мы можем утверждать, что на каждый вопрос, представленный в данном тесте, имеется утвердительный ответ, то есть, все ограничительные меры, принятые в Республике Узбекистан полностью соответствуют принципу соразмерности. Таким образом, мы приходим к выводу, что принцип соразмерности является основным условием допустимости ограничений прав человека в период нынешней пандемии.

Как отмечает ВОЗ, в своей Обновленной стратегии борьбы с COVID-19 от 14 апреля 2020 г., основными принципами для нас должны быть скорость, масштаб и равенство. Скорость – поскольку взрывной характер вируса означает, что каждый потерянный день в применении эффективных ответных мер и действий стоит жизней; масштаб – поскольку каждый член общества может внести свой вклад в наращивание возможностей необходимых для контроля пандемии; и равенство – поскольку каждый подвержен риску до тех пор, пока вирус не будет взят под контроль во всем мире: коллективные ресурсы должны быть направлены туда, где существует самый высокий риск. COVID-19 – это поистине глобальный кризис: единственный способ преодолеть его – действовать совместно, проявляя глобальную солидарность³.

Анализ опыта зарубежных стран показал, что ни в одном государстве не имелось специальных правовых рычагов, комплексно регулирующих здравоохранение во время пандемии, и во всех странах в зависимости от масштаба были приняты временные меры, ограничивающие такие права человека, как свобода передвижения, защита персональных данных.

¹ Бажанов А.А. Соразмерность как принцип права. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. -М.: РУДН, 2019 // <https://www.dissercat.com/content/sorazmernost-kak-printsip-prava>.

² Бажанов А.А. Проблемы реализации принципа соразмерности в судебной практике // Труды Института государства и права РАН / Proceedings of the Institute of State and Law of the RAS. 2018. Т. 13. № 6. С. 129–130.

³ Обновленная стратегия борьбы с COVID-19. Всемирная организация здравоохранения, 14 апреля 2020 г.

На наш взгляд, одной из необходимых и самых ключевых мер, является разработка международной нормативной базы, которая будет служить основным средством международного реагирования и запустит механизм, который всецело будет охватывать все возможные риски и способы их предупреждения или же смягчения. Данный пакет международных документов должен приобрести статус международного стандарта и отражаться в национальных законах. В качестве одного из международных договоров, который будет служить универсальным стандартом и работать во время глобальной пандемии и эпидемий, предлагается разработать Дополнительный факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах с позиции ограничения некоторых прав человека с приоритетом права на здоровье, отраженном в статье 12 настоящего Пакта, а также с учётом рекомендаций и стратегий ВОЗ, Совета Европы, передового опыта государств.

Легитимность цели ограничений прав человека в период пандемии находит свое выражение в Сиракузских принципах, принятых Экономическим и социальным советом ООН по правам человека, Замечаниях общего порядка о свободе передвижения и о чрезвычайном положении, принятых Комитетом ООН по правам человека, а также в Замечании общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Каждый из этих международных документов содержит рекомендации и положения относительно принимаемых государством мер, сопровождающихся ограничением прав и свобод человека в интересах охраны здоровья населения или в условиях чрезвычайного положения¹.

Это также подтверждается в принципе, отраженном в недавно принятой Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и в концепции всеобщего охвата медицинскими услугами, который гласит: «Подход к охране здоровья на основе соблюдения прав человека требует, чтобы политика и программы здравоохранения уделяли приоритетное внимание потребностям тех, кто находится в конце пути к обеспечению большей справедливости»².

Право на здоровье является фундаментальной частью наших прав человека и нашего понимания достойной жизни. Право на здоровье было подтверждено в качестве одного из основных прав человека в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 года (Статья 12) и определено в Замечании общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам³.

Комитет отмечает, что потребности охраны здоровья населения иногда используются государствами в качестве оснований для ограничения реализации других основных прав. При этом, Комитет подчеркивает, что ограничительное положение статьи 4 Пакта прежде всего направлено на защиту прав лиц, а не на разрешение государствам вводить ограничения. Следовательно, государство-участник, которое, например, ограничивает свободу передвижения или изолирует лиц, являющихся носителями инфекционных заболеваний, ..., обязано обосновать принятие столь серьезных мер по каждому из элементов, определенных в статье 4. Подобные ограничения должны вводиться лишь на основании закона, включая международные стандарты в области прав человека, соответствовать характеру защищаемых Пактом прав, отвечать интересам достижения законных целей и являться необходимыми исключительно для содействия общему благосостоянию в демократическом обществе.

Также, в соответствии с пунктом 1 статьи 5 такие ограничения должны быть пропорциональными, т.е. при наличии различных видов ограничений должен выбираться наименее ограничительный вариант. Даже в случаях, когда такие ограничения в целях

¹ Сиракузские принципы о положениях, касающиеся ограничения и умаления прав в Международном пакте о гражданских и политических правах. E/CN.4/1985/4 Annex page 1. <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4933d0b22>

² Transforming our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development. UN General Assembly. 2015. 21 October. UN Doc. A/RES/70/1.

³ (CESCR General Comment No. 14: The Right to the Highest Attainable Standard of Health (Art. 12) CESCR (Committee on Economic, Social, and Cultural Rights). 2000.). 11 August. Doc. E/C.12/2000/4).

охраны здоровья людей в принципе разрешены, они должны носить временный характер и находиться под контролем¹.

Принятые на сегодняшний день вынужденные меры со стороны международного сообщества соответствуют данным положениям и вполне соразмерны с рисками и уже имеющимися последствиями. Благодаря вынужденной приостановке общественной и экономической жизни, государствам удалось сократить и в какой-то мере сдержать распространение вируса среди населения. Такие защитные меры помогли ограничить некоторые краткосрочные последствия вируса и на основании изученной информации о вирусе дали время для принятия решений, которые смогли бы позволить безболезненно и без риска вернуться к более нормальному образу жизни. Эта пандемия вышла далеко за рамки кризиса в области здравоохранения и потребовалось реагирование на уровне всех государств и всего общества. Решимость и самоотверженный труд медицинских работников, находящихся на первой линии борьбы, сотрудников правоохранительных органов должны дополняться достойным вкладом каждого из нас, а каждому политическому лидеру следует принять все возможные меры по прекращению пандемии. Безусловно, в такой кризисной ситуации каждый глава государства принимает решения по разному, исходя из ситуации и специфики региона. В данном случае очень важно проявление сильной политической воли, верное и последовательное принятие решений, ведь тут на кону жизни миллионов людей с одной стороны, а экономика и стабильность всего государства с другой.

Президент Республики Узбекистана Ш.Мирзиёев оказался одним из тех мировых лидеров, чья верная и грамотная политическая воля способствовала достижению одних из лучших результатов в мире по борьбе с COVID-19. При этом, все меры были направлены, в первую очередь, для спасения жизни людей, социальной защиты населения при соблюдении фундаментальных прав человека и требований, предъявляемых к ограничениям, хотя для Узбекистана этот случай, как и для многих стран стал беспрецедентным. При этом, Узбекистан имел одни из лучших показателей в мире по борьбе и предупреждению распространения коронавируса в количественном соотношении населения с числом заболевших, погибших и вылечившихся людей. Многие зарубежные СМИ это открыто подтвердили и приводили пример Узбекистана в качестве наилучшей практики. Даже самые экономически развитые государства оказались в более плачевной ситуации, из-за неправильно или невовремя принятого решения по карантинным мерам. Важно отметить, что все меры, принятые в Республике Узбекистан полностью соответствуют, а где-то даже опередили те критерии, которые отмечены в Глобальных стратегических целях реагирования на COVID-19, которые заключаются в следующем:

- Мобилизованность всех структур и населения на борьбу с пандемией, с целью обеспечения принятия ответственности всеми государственными и общественными секторами и участия в ответных мерах и предотвращении случаев заболевания путем соблюдения гигиены рук, «респираторного этикета» и физического дистанцирования всех и каждого.

- Контролирование sporadических случаев и очагов и предотвращение передачи вируса среди населения путем быстрого выявления и изолирования всех случаев, предоставления надлежащей медицинской помощи, отслеживания, карантина и поддержки для всех контактировавших с заболевшими.

- Подавление передачи вируса среди населения путем принятия соответствующих ситуации мер предотвращения и контроля инфекции, всеобщих мер физического дистанцирования, а также надлежащих и соразмерных ограничений на внутренние и зарубежные поездки, в которых нет настоятельной необходимости.

¹ Замечание общего порядка № 14 (2000)

Право на наивысший достижимый уровень здоровья (статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах). КЭСПЧ Двадцать вторая сессия, Женева, 25 апреля – 12 мая 2000 года

Пункт 3 повестки дня. E/C.12/2000/4 https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treaty_bodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2fC.12%2f2000%2f4

- Сокращение и предупреждение смертности посредством предоставления соответствующего клинического ухода заболевшим COVID-19, обеспечения бесперебойности первостепенных услуг здравоохранения и социальной помощи и защиты работников на первой линии борьбы с вирусом и уязвимых групп населения.

- Разработка и приобретение безопасных и эффективных терапевтических средств, которые могут быть поставлены в требуемом масштабе и доступны в зависимости от потребностей.

Каждая страна должна продолжать осуществление национальных планов действий на основании всеобщего подхода и реалистичной оценки того, что возможно достичь в первую очередь в отношении замедления передачи вируса и сокращения смертности, а впоследствии в отношении поддержания уровня незначительной передачи вируса в период возобновления общественной и экономической деятельности. Планы должны быть достаточно гибкими, чтобы отражать быстро меняющиеся эпидемиологические ситуации в различных частях страны и учитывать местные условия и возможности реагирования¹.

Для того, чтобы замедлить передачу вируса и сократить смертность, связанную с COVID-19, правительство Республики Узбекистан внедрило всесторонний комплекс мер, соответствующий ее региональным особенностям, возможностям и ситуации, и в конечном итоге достигла стабильного уровня незначительной передачи вируса, в некоторых регионах отсутствия новых случаев инфицирования. Надлежащие меры были направлены на сокращение прямой смертности, связанной с COVID-19, а также на прерывание цепи заражения, минимизации опасных и долгосрочных негативных последствий для здоровья и благополучия вследствие социально-экономического эффекта определенных ответных мер.

В Республике Узбекистан, 15 марта был впервые зарегистрирован случай заражения коронавирусом. Соответственно, также как и во всем мире, в Узбекистане оперативно были введены в рамках законодательства необходимые карантинные меры, которые впоследствии получили высокие оценки международных экспертов. Благодаря инициативам Президента Республики Узбекистан, усилиям медицинских работников, Министерства Внутренних дел, Национальной гвардии, всех ведомств и учреждений, которые принимали участие в борьбе с коронавирусом, мы достигли хороших результатов.

Так, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности населения в Республике Узбекистан, предотвращения распространения коронавирусной инфекции были приняты следующие документы: Указ Президента Республики Узбекистан от 19 марта 2020 года № УП-5969 «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений», постановление Президента Республики Узбекистан от 26.03.2020 года № ПП-4649 «О дополнительных мерах по предупреждению широкого распространения коронавирусной инфекции в Республике Узбекистан», постановление Президента Республики Узбекистан от 26.03.2020 года № ПП-4652 «О дополнительных мерах по поддержке медицинских работников и работников санитарно-эпидемиологической службы, привлеченных к противодействию распространению коронавирусной инфекции», распоряжение Президента Республики Узбекистан от 29 января 2020 года № Р-5537 «Об образовании Специальной республиканской комиссии по подготовке Программы мер по предупреждению завоза и распространения нового типа коронавируса в Республике Узбекистан», постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 марта 2020 года № 176 «О дополнительных мерах против распространения коронавирусной инфекции».

Кроме того, в целях предотвращения распространения пандемии коронавируса были введены изменения в законодательство по усилению санкций против нарушителей норм карантина такими нормативными актами, как Закон Республики Узбекистан от 26.03.2020 года № ЗРУ-613 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Узбекистан и Кодекс Республики Узбекистан об административной

¹ <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance/critical-preparedness-readiness-and-response-actions-for-COVID-19>

ответственности». В данном случае мы также можем проанализировать криминализацию норм через призму принципа соразмерности, то есть насколько предусмотренное наказание соразмерно совершенному деянию? При этом мы должны учитывать две стороны монеты: то, как образующие санкцию меры будут способствовать защите общественных интересов, но и то, какое воздействие они окажут на лицо, нарушившее право. То есть, соразмерность должно быть индикатором соразмерности наказания совершенному деянию. В данном случае, очевидно, насколько масштабными и трагическими могут быть последствия нарушения карантинных мер, и соответственно, наказание, предусмотренное в данном законе вполне пропорционально.

Меры, принятые в Республике Узбекистан показали свои положительные результаты, с наименьшим количеством летальности и очагового распространения заражения, свидетельствующие о том, что практику реагирования в Республике Узбекистан уверенно можно отнести к одной из наилучших в мире. Меры можно характеризовать тем, что в первую очередь, Президентом были приняты меры по ограничению контакта и изоляции заболевших и контактировавших. Во-вторых, криминализация ответственности за нарушения карантинных норм дало свои результаты. В-третьих, перевод системы школьного и высшего образования на дистанционное, изоляция населения с целью прерывания цепи заражения без особого ущерба образованию с последующим поэтапным ужесточением карантинных мер. В-четвертых, социальная поддержка населения, в особенности уязвимых слоёв населения. В-пятых, поощрение и стимуляция медицинских работников. В-шестых, это поэтапные законодательные меры по цифровизации всех секторов экономики и обслуживания населения, включая здравоохранение. Все это дало свои положительные результаты. Но, важно отметить, что реагирование в Узбекистане отличается двумя основными характеристиками: оперативностью и масштабностью. На сегодняшний день идет работа со стороны ответственных ведомств по выявлению и предупреждению рисков, в том числе и законодательных. Например, в качестве выявленных нами рисков можно привести пример риск повышения уровня киберпреступлений в системе электронного здравоохранения из-за повышенной вероятности утечки персональных и других конфиденциальных данных именно в период пандемии. Безусловно требуется разработка и постоянная система защиты информации в системе «электронного здравоохранения», а также разработка специальных правовых механизмов и санкций, защищающих права пациентов, права обладателей интеллектуальной собственности в области защиты информации.

Поддержание стабильного уровня незначительной передачи вируса или отсутствия новых случаев инфицирования является важным, поскольку распространение пандемии привело к глубоким изменениям в общественном здравоохранении и социально-экономической сфере, а также несоразмерно затронуло уязвимые слои населения.

После введения карантина многие группы населения уже испытали нехватку элементарных, первостепенных бытовых, медицинских и многих других услуг. Каждая предпринятая сейчас мера для замедления передачи COVID-19 ускорит возвращение жизни в нормальное русло, где особое значение играет дисциплинированность и осознанность населения, как во время карантина, так и при смягчении карантинных норм.

Руководитель Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Тедрос Адханом Гебрейесус 14 апреля (издание *Border Chronicle*) назвал главные условия для отмены ограничений, введенных в связи с эпидемией коронавируса:

первый – эпидемиологический критерий, который должен подтвердить, что распространение болезни значительно снизилось за длительный период времени.

второй – наличие достаточного потенциала системы здравоохранения.

третий – достаточный потенциал системы мониторинга болезни и контактов зараженных лиц.

С учетом улучшения эпидемиологической ситуации в нашей стране с 22 апреля было начато постепенное смягчение условий карантина. В целях последовательного продолжения

этой работы изучена ситуация на местах, получены обоснованные предложения от каждой отрасли и хокимиятов. Учитывая интересы населения, всего государства, а также в связи с тем, что в Республике Узбекистан санитарно-эпидемиологическая ситуация по коронавирусу имеет положительную динамику улучшения и соответствует вышеуказанным критериям ВОЗ, в Республике Узбекистан осуществляются поэтапные меры по снятию карантинных норм, которые регулярно обсуждаются в регулярных выступлениях Президента Ш.Мирзиёева.

Очевидно, что все меры по поэтапному смягчению карантинных норм направлены на восстановление экономического положения в стране, а также на улучшение качества жизни населения, защите их прав.

Безусловно, человечество столкнулось с беспрецедентной угрозой, пандемия застала нас врасплох. Но тем не менее, при правильном выявлении и предупреждении рисков и глобальном сотрудничестве у мирового сообщества есть шанс выйти из этой ситуации более подготовленными, с более устойчивыми системами здравоохранения для борьбы со следующей угрозой здоровью.

Из вышеуказанного можно сделать вывод, что необходимо концентрировать усилия на немедленном реагировании на любой подобный кризис, важно учитывать масштаб и глубину последствий, которые претерпел на себе весь мир в 2020 году. Весь мир, каждый осознанный человек должен извлечь уроки из этой пандемии в настоящем и принимать необходимые меры на бытовом, правительственном, межправительственном и международном уровнях, насколько это возможно, для того, чтобы прийти к долгосрочному положительному результату и сделать наш мир в будущем более безопасным.

Мы не должны забывать, что риск возвращения или повторной волны заболевания продолжает существовать, и его следует постоянно контролировать мерами радикального вмешательства со стороны общественного здравоохранения, пока вирус циркулирует между странами и внутри стран. В конечном итоге, разработка и предоставление безопасной и эффективной вакцины или вакцин и терапевтических средств может позволить постепенно отказаться от некоторых мер, необходимых для поддержания этого уровня незначительной передачи вируса или отсутствия новых случаев инфицирования. Чтобы не вызвать повторные волны заражения, общество должно в корне изменить свое поведение в ближайшем будущем и соблюдать нормы социального дистанцирования. Люди не должны ослаблять персональных санитарных мер против инфицирования и передачи вируса.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ В УЗБЕКИСТАНЕ

АХМАДОВ Ойбек,

начальник отдела международного сотрудничества

Национального центра Республики Узбекистан по правам человека

***Аннотация.** Мақолада COVID-19 коронавирус инфекцияси пандемияси шароитида ногиронлиги бўлган шахсларни муҳофаза қилиш ва уларнинг ҳуқуқларини таъминлаш бўйича кўрилаяётган чоралар таҳлил қилинади.*

***Калим сўзлар:** ногиронлиги бўлган шахслар, инсон ҳуқуқлари, БМТ, халқаро ҳамкорлик, пандемия, коронавирус, карантин.*

***Abstract.** The article analyzes the measures taken to protect public health and ensure the rights of people with disabilities during the COVID-19 coronavirus pandemic.*

***Key words:** people with disabilities, Human Rights, UN, international cooperation, pandemic, coronavirus, quarantine.*

Аннотация. В статье анализируются предпринимаемые меры по защите здоровья и обеспечения прав лиц с инвалидностью в период пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

Ключевые слова: люди с инвалидностью, права человека, ООН, международное сотрудничество, пандемия, коронавирус, карантин.

COVID-19 – инфекционное заболевание, вызванное последним из открытых вирусов семейства коронавирусов. До вспышки инфекции в Ухане, Китай, в декабре 2019 г. о новом вирусе и вызываемом им заболевании известно не было. Сегодня вспышка COVID-19 переросла в пандемию, охватившую многие страны мира.

Оно представляет серьезную угрозу для всего человечества. В связи с этим мировое сообщество в лице ООН и других международных организаций призывает все страны защищать здоровье населения и обеспечивать права человека в борьбе с пандемией. В частности, важно принять меры для защиты прав на жизнь и здоровье и предоставить доступ к медицинской помощи для всех, кому она требуется, без какой-либо дискриминации. А также уделять особое внимание уязвимым слоям населения (пожилые люди, лица с инвалидностью, женщины, мигранты, бездомные), которые наиболее подвержены угрозе.

По мере роста осознания того, что эпидемия коронавируса может угрожать правам человека во всем мире, Организация Объединенных Наций призывает страны принять более согласованный, глобальный и ориентированный на права человека подход к этой пандемии, которую Генеральный секретарь Антониу Гутерриш назвал «общечеловеческим кризисом»¹.

«Каждый человек, без исключения, имеет право на получение жизненно необходимой медицинской помощи, и ответственность за предоставление этих услуг лежит на правительстве. Нехватка ресурсов или использование государственных или частных схем страхования никогда не должны служить оправданием для дискриминации в отношении определенных групп пациентов. Каждый человек имеет право на здоровье»², – совместное заявление экспертов ООН по правам человека.

Меры ограничения, такие как социальное дистанцирование и самоизоляция, должны учитывать потребности людей, которые полагаются на поддержку других людей в еде, одежде и купании. Многие люди, в том числе люди с инвалидностью, полагаются в этих аспектах на семью и социальные службы.

Во всех странах мира и в любой группе общества существуют люди с ограниченными возможностями передвижения. Их число значительно и продолжает расти. По оценкам, более 1 миллиарда людей имеют какую-либо форму инвалидности. Это соответствует почти 15% населения мира. А с учетом членов их семей тема инвалидности напрямую касается четверти населения мира. От 110 миллионов (2,2%) до 190 миллионов (3,8%) людей в возрасте от 15 лет и старше испытывают значительные трудности в функционировании. Глобальная оценка инвалидности растет в связи со старением населения и быстрым распространением хронических болезней, а также из-за улучшения методологий, используемых для измерения показателей инвалидности³.

Инвалидность – это термин, объединяющий различные нарушения, ограничения активности и возможного участия в жизни общества⁴.

Инвалидность – это не просто проблема со здоровьем. Это сложный феномен, отражающий взаимодействие между особенностями человеческого организма и особенностями общества, в котором этот человек живет. Для преодоления трудностей, с которыми сталкиваются инвалиды, необходимы мероприятия по устранению препятствий в окружающей среде и социальных барьеров, особенно в период пандемии.

¹ <https://www.un.org/ru/coronavirus/protecting-human-rights-amid-covid-19-crisis>

² Там же.

³ <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/disability-and-health>

⁴ <https://www.who.int/topics/disabilities/ru/>

Фактические данные по всему миру свидетельствуют о том, что во многих местах инвалиды сталкиваются с препятствиями в получении доступа к необходимым им службам здравоохранения и реабилитации. Статья 25 Конвенции ООН о правах инвалидов¹ подтверждает право инвалидов на наивысший достижимый уровень здоровья без дискриминации.

Франклин Делано Рузвельт, Стиви Уандер, Алексей Маресьев, Стивен Вильям Хокинг и многие-многие другие своим примером доказали, что инвалидность не означает неполноценность, она не отменяет достоинство и самооценку личности, а, следовательно, не может являться основанием для ограничения всего спектра прав, свобод и интересов человека.

Конвенция о правах инвалидов является международным договором в области прав человека, принятым Генеральной Ассамблеей ООН 13-го декабря 2006 г. Конвенция определяет категории инвалидов и подтверждает, что все инвалиды должны пользоваться своими правами и основными свободами. Она проясняет и определяет, каким образом все категории прав применяются в отношении людей с инвалидностью, и устанавливает сферы, которые необходимо адаптировать для того, чтобы они могли эффективно осуществлять свои права, а также сферы, в которых нарушены их права и в которых необходимо усилить защиту их прав.

Принятие Конвенции о правах инвалидов в 2006 году стало логическим продолжением многолетней работы ООН в этой области. А Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года, и ряд основных глобальных стратегий в области развития закрепляют основы деятельности по дальнейшему продвижению прав инвалидов.

Конвенция воплотила в себе принципы человеческого многообразия и человеческого достоинства. Ее основная идея состоит в том, что инвалиды должны иметь возможность пользоваться всеми правами человека и основными свободами без дискриминации. Это нашло отражение в преамбуле Конвенции и во всех ее статьях. Запрещая дискриминацию по признаку инвалидности и предусматривая необходимость разумного учета потребностей инвалидов с целью обеспечения равенства, Конвенция способствует полному участию инвалидов во всех сферах жизни. Устанавливая обязательство поощрения позитивных представлений и более глубокого понимания обществом проблем инвалидов, она отвергает обычаи и поведение, основанные на стереотипах, предвзятых мнениях, вредной практике и предрассудках в отношении инвалидов².

Каждый год со стороны ООН широко отмечаются международные дни, в частности касающиеся прав людей с инвалидностью. Международные дни являются поводом для просвещения широкой общественности по вопросам, вызывающим озабоченность, для мобилизации политической воли и ресурсов для решения глобальных проблем, а также для прославления и укрепления достижений человечества. Существование международных дней предшествовало учреждению Организации Объединенных Наций, но ООН восприняла их как мощный инструмент повышения информированности о тех или иных вопросах.

Международный день инвалидов отмечается во всем мире ежегодно 3 декабря в соответствии с резолюцией 47/3 Генеральной Ассамблеи от 14 октября 1992 года. Его цель – продвижение прав инвалидов во всех сферах общественной жизни, повышения осведомленности и мобилизации поддержки важных вопросов, касающихся включения людей с инвалидностью как в общественные структуры, так и в процессы развития, а также привлечение внимания широкой общественности к проблемам инвалидов³.

Также в мире широко отмечаются следующие памятные даты, касательно лиц с инвалидностью:

¹ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml

² Конвенция о правах инвалидов, Учебно-методическое пособие. Серия материалов по вопросам профессиональной подготовки № 19. Нью-Йорк и Женева, 2014.

³ <https://www.un.org/ru/observances/day-of-persons-with-disabilities>

– Всемирный день азбуки Брайля – отмечается 4 декабря в целях повышения осведомленности о значении азбуки Брайля как одного из средств общения для полной реализации прав человека слепых и слабовидящих людей.

Кроме того, согласно статье 2 Конвенции о правах инвалидов, азбука Брайля является средством общения слепых и имеет большое значение в контексте образования, осуществления права на свободу выражения мнения и убеждений и доступа к информации и общения в письменном формате, а также в контексте социальной интеграции применительно к слепым, как это отражено в статьях 21 и 24 Конвенции о правах инвалидов¹;

– Всемирный день людей с синдромом Дауна – отмечается 21 марта. Синдром Дауна является одной из форм естественно развивающейся врожденной геномной патологии, распространенной во всех регионах мира и часто ведущей к изменениям моторики, физических характеристик и здоровья.

– Всемирный день распространения информации о проблеме аутизма – отмечается 2 апреля. Люди с аутизмом имеют право на самоопределение, независимость и автономию, а также право на образование и трудоустройство наравне с другими. Однако разрушение жизненно важных систем и сетей поддержки в результате распространения инфекции COVID-19 усугубляет препятствия, с которыми сталкиваются люди с аутизмом при осуществлении этих прав. Мы должны обеспечить, чтобы затяжная дестабилизация, вызванная текущей чрезвычайной ситуацией, не привела к «откату назад» в реализации тех прав, для обеспечения которых люди с аутизмом и представляющие их организации приложили так много усилий².

– Международный день жестовых языков – отмечается 23 сентября. По данным Всемирной федерации глухих, во всем мире насчитывается около 72 миллионов глухих. Более 80% из них живут в развивающихся странах. В совокупности они используют более 300 различных жестовых языков. Конвенция о правах инвалидов признает и поощряет использование жестовых языков. В ней указывается, что эти языки носят статус разговорных языков и обязывают государства-участники облегчать изучение языков жестов и содействовать развитию языковой идентичности сообществ глухих³.

Формирование концепции инвалидности и института защиты прав инвалидов в международном праве – это результат объективного и исторически обусловленного процесса глобальной социализации и гуманизации мировых общественных отношений, выразившегося во внедрении во всемирное правовое пространство общечеловеческих ценностей применительно и к инвалидам, в разработке гарантий их реализации, в центре данного процесса – интересы человека с инвалидностью, его права, свободы, индивидуальные особенности, социальные возможности, юридические гарантии.

Эволюция концепции инвалидности в международном праве нашла в последние годы отражение в изменении структуры понятия «инвалидность» и смещении акцента с медицинской на социальную его составляющую. Если изначально инвалидность определялась через «нарушения здоровья» индивида, и, как следствие, через его «неспособность» нормально участвовать в жизни общества, то в настоящее время она рассматривается через взаимодействие категорий «нарушение здоровья» и «отношенческие средовые барьеры», препятствующих доступности эффективной интеграции инвалидов в окружающую социальную и политическую среду. Соответственно, и международное право рассматривает инвалидность в контексте уже не только медицинских, но и во всё возрастающей степени социальных условий, создаваемых обществом и государством⁴.

В Узбекистане в качестве лиц с инвалидностью зарегистрированы 2% населения.

Вместе с тем ведётся активная работа по обеспечению защиты прав людей с инвалидностью. Свидетельством этого является социальный подход государства к инвалидности, по которому

¹ <https://www.un.org/ru/observances/braille-day>

² <https://www.un.org/ru/observances/autism-day>

³ <https://www.un.org/ru/events/signlanguagesday>

⁴ Лыхина Т.А. Права инвалидов: проблемы международно-правового регулирования и международные обязательства Российской Федерации. СПб., 2011. 198 с.

оказывается помощь людям с инвалидностью не только по причине нарушения здоровья, но также и по искоренению барьеров, с которыми они сталкиваются, осуществляется последовательная работа по формированию эффективной системы поддержки лиц с инвалидностью, повышению качества и уровня их жизни за счет широкого вовлечения в трудовую деятельность.

Для этого в последние годы приняты ряд нормативно-правовых актов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов лиц с инвалидностью, в частности:

- Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах государственной поддержки общественных объединений лиц с инвалидностью»¹ от 23 августа 2019 г., № ПП-4423;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в постановление Кабинета Министров от 12 апреля 2018 года № 285 “Об утверждении положения обеспечения доступных благоустроенных жилых домов для женщин, находящихся в тяжелом социальном положении, в том числе женщин с инвалидностью, малообеспеченных матерей, воспитывающих ребенка (детей) в неполной семье и нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также положения о порядке их предоставления”»² от 17 июня 2019 г., № 502;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения правительства, направленные на обеспечение социальной поддержки матерей, имеющих детей с инвалидностью, а также реализации социально значимых товаров (услуг) по свободной цене»³ от 18 марта 2019 г., № 229;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О совершенствовании системы оказания информационно-библиотечного обслуживания людям с инвалидностью» от 18 сентября 2018 г., № 739;

- Постановление Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, Государственного комитета Республики Узбекистан по автомобильным дорогам, Узбекского агентства автомобильного транспорта, Узбекского агентства стандартизации, метрологии и сертификации, «Об утверждении положения о предъявляемых требованиях к местам стоянок автотранспортных средств лиц с инвалидностью»⁴, зарегистрировано Министерством юстиции Республики Узбекистан 7 августа 2018 г. Регистрационный № 3048;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положения о порядке приема лиц с инвалидностью в высшие образовательные учреждения на обучение по дополнительным квотам на основе государственного гранта»⁵ от 2 июня 2018 г., № 417;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положения о предоставлении доступных жилых домов женщинам, находящимся в тяжелом социальном положении, матерям с инвалидностью, малообеспеченных, воспитывающим детей в неполной семье и нуждающимся в улучшении жилищных условий»⁶ от 12 апреля 2018 г., № 285;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении государственной программы содействия занятости инвалидов на 2019-2020 годы»⁷ от 28 марта 2018 г., № 247;

¹ Национальная база данных законодательства, 23.08.2019 г., № 07/19/4423/3614.

² Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 17.06.2019 й., 09/19/502/3294-сон.

³ Национальная база данных законодательства, 19.03.2019 г., № 09/19/229/2786.

⁴ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 08.08.2018 й., 10/18/3048/1625-сон.

⁵ Национальная база данных законодательства, 05.06.2018 г., № 09/18/417/1311.

⁶ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 13.04.2018 й., 09/18/285/1063-сон; 17.06.2019 й., 09/19/502/3294-сон, 19.09.2019 й., 09/19/784/3766-сон; 29.12.2019 й., 09/19/1046/4242-сон.

⁷ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 29.03.2018 й., 09/19/247/4178-сон.

– Приказ Министра занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан «Об утверждении положения о порядке паспортизации санитарно-технического состояния в предприятиях, учреждениях и организациях, использующих труд лиц с инвалидностью, по результатам проведения аттестации рабочих мест, на которых заняты лица с инвалидностью, по условиям труда и безопасности оборудования»¹ от 25 января 2018 г., № 4-б;

– Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О фонде поддержки лиц с инвалидностью при министерстве здравоохранения Республики Узбекистан»² от 9 марта 2018 г., № 190;

– Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью»³ от 1 декабря 2017 г., № УП-5270;

Вопрос защиты и поощрение реализации прав лиц с инвалидностью, ликвидации дискриминации, обеспечение полного их участия в жизни общества (социальной интеграции), а также подготовки к ратификации Конвенции ООН «О правах инвалидов» Республикой Узбекистан включен в проект «Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека».

В период пандемии нового коронавируса COVID-19, во многих странах введены комплексные ограничения на передвижение. А значит, правительства должны использовать все средства для обеспечения доступа к дистанционному обучению школьников и студентов. Кроме того, государства обязаны предоставить уязвимым слоям населения продовольственные товары и предметы первой необходимости. И в этом случае важно, чтобы никто не остался без внимания.

Все больше стран вводят строгие меры, которые непосредственно затрагивают права человека. Ограничение перемещения, карантин и другие подобные меры по сдерживанию распространения COVID-19 и борьбе с ним должны осуществляться при строгом соблюдении правозащитных стандартов и соответствовать уровню риска.

Специальный докладчик ООН по правам инвалидов Каталина Девандас Агилар выразила обеспокоенность в связи с недостатком руководства и поддержки, необходимых для защиты лиц с ограниченными возможностями во время пандемии, несмотря на то что многие из них принадлежат к группе повышенного риска. «Люди с инвалидностью чувствуют, что о них забыли», – заявила правозащитница. Она пояснила, что «меры, предпринимаемые по сдерживанию распространения заболевания, включая социальное дистанцирование и самоизоляцию, не всегда могут соблюдаться теми, кто зависит от посторонней помощи при выполнении таких повседневных действий, как прием пищи, одевание и умывание»⁴. Такая поддержка им жизненно необходим, а также во избежание финансовых трудностей и еще большей уязвимости, людям с инвалидностью и их семьям могут потребоваться дополнительные средства.

Для этого в нашей стране создан Антикризисный фонд при Министерстве финансов для смягчения негативного воздействия COVID-19 на экономику.

В период пандемии в Узбекистане сформирована система оказания безвозмездной адресной помощи лицам с ограниченными возможностями, малообеспеченным и уязвимым слоям населения. Так, в Указе Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» в п. 3 сказано «дополнить на период действия карантинных мероприятий Перечень основных продуктов питания и товаров гигиены для бесплатного обеспечения одиноких престарелых и инвалидов, нуждающихся в постороннем уходе, комплектами одноразовых масок, антисептических средств и антибактериальным мыло»⁵.

¹ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 17.03.2018 й., 10/18/2983/0908-сон.

² Национальная база данных законодательства, 12.03.2018 г., № 09/18/190/0877.

³ Национальная база данных законодательства, 04.12.2017 г., № 06/17/5270/0348; 11.12.2019 г., № 06/19/5892/4134, 14.12.2019 г., № 06/19/5894/4161; 20.03.2020 г., № 06/20/5971/0348.

⁴ <https://www.un.org/ru/coronavirus/un-working-ensure-vulnerable-groups-not-left-behind-covid-19>

⁵ Национальная база данных законодательства, 03.04.2020 г., № 06/20/5978/0393.

На эти цели из Антикризисного фонда было выделено 3 триллиона сумов. Кроме того, для обеспечения экономической активности начаты новые инвестиционные проекты на сумму более 1 триллиона сумов.

На дальнейшую поддержку экономики и граждан будет направлено из бюджета дополнительно более 2 триллионов сумов.

В целях расширения социальной поддержки населения путем обеспечения нуждающихся продуктами питания, средствами гигиены и лекарствами организован Центр координации спонсорской деятельности при Министерстве по поддержке махалли и семьи.

Пандемия позволила продемонстрировать здоровый пример сплоченности нашего общества, где стирается какая-либо грань между возрастами, этническими группами, религиями, регалиями. Группа COVIDarnost Taskent («Помощь одиноким старикам и людям с инвалидностью») помогает пожилым и семьям, где есть люди с инвалидностью по всему городу, понимая, что особенно им сложно будет пережить карантин без помощи соцработников¹.

Республиканской специальной комиссией и Специальным штабом от 14 апреля 2020 года принято совместное решение, согласно которому выплата пенсий (пособий) гражданам, чей срок инвалидности истекает в период карантина, будет продолжаться с автоматическим продлением сроков нетрудоспособности без их повторного обследования.

В заключении хочется отметить, что Всемирная организация здравоохранения признала, что совместные усилия государственных органов и общественности по борьбе с распространением пандемии коронавируса в Республике Узбекистан организована на самом высоком уровне среди стран СНГ.

ПРАВА МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

ПАЛЬНОВА Марианна,

начальник редакционно-издательского отдела

Национального центра Республики Узбекистан по правам человека

САФАРОВА Нонна,

сотрудник Национального центра Республики Узбекистан

по правам человека

Аннотация. Мақолада фуқароларнинг соғлиғини сақлаш ва тиббий ёрдам олиш ҳуқуқини амалга ошириш, яъни COVID-19 коронавирус инфекциясига чалинган беморларга тиббий ёрдам кўрсатувчи тиббиёт ходимларининг ҳуқуқларига риоя қилиш ва уларга кафолатлар бериш масалалари кўриб чиқилади.

Калим сўзлар: тиббиёт ходими, давлат сиёсати, соғлиқни қўриқлаш, тиббий ёрдам, соғлиқни сақлаш, эпидемиологик вазият, коронавирус инфекцияси, COVID-19.

Abstract. The article discusses a guaranteeing of the rights of citizens for protection of health and medical care, the observance of rights and the provision of guarantees to medical workers who provide medical care to patients with a new coronavirus infection COVID-19.

Key words: medical worker, state policy, health protection, medical care, healthcare, epidemiological situation, coronavirus infection, COVID-19.

¹<https://uz.sputniknews.ru/society/20200403/13844584/Bezzaschitnaya-sotszaschita-izlechit-li-karantin-sistemu-podderzhki-grazhdan.html>

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, соблюдения прав и предоставления гарантий медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

Ключевые слова: медицинский работник, государственная политика, охрана здоровья, медицинская помощь, здравоохранение, эпидемиологическая ситуация, коронавирусная инфекция, COVID-19.

В современном цивилизованном обществе жизнь и здоровье человека являются высшими социальными ценностями. Право граждан на здоровье, в отличие от других прав человека, сравнительно недавно стало законодательно закрепляться в правовых актах, в том числе в конституциях стран мирового сообщества. Вплоть до середины прошлого столетия в конституциях государств всего мира отсутствовало упоминание о праве граждан на здоровье, хотя многие другие права человека уже были провозглашены.

В Конституции Республики Узбекистан это право закреплено в статье 40, в которой говорится, что каждый имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание¹.

Международное законодательство в области медицинского права в основном сводится к декларативным документам, провозглашающим морально-этические принципы оказания медицинской помощи, принципы отношения медиков друг к другу, к пациентам и т. п. К этим документам можно отнести: Всеобщую декларацию прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН, Нью-Йорк, 1948 г.)²; Устав Всемирной организации здравоохранения (принят Международной конференцией здравоохранения, Нью-Йорк, 1946 г.); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят Генеральной Ассамблеей ООН, Нью-Йорк, 1966 г.)³; Лиссабонская декларация о правах пациента (принята 34-й Всемирной Медицинской Ассамблеей, Лиссабон, 1981 г.); Декларация о политике в области обеспечения прав пациентов в Европе (принята Европейским совещанием по правам пациента, Амстердам, 1994 г.); Конвенция о защите прав и достоинства человека в связи с использованием достижений биологии и медицины (принята Советом Европы, Страсбург, 1996 г.) и др.

С момента образования Республики Узбекистан в основу социального направления государственной политики положен принцип обеспечения конституционных прав и свобод граждан и создание в стране качественной системы здравоохранения, обеспечивающей сохранение и улучшение здоровья населения, формирование условий для воспитания здорового поколения, позволяющих каждому человеку реализовать свое право на охрану здоровья.

Государственная политика в области здравоохранения создает единый правовой механизм, в результате которого складываются взаимоотношения между пациентом и медицинским работником. Если для пациента при обращении за медицинской помощью важен, в первую очередь, результат лечения, то для медицинских работников на первое место выходят четкое определение своих прав и обязанностей по отношению к пациенту и

¹ <https://lex.uz/docs/35869>

² В статье 25 говорится, что каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам // <https://www.un.org/ru/universal-declaration-human-rights/>

³ Статья 12 гласит: «1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

2. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые для:

a) обеспечения сокращения мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка;
b) улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности;
c) предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними;
d) создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни» // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml

ответственность перед ациентом и законом за результаты своей деятельности, а также правовая защищенность при необоснованных и неправомерных претензиях со стороны пациентов. Так, в Указе Президента Республики Узбекистан «О комплексных мерах по коренному совершенствованию системы здравоохранения Республики Узбекистан» одним из главных направлений реформирования системы здравоохранения указано «совершенствование законодательства в сфере здравоохранения путем его унификации и принятия законов прямого действия, направленных на повышение качества медицинских услуг и защиту прав пациентов, а также усиление ответственности и защищенности медицинских работников»¹.

И если главной фигурой в правоотношениях, призванных обеспечивать реализацию права человека на охрану здоровья и оказание медицинской помощи, выступал пациент, то, к сожалению, к сегодняшнему дню сложилась ситуация, когда все больше врачей нуждаются в защите. В последние годы наблюдаются случаи оскорбления врачей, и даже нанесение телесных повреждений, что доказало потребность в создании механизмов защиты для людей в «белых халатах». Очень немногие медицинские работники осведомлены о том, что кроме обязанностей они обладают и правами, и еще меньше знают, как на практике отстаивать свои интересы и защитить себя.

С этой целью Национальной палатой инновационного здравоохранения Республики Узбекистан изучен международный опыт в этом направлении и существующая нормативно-правовая база Узбекистана. В результате проведенной работы создан документ «Практические рекомендации по защите врачей», который содержит наиболее характерные проблемные ситуации, при которых требуется защита, и алгоритм решения каждой указанной проблемы².

И сегодня, когда весь мир оказался в тяжелом положении из-за распространения коварного невидимого врага, это право стало особенно востребовано. Как отметила верховный комиссар ООН по правам человека, Мишель Бачелет: «COVID-19 является тестом для нашего общества, мы все учимся и адаптируемся, реагируя на вирус. Человеческое достоинство и права должны быть в центре этих усилий, а не тем, о чем вспомнят в последнюю очередь»³. Убивая коронавирус мы не должны убивать демократию и основные права.

Важно проводить мониторинг, анализ и борьбу с дискриминационными инцидентами, связанными с пандемией COVID-19, включая случаи стигмы в отношении людей, страдающих этим заболеванием, выздоровевших людей и членов их семей, врачей, работающих с пациентами с COVID-19, а также представителей определенных расовых, этнических групп или национальных групп.

К сожалению, в последнее время по всему миру фиксируются случаи, когда люди не могут справиться с эмоциями и выплескивают агрессию на медиков, видя в них некую угрозу⁴.

Сейчас население планеты зависит от профессионализма наших врачей, которые оказались на острие проблемы и сражаются с вирусом «не на жизнь, а на смерть». Вместе с врачами борется весь медперсонал – медсестры, санитары, технический персонал. Им всем необходима защита, так как именно от их здоровья зависит, скольким людям они смогут помочь и даже сохранить жизнь. Всемирной организацией здравоохранения были разработаны рекомендации, в которых освещаются права и обязанности работников здравоохранения, включая конкретные меры, необходимые для минимизации рисков безопасности труда и здоровья⁵.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «О комплексных мерах по коренному совершенствованию системы здравоохранения Республики Узбекистан» // Национальная база данных законодательства, 07.12.2018 г., № 06/18/5590/2285.

² <https://www.pv.uz/ru/news/o-zaschite-vrachej>

³ Права человека в период пандемии COVID-19. Руководство // https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ohchr_on_covid_and_human_rights_25_march_2020_ru.pdf

⁴ <https://www.msn.com/en-us/news/world/as-coronavirus-fears-grow-doctors-and-nurses-face-abuse-attacks/ar-BB12kjM9>

⁵ Временное руководство Всемирной Организации Здравоохранения от 19 марта 2020 г. «Коронавирусная болезнь (COVID-19): права, роль и ответственность медицинских работников, включая основные рекомендации по профессиональной безопасности и здоровью» // <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331510/WHO-2019-nCov-HCWadvice-2020.2-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Защита медицинского персонала во время пандемии должна быть приоритетом для правительств и общества. Медицинские работники являются первой линией сдерживания вируса и, следовательно, им нужны средства индивидуальной защиты для выполнения своей работы.

Однако, во многих лечебных учреждениях, врачи заразились в результате того, что не имели достаточной информации по симптомам заболевания и технической возможности принять необходимые меры для своей защиты.

Работа медицинского персонала не во всех странах оценивается социально и экономически так, как она того заслуживает. Пандемия COVID-19 подчеркнула важную роль медицинских работников в обществе. По этой причине правительства некоторых стран уже назначили дополнительные выплаты медперсоналу во время пандемии.

Президент Ш.М.Мирзиёев также подписал постановление «О дополнительных мерах по поддержке сотрудников медицинских и санитарно-эпидемиологических служб, участвующих в борьбе с распространением коронавирусной инфекции»¹. В постановлении дается четкое определение мер, которые будут применяться ко всем категориям медперсонала в различных ситуациях, сложившихся на текущий момент. Определены меры финансовой поддержки всем, кто непосредственно общается с пациентами, заражёнными коронавирусной инфекцией и несущих свою опасную вахту во всех учреждениях, включенных в решение с эпидемиологической ситуацией. При этом будут выполняться все финансовые обязательства, предусмотренные законодательством, коллективными и трудовыми договорами и другими локальными документами по выплатам в случае причинения вреда здоровью работника или его смерти.

«Защита медицинских работников и надлежащая оплата их труда должны стать одной из основных задач. Следует отметить, что 70 процентов работников сферы здравоохранения в мире – это женщины, у многих из которых есть дополнительная нагрузка», отметила в своем Заявлении Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет во время брифинга по COVID-19².

Испытываем большую надежду, что крайних, наиболее трагических случаев не последует и право на здоровье для врачей будет полностью осуществлено, через обеспечение всех необходимых мер безопасности – это и наличие необходимых средств защиты в достаточном количестве; вовремя полученных дополнительных знаний для борьбы с заболеванием; создания наиболее подходящих условий для их работы и своевременного отдыха.

В случае, когда у сотрудников лечебных учреждений хорошее физическое и психологическое состояние, то их работа будет иметь наибольший положительный результат. Соответственно, большему количеству заболевших людей, будет оказана необходимая медицинская помощь. В результате мы выйдем из этой катастрофической ситуации с наименьшими потерями.

Отдельно можно отметить тот момент, что медикам необходима помощь государства для осуществления их права на здоровье – как со стороны исполнения соответствующих законов, так и обеспечение их всеми необходимыми средствами личной защиты в достаточном количестве. У врачей всего мира существует необходимость изучения опыта врачей других стран, которые также столкнулись с этим заболеванием.

На сегодняшний день в Узбекистан прибыли и работают, делясь своим опытом в борьбе с вирусом китайские специалисты. Они проводят лекции для местных врачей, дают свои предложения по устройству больниц, делятся своим клиническим опытом, осматривают пациентов и вносят предложения по лечению. Китайские коллеги передали местным медикам сбор материалов о вирусе³.

¹ <https://www.stv.uz/news/newsuz/13552-shavkat-mirziyev-ustanovil-dopolnitelnye-vyplaty-medrabotnikam.html>

² Заявление Верховного комиссара ООН по правам человека Мишель Бачелет // <https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25785&LangID=R>

³ <https://uzdaily.uz/ru/post/51100>

В этом аспекте также хочется отметить работу Национальной палаты инновационного здравоохранения Республики Узбекистан со своим партнером Международным королевским колледжем Канады в ситуации с пандемией. У канадской стороны есть успешный опыт в таком направлении как цифровые возможности здравоохранения и телемедицины. И сегодня команда специалистов с канадской стороны, разработавшая онлайн-симулятор CyberPatient, открыла свободный доступ к этой цифровой платформе на время карантина¹. Это позволит повысить квалификацию, приумножить свои знания в области определения диагноза, повысить качество ухода, предоставляемого пациентам всем медикам, задействованным в этот момент. «Врачи по всему миру, в том числе в нашей стране проявляют преданность своей профессии, дено и ночно трудятся во имя здоровья нашего народа, родителей, детей, что является образцом отваги для всех нас», отметил Ш. Мирзиеёв во время видеоселекторного совещания по вопросам усиления противодействия распространению коронавирусной инфекции².

Все граждане, со своей стороны, должны проявлять сознательность и не усложнять ситуацию, нарушая режим самоизоляции и личной гигиены. Увеличивая шанс заражения, люди прибавляют работу медикам и соответственно, им приходится трудиться сверх меры, что оказывает отрицательное влияние на их здоровье. Думается, что врачи, медицинский и санитарно-эпидемиологический персонал поддержат призыв ко всему населению страны быть аккуратными, внимательными и ответственными по отношению к своему здоровью и здоровью своих близких. Тем самым они помогут медикам сконцентрировать свое внимание на людях уже нуждающихся в их профессионализме. Пока мы находимся на карантине, они исполняют свой профессиональный и человеческий долг, в сложных условиях эпидемиологической ситуации.

COVID-19 ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА ҲАРАКАТЛАНИШ ЭРКИНЛИГИНИНГ ЧЕКЛАНИШИ

ИСОҚОВ Лукмонжон,

юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

Аннотация. Ушбу мақолада COVID-19 пандемияси шароитида миграция ҳуқуқининг муҳим институтларидан бири – ҳаракатланиш эркинлигининг чекланиши билан боғлиқ айрим масалалар кўриб чиқилган. Хусусан, инсон эркинлиги ва жамоат хавфсизлиги тушунчаларининг ўзаро мувофиқлиги таҳлил қилинган.

Калим сўзлар: вабо, COVID-19, гигиена, инсон, қонун, мигрант, миграция, пандемия, эркинлик, ҳуқуқ.

Abstract. In this thesis describes some issues related to the restriction of freedom of movement are the important institutions of migration law in the context of COVID-19 pandemic. In particular, the problems of compatibility of the concepts of human freedom and public security are analyzed.

Keywords: plague, COVID-19, hygiene, human, law, migrant, migration, pandemic, freedom, right.

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные с ограничением свободы передвижения как одного из важных институтов миграционного права в условиях пандемии COVID-19. В частности, проанализировано совместимость понятий свободы человека и общественной безопасности.

¹https://www.pv.uz/ru/news/vrachi-uzbekistana-poluchili-dostup-k-cyberpatient?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.uz%2Fnews

² Шавкат Мирзиёев: труд врачей, их преданность профессии – образец отваги // <https://president.uz/ru/lists/view/3472>

Ключевые слова: чума, COVID-19, гигиена, человек, закон, мигрант, миграция, пандемия, свобода, право.

Тарихдан маълумки, вабо тарқалган пайтда миграция ҳуқуқининг энг муҳим институтлари-дан бири ҳисобланган ҳаракатланиш эркинлиги кескин чекланишни талаб этган. Масалан, кўчиб юриш ёки ҳаракатланиш эркинлигини чеклаш амалиёти биринчилардан бўлиб Қадимги Мисрда қўлланилган. Масалан, Қадимги даврда Ливия, Сурия ва Миср ҳудудида кенг тарқалган Бубон (юнон. βουβών – лимфа безларининг шишуви) вабосини эслайлик. Бубон пандемияси Нил дарёси бўйидаги ҳудудларни қамраб олган даврда Қадимги Миср фиръавни Аменхотеп III (милоддан аввалги 1388–1353) тери касаллигига чалинганларнинг барчасини Мисрдан чиқариб юборганлиги ва мамлакат бўйлаб ҳаракатланиш чекланганлиги ҳақида маълумотлар етиб келган.

Инсон ва унинг теварак атрофидагилар учун фойдали бўлган ҳолатларда ҳаракатланиш эркинлиги муайян даражада чекланиши мумкинлиги муқаддас динимиз – Исролда ҳам учрайди. Ҳаракатланиш эркинлигини чеклаш бўйича қуйидаги ҳадислар келтирилган: “Агар бир ерда вабо пайдо бўлса, у ердан чиқиб кетманглар. Агар бир ерда вабо борлигини эшитсангиз, у ерга борманглар” (Имом Аҳмад ривоятлари).

2019 йилнинг сўнги ойларида пайдо бўла бошлаган пандемия бутун дунё бўйича соғлиқни сақлаш соҳасидаги фавқуллодда ҳолат бўлиб қолмай, балки иқтисодий ва ижтимоий инқироз ҳам ҳисобланади. Ўз навбатида, бу умуминсоний инқирозга ҳам тезда айланишга улгурмоқда. Аксарият мамлакатлар бевосита инсон ҳуқуқларига дахл қилувчи, хусусан, ҳар бир шахснинг миграция ҳуқуқи ҳисобланган эркин ҳаракатланишни чеклашга доир қаттиқ чораларни жорий этмоқда. Хавфсизликни таъминлаш бўйича карантин билан боғлиқ фавқуллодда ҳолатлар ва чоралар инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш принципларига асосланган бўлиши лозим.

Ўзбекистонда мазкур инфекциянинг кенг тарқалишига йўл қўймаслик ва касалланганларни даволашга барча куч ва воситалар сафарбар қилинди. Жумладан, Инқирозга қарши жамғарма тузилди¹ ва унинг ҳисобидан тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш ва бандликни таъминлаш учун маблағ ажратилди, коронавирус инфекциясининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича чоралар кўрилмоқда.

Давлатимиз раҳбарининг Фармонлари билан бир қатор имтиёз ва қулайликлар яратилмоқда, чет элдаги фуқароларимиз босқичма-босқич юртимизга қайтарилди, уларга зарурий тиббий хизматлар кўрсатилди. Айни пайтда, чет элдаги фуқароларимизни ватанга қайтариш учун чартер рейсларни амалга ошириш давом этмоқда. Ушбу саъй-ҳаракатлар Конституциямизнинг 22-моддасига тўлиқ жавоб бермоқда. Унга кўра, Ўзбекистон Республикаси ўз ҳудудида ҳам, унинг ташқарисида ҳам ўз фуқароларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш ва уларга ҳомийлик кўрсатишни кафолатлайди².

Дунёдаги мамлакатлар тажрибасига назар ташлайдиган бўлсак, ҳар бир давлат ўзининг ҳуқуқий, иқтисодий, сиёсий ва ижтимоий салоҳиятидан келиб чиққан ҳолда, мазкур муаммони ҳал қилиш учун муайян ишларни ташкиллаштирди. Бироқ уларнинг ҳаммасида ҳам кутилган натижа кузатилмаганлиги турли полемикаларни келтириб чиқармоқда. Жумладан, COVID-19 пандемияси фуқаролик жамияти мавжуд бўлишининг анъанавий ҳуқуқий тизимининг мустаҳкамлигини шубҳа остига олишга эришди. Вирус тарқалиши жаҳон миқёсида ўтган асрлардан бери сақланиб қолган ҳуқуқий “қолиплар”ни ўзгартириш долзарблигини кўрсатмоқда. Сиёсий нутқимизда янги мавҳум тушунча сифатида кенг қўллана бошланган “ижтимоий масофа” сўз бирикмаси “ижтимоий гигиена” билан маънодош сўзга айланди.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” ПФ-5969-сон фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 20.03.2020 й., 06/20/5969/0341-сон.

² Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси. 2019. 2-сон. 47-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 05.09.2019 й., 03/19/563/3685-сон.

Пандемия даврида эркин ҳаракатланишни чеклаш қўпчилик томонидан уй қамоғи сифатида қабул қилинади. Эпидемиянинг тарқалишини олдини олиш учун жорий қилинган бир қатор шошилиш чоралар карантин тугагач ҳам сақланиб қолиш эҳтимоли тобора ошиб бормоқда. Балки давлат томонидан аҳолининг уйда қолиши учун яратилаётган улкан имкониятлар бунга туртки бўлиши мумкин. Айни пайтда, шу мақсадда зарурий инфратузилма ва янги иш меъёрлари шаклланимоқда.

Вируснинг биринчи белгилари намоён бўлишигача меҳнат ва турмуш тарзини бу каби виртуаллаштириш “ижтимоий гигиена”нинг муҳим қисми ҳисобланади¹. Масалан, ўтган йилнинг ўзида озиқ-овқат ва бошқа хизматларни уйга етказиб беришнинг тезкорлик билан ошиб кетиши қўпгина ривожланаётган мамлакатларда ҳам кузатилган эди. Ахборот коммуникация технологияларининг тараққий топиши инсонларнинг ўзаро яқин мулоқотда бўлиш эҳтиёжидан халос этди. Масофавий ёки онлайн ишлаш тартиби ўрта синфнинг айрим вакиллари учун пандемиягача қисматига айланиб бўлган эди. Эндиликда ушбу имтиёз ва енгиллик давлат дастурлари туфайли барчага татбиқ этилиши мумкин. Бу иқтисодиёт ва ҳаётни янада рақамлаштиришга олиб келади. Шунингдек, касалхоналар қурилиши ва шифокорлар меҳнати учун шароитлар яратиш бўйича шошилиш чоралар, пандемиядан кейинги ҳаётда ҳам соғлиқни сақлаш тизимини яхшилаш ва фуқаролар турмуш сифатини оширишга хизмат қилади.

Умумий ҳуқуқлар тизими ўрнига, ҳимояланмаган аҳоли тоифаларининг имкониятлари чекланганлигидан келиб чиққан ҳолда, ўз иштирок даражасини мутаносиб равишда ошириб боровчи давлат томонидан тартибга солиш тизими ўрнатилади.

Бу Хитойнинг ижтимоий рейтинглар тизимини эслатади. Унда давлат томонидан ҳимояланадиган ижтимоий меъёрларни инкор этиб, ўзининг мақоми ҳақида қайғурмаса ҳам бўлади. Давлат бу каби эркинлик учун жазолай олмайди, лекин ҳеч қандай хизматларни таъминлаш мажбуриятини ўз зиммасига олмайди. Ва, аксинча, давлат кредитларидан фойдаланиш ёки эркин ҳаракатланиш истаги жамоат хавфсизлиги учун жавобгарлик кўзда тутилади. Йўл ҳаракатида тезликни ошириш сингари, ихтиёрий равишда ўзини яккалаш тартиби ҳам мустаҳкамланади.

Европаликлар ривожланган демократик мамлакатлар авторитаризм йўлини танлаши мумкинлигидан эмас, балки фуқароларнинг ўзлари коронавирус олдидаги қўрқув туфайли кучли лидерларга улкан умидлар билдириши ва ҳаракатланиш эркинлигини янада чеклашига розилик беришидан хавотирда қолмоқда.

Шу тариқа, пандемия бозор иқтисодиёти “яхши баҳо”га топшира олмаган биринчи имтиҳон бўлди. Айрим мутахассисларнинг фикрича, мазкур вирус инфекциясининг оқибатида глобаллашув жараёни тескарига қараб ҳаракатланади. Зеро, пандемия яқин кунларга қадар мавжуд бўлган оламдаги кадриятлар тизимининг ишончли эмаслигини кўрсатди.

Ҳозирги кунда БМТнинг бир неча универсал ва махсус халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларида мигрантлар ҳуқуқлари кафолатланган. Жумладан, 1990 йил 18 декабрда БМТ Бош Ассамблеяси “Барча меҳнаткаш-мигрантлар ва улар оилалари аъзоларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича” конвенцияни қабул қилган². Мазкур Конвенциянинг асосий мақсади мигрантлар учун инсон ҳуқуқларига риоя этишни яхшилашдан иборат. Конвенция янги ҳуқуқларни яратмайди, бироқ мигрантлар ва маҳаллий фуқаролар ўртасидаги тенгликни кафолатлашга қаратилган. Унда меҳнаткаш-мигрант тушунчасига кенг таъриф берилганлиги ҳамда меҳнаткаш ва унинг оиласига қўп жиҳатли ҳимояни кафолатлаганлиги билан характерланади.

Конвенция ҳақ тўланадиган бандликни қабул қилиш, шунингдек, ноқонуний меҳнат миграциясига барҳам бериш мақсадида мамлакатлараро қўчиб юривчи шахсларнинг ҳуқуқларини амалга ошириш ва ҳимоялашга қўмаклашишга йўналтирилган. Мазкур

¹ Павленко Е.В. Киберпространство медицины: интернет как враг и союзник врача и пациента // Социология медицины. 2013. № 1. С. 42–46.

² International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families // Электрон манба: <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CMW.aspx>.

хужжатда нафақат меҳнаткаш-мигрантлар, балки мавсумий ёки чегарадош ҳудудларда меҳнат қилувчилар, шунингдек, денгизчи, балиқчи, хорижда аниқ лойиҳалар бўйича банд кишилар ҳамда бошқалар ҳуқуқ ва эркинликлари камраб олинган¹.

93 моддадан иборат Конвенция меҳнаткаш-мигрантларнинг имкон қадар тўла равишда барча асосий фуқаролик, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқларини ўзида мужассам этган. Хужжатда меҳнаткаш-мигрантлар нафақат иқтисодий, балки ижтимоий субъект сифатида ҳам қаралган. Конвенция ноқонуний меҳнат мигрантдан қонуний меҳнат мигрантни ажратган, лекин уларнинг ҳаммасига камида асосий ҳуқуқлар ҳимояси қафолатланган. Шунингдек, хужжатда ноқонуний миграция ҳаракатига қарши курашиш бўйича айрим чоралар ҳам тавсия этилган.

Мигрантлар ҳуқуқларини таъминлашдаги мураккаблик шундаки, улар иккала юрисдикциянинг субъектига айланади. Яъни бир томондан, ўзининг чиққан давлати ва иккинчи томондан келиб ишлаётган ёки иш қидириб келган давлат қонунчилигига бўйсунушидаги ҳуқуқий ҳолатидир. Ушбу иккала давлат қонунчилигидаги фарқ нафақат мигрантни у ёки бу ҳуқуқларидан фойдаланишни мураккаблаштиради, балки уларни бузишга ҳам имкон яратиб беради.

Энг қизиқарли жиҳати шундаки, халқаро-ҳуқуқий хужжатдан келиб чиқадиган мажбуриятларнинг бажарилиши сиёсий-ҳуқуқий ва ижтимоий-иқтисодий ислохотларни

амалга оширишни талаб қилиши боис, йирик миқдорда хорижий ишчи кучини қабул қилувчи мамлакатлардан бирортаси ҳам ушбу Конвенцияга қўшилмаган. Чунки ушбу давлатлар ўз фуқароларининг хорижда меҳнат фаолияти билан шуғулланаётганда дуч келиши мумкин бўлган бир қатор салбий оқибатлар келтирувчи ҳолатлардан шу тарзда суғурталанишга интилади.

Яна бир муҳим халқаро-ҳуқуқий хужжат – БМТнинг Бош Ассамблеяси томонидан 2018 йил 19 декабрь куни қабул қилинган **“Хавфсиз, тартибли ва қонуний миграция бўйича глобал шартнома (пакт)”**. Ушбу хужжат илк маротаба миграциянинг барча жиҳатларини камраб олувчи 23 та мақсадни ўз ичига олган “Марокаш пакти” номи билан тарихда қолди².

Таҳлиллар шунини кўрсатадики, ушбу халқаро ҳуқуқий хужжатлар пандемия шароитида мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга ожиз. COVID-19 пандемияси халқаро даражада қабул қилинган универсал халқаро шартномалар ва келишувларни қайта кўриб чиқишни тақозо этади.

Чунки пандемия шароитида кўпгина мамлакатлар чегараларни ёпишди ёки уларни кесиб ўтишни чеклашди. Бундай чекловлар билан бир пайтнинг ўзида инсон ҳуқуқлари ва мигрантлар ҳуқуқини ҳимоя қилиш соҳасидаги халқаро-ҳуқуқий нормаларга риоя қилиш мумкинлигини кўрсатди. Масалан, аксарият мамлакатларда ёки чегара олди ҳудудларда қолиб кетган шахсларни тиббий кўрикдан ўтказиб, карантинга олишган. Айрим давлатлар мигрантларга нисбатан бундай чоралар кўрмаганлигини ҳам кузатиш мумкин.

Пандемия оқибатида жаҳон иқтисодиётининг меҳнаткаш-мигрантлар банд бўлган секторлар жабр кўрмоқда. Ўз навбатида, бу мигрантларнинг уйига пул ўтказмаларини кескин қисқартирди. Айниқса, мигрантлар бўйича донор ҳисобланган Филиппин ёки Бангладеш каби мамлакатларнинг иқтисодиёти жиддий зарар кўриши, натижада, дунё бўйлаб камбағаллик ва иқтисодий тенгсизликнинг кучайиши табиийдир.

Бундан ташқари, айрим мамлакатлар COVID-19 инкирозини енггандан кейин ҳам қиритилган миграцион чекловларни қолдириши эҳтимоли мавжуд. Шу тариқа, улар ўз фуқароларини иш билан бандлигини таъминлаб олиш, ундан кейингина мигрантларни жалб

¹ Ушбу халқаро хужжат БМТнинг “Мигрантлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенция номи билан ҳам оммалашган. Аслида мигрантлар ҳуқуқлари бўйича БМТнинг бундан ташқари бошқа халқаро конвенцияси мавжуд эмаслигини ёдда тутиш лозим.

² Хавфсиз, тартибли ва қонуний миграция бўйича глобал шартнома (пакт) / Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières // Электрон манба: <https://undocs.org/fr/A/CONF.231/3>.

килишга интилади. Чет элда ишлаш учун қонуний йўлларнинг камайиши мигрантларнинг ночор қолишига хавф солади. Оқибатда улар жиноятга қўл уриши ёки чет элга чиқишнинг ноқонуний йўллари танлаши орқали уюшган жиноий гуруҳларнинг хуфёна иктисодиётига қўмаклашиши эҳтимолдан холи эмас.

Шу боис, COVID-19 пандемияси шароитида миграция ҳуқуқининг асосини ташкил қилувчи ҳаракатланиш эркинлигини таъминлашда давлатлар ушбу масаланинг бир қатор жиҳатларини инобатга олиши зарур, деб ўйлаймиз:

Биринчидан, мазкур салбий оқибатларнинг олдини олиш мақсадида, давлатлар ҳаракатланиш эркинлигини оммавий тарзда ҳаддан зиёд чекламаслиги ва ҳар бир ҳудуд бўйича манзилли ва индивидуал ёндашув асосида чоралар қўриши мақсадга мувофиқ ҳисобланади. Шу ўринда, Ўзбекистон тажрибаси намуна сифатида олинishi мумкин. Жумладан, мамлакатимизда карантин чоралари юмшатиладиган ҳудудларни белгилаш аниқ мезонлар асосида баҳоланмоқда. Масалан, “ўзини яқкалаш” ҳаёт тарзи жорий этилиб, 65 ёшдан юқори бўлган фуқароларга уйдан ташқарига чиқиши ман этилди, зарурат бўлган тақдирдагина яқин атрофдаги дорихона, озиқ-овқат ва биринчи навбатдаги товарлар дўконига чиқишга рухсат этилди ҳамда туманлар ва шаҳарлар “қизил” (юқори хавфли), “сарик” (ўрта хавфли), “яшил” (хавфсиз) ҳудудларга ажратилди.

Иккинчидан, ҳаракатланиш эркинлиги чекланишидан қўриладиган зарарларни камайтириш ва бартараф этиш мақсадида, карантин жорий этилган мамлакатларда давлат ҳокимияти аҳолининг озиқ-овқат, сув, тиббий ёрдам билан жойларнинг ўзида таъминлаши лозим. Чунки аксарият ёши кекса, бемор ва имконияти чекланган шахсларнинг эҳтиёжи шунини тақозо этади. Бу борада, мамлакатимизда асосий турдаги озиқ-овқат маҳсулотлари билан узлуксиз таъминлаш, нархлар барқарорлигини назорат қилиш, фуқаролар бир жойга тўпланишини олдини олиш мақсадида маҳаллаларда арзонлаштирилган қишлоқ хўжалиги маҳсулотларидан иборат қўчма бозорлар ташкил этилди.

Учинчидан, ҳаракатланиш эркинлигини чеклаш инсон ҳуқуқларининг асосий принципларига зид келмаслиги лозим¹. Бунда ҳаракатланиш ва сафарларни тақиқлашнинг мақсадга мувофиқлиги чуқур ўйланган бўлиши талаб этилади. Баъзи ҳолларда бу каби чоралар номутаносиб бўлиб, чекловчи таъсирга эга ва ҳар доим ҳам касалликнинг тарқалишини олдини олавермайди. Бунинг натижасида одамлар “эгри” йўлларни излаш, касаллик белгиларини яшириш ва бу ҳақда хабар бермасликка мажбур этади, жавоб чоралар самарадорлигини йўқотади.

COVID-19 пандемиясига қарши курашишда ҳаракатланиш эркинлигини чеклаш, қаттиқ чораларни қўллаш демократик тамойилларга мос равишда олиб борилиши зарур. Ҳар бир қўриладиган чора, аввало, қонуний асосга эга бўлиши муҳим аҳамият касб этади. Бинобарин, сиёсатчилар фавқулодда вазиятлар режимини суиистеъмол қилишни бошласа ёки ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамланмаган ҳар қандай ҳаракати (ҳаракатсизлиги) жамоат тартиби ва халқ кайфиятига салбий таъсир ўтказиши. Бундай шароитларда қарорлар демократик йўл билан қабул қилиниши зарур.

Зеро, COVID-19 пандемияси шароитида миграция ҳуқуқининг муҳим институтларидан бири – ҳаракатланиш эркинлигини чеклашда инсон эркинлиги ва жамоат хавфсизлиги тушунчаларининг ўзаро мувофиқлигини сақлаш муҳим аҳамият касб этади. Ҳаракатланиш эркинлигини чеклашда аниқ ҳолатларнинг ўзига хос жиҳатларини ва рационал чегараларини инобатга олиш зарур ҳисобланади. Бунинг учун ушбу меъёрлар ва мезонларнинг давлат томонидан белгиланиши қонун ости ҳужжатлар билан эмас, балки конституциявий қонун ёки қонун нормалари орқали амалга оширилиши тақозо этилади.

¹ Права человека в период COVID-19. Уроки эпидемии ВИЧ-инфекции: эффективное реагирование силами сообщества. Женева: ЮНЭЙДС, 2020. С. 14.

КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ, ИНСОН ХУҚУҚЛАРИ ҲАМДА ХУҚУҚ-ТАРТИБОТНИНГ МУТАНОСИБЛИГИ МАСАЛАЛАРИ

ТУЛЯГАНОВ Абдуманноб,

Ўзбекистон Республикаси Фавқулодда вазиятлар

вазирлиги академияси профессори, юридик фанлари доктори

Аннотация. Мақолада коронавирус пандемияси пайдо бўлиши, унинг салбий оқибатлари, ушбу инфекция шароитида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза этиши, уларнинг мажбуриятларини таъминлаш, ҳуқуқ ва мажбуриятлар мутаносиблиги масалалари кўриб чиқилади. Унда пандемия ва карантин шароитида Фарбда ва Шарқда шаклланган қарама-қарши дунёқараиш, сиёсий ва ижтимоий қадриятлар, ҳуқуқий таъсир чоралари борасида фикр юритилади. Бундан ташқари, инсон ҳуқуқлари ҳамда ҳуқуқ-тартибот мутаносиблиги масалаларида Ўзбекистон Республикаси амалиёти мисолида эътиборга лойиқ айрим фикр-мулоҳазалар баён этилади.

Калим сўзлар: Коронавирус пандемияси, инсон ҳуқуқлари, БМТ ва ЖССТ фаолияти, ҳуқуқ ва эркинликлар ҳамда мажбуриятлар мутаносиблиги, карантин ва инсон ҳуқуқларини таъминлаш қоидалари.

Abstract. The article highlights the issues of combating the coronavirus pandemic, its negative consequences, as an example, the daily practice of the Republic of Uzbekistan, ensuring the rights and freedoms of citizens, the need to exercise their responsibilities in this direction, and the balance of human rights and obligations are given. It contains thoughts on the formation of differing opinions in the West and East on pandemic and quarantine issues, forms and methods of combating them. In addition, in this regard, some judgments are given on studying the daily experience of the Republic of Uzbekistan in combating a pandemic and on the advisability of using this experience in the overall fight against this infection.

Key words: Coronavirus pandemic, human rights, activities of the UN and WHO, correlation of rights, freedoms and duties in an emergency, ensuring the rights of citizens in quarantine.

Аннотация. В статье освещаются вопросы борьбы с пандемией коронавируса, в качестве примера приводится повседневная практика Республики Узбекистан, обеспечения прав и свобод граждан. Кроме этого, приводятся некоторые суждения по изучению повседневного опыта Республики Узбекистан по борьбе с пандемией и о целесообразности использования данного опыта в общей борьбе с данной инфекцией.

Ключевые слова: Пандемия коронавируса, права человека, деятельность ООН и ВОЗ, соотношение прав, свобод и обязанностей в условиях чрезвычайной ситуации, обеспечение прав граждан в условиях карантина.

Инсоният бошига келиб тушган ташвишларнинг энг хавфлиларидан бири бу коронавирус десак, муболаға бўлмайди. Сўнгги вақтларда Европа ва Американинг айрим худудлари инфекциянинг янги марказига айланганлиги, дунёнинг бошқа минтакаларида эса – Лотин Америкаси, Осиё ва Яқин Шарқда бу ҳолатлар сони кундан-кунга кўпайиб бораётганлиги ҳам фактдир.

Ўзбекистон Республикаси географик жиҳатдан Осиё худудига тегишли бўлганлиги учун янги вирус пайдо бўлган Хитой давлатига географик жиҳатдан яқин жойлашган бўлишига қарамай, COVID-19 эпидемияси авж олишига давлат даражасида самарали равишда тўсқинлик қилинмоқда. Буни расмий равишда келтирилган статистик маълумотлардан ҳам кўриш мумкин¹.

¹ Қаранг: Кун.уз сайти. 2020 йилнинг 23.04, 27.04, 6.05 ва 13.05 сонлари.

Шу нарсани эсдан чиқармаслик керакки, мамлакатимиз халқаро ҳамжамиятда катта мавқега эга бўлган Марказий Осиё минтақасининг қоқ марказида жойлашган бўлиб, халқаро савдо алоқалари ва иқтисодий трассалар ўтадиган чорраҳада фаолият юритади.

Афсуски, халқаро ҳамжамиятда баландпарвоз гаплар кўплигига қарамай, хусусан, Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти ва бошқа ташкилотлар ушбу балони олдини олиш ҳамда уни бартараф этиш бўйича самарали чораларни ишлаб чиқа олмади, бундан ташқари, унга қарши самарали бўлган дори воситаси ҳам ҳанузгача мавжуд эмас.

Мамлакатлар даражасида (хусусан, Ўзбекистон Республикасида) ишлаб чиқиладиган ва кашф этилиши кутиладиган дори воситалари ҳали турли даражадаги синовлардан ўтиши лозим. Пандемияга қарши самарали кураш олиб боришга ҳалақит қиладиган энг асосий сабаблардан бири ҳам айнан шудир.

Давлатимиз раҳбари ушбу коронавирус пандемиясига муносабат билдириб, “бу пандемия, ўзининг кўлами ва миқёсига кўра, мислсиз глобал инқирозга, бутун башарият тақдири ва жаҳон иқтисодиёти учун ғоят жиддий синовга айланди”¹, деб таъкидлаб ўтдилар.

Жаҳон миқёсида коронавирус пандемияси шароитида қандай ишлар амалга ошириладиганини қуйидаги жавобларда кўриш мумкин:

Биринчидан, таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, одатда, инсоният бошига тушган инқироз даврларида одамлар, жамоалар ва, ҳатто, бутун бошли мамлакатларнинг асосий, чуқур ва ўзгармас фазилатлари намоён бўлади (буни ўрта асрларда Европада тарқалган қора ўлат мисолида, 1919 йилда бутун дунёга тарқалган испан гриппи мисолида кўриш мумкин)²;

Иккинчидан, ҳар бир халқ, миллат, жамият ва давлат ўзининг ўзига хос хусусиятларидан, менталитетидан, маданиятидан, маънавиятидан келиб чиқиб, пандемия фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш масаласига ёндашмоқда;

Учинчидан, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссарлиги, халқаро ташкилотлар ҳамда алоҳида олинган айрим давлатлар коронавирус пандемиясининг ижтимоий ва иқтисодий ҳуқуқларга бўлган умумий таъсир даражасини юмшатишга доимо ҳаракат қилмоқда (мамлакатимиз ҳам);

Тўртинчидан, мамлакатимиз раҳбари ҳамда ҳукуматимиз коронавирус инфекциясининг тарқалишига қарши амалий ҳаракатларни олиб бориш масаласига жуда катта эътибор бермоқдалар;

Бешинчидан, Ўзбекистон Республикаси коронавирус пандемияси шароитида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда мажбуриятлари масаласида энг мақбул бўлган тартибни ишлаб чиқишга ва амалиётга жорий этишга ҳаракат қилмоқда;

Олтинчидан, ҳуқуқ ва мажбуриятлар мутаносиблигини пандемия шароитида таъминлаб бериш масаласида ҳаммага маъқул бўладиган тайёр андозаларнинг ўзи йўқлигини, жамият ҳам уларни секин-асталик билан шакллантираётганини ҳам алоҳида таъкидлаш жоиз.

Эътиборингизни энг асосий бўлган бир муаммога қаратмоқчимиз. Пандемия шароитида инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликлари қандай таъминланади? Умумий ва хусусий чеклов жараёнлари одамларнинг кундалик ҳаётига қандай таъсир кўрсатади? Фуқароларнинг ўз ҳуқуқларини ҳимоя қилишлари билан боғлиқ ҳаракатлар қандай равишда амалга оширилади?

Фикримизча, коронавирус пандемияси шароитида ҳуқуқ ва мажбуриятлар мутаносиблиги масаласини муваффақиятли ҳал этиш муаммоси энг долзарб ва ечимини кутаётган масаладир.

Тан олиш керакки, ўрнатилган карантин чекловлари ҳолатида мамлакатимиз фуқароларининг бир қисми (бемалол айтсак бўладики, уларнинг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданияти оқсётганлиги ачинарли ҳолат) ҳуқуқ ва эркинликларининг чекланганлиги масаласини нотўғри тушуниб, нотўғри ҳулосаларга келмоқдалар.

Улар тарихга назар солиб, инсоният айнан айрим ижтимоий ва иқтисодий ҳуқуқларни чеклаб, шу соҳадаги тегишли мажбуриятларни кучайтирибгина турли хил ўлатлар ва

¹ Қаранг: Салимов О., Кудбиев Ш., Қуранбоев К., Бирдамлик халқнинг қудратли кучидир. Т., 2020. Б. 3.

² Қаранг: Дарё.уз. сайти. 14.04.2020 сони.

касалликларнинг олдини олганлигини билиб олсалар ёмон бўлмас эди (буни тарихий ривожланиш жараёнларининг собиқ СССР, Франция, Афғонистон, Ҳиндистон, Эрон, Хитой, Африка мамлакатларидаги тенденциялари исботлаб турибди).

Ҳозирда ҳуқуқ ва эркинликлар мутаносиблигини таъминлаш мақсадида биз томонимиздан узоқ йиллар давомида етарли даражада эътиборга олинмаган “қонунга итоаткорлик принципи” (жамиятга, давлатга, айрим олинган шахсга, вазирга, оқсоқолга эмас)ни тарғиб ва ташвиқ этиш ишларини кучайтиришимиз лозим.

Умуман олганда, шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, Шарқда Ғарбдан фарқли равишда азал-азалдан (Сомонийлар, Темурийлар, Шайбонийлар, Ўзбек хонликлари тажрибасига мурожаат этинг)¹, биринчи навбатда, мажбуриятлар орқали ҳуқуқлар таъминланганлигини кўриш мумкин. Шарқ мамлакатларида тарихан жамоа манфаатлари алоҳида олинган шахс манфаатларидан устун қўйилишини эсдан чиқармаслик зарур (Ғарбда эса жамоавий манфаатлардан кўра хусусий манфаатлар устуворлиги доимо таъминланади). Яъни ҳар бир фуқаро ўз мажбуриятлари орқали бошқа фуқаронинг ҳуқуқларини ҳурмат қилишга интилган ва, аксинча. Мустақилликнинг дастлабки йилларида қонунга итоаткорлик принципи устуворлигини таъминлашга етарли эътибор бермаганимиз жиддий муваффақиятлар билан бирга, айрим салбий оқибатларга ҳам олиб келганлигини ҳамма билади.

2016 йилдан кейин вазият ижобий томонга ўзгарганлиги ҳам қувонарли ҳол. Президентимиз Ш.М.Мирзиёев бошчилигида инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари устуворлигини таъминлаб бериш борасида амалга оширилаётган сиёсат, биринчи навбатда, энг олий кадрият бўлган инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини таъминлаш ҳамда тўлиқ муҳофаза этишга қаратилган. Пандемия шароитида давлат органларининг асосий саъй-ҳаракатлари ҳам айнан шу масаланинг ечимини топишга қаратилмоқда.

Коронавирус пандемияси давом этар экан, юқоридаги фикрлардан фарқли равишда қўплаб давлатлар аҳоли саломатлигини ҳимоя қилишдан кўра, жамиятда норозилик кайфиятини бостиришга ҳаракат қилаётганлиги ачинарли ҳолдир.

Ўзбекистон Республикаси пандемия шароитида ҳуқуқ ва эркинликлар ҳамда мажбуриятлар мутаносиблигини таъминлаш масаласини қуйидаги сермазмун ишлар орқали ҳал этаётгани диққатга сазовордир:

1. Жамиятда қонунга итоат этиш принципини куч ишлатмасдан, сунъий равишда сингдирмасдан босқичма-босқич равишда аста-секинлик билан киритилаётгани;

2. Ҳукумат ва барча бўғинлардаги давлат органларининг пандемия шароитида очиқ ва шаффоф ишлаётганлиги;

3. Аҳолига коронавируснинг жиддий хавф эканлиги билан бирга, унга қарши кураш борасидаги ҳаракатлар тушунтириб борилаётганлиги;

4. Аҳолига пандемия шароитида чекловларнинг зарурлиги ва вақтинчалиги мунтазам равишда етказилаётгани;

5. Пандемия шароитида иқтисодий тармоқларининг ривожланишини иложи борида таъминлаб берилаётганлиги;

6. Фуқаролар ўрнатилган чекловларга мунтазам амал қилишлари зарурлиги тушунтириб борилаётганлиги;

7. Фуқаролик жамияти институтлари фаол ҳаракатларининг таъминланаётгани;

8. Мамлакатда вужудга келаётган барча қийинчиликларга қарамай сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маънавий соҳаларда барқарорлик ҳамда миллатлараро ва динлараро тотувликнинг таъминлаб келинаётгани;

9. Давлатимиз, биринчи навбатда, Осиё мамлакати эканлиги, аҳолининг аксарияти ислом динига эътиқод қилиши, жамиятимиз шарқона урф-одатлар устуворлиги асосида ҳаёт кечириши, шунинг учун инсонларнинг кўпчилиги пандемия шароитида ўрнатилаётган ижтимоий ва иқтисодий соҳадаги чекловларни айнан шу жиҳатларини ҳисобга олиб қабул қилинаётганлиги (буни сунъий тарзда ўрнатиладиган тақиқ билан аралаштириш ярамайди);

¹ Қаранг: Эшов Б. Ўзбекистон давлатчилиги ва бошқаруви тарихи. – Т., 2012. – Б. 251–255.

10. Аксарият аҳоли учун маҳалла нима дейди, қўшнилар нима дейди, салбий қилмишлар содир бўлса қандай бош кўтариб юраман, деган оддий принциплар жуда катта аҳамиятга эгадир. Шунинг учун республикамызда пандемия шароитида ўрнатилган талабларни писанд қилмаётган ёки уларни бузаётганларни жамоавий тарзда “изза” қилиш ҳам энг таъсирчан чоралардан бири бўлиб қолаётганлиги.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, халқаро ҳамжамият даражасида пандемия шароитида ҳуқуқлар ва эркинликларни муҳофаза этиш, мажбуриятларни таъминлаш, улар ўртасида ҳаммани қониқтирадиган мутаносибликни таъминлаш борасида барча учун мақбул бўлган андозалар ёки қоидалар ишлаб чиқилгани йўқ.

Назаримизда, БМТ зудлик билан айрим давлатларнинг пандемияга қарши кураш ва унинг салбий оқибатларини минималлаштириш борасида эришаётган ютуқлари ва натижаларини ўрганиб (Хитой Халқ Республикаси, Россия Федерацияси, Корея Республикаси, Япония, Франция, Туркия, Ўзбекистон Республикаси ва бошқалар), тегишли андозаларни ишлаб чиқиши лозим.

Бу эса, ўз навбатида, жаҳонда мавжуд бўлган сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий парокандаликни олдини олиб, кўпгина мамлакатларга бундан кейинги ҳаракатлар стратегиясини ишлаб чиқишга яқиндан ёрдам берган бўлар эди.

ПАНДЕМИЯ ДАВРИДА АҲОЛИ БАНДЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА МЕҲНАТ ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ

МЎЙДИНОВ Файзулло,

Андижон вилояти Улуғнор тумани

адлия бўлими бош маслаҳатчиси

***Аннотация.** Мақолада COVID-19 пандемияси шароитида аҳоли бандлигини таҳминлаш, меҳнат ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалалари кўриб чиқилган. Жумладан, янги қабул қилинган қонунлар ва амалга оширилаётган чора-тадбирлар таҳлил қилинган.*

***Калит сўзлар:** COVID-19, аҳоли бандлиги, меҳнат ҳуқуқлари, пандемия, ХМТ.*

***Abstract.** In this article describes issues related to the employment of population and labor rights' protection in the context of COVID-19 pandemic. In particular, it is analyzed a new adopted laws and organizational measures.*

***Keywords:** COVID-19, employment of population, labor rights, pandemic, ILO.*

***Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы занятости населения и защиты трудовых прав в условиях пандемии COVID-19. В частности, проанализированы принятые новые законы и осуществляемые меры.*

***Ключевые слова:** COVID-19, занятость населения, трудовые права, пандемия, МОТ.*

Жаҳон миқёсида коронавирус инфекцияси тарқалиши иқтисодиётга катта зарар етказиши ва истеъмол ҳажмларининг кескин қисқариши, глобал ишлаб чиқариш занжирлари ва савдо алоқаларининг издан чиқиши, дунё молия бозорларида хом ашё товарлари нархининг пасайиши ва конъюнктуранинг ёмонлашувини келтириб чиқарди. Коронавирус пандемиясининг дунё миқёсида кенг тарқалиши миллионлаб ишчилар ва корхоналарни хавф остига қўйиб, меҳнат бозорларининг заифлигини кўрсатди. Бу эса, ўз навбатида, аҳоли бандлиги масаласига ҳам ўз таъсирини кўрсатиб келмоқда.

Ўзбекистон иқтисодиётига ҳам мазкур омиллар таъсир қилмоқда, бу эса, ўз навбатида, ушбу ҳолатнинг салбий таъсирларини юмшатиш бўйича самарали олдини олувчи чоралар кўришни талаб қилади. Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашиш ва бошқа

глобал хавф-хатарлар даврида иктисодиёт тармоқлари ва соҳаларининг узлуксиз ишлашини таъминлаш, аҳолини самарали ижтимоий қўллаб-қувватлаш вазифаларини юклармоқда.

Аҳоли бандлигини таъминлаш масаласи давлатимиз сиёсатининг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади. Халқаро меъёрларда белгилангани каби юртимизда ҳам ҳар бир шахснинг меҳнат қилиш, эркин касб танлаш, адолатли меҳнат шaroитларида ишлаш ва ишсизликдан ҳимояланиш ҳуқуқлари қонун ҳужжатларида мустаҳкамлаб қўйилган.

Аҳоли бандлиги масаласи бугунги коронавирус пандемияси шароитида янада долзарблик касб этмоқда. Маълумки, COVID-19 туфайли дунёнинг барча мамлакатларида ишсизлар сони ортиб бормоқда. Бу глобал иқтисодиётнинг умумий муаммосига айланди. Ана шундай таҳликали шароитда Ўзбекистонда ушбу масала Президент, Парламент ва Ҳукуматнинг доимий диққат марказида. Давлатимиз раҳбари 22 апрель куни бўлиб ўтган видеоселектор йиғилишида ҳам айнан аҳоли бандлигини таъминлаш ва даромади кескин камайишининг олдини олиш масалаларига алоҳида эътибор қаратди.

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенат томонидан қабул қилинган “Аҳоли бандлиги тўғрисида” ги қонуни бугунги кун талабига мос равишда тўғридан-тўғри амал қилувчи хусусиятга эга бўлиб, 3 та қонун, давлатимиз раҳбарининг 12 та Фармон ва қарори ҳамда Вазирлар Маҳкамасининг бандлик ва меҳнат бозорини тартибга солиш, меҳнат миграциясини ташкил этиш бўйича қабул қилинган 40 дан ортиқ меъёрий ҳужжатларида кўзда тутилган ҳуқуқий нормаларни ўзида жамлаган.

Янги қабул қилинаётган қонун Халқаро меҳнат ташкилоти (ХМТ) билан ҳамкорликда ишлаб чиқилди, унда бандлик соҳасидаги давлат сиёсатининг асосий принциплари, йўналишлари ва воситалари аниқ очиб берилмоқда. Меҳнат органларининг аҳолини иш билан таъминлаш соҳасидаги ваколатлари кенгайтирилмоқда. Қонун билан ижтимоий ҳимояга муҳтож, иш топишда қийналаётган ва меҳнат бозорида тенг шароитларда рақобатлаша олмайдиган шахсларни ишга жойлаштириш бўйича қўшимча қафолатлар кучайтирилмоқда. Ҳақ тўланадиган жамоат ишларини ташкил этишнинг асосий йўналишлари тўғридан-тўғри ишлайдиган нормаларда баён қилинмоқда.

Алоҳида янги моддаларда бандликни таъминлашда хусусий бандлик агентликлари иштироки, янги иш ўринларини ташкил этишни рағбатлантириш, жамоат ишлари, тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш, фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари, микрокредитлаш дастурларини молиялаштириш, меҳнат мигрантларининг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш жамғармалари маблағларидан самарали фойдаланиш тартиблари белгилаб берилган.

Шунингдек, ишсиз шахсларни моддий қўллаб-қувватлаш қафолатлари кучайтирилмоқда. Хусусан, банд бўлмаган аҳолини ҳисобга олиш, рўйхатдан ўтказиш, энг муҳими ва эътиборли жиҳати фаол иш қидираётган ишсизларга нафақа тайинлаш ва тўлаш шартлари батафсил кўрсатиб ўтилмоқда.

Қонун нормалари билан меҳнат бозори ва бандлик, меҳнат ресурслари баланси, ташкил этилаётган иш ўринлари ҳақидаги ҳолис, мунтазам янгилаб бориладиган маълумотлар базасини ўз ичига олган, иш берувчилар ва ходимларга меҳнат муносабатларини электрон шаклда расмийлаштириш, ишга жойлашишнинг шахсга доир тарихи, бўш (вакант) иш ўринлари, ходимларнинг сон ва сифат таркиби тўғрисидаги маълумотларни шакллантириш ҳамда сақлаш учун электрон ахборот тизими – «Ягона миллий меҳнат тизими» идоралараро дастурий-аппарат комплекси жорий этилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Бандликка қўмаклашиш давлат жамғармасининг маблағлари ҳисобидан бериладиган молиявий ёрдам – субсидиялар, ажратиладиган пул маблағлари ва моддий ресурслар – грантларнинг кимлар ва нима мақсадларда берилишига онд нормалар алоҳида моддаларда белгилаб берилмоқда.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузурида юридик шахс ташкил этмаган ҳолда, 10 трлн. сўм миқдоридаги Инқирозга қарши курашиш жамғармаси ташкил этилган бўлиб, унинг асосий йўналишлари этиб қуйидагилар белгиланган:

биринчидан, коронавирус инфекциясининг тарқалишига қарши курашиш бўйича қуйидаги тадбирларни молиялаштириш, шу жумладан, тиббиёт ходимларини моддий рағбатлантириш; иккинчидан, тадбиркорликни ва аҳоли бандлигини қўллаб-қувватлаш, жумладан, республика ҳудудларида иқтисодий фаолликни ва бандликни кенгайтиришга қаратилган қўшимча инфратузилма лойиҳаларини амалга ошириш;

учинчидан, аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлашни кенгайтириш, шу жумладан, кам таъминланган oilаларни қўллаб-қувватлаш бўйича чораларни кучайтириш ҳамда нафақа олувчилар сонини ошириш, Жамоат ишлари жамғармасига жамоат ишларини кенгайтириш, “Ишга марҳамат” мономарказларини ва касбга тайёрлаш марказларини ташкил қилиш, шунингдек, меҳнат мигрантларини касбга ва тилга ўргатишни ташкиллаштириш орқали уларни қўллаб-қувватлаш.

Таҳлилларга кўра, пандемия иқтисодиётнинг хизмат кўрсатиш, қурилиш каби қатор соҳалари, кичик бизнесда фаолият юритаётган ёшлар ва хотин-қизлар бандлигига салбий таъсир кўрсатди.

Мамлакатимизда инкирозга қарши амалга оширилган чоралар ХМТнинг пандемияга қарши кураш борасида ишлаб чиққан тўрт асосий тамойилларига тўла мос келади. Юртимиздаги саъй-ҳаракатлар иқтисодиёт ва бандликни рағбатлантириш, ишлаб чиқариш корхоналари, улар даромадлари, иш ўринларини сақлаб қолишни қўллаб-қувватлаш, шунингдек, меҳнат муносабатлари иштирокчилари ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ҳамда ўзаро ижтимоий мулоқотга қаратилгани билан аҳамиятли.

Ўзбекистон ҳукумати томонидан турмуш шароити оғир oilалар бандлигини таъминлаш орқали улар даромадларини яхшилаш тартиби ишлаб чиқилди. Жамоатчилик жамғармаси маблағлари ҳисобидан 230 мингга яқин ишсиз ҳамюртимиз иш билан таъминланди, 33 мингдан зиёд oilага шахсий томоркани ривожлантириш ва кишлоқ хўжалик кооперативларини ташкил этиш учун субсидиялар берилди.

Шунингдек, аҳоли ўртасида тадбиркорликни ривожлантириш учун берилган субсидиялар ҳисобига 3 минг нафар ҳамюртимиз иш билан таъминланди, 20 минг кишига ишсизлик нафақаси берилди.

Мамлакатимизда қонун устуворлиги, гендер тенглиги, иқтисодий фаолиятнинг барча жабҳаларида меҳнат муносабатлари иштирокчилари ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишни таъминлаш мақсадида халқаро меҳнат стандартларини миллий қонунчиликка татбиқ этиш ишлари давом эттирилмоқда.

Айни вақтда, коронавирус пандемияси шароитида меҳнат қонунчилигини қайта кўриб чиқиш зарурати пайдо бўлгани айтиб ўтилди. Кўпгина корхона ва ташкилотлар карантин-чеклов чоралари шароитида ўз фаолиятларини масофавий тартибга мослаштиришди. Бундай иш тартибига ўтиш ва барча меъёрларга риоя қилишни таъминлаш мақсадида Меҳнат вазирлиги «Ходимларни масофавий иш усулига ўтказишнинг вақтинчалик тартиби тўғрисидаги Низом»ни ишлаб чиқди ва жорий этди.

Низом карантинга оид чоралар амал қилиш даври учун тасдиқланган бўлсада, мамлакатимиз меҳнат муносабатлари соҳасидаги ноодатий иш билан бандлик бўйича дастлабки асос солувчи меъёрий-ҳуқуқий ҳужжат сифатида иш берувчилар ва ишга ёлланувчилар томонидан фойдаланилмоқда. Қайт этишимиз лозимки, мамлакатимизда карантин даврида ижтимоий тармоқлар орқали ўтказилган онлайн сўровнома маълумотида кўра, қарийб 30 фоиз корхона ва ташкилотларнинг ходимлари масофавий иш усули тартиби бўйича фаолият юритаётганини қайд этди.

Ходимлар масофавий иш усулида, мослашувчан иш графигида ишларини ўз уйларида, oilаси билан бажаришлари учун эркинлик берилди. Масофавий ишга вақтинчалик ўтказилган ходимларнинг меҳнатига ҳақ тўлашда қонун нормаларига амал қилинди. Ходимларни мослашувчан иш графигига ўтказганингизда уларнинг таътиллار жадвалига мувофиқ меҳнат таътили, вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик бўйича нафақа олиш ҳамда қонун ҳужжатларида ва жамоа шартномасида назарда тутилган бошқа ҳуқуқларини сақлаб қолинган. Мослашувчан

иш графигига ўтказилган ходимларга меҳнат ҳақини ишланган вақтга ёки ишлаб чиқарилган маҳсулотга мутаносиб равишда тўланади.

Аҳолини ижтимоий ҳимоялаш масаласига алоҳида эътибор қаратилган, жумладан карантинга ёпилган муассасалар ходимлари, карантиндаги фуқаролар ва уларга қаровчиларнинг ҳуқуқларини таъминлаш бўйича ишлар амалга оширилмоқда. Шунингдек, карантиндаги фарзандларига қараётган ота-оналарни ишдан бўшатишга мутлақо йўл қўйилмайди. Уларга вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик нафақаси юз фоиз тўлаб берилади.

Мактабгача таълим муассасалари ва умумтаълим мактаблари фаолияти тўхтаб турган даврда тарбияланувчилар ва бошланғич синф ўқувчиларининг ота-оналарига ёки уларнинг ўрнини босувчи шахсларга йиллик меҳнат таътилидан фойдаланишнинг йиллик режасидан қатъи назар йиллик меҳнат таътили тақдим этилди.

Иқтисодий фаоллик пасайган пайтда аҳоли бандлиги масаласи алоҳида эътибор талаб этади. Шу боис Инқирозга қарши жамғармадан Жамоат ишлари жамғармасига қўшимча 200 миллиард сўм ажратилади. Ушбу маблағлар одамларни иш билан таъминлаш, бунинг учун маҳаллаларда қўшимча инфратузилма объектилари қуришга йўналтирилди. Шунингдек, Тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш давлат жамғармасига 500 млрд. сўм қўшимча маблағ берилиб, иш ўринлари яратадиган бизнес субъектларига қўмаклашилди.

Меҳнатга оид миллий ва халқаро нормалар инқироздан сўнг, барқарор ва адолатли тикланиш мақсадида қабул қилинаётган сиёсий чораларнинг тасдиқланган ва ишончли пойдевори ҳисобланади. Халқаро меҳнат ташкилоти эркак ва аёлларни тенг ҳуқуқлар асосида, эркинлиги, хавфсизлиги ва кадр-қимматини инобатга олиб, муносиб ва самарадор бандлик билан таъминлаш имкониятларини кенгайтиришга қаратилган халқаро меҳнат нормалари тизимини ишлаб чиқган.

Мазкур масалалар миллий қонунчилигимизда, Меҳнат кодекси, «Меҳнатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонуни ва меҳнат муносабатларини тартибга солувчи, меҳнатни муҳофаза қилиш масалалари бўйича техник жиҳатдан тартибга солиш соҳасидаги норматив ҳужжатлар ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда ўз аксини топган.

COVID-19 пандемияси шароитида меҳнат муносабатларини йўлга қўйишда меҳнат стандартлари компас вазифасини бажаради.

Биринчидан, ХМТнинг меҳнат стандартларида меҳнат муҳофазаси ва меҳнат шароитлари, алоҳида тоифадаги ходимлар ҳимояси, меҳнатга оид муносабатларда камситишнинг (дискриминация) таъқиқланиши, бандлик ва ижтимоий ҳимоя билан боғлиқ масалаларда миллий ва халқаро меҳнат стандартларини бажариш, ходимлар, иш берувчилар ва ҳукуматни COVID-19 пандемияси шароитида муносиб меҳнатни таъминлашида кафолати дейишимиз мумкин.

Иккинчидан, ХМТнинг меҳнат стандартларида бандлик, ижтимоий ҳимоя, меҳнатга ҳақ тўлаш, кичик бизнес ва тадбиркорликни ривожлантириш, меҳнат соҳасида ҳамкорликка оид аниқ берилган инсон манфаатига йўналтирилган сиёсий тавсиялар инқироз ва унинг оқибатларини енгиб ўтишда ёрдам беради.

Учинчидан, ХМТнинг меҳнат стандартлари ходимларнинг касалликларга чалиниши эҳтимолини камайтириш, уларнинг меҳнат қилиши учун хавфсиз шароит яратиш имконини беради.

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ФУҚАРОЛАРНИНГ ОЗИҚ-ОВҚАТ ХАВФСИЗЛИГИГА ОИД ХУҚУҚЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШГА ҚАРАТИЛГАН ҚОНУНЧИЛИК ИЖРОСИ УСТИДАН ПРОКУРОР НАЗОРАТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

НОДИРОВ Давурхон,

Бош прокуратура Академияси мустақил тадқиқотчиси

Аннотация. Мазкур мақолада аграр ва озиқ-овқат соҳаларига оид қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати, унинг ҳуқуқий асослари, қонунчилик таҳлили ва амалиётдаги муаммолар таҳлил қилинган.

Калим сўзлар: инсон ҳуқуқлари, аграр ва озиқ-овқат соҳаларига оид қонунчилик, прокурор назорати, қонунлар ижроси устидан назорат.

Abstract. This article discusses the prosecutor's control over the implementation of legislation in the agricultural and food sectors, its legal framework, analysis of legislation and practical problems.

Key words: human rights, legislation in the field of agriculture and food, prosecutorial control, control over the implementation of laws.

Аннотация. В данной статье обсуждается прокурорский надзор за выполнением законодательства в сельскохозяйственном и продовольственном секторах, его правовая база, анализ законодательства и практические проблемы.

Ключевые слова: права человека, законодательство в области сельского хозяйства и продовольствия, прокурорский контроль, контроль за исполнением законов.

Бугунги пандемия шароитида озиқ-овқат хавфсизлиги мамлакатимиз хавфсизлигининг муҳим элементи бўлиб ҳисобланади. Мазкур тушунча мамлакат аҳолисининг фаол ҳаёт тарзини юритиш учун етарли даражада ва нархларда озиқ-овқат билан таъминланганлик даражасини назарда тутди.

Озиқ-овқат хавфсизлиги фуқароларнинг соғлиги, узок умр кечириши, шунингдек, юқори турмуш даражасини шакллантириш асносида мамлакатнинг демографик сиёсатининг ўзаги ҳисобланади. Шубҳасиз, бугунги кунда озиқ-овқат хавфсизлигининг асосий мақсади фуқароларни зарурий қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари билан таъминлаш ҳисобланади. Республикамиз озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашда агросаноат соҳаси энг муҳим ўринни тутди.

Таъкидлаб ўтиш лозимки, прокуратура органлари қишлоқ хўжалиги соҳасида қонунчилик ижроси устидан назоратни таъминлаш орқали мамлакатимизда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашда ўзларининг муносиб ҳиссаларини қўшиб келишмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 18 мартдаги “Аграр ва озиқ-овқат соҳаларини бошқариш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида” ПҚ-4643-сонли қарори билан киритилган Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг, Қорақалпоғистон Республикаси прокурори ва вилоят прокурорларининг ўринбосарлари, Ўзбекистон Республикаси транспорт прокурорининг катта ёрдамчиси Бош вазир ўринбосарига юклатилган вазифаларни амалга оширишга қўмаклашиши белгиланган.

Мамлакатимиз янги жамият қуриш йўлидан дадил одимламоқда, шу боис, ҳокимиятнинг мустақил тармоқларга бўлиниш принципи ҳам демократиянинг энг муҳим шарти ва белгиси сифатида намоён бўлмоқда. Шу муносабат билан таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Конституциясида прокуратурага алоҳида (XXIV) боб бағишланганлиги, яъни мазкур давлат органи ҳокимиятнинг **қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд тармоқларининг бирортасига ҳам киритилмаганлигини** прокуратура органларида бошқарув фаолияти

ўзига хос хусусиятларининг конституциявий-ҳуқуқий асосларда ифодаланиши десак, хато қилмаган бўламиз.

Прокуратура органларининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми, прокуратура органларининг давлат ҳокимияти тизимида тутган ўрнига доир масалалар бўйича мамлакатимиз ва хорижда монографик тадқиқотлар олиб борилган бўлса-да, уларда прокуратура органларида бошқарувнинг мазмуни тўла ва батафсил таҳлил қилинган эмас¹.

Прокуратура органларида бошқарув фаолиятининг конституциявий-ҳуқуқий асослари такомиллашув зарурлиги шу билан изоҳланадики, ўзининг ташқи сиёсатида суверен ва мустақил бўлишга интилан ҳамда ўзининг ички муаммоларини ижобий ҳал қилишга қодир бўлган давлатда қонун устуворлиги таъминланган бўлиши лозим.

Мамлакатимиз тараққиётининг барча босқичларида қонун устуворлиги ва ҳуқуқ-тартибот барқарорлигини сақлашда, инсон ва фуқароларнинг қонуний ҳуқуқ ва эркинликлари, давлат ва жамиятнинг қонуний манфаатлари ҳимоясини таъминлашда прокуратура органларининг муносиб ҳиссаси бор. Прокуратура органларига қонун устуворлигини таъминлаш, қонунийликни мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари, жамият ва давлатнинг қонуний манфаатлари, Ўзбекистон Республикасининг конституциявий тузумини ҳимоя қилиш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва профилактика қилиш вазифалари юклатилди. Мазкур вазифаларни амалга оширишда прокуратура органларида бошқарув фаолиятининг тўғри ва самарали ташкил этилиши муҳим ўрин тутди.

Бугун дунё аҳлида тобора кизикиш уйғотаётган мамлакатимиз бозор иқтисодиётига асосланган, ривожланишнинг ўзига хос ва мос йўлига эга бўлган ҳуқуқий демократик давлат барпо этиш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш ғояси йўлида дадил қадам ташламоқда. Демократик институтларни шакллантириш, фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлат қуриш, давлат иқтисодини мустаҳкамлаш масалалари давлат сиёсатининг энг устувор йўналишлари сифатида намоён бўла бошлади. Бугунги кунда маъмурий-буйруқбозликдан бутунлай воз кечган Ўзбекистон аста-секинлик ва изчиллик билан барча турдаги мулк шакллариининг ўзаро тенглик ҳамда эркин тадбиркорликка кенг йўл бериладиган бозор иқтисодиётига асосланган демократик жамият қуриш йўлидан бормоқда².

Бозор иқтисодиёти ҳам, ўз навбатида, тадбиркорликка асосланувчи иқтисодий тизимдир. Бозор иқтисодиётига асосланган ҳўжалик юритиш шароитида тадбиркорлик иқтисодиётни ҳаракатлантирувчи асосий куч ҳисобланади. Тадбиркорлик фаолиятини ривожлантиришга бугун энг долзарб ва муҳим масалалардан бири сифатида қаралмоқда, республикаимиз сиёсати стратегиясини ҳам айнан иқтисодиётнинг шу тармоқларини вужудга келтириш ва ривожлантириш ташкил этади.

Бир сўз билан айтганда, мамлакатда тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш ва ривожлантириш учун зарур ҳуқуқий ва ташкилий шарт-шароитлар яратилган тақдирдагина иқтисодиётнинг тараққий топиши ҳамда ривожланиши учун мустаҳкам асос яратилган бўлади.

Бу борада, тадбиркорлик фаолиятининг йўналишларидан бири бўлган аграр ва озиқ-овқат соҳасидаги қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг ўрни ва аҳамияти катта бўлиб, ушбу назорат тизими мамлакатда ушбу соҳадаги қонунчиликнинг самарали амал қилишини таъминлайди ҳамда шу йўсинда аграр ва озиқ-овқат соҳаларига оид ижтимоий муносабатларнинг изчил ва мустақил ривожланиши учун муносиб шарт-шароит яратади. Дунё тажрибаси шуни кўрсатмоқдаки, давлатлар ўз аҳолисининг озиқ-овқатга бўлган эҳтиёжини етарли равишда таъминлай олмаса, аҳолининг катта қисми, энг ачинарлиси, асосан ёш болалар очликдан азият чекади. Бунинг олдини олиш учун, албатта, аграр соҳада кенг ислохотларни амалга ошириш, мавжуд ресурслардан оқилона фойдаланиш тизимини жорий этиш лозим. Сабаби, бугунги кунда табиатга бефарқ муносабат, унга антропоген

¹ Ҳалимов А. Прокуратуранинг давлат ҳокимияти механизми тизимидаги ўрни. – Т., 2006. – Б. 3.

² Собиров М. Янги ижтимоий-иқтисодий муносабатларнинг шаклланиши жараёнида иқтисодий жиноятчилик. – Т.: Янги аср авлоди, – 2002. – Б. 3.

таъсирнинг кучайиб бориши, исрофгарчилик, илгор ва ривожланаётган давлатлар ўртасидаги озиқ-овқат баланси бўйича фарқнинг ўсаётгани, иқлим ўзгаришлари қатор салбий омилларни келтириб чиқармоқда. Ноз-неъматларимиз, чучук сув, уммонлар, ўрмонлар, биологик хилма-хиллик кескин суръатларда камайиб бормоқда, ер унумдорлиги пасайиб, тупроқ деградацияга учрамоқда. Оқибатда, БМТ маълумотларига кўра, ҳозирда жаҳон аҳолисининг 815 миллиони оч қолаётган бўлса, 2050 йилга бориб бу сон 2 млрд. кишига етади. Уларнинг 12,9 фоизи ривожланаётган мамлакатларда яшайди. Беш ёшгача бўлган болалар ўртасидаги ўлимнинг 45 фоизи айнан тўйиб овқат емаслик натижасида келиб чиқармоқда. Ҳозирги кунда ҳар йили 3,1 нафар бола айнан шу сабаб ҳаётдан кўз юммоқда. Қолаверса, сайёраимиздаги ҳар тўрт боланинг бир нафари ўз ёшига нисбатан ўсмай қолгани аниқланган. Мактаб ёшидаги 66 млн. ўғил-қиз дарсларга беихтиёр оч келади. Шулардан 23 млн Африкада истиқомат қилади¹.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти статистикасига кўра, дунёда ҳар йили қарийб тўрт млрд. тонна озиқ-овқат ишлаб чиқарилади, агар улардан оқилона фойдаланилиб, тақсимланса, бу аслида сайёра аҳлининг барчасига етган бўларди. Юқоридаги каби омиллар туфайли дунё озиқ-овқат бозорларида нарх-наво кўтарилиб борапти. Охириги ўн йилда кузатилган жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози эса, мазкур муаммонинг кескин тус олишига сабаб бўлди. Унинг асоратлари ҳамон сезиляпти².

Озиқ-овқат хавфсизлиги масаласи барча давлатлар қатори Ўзбекистоннинг ҳам мустақиллиги, ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий барқарорлигини таъминлаш гарови ҳисобланади. Юртимизда бу муаммо ҳамон ўз долзарблигини йўқотмаган. Зеро, айти пайтда, озиқ-овқат маҳсулотларига бўлган талаб ошмоқда, аҳоли сони ўсиши асносида жон бошига истеъмол кўпаймоқда.

Бинобарин, сўнгги уч йилда мамлакатимизда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш, кишлоқ хўжалиги маҳсулотлари сифатини ва экспорт салоҳиятини оширишга бўлган ёндашув мутлақо ўзгарди, давлат сиёсатининг устувор йўналишига айлантирилди.

Озиқ-овқат хавфсизлиги кенг қамровли ижтимоий-иқтисодий, демографик ва экологик омилларга боғлиқ бўлиб, мамлакат ривожланишининг асосий таркибий қисмларидан бири ҳисобланади.

Озиқ-овқат хавфсизлигининг тўрт таркибий қисмлари (озиқ-овқатнинг мавжудлиги, уни харид қилиш қобилияти, ундан фойдаланиш ва унинг барқарорлиги) бўйича озиқ-овқат хавфсизлигининг давлат сиёсати ишлаб чиқилади ва амалга оширилади. Аҳоли сонининг ўсиши, ер, сув ва энергия ресурсларига бўлган талабнинг ортиши, шунингдек, иқлимнинг кескин ўзгариши озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашга таъсир этувчи асосий омиллардир. Сўнгги йилларда мамлакатимизда озиқ-овқат хавфсизлигини мустаҳкамлаш бўйича бир қатор чоралар амалга оширилиши натижасида Ўзбекистон дунёда эгаллаган ўрнини мустаҳкамлашга эришди ва босқичма-босқич глобал рейтингларда ўз мавқеини яхшилаб олди. Ўзбекистон Республикаси 2018 йилда Глобал очлик индекси бўйича 119 мамлакат орасида 52-ўринни эгаллаб, 12,1 кўрсаткич билан “мўътадил” даражага эришди. Бироқ, аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатлами учун озиқ-овқат маҳсулотлари таъминоти барқарорлигига эришиш, кам даромадли оилаларнинг харид қобилиятини ошириш, маҳсулотлар нархи ва миқдори кескин ўзгаришининг олдини олиш ҳал этилиши зарур бўлган муаммолардан ҳисобланади. Мазкур устувор йўналишнинг асосий мақсади – республиканинг барча аҳолиси озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашга қаратилган давлат сиёсатини ишлаб чиқиш ва уни самарали амалга оширишдан иборат. Устувор йўналиш аҳолини барқарор нархлардаги хавфсиз ва сифатли озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминлашга қаратилган. Бу эса, Ўзбекистон Республикасининг барқарор ривожланиш мақсадларига (БРМ), шу жумладан, БМТнинг 2-БРМ “Очликка барҳам бериш, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш, истеъмолни яхшилаш

¹ <http://www.xs.uz>. “Халқ сўзи” газетасининг расмий веб-сайти.

² unstats.un.org.

ва барқарор қишлоқ хўжалигини тарғиб қилиш”да белгиланган мақсадларга эришишга хизмат қилади¹.

Конун устуворлигини таъминлаш, конунийликни мустаҳкамлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини, жамият ва давлатнинг конун билан қўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилиш каби асосий вазифаларидан келиб чиққан ҳолда, Ўзбекистон Республикаси прокуратура органлари мамлакатимизда аграр ва озиқ-овқат хавфсизлиги борасида бир қатор ҳуқуқ ва мажбуриятларга эгадирлар.

Ўзбекистон Республикаси қишлоқ хўжалигини ривожлантиришнинг 2020–2030 йилларга мўлжалланган стратегиясида белгиланган ислохотларни самарали амалга ошириш, ер ва сув ресурсларидан оқилона фойдаланилишини таъминлаш, соҳага бозор механизмларини кенг жорий этиш мақсадида “Аграр ва озиқ-овқат соҳаларини бошқариш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 18 мартда қабул қилинган ПҚ-4643-сон қарорига кўра, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси тузилмасида қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат хавфсизлиги соҳасида қонун ҳужжатлари талабларига риоя этилиши ва уларнинг ижроси устидан назоратни амалга оширишга масъул бўлган:

Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг ўринбосари;

Қорақалпоғистон Республикаси ва вилоятлар прокурорларининг ўринбосарлари, Ўзбекистон Республикаси Транспорт прокурорининг катта ёрдамчиси лавозимлари киритилди;

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Қишлоқ хўжалиги соҳасида қонунчилик ижроси устидан назорат бошқармаси Аграр ва озиқ-овқат соҳаларини ривожлантиришга оид қонунчилик ижроси устидан назорат бошқармаси деб қайта номланди;

Қорақалпоғистон Республикаси ва вилоятлар прокуратураларининг қишлоқ хўжалиги соҳасида қонунчилик ижроси устидан назорат бўлимлари аграр ва озиқ-овқат соҳаларини ривожлантиришга оид қонунчилик ижроси устидан назорат бўлимлари деб қайта номланиб, уларга қўшимча 145 та штат бирликлари ажратилди.

Янги киритилган Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг, Қорақалпоғистон Республикаси прокурори ва вилоят прокурорларининг ўринбосарлари, Ўзбекистон Республикаси Транспорт прокурорининг катта ёрдамчилари янги ташкил этилган Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ижро этувчи тузилмасида Бош вазирнинг Аграр ва озиқ-овқат соҳаларини ривожлантириш масалалари бўйича ўринбосарига юклатилган вазифаларни амалга оширишга қўмаклашади.

Юқоридаги Фармонга кўра қуйидагилар Бош вазирнинг Аграр ва озиқ-овқат соҳаларини ривожлантириш масалалари бўйича ўринбосарининг асосий вазифалари этиб белгиланди:

- Ўзбекистон Республикаси қишлоқ хўжалигини ривожлантиришнинг 2020–2030 йилларга мўлжалланган стратегиясида белгиланган ислохотларни самарали амалга оширишни ташкил этиш ва таъминлаш;

- қишлоқ хўжалигида давлат бошқаруви тизимини ислоҳ қилиш ва янада ривожлантириш, унга замонавий менежмент механизмларини жорий этиш, соҳани рақамлаштириш ишларини жадаллаштириш;

- соҳага алоқадор вазирлик ва идораларни кластерлар, кооперациялар ва фермер хўжаликларига ер ҳолатини аниқлаш, экин турлари, уруғ ва навларни тўғри танлаш, зарарқундаларга қарши курашиш, маҳсулотни бозорини топиш бўйича замонавий хизмат кўрсатувчи ташкилотларга айлантириш;

- қишлоқ хўжалиги соҳасига бозор механизмларини кенг жорий этиш, пахта ва ғаллачиликда давлат буюртмасини босқичма-босқич бекор қилиб, соҳага хусусий секторни тўлиқ олиб кириш, кластерлар, кооперациялар ва фермерликни ривожлантириш, соҳада давлат иштирокини камайтириш;

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси қишлоқ хўжалигини ривожлантиришнинг 2020–2030 йилларга мўлжалланган стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 24.10.2019 й., 06/19/5853/3955-сон.

- кишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг лаборатория текшируви ва сертификатлаш тизимини ривожлантириш, экспортни рағбатлантириш, савдо инфратузилмаси ва агрологистика марказларини ташкил қилиш;

- халқаро бозорларда рақобатбардош, юқори қўшилган қийматли кишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат товарлари ишлаб чиқаришни назарда tutувчи қулай агробизнес муҳитини яратиш;

- озиқ-овқат маҳсулотлари хавфсизлигини ва истеъмол рационини яхшилаш, талаб этиладиган миқдордаги озиқ-овқат маҳсулотлари етиштиришни таъминлаш;

- боғдорчилик, узумчилик, иссиқхона хўжаликлари, сабзавотчилик, чорвачилик, паррандачилик каби аграр соҳанинг муҳим тармоқларини янада ривожлантириш;

- агротехник тадбирларни ўз вақтида молиялаштириш, кишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқарувчиларининг молиявий барқарорлигини ҳамда соҳани давлат томонидан молиявий қўллаб-қувватланишини таъминлаш;

- бюджет ва бюджетдан ташқари жамғармалар ҳисобидан аграр ва озиқ-овқат соҳасига ажратиладиган маблағларнинг мақсадли ишлатилишини таъминлаш;

- кишлоқ хўжалиги соҳасида табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш, сув тежовчи технологияларни кенг жорий этиш ҳамда фойдаланишдан чиқиб кетган ерларни қайта фойдаланишга киритиш;

- кишлоқ хўжалиги тармоқларида инвестиция лойиҳаларининг амалга оширилишига, янги иш ўринларининг яратилишига қўмаклашиш, хорижий инвестицияларни жалб этиш, соҳанинг экспорт салоҳиятини ошириш;

- кишлоқ хўжалигида илмий-тадқиқот муассасалари фаолияти ва илм-фан соҳасини тубдан ислоҳ қилиш, таълим ва маслаҳат хизматларини ишлаб чиқариш билан интеграция қилиш, уруғчилик ва наслчилик мактабларини яратиш, илғор инновацион ишланмаларни кенг жорий этиш¹.

Назаримизда, аграр ва озиқ-овқат соҳалари фаолияти соҳасидаги қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини моҳиятан икки гуруҳга ажратган ҳолда тадқиқ этиш мақсадга мувофиқ бўлар эди: биринчи гуруҳга бевосита ушбу фаолият билан машғул бўлган фуқаролар томонидан соҳа қонунчилигига риоя этилиши устидан назорат; иккинчи гуруҳга эса, масъул ва мансабдор шахслар томонидан аграр ва озиқ-овқат соҳалари фаолияти соҳасидаги қонунлар ижро этилишини прокуратура органлари томонидан назорат қилиниши киради.

Аграр ва озиқ-овқат соҳаларидаги қонунлар ижросини текшириш ушбу соҳадаги қонунларнинг бузилаётганлиги тўғрисидаги аризалар ва бошқа маълумотлар асосида, шунингдек, қонунийлик прокурор томонидан чоралар кўрилишини талаб қиладиган ҳолатда эканлигидан келиб чиққан ҳолда, қонунда белгиланган тартибда ўтказилади. Давлатимиздаги қонунийликни мустаҳкамлаш, қонунбузилиш ҳолатларини аниқлаш, уларни ва вужудга келишига сабаб бўлган шарт-шароитларни бартараф этиш масалалари айнан шу йўналишда фаолият кўрсатаётган прокурор ходимларига кўп жиҳатдан боғлиқ десак адашмаган бўламиз. Чунки қонун билан зиммаларига юклатилган вазифаларни амалга ошира туриб айнан прокурорлар биринчи бўлиб бундай ҳолатлар билан тўқнаш бўладилар ёки ўз ваколатлари доираларига кўра бошқа назорат этувчи идоралардан келиб тушган ҳужжатлар бўйича қарор қабул қиладилар, бу идоралар томонидан қабул қилинган қарорларнинг қонунчилигига баҳо берадилар. Ушбу ҳолатлар ҳам сўнгги уч йилда мамлакатимизда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш, кишлоқ хўжалиги маҳсулотлари сифатини ва экспорт салоҳиятини оширишга бўлган ёндашув мутлақо ўзгарганини, бу соҳа давлат сиёсатининг устувор йўналишига айлантирилаётганини англатади.

Мамлакатимизда озиқ-овқат маҳсулотлари нархини пасайтириш, сифат ва хавфсизлигини таъминлаш, бюрократияни бартараф этиш, хорижий инвесторлар ва ҳамкорлар билан

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Аграр ва озиқ-овқат соҳаларини бошқариш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.03.2020 й., 07/20/4643/0332-сон.

мунтазам мулоқот ва ҳамкорликни йўлга қўйиш борасидаги барча муаммо ва сунъий ғовларга чек қўйилмоқда.

Хулоса ўрнида айтишимиз керакки, аграр ва озиқ-овқат соҳаларидаги ислохотлардан мақсад – иқтисодий фойда қўриш билан бирга, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш, халқ фаровонлигини оширишдан иборатдир. Зеро, Президентимиз таъкидлаганидек, “Халқимиз саломатлигини мустаҳкамлаш, соғлом турмуш тарзини қарор топтириш, биз учун ҳаётий муҳим масаладир. Такрор айтаман, тинчлик ва соғлиқни таъминласак, қолган ҳамма нарсага эришамиз. Қишлоқ хўжалигидаги ислохотлардан мақсад – иқтисодий фойда қўриш билан бирга, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш, халқ фаровонлигини оширишдан иборатдир. Буни ҳеч қачон эсимиздан чиқармаслигимиз зарур”¹.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2018 йил 28 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномаси. <http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyevning-oliasy-28-12-2018>.

V БОБ.

**КОРОНАВИРУС ЮҚУМЛИ
КАСАЛЛИГИ ТАРҚАЛИШИГА
ҚАРШИ КУРАШИШ ВА УНИНГ
ОҚИБАТЛАРИНИ
ЮМШАТИШГА ДОИР
ҚОНУНЧИЛИКНИНГ ШАРҲИ**

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТРУДОВЫЕ СТАНДАРТЫ И ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО УЗБЕКИСТАНА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

ОЛИМОВА Камила,

главный специалист отдела по работе с обращениями
физических и юридических лиц Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека,
кандидат юридических наук

Аннотация. Мақолада коронавирус COVID-19 тарқалиши шароитида ходимларнинг меҳнат ҳуқуқларини самарали ҳимоя қилиш механизмлари сифатида халқаро меҳнат ҳуқуқлари ва бандлик, ижтимоий ҳимоя, иш ҳақи масалалари бўйича Халқаро меҳнат ташиқоти (ХМТ) томонидан ишлаб чиқилган аниқ тавсиялар, шунингдек, инсоннинг меҳнат ҳуқуқини ҳимоя қилиш соҳасидаги халқаро ҳуқуқий стандартлар кўриб чиқилади. Бундан ташқари, COVID-19 коронавирус инфекциясининг тарқалиши хавфи билан боғлиқ эпидемиологик шароитда меҳнат ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш бўйича профилактика чораларини кўриш зарурлиги таъкидланади.

Калим сўзлар: халқаро меҳнат нормалари, мақбул меҳнат шароитлари, иш берувчи, ходим, меҳнат шартномаси, масофавий ишлаш усули, уй шароитидаги меҳнат, иш кунининг давомийлиги, меҳнат муҳофазаси.

Abstract. The article presents specific recommendations developed by the International Labor Organization (ILO) on labor rights, employment, social protection, and wages as effective mechanisms for the protection of workers' rights in the context of the spread of coronavirus COVID-19, as well as international legal standards in the field of human rights protection will be considered. Furthermore, the need to take preventive measures to protect labor and the environment in epidemiological conditions associated with the risk of spreading COVID-19 coronavirus infection is highlighted.

Keywords: international labor standards, optimal working conditions, employer, employee, employment contract, remote working method, home-based work, length of working day, labor protection.

Аннотация. В статье рассмотрены международные трудовые права и конкретные рекомендации по вопросам занятости, социальной защиты, заработной платы, разработанные Международной организацией труда (МОТ) как механизмы эффективной защиты трудовых прав сотрудников в условиях вспышки COVID-19, а также международно-правовые стандарты в сфере защиты трудовых прав человека. Кроме того, подчеркивается необходимость проведения профилактических мер по охране труда и окружающей среды в

условиях эпидемиологической ситуации, связанной с угрозой распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

Ключевые слова: *международные трудовые нормы, оптимальные условия труда, работодатель, сотрудник, трудовой договор, дистанционный метод работы, надомный труд, продолжительность рабочего дня, охрана труда.*

Эпидемия коронавируса, уже названная Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) пандемией. COVID-19 стал не только угрозой здоровью людей по всей планете, но и непосредственной угрозой соблюдения трудовых прав работников во всем мире.

Как известно, Международной организацией труда (МОТ) разработаны большое количество международных трудовых прав, направленных на развитие возможностей женщин и мужчин иметь достойную и продуктивную занятость в условиях свободы, равенства, безопасности и достоинства. Международные трудовые нормы являются ориентиром по обеспечению достойного труда в контексте кризисного реагирования на вспышку COVID-19.

Вместе с тем, выполнение основных положений международных трудовых норм, связанных с охраной труда и его условиями, защитой отдельных категорий работников, недопущением дискриминации, социальной защитой и защитой занятости, является гарантией того, что работники, работодатели и государственные органы обеспечивают достойную занятость в условиях пандемии коронавируса.

МОТ также разработала конкретные рекомендации по вопросам занятости, социальной защиты, заработной платы, развития малого и среднего бизнеса, способствующие выработке подхода к кризису и преодолению его последствий¹.

Соблюдение содержащихся в трудовых нормах рекомендаций способствует поддержанию культуры социального диалога и сотрудничества в сфере труда, являющихся залогом восстановления и предотвращения ухудшения ситуации с занятостью и условиями труда вовремя и после кризиса. Данные международные трудовые нормы реагируют на изменения в сфере труда с целью защиты работников с учетом потребностей устойчивых предприятий. В 2019 году Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда подтвердила, что установление, продвижение, ратификация международных трудовых норм и контроль за их выполнением имеют для МОТ первоочередное значение. Все правовые инструменты МОТ устанавливают базовый минимум социальных норм, согласованных всеми участниками глобальной экономики. Страны могут обеспечивать и более высокий уровень защиты, а также усиливать меры с целью более эффективной борьбы с последствиями кризиса.

Международные трудовые нормы содержат рекомендации по обеспечению достойного труда в условиях кризиса, включая рекомендации, которые могут оказаться полезными в условиях вспышки COVID-19.

Одна из принятых в последнее время международных трудовых норм – Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (№ 205), принятая подавляющим большинством членом МОТ – подчеркивает, что при осуществлении мер в ответ на кризисные ситуации необходимо соблюдение всех прав человека и верховенства права, в том числе основополагающих принципов и прав в сфере труда, и международных трудовых норм². Рекомендация предлагает стратегический подход к принятию мер в ответ на кризисную ситуацию, включая:

– стабилизацию источников средств к существованию и доходов посредством незамедлительных мер в сфере социальной защиты и занятости;

¹ <https://www.ilo.org/moscow/office/lang--ru/index.htm>

² Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (№ 205), преамбула и пп. 7(b) и 43.

– содействие экономическому восстановлению в целях создания возможностей в сфере занятости и возможностей получения достойной работы, а также обеспечения социально-экономической реинтеграции;

– содействие стабильной занятости и достойному труду, социальной защите и социальной интеграции, устойчивому развитию, созданию жизнеспособных предприятий, в первую очередь малых и средних предприятий, переходу от неформальной к формальной экономике, обеспечению справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и доступа к государственным услугам;

– осуществление оценки воздействия национальных программ восстановления;

– предоставление рекомендательной помощи и поддержки работодателям, с тем чтобы они принимали действенные меры по выявлению, предотвращению и смягчению рисков пагубных последствий для прав человека и трудовых прав, связанных с их деятельностью, продуктами, услугами или деятельностью, с которой они могут быть непосредственно связаны, а также по учёту того, как они реагируют на эти риски;

– поощрение социального диалога и коллективных переговоров;

– формирование или восстановление учреждений рынка труда, включая службы занятости, в целях обеспечения стабилизации и восстановления;

– расширение потенциальных возможностей правительств, включая региональные и местные органы власти и организации работодателей и работников;

– принятие мер, сообразно обстоятельствам, в целях социально-экономической реинтеграции лиц, которые пострадали в условиях кризиса, в том числе посредством программ профессионального обучения, нацеленных на обеспечение возможностей их трудоустройства.

Экономическая стагнация и меры, направленные на борьбу с пандемией, создали много сложностей в отношениях между работниками и работодателями. Прогнозы относительно рынка труда после пандемии неутешительные: около 25 миллионов людей потеряют работу в результате кризиса, вдвое сокращается объем мировой торговли. Миллионы компаний по всему миру находятся под угрозой быть вытесненными с рынка с серьезными последствиями для занятости. Ситуация вынуждает сесть за стол переговоров работника, работодателя и государство, чтобы найти решение проблемы, в том числе, соблюдения Целей устойчивого развития (ЦУР) 3 вместе с ЦУР 8 – Достойный труд и экономический рост.

Как и во всем мире, в Узбекистане обеспечивается создание оптимальных условий труда и организации трудовой деятельности с целью охраны здоровья работников, а также проведение профилактических мер по охране труда и окружающей среды в условиях эпидемиологической ситуации, связанной с угрозой распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

Так, в целях противодействия угрозе распространения коронавирусной инфекции утвержден временный порядок перевода работников на дистанционный метод работы, гибкий рабочий график или работу на дому (рег. № 3228 от 28.03.2020 г.), согласно которому работодатель может переводить сотрудников с их согласия на дистанционный метод работы, гибкий рабочий график или работу на дому. Перевод оформляется приказом работодателя на основании изменений, вносимых в трудовой договор сотрудника. Подписание работником дополнительного соглашения к трудовому договору считается его согласием на такие изменения.

Преимущественным правом перевода на указанные формы работ пользуются беременные женщины, пожилые люди, лица с ограниченными возможностями и страдающие хроническими заболеваниями.

При переводе за сотрудниками сохраняется право на трудовой отпуск согласно графику отпусков, на получение пособия по временной нетрудоспособности и другие права, предусмотренные законодательством и коллективным договором.

Дистанционная работа в рамках акта – это выполнение работником трудовой функции вне места нахождения работодателя, постоянного рабочего места, территории или объекта, прямо или косвенно находящихся под контролем работодателя.

В дополнительном соглашении к трудовому договору, наряду с условиями, предусмотренными статьей 73 ТК¹, устанавливается порядок:

- взаимодействия сторон путем электронного документооборота;
- предоставления работнику оборудования и (или) оргтехники, если есть договоренность о ее использовании;
- обеспечения работника средствами связи, включая доступ к сети Интернет, для взаимодействия с работодателем;
- возмещения работником ущерба, связанного с порчей переданного ему оборудования и техники;
- возмещения расходов при использовании сотрудником личного оборудования и (или) оргтехники, а также средств связи, в том числе сети Интернет;
- соблюдения необходимых правил охраны и условий труда;
- перевода дистанционного работника на постоянное место работы в случае производственной необходимости.

Сотрудник самостоятельно устанавливает для себя продолжительность рабочего времени и распорядок работы исходя из объема задания и условий трудового договора. С учетом этого его труд оплачивается в одинарном размере, без соблюдения правил оплаты за сверхурочную, ночную работу, работу в выходные и праздничные дни (ст. ст. 157, 158 ТК).

Дистанционная работа оплачивается:

- при повременной системе оплаты труда – исходя из ранее установленной тарифной ставки (должностного оклада) работника,
- при сдельной оплате труда – исходя из установленных расценок.

Гибкий график может предусматривать установление работнику:

неполного рабочего времени – неполного рабочего дня или неполной рабочей недели (ст. 119 ТК);

времени начала и окончания работы в пределах сокращенной продолжительности рабочего времени (ст.ст. 115–118 ТК), а также времени и длительности перерывов в работе, отличающихся от установленных остальным работникам.

В дополнительном соглашении о временном переводе на гибкий график указываются:

- при неполном рабочем времени – количество рабочих часов в день или рабочих дней в неделю, с указанием времени начала и окончания работы;
- при изменении режима рабочего времени – время ежедневного начала и окончания работы, а также чередование рабочих и нерабочих дней при сменной работе.

Оплата производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

Надомный труд – это работа сотрудника по производству товаров или оказанию услуг по заказам работодателя по месту своего жительства или в других помещениях, принадлежащих ему или членам его семьи. Эта форма труда допускается, только если работник имеет все необходимые условия для выполнения надомного труда, в том числе жилое помещение².

В дополнении к трудовому договору указываются виды работ, выполняемых на дому, а также порядок:

- предоставления оборудования, инвентаря, комплектующих изделий, сырья, материалов, полуфабрикатов для работы сотрудника;

¹ Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Т.: Адолат, 2014. С. 177.

² «Положение о надомном труде» приложение № 1 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 января 2006 г. № 4 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., № 2, ст. 9; 2008 г., № 33, ст. 318; 2010 г., № 13, ст. 96, № 23, ст. 182; 2013 г., № 37, ст. 485; 2017 г., № 33, ст. 863; Национальная база данных законодательства, 11.08.2019 г., № 09/19/661/3571.

- возмещения расходов работника за используемые для работы энергию, воду, связь, а также личное оборудование и прочие условия.

Надомный труд оплачивается:

- при повременной системе оплаты труда – исходя из тарифной ставки (должностного оклада) работника, установленной до перевода на надомную работу;
- при сдельных условиях оплаты – исходя из установленных расценок.

Кроме того, согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 19.03.2020 г. «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений»¹ запрещается расторгать трудовой договор по инициативе работодателя с родителями, опекунами и попечителями ребенка до 14 лет, зараженного коронавирусной инфекцией или помещенного в карантин. Обратите внимание: запрет распространяется только на прекращение с работником трудового договора по инициативе работодателя, т.е. по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 100 ТК. Он не затрагивает другие основания прекращения трудового договора: по собственному желанию, по соглашению сторон, по истечении срока договора, по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон и др.

Поскольку в некоторых странах, а также в Узбекистане меры по изоляции смягчаются частичным открытием рабочих мест, в центре внимания профсоюзов находится работа правительств и работодателей по подготовке к защите работников от COVID-19 по возвращению их на работу.

В этих целях разработаны «Временные санитарные правила и нормы по организации деятельности государственных органов и иных организаций, а также субъектов предпринимательства в условиях пандемии COVID-19 (новая редакция)»², которые устанавливают гигиенические требования к государственным органам и иным организациям, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности и ведомственной подчиненности. В документе прописаны процедуры обработки рабочего места, автотранспорта, производственных помещений. Определены средства индивидуальной защиты и социальная дистанция. Расписаны меры по предотвращению коронавирусной инфекции при обнаружении признаков у сотрудника. Нарушение правил влечет дисциплинарную, административную и уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством.

Профсоюзы только каждой пятой страны (21%) оценили принимаемые меры по защите работников от распространения вируса на рабочих местах как хорошие. Большинство (54% или 58 стран) оценили меры защиты как достаточные, 26 стран (24%) оценили их как плохие.

Результаты третьего глобального опроса МКП по COVID-19, проведенного в период с 20 по 23 апреля 2020 года, в котором приняли участие 148 профсоюзов из 107 стран, в том числе 17 стран из G20 и 35 стран, входящих в ОЭСР, выявили недостатки в обеспечении безопасности рабочих мест и продемонстрировали глобальную озабоченность по поводу обеспечения работников здравоохранения и сферы по уходу средствами индивидуальной защиты.

Работники нуждаются в официальном признании COVID-19 как профессионального заболевания, отсюда правительства требуют учета и регистрации случаев инфицирования на рабочих местах, а также принятия программ компенсации и медицинской помощи жертвам COVID-19, приобретенного на рабочем месте, и членам семей погибших. Правительства Австралии, Дании, Германии и Малайзии первыми показали путь, которым должны следовать другие.

Почти каждая пятая страна (17%) заявляет о частичном открытии рабочих мест, предприятий, общественных зданий и сооружений.

Из 19 стран, планирующих частичное или полное их открытие, только пять оценивают защиту работников как хорошую; шесть как плохую и восемь как достаточную.

¹ Национальная база данных законодательства, 20.03.2020 г., № 06/20/5969/0341

² <https://www.minzdrav.uz/openData/csv/saphin0372-20new.pdf>

В Северной и Южной Америке 44% стран считают, что меры по обеспечению безопасности на рабочих местах являются неудовлетворительными; в Африке 41% стран считают, что безопасность на рабочих местах является низкой. Только 25% европейских стран оценивают меры по защите работников от распространения вируса как хорошие.

Глобальный опрос МКП показал, что в большинстве стран (61%) распространение вируса сдерживается национальными мерами по изоляции, включая закрытие школ и второстепенных предприятий.

Большинство (54% или 58 стран) считают, что их правительства реагируют достаточно хорошо, в то время, как только 12% (13 стран) считают, что их правительства реагируют очень хорошо.

34% (36 стран) считают, что их правительства реагируют плохо. Это включает 27 стран (25%), которые считают, что они реагируют плохо, и 9 стран (8%), которые считают, что они реагируют очень плохо.

Чуть более половины (51% или 55 стран) считают, что работодатели плохо реагируют на потребности работников. Девять стран (или 8%) считают, что работодатели реагируют очень плохо.¹

Профсоюзные организации работников уже реагируют на кризисную ситуацию, возникшую в связи с пандемией коронавируса, например:

Итальянская Конфедерация труда (CGIL) предоставляет информацию о Коронавирусе на своем веб-сайте. 14 марта 2020 года был подписан совместный протокол между правительством, работодателями и организациями трудящихся. Документ содержит практические меры по сдерживанию распространения Коронавируса на рабочих местах (стимулирует подписание конкретных коллективных договоров с компаниями, которые все еще находятся в производстве: использование общего пространства, дезинфекция рабочих зон и т.д.);

Швейцарский профсоюз (UNIA) поднял тревогу по поводу положения многих временных работников и того факта, что многие работники, которые обязаны не прекращать свою деятельность, подвергаются повышенному риску заражения и распространения вируса;

Конгресс южноафриканского профсоюза (COSATU) предоставляет информацию на своем веб-сайте и дает номер национальной горячей линии. Например, Национальный союз горняков опубликовал список требований для эффективного реагирования на кризис в сотрудничестве с промышленностью и правительством².

В заключении хотелось бы отметить, что в данное время необходимо найти инновационные решения для трудящихся и предприятий, на которые повлияет COVID-19, путем создания устойчивости рынка труда, поддержки и адаптации, с тем, чтобы ограничить последствия безработицы и потери доходов в связи со вспышкой COVID-19.

¹ International Trade Union Confederation (ITUC): Covid-19 News from Unions // <https://www.ituc-csi.org/covid-19-responses>

² Коронавирус: какова роль профсоюзов? Рекомендация 205 Международной организации труда о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия.

COVID-19 ОҚИБАТЛАРИГА ҚАРШИ КУРАШИШ ВА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҚОНУНЧИЛИГИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ

ОЧИЛОВ Ўткир,

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси
Миллий марказининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги
таҳлил ва тадқиқот бўлими етакчи мутахассиси,
юримдик фанлари номзоди, доцент

Аннотация. Мақолада турли соҳа экспертлари хулосалари асосида пандемия билан боғлиқ инқирознинг ўзига хос хусусиятлари, келиб чиқиш сабаблари, оқибатлари ўрганилган ҳамда инсон ҳуқуқларини таъминлаш нуқтаи назаридан қонунчиликни ислоҳ қилишнинг умумий йўналишларини аниқлашга ҳаракат қилинган.

Калим сўзлар: коронавирус пандемияси, ҳуқуқий тизим, қонунчилик, юридик семиотика, абдукция, экологик инқироз, соғлиқни сақлаш инқирози, иқтисодий инқироз, гуманитар инқироз, ислоҳот, белгилар тизими.

Abstract. The article studies the characteristic features of the pandemic crisis, its causes and consequences based on the findings of experts from various fields, and presents an attempt to determine the general directions of legislative reforms to combat the pandemic from the standpoint of ensuring human rights.

Keywords: coronavirus pandemic, legal system, legislation, legal semiotics, abduction, environmental crisis, health crisis, humanitarian crisis, reform, sign system.

Аннотация. В статье изучены характерные особенности кризиса пандемии, его причины и последствия на основе выводов экспертов разных областей, и представлена попытка определять общих направлений реформ законодательства по противодействию пандемии с позиции обеспечения прав человека.

Ключевые слова: пандемия коронавируса, правовая система, законодательство, юридическая семиотика, абдукция, экологический кризис, кризис здравоохранения, гуманитарный кризис, реформа, система знаков.

COVID-19 пандемияси оқибатида бутун жаҳонда миллионлаб одамлар инфекция юктириб олди, юз минглаб одамлар хавфли вирус қурбонига айланди, ижтимоий ҳаётнинг турли соҳаларида инқирозлар келиб чиқди. Туркий тилли давлатлар Ҳамкорлик кенгашининг пандемияга қарши курашиш масалаларига бағишланган видеомулоқот шаклида ташкил этилган навбатдан ташқари саммитидаги нуткида Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев “ушбу пандемия, ўзининг кўлами ва миқёсига кўра, мислсиз глобал инқирозга, бутун башарият тақдири ва жаҳон иқтисодиёти учун ғоят жиддий синовга айланди”¹, деб айтди.

Тадқиқотчиларнинг фикрича, бу инқироз 1928–1933 йилларда жаҳонда кузатилган буюк депрессиядан кейин энг йирик инқироз бўлиб, 2021 йил охиригача бутунжаҳон ялпи ички маҳсулот даражаси 5,5 трлн доллар ёки 8 % га тушиб кетади². Шунингдек, инқироз оқибатида 2020 йилнинг иккинчи чораги якуни бўйича бутун жаҳонда 195 млн киши ишсиз қолади ва яна 1,25 млрд кишининг даромадлари кескин камаяди³, камбағаллар сони охириги

¹ Мирзиёев Ш.М. Туркий тилли давлатлар Ҳамкорлик кенгашининг навбатдан ташқари саммитидаги нутқ // <https://president.uz/uz/lists/view/3494>

² Bloomberg оценил потери мировой экономики от коронавируса // <https://www.forbes.ru/newsroom/biznes/397447>

³ Вестник МОТ. Вып. 2. COVID-19 и сфера труда // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/briefingnote/wcms_742254.pdf.

30 йил ичида биринчи марта 400–600 млнга кўпаяди¹. Пандемия Иккинчи жаҳон урушидан кейинги энг оғир гуманитар инқирозни келтириб чиқаради. Ҳозирнинг ўзида бутун дунёда 820 млндан ортиқ киши очликдан қийналяпти. Ахвол ўнганмас, бу кўрсаткич икки мартага ортади, жаҳоннинг 30 га яқин мамлакатларида очлик бошланади².

Инқироз тушунчаси салбий, инсониятга зарар келтирадиган жараёнларни англатса-да, лекин унинг мазмунида ижобий ўзгаришларга тўғри бериши мумкин бўлган воқелик маъноси ҳам ётади. Инқироз оқибатида ижтимоий муносабатларнинг амалдаги нуқсонлари кўриниб қолади, унинг ҳуқуқий асосларидаги бўшлиқлар кўзга ташланади, инқироз инсониятни ўз хулқ-атворини ўзгартиришга, келажакда янги истиқболларни белгилайдиган ижобий ислохотларни амалга оширишга мажбур қилади. Инқироздан кейин янги истиқболлар аниқланади. Фақат ана шу истиқболларни тўғри белгилаб олиш ва уларга тўғри ёндашиш муҳим.

Ҳар қандай касалга ташхис қўйилганидек, жамиятдаги инқироз сабабларини аниқлаш ва уни самарали бартараф этиш учун олдин унга тўғри баҳо бериш муҳим. Жамиятнинг ҳуқуқий макондаги муаммоларини аниқлаш, биринчи навбатда, муаммоларни кўрсатувчи белгиларни аниқлашдан бошланади. Ҳуқуқий тизим муаммоларини таҳлил қилиш воситаларини тақдим қила оладиган ёндашувлардан бири – бу семиотик ёндашувдир³. Семиотик ёндашувда (юридик семиотика) ҳуқуқ хулқ-атвор моделлари сифатида тушунилади, барча ҳуқуқий нормалар у ёки бу хулқ-атвор модели таркибига киради, деб қабул қилинади.

Юридик семиотика қонунларда ўз ифодасини топган миллий иродани жамият иродасидан келтириб чиқаради, қонунларни яратиш учун қонун чиқарувчи, аввало, жамият иродасини ифодалайдиган белгиларни аниқлаши керак, деб ҳисоблайди. Бунда таҳлил муаммо ҳамда уни ҳал қилиш бўйича жамият иродасини ифодалайдиган белгиларни аниқлаш ва уларга таяниб асосли фаразларни яратиш (абдукция – мантикий ҳулоса чиқариш амали) воситасида амалга оширилиб, муаммонинг қонунчилик билан боғлиқ ечимлари таклиф қилинади. Юридик семиотика ҳуқуқий тизимнинг инқироздан кейинги ривожланишини таъминлаш учун қайси хулқ-атвор моделларига эҳтиёж сезилаётганини, бу хулқ-атвор моделларини ўрнатиш учун амалдаги қонунчиликнинг қайси соҳаларини такомиллаштириш зарурлигини ўрганишга хизмат қилиши мумкин.

Шунингдек, коронавирус инқирози билан боғлиқ қонунчилик муаммолари таҳлил қилинаётганда қуйидаги икки жиҳатга эътибор қаратиш керак бўлади:

Биринчидан, бу инқироз якка бир инқироз эмас, балки бир-бири билан боғланган тўрт инқироз бўғинидан иборат инқирозлар занжиридир – биринчиси, пандемияни келтириб чиқарган экологик инқироз; иккинчиси, пандемияга қаршилиқ кўрсата олмаган соғлиқни сақлаш инқирози; учинчиси, пандемия келтириб чиқарган иқтисодий инқироз; тўртинчиси, пандемия оқибатида авж олиши мумкин бўлган гуманитар инқироз.

Иккинчидан, кўпгина мутахассисларнинг фикрича, коронавирус пандемияси жуда узоқ давом этмайди, тўрт-беш ой давом этади, лекин унинг зарарли оқибатлари ўзининг таъсирини узоқ муддат сақлаб қолади. Шунинг учун пандемияга қарши қонунчилик чоралари қисқа муддатга мўлжалланган ва узоқ муддатга мўлжалланган чораларни ўз ичига олиши зарур.

Инқирозлар занжири таҳлилинини инқирознинг иккинчи бўғини бўлган соғлиқни сақлаш инқирозидан бошлаймиз, экологик инқироз пандемия инқирозининг сабаби ва узоқ муддатли ечимлари билан боғлиқ бўлганлиги учун унинг таҳлилинини охирида амалга оширамыз.

Глобал пандемия умумжаҳон соғлиқни сақлаш тизими инқирозини келтириб чиқарди. Нима учун соғлиқни сақлаш тизими энг ривожланган деб ҳисобланган мамлакатларда пандемия шиддатлироқ ва вайронакорона тус олди.

¹ Virus could push half a billion people into poverty // <https://www.bbc.com/news/business-52211206>

² WFP Chief warns of hunger pandemic as COVID-19 spreads (Statement to UN Security Council) // <https://www.wfp.org/news/wfp-chief-warns-hunger-pandemic-covid-19-spreads-statement-un-security-council>

³ “Семиотика” сўзи ишорат, белги маъносини англатувчи юнонча “семеон” сўзидан келиб чиқиб, белгилар тизими тўғрисидаги фанни англатади. 20 асрнинг иккинчи ярмида ҳуқуқий тизимни белгилар тизими сифатида ўрганувчи фан-юридик семиотика шаклланган. Юридик семиотиканинг АҚШ ва Европа анъаналари бир-бирдан ажратилади.

АҚШ ва айрим ривожланган Европа давлатларида соғлиқни сақлаш тизимининг инкирози уч омил билан боғлиқ бўлди:

Биринчидан, соғлиқни сақлаш тизими имкониятларига ортиқча баҳо берилиб, коронавирус пандемиясининг хавфи мутаносиб қабул қилинмади. Натижада пандемияга қарши курашишга етарлича тайёргарлик қўрилмади, бошқа тарафдан, бу давлатларда демократия ва эркинлик тушунчаларининг ўта мутлақлаштирилганлиги аҳолининг соғлиғига бўлган ҳуқуқини таъминлашга тўсқинлик қилди, ўз вақтида фавқулодда карантин чоралари қўрилмади, карантин чоралари жорий қилина бошланганига қадар эса, анча вақт йўқотиб бўлинган эди.

Иккинчидан, бу давлатларнинг соғлиқни сақлаш тизими жуда қиммат индивидуал тиббий хизмат кўрсатишга мослашган бўлиб, интенсив даволаш ўринлари сони жуда кам ва оммавий касалланишга қарши курашишга тайёр эмас эди. Соғлиқни сақлаш тизими муассасаларини коронавирусга қарши курашишга мослаштириш тезкор амалга оширилмади. Аҳолига индивидуал ҳимоя воситаларини қўллаш ва ижтимоий масофани сақлаш бўйича тушунтириш ишлари ўз вақтида амалга оширилмади. Натижада инфекция жадал суръатларда тарқалиб, соғлиқни сақлаш муассасалари касалланганларнинг катта оқимида тиббий хизмат кўрсатишга тайёр эмаслиги, даволаш ўринлари, тиббий ускуналар етишмовчилиги юзага келди.

Учинчидан, соғлиқни сақлаш тизими ходимларининг хавфсизлиги ва манфаатлари тўлақонли таъминланмаганлиги тиббий хизмат самараси пасайиши омилларида бири бўлди.

Юқоридаги омиллар таъсирида айрим ривожланган мамлакатларда инфекция оқибатида ўлимлар фоизи юқори бўлди (касалланганларга нисбатан 5–14 фоиз).

Ўзбекистон Республикасида Президент Ш.М. Мирзиёев коронавируснинг мамлакатда тарқалиб кетишининг олдини олиш бўйича ҳар томонлама чуқур ўйланган ва тезкор чораларни жорий қилишга раҳбарлик қилди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 январдаги Ф-5537-сонли фармойиши билан Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш юзасидан чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссияси ташкил этилди. “Ўзбекистон Республикасида коронавирус инфекцияси кенг тарқалишининг олдини олишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” 2020 йил 26 мартдаги ПҚ-4649-сонли, “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашишга жалб қилинган тиббиёт ва санитария-эпидемиология хизмати ходимларини қўллаб-қувватлашга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” 2020 йил 26 мартдаги ПҚ-4652-сонли ва “Коронавирус пандемияси даврида санитария-эпидемиология хизмати ходимларини янада рағбатлантириш чора-тадбирлари тўғрисида” 2020 йил 24 апрелдаги ПҚ-4695-сонли Президент қарорлари ҳамда “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” 2020 йил 23 мартдаги 176-сонли ва “Ўзбекистон Республикасида коронавирус инфекцияси тарқалишининг олдини олишга доир қўшимча ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари қабул қилинди.

Мазкур норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар коронавирусга қарши курашда инсоннинг яшаш ва соғлиққа бўлган ҳуқуқлари бошқа ҳар қандай манфаатлардан устун эканлигини эълон қилиб, унинг асосида, биринчидан, бутун мамлакат ҳудудида қатъий карантин чоралари жорий қилинди; иккинчидан, соғлиқни сақлаш тизими пандемияга қарши курашга сафарбар қилиниб, барча вилоятларда махсус тиббиёт масканлари ва карантин ҳудудлари ташкил этилди; учинчидан, тиббиёт ходимларининг хавфсизлиги ва манфаатлари ҳимояга олинди, уларни ҳар томонлама рағбатлантириш, уларнинг ижтимоий ҳимоясини таъминлаш кафолатлари кучайтирилди; тўртинчидан, касалликни эрта жиловлаш мақсадида аҳоли ўртасида огоҳлантириш ва кенг тушунтириш ишлари олиб борилди. Бундай тезкор чора ва ҳаракатлар натижасида аҳоли орасида инфекция тез тарқалишининг олди олинди ва соғлиқни сақлаш тизими унга қарши муносиб тайёрланди, натижада коронавирус қурбонлари сони минималлаштирилди (касалланганларга нисбатан 0,4 фоиз) ва касалликни даволаш бўйича жаҳонда энг ижобий кўрсаткичлардан бирига эришилди.

Ривожланган давлатларда соғлиқни сақлаш тизимининг энг заиф жойи бу тиббиёт тизимининг ўта тижоратлашгани, халқчил тиббиёт тизимининг заифлиги, тиббий суғурта

тизими ва тиббий хизматнинг қимматлиги билан боғлиқ. Албатта, ривожланган давлатларда тиббий хизмат сифати жуда юкори (масалан, ЖССТ¹ маълумотларига асосланиб, Bloomberg таҳлилчилари 2019 йилда соғлиқни сақлаш даражаси бўйича Испанияга жаҳонда биринчи, Италияга иккинчи ўринни беришган)², лекин бу давлатларнинг соғлиқни сақлаш тизими халқчил эмас (хусусий тиббий суғурта ва хусусий касалхоналар хизмати учун тўловни кўпчилик тўлай олмайди, жарроҳлик амалиёти 30–40 минг евро туради)³, давлат соғлиқни сақлаш муассасаларида даволаш ўринлари чегараланган, улардан фойдаланиш учун эса, узок навбат кутиш керак бўлади, аҳолига тез тиббий ёрдам кўрсатиш хизмати йўлга қўйилмаган.

Инкироз жаҳон мамлакатлари соғлиқни сақлаш тизимининг заиф жойларини кўрсатиб, уни тубдан ислох қилиш йўналишларини аниқлаб олиш имконини берди. Бундан буён соғлиқни сақлаш тизими эпидемияларга қарши кураша олиши учун ушбу соҳа бўйича қонунчиликни такомиллаштиришнинг истиқболларини қуйидагича белгилаш мумкин:

биринчидан, Тиббиёт кодексини ишлаб чиқиш ва Инсоннинг соғлиққа бўлган ҳуқуқлари кафолатлари тўғрисида қонун қабул қилиш орқали соғлиқни сақлаш тизимида сифатли тиббий хизмат кўрсатиш устуворлигини таъминлаш, аҳолининг тиббий маданиятини янада ошириш ва ижтимоий масофа сақлаш маданиятини шакллантириш чораларини кўриш;

иккинчидан, Соғлиқни сақлашнинг ҳаддан ташқари тижоратлашувига йўл қўймаслик, тиббиёт тизимининг халқчиллиги, оммавийлиги характерини сақлаб қолиш, хусусий тиббий муассасалар тизимини ривожлантириш баробарида, давлат тиббий муассасалари тизимини кучайтириш;

учинчидан, эпидемияларга қарши курашиш бўйича қонунчиликни такомиллаштириб, тиббий хизматнинг эпидемияларга қарши тезкор мослашиш механизмини мустаҳкамлаш, инфекция ва реанимация ўринлар захирасини сақлаш, эпидемиолог ва инфекционист мутахассислар тайёрлашни кенгайтириш, уларни эпидемияларга қарши махсус тайёргарликдан ўтказиш;

тўртинчидан, эпидемиологик вазиятни чуқур мониторинг ва прогноз қилиш бўйича миллий тизимни ривожлантириш, эпидемиялар ва инфекциялар билан шуғулланувчи илмий-тадқиқот муассасалари тизимини такомиллаштириш, улар сонини ва фаолият қўламини кенгайтириш;

бешинчидан, мажбурий тиббий суғурта тизимини ривожлантириш, аҳолининг барча қатламлари соғлиғини тиббий суғурталаш, унинг таркибига дори-дармон воситалари суғуртасини ҳам киритиш;

олтинчидан, соғлиқни сақлаш тизими ходимларининг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш, тиббий фаолияти даврида уларга етказилган руҳий ва моддий зарарни компенсация қилиш, уларнинг соғлиғини муҳофаза қилишнинг қонунчилик механизмини такомиллаштириш;

еттинчидан, рақамли тиббиёт ва масофавий тиббий хизмат концепциясини қабул қилиб, тиббий хизмат тизимини рақамлаштириш, масофадан туриб мижозларга тезкор ташхис қўйиш имкониятини берувчи интернет воситалари тизимини жорий қилиш, масофавий тиббий маслаҳатлар бериш услубини йўлга қўйиш, мижозлар тўғрисида электрон маълумотлар алмашиш тизимини ривожлантириш, келажакда тиббий хизмат тизимида махсус роботлардан фойдаланишни йўлга қўйиб, ташхис қўйишдан тортиб, мижознинг даволаниш жараёнини назорат қилишгача бўлган ишларни қисман роботлаштириш.

Глобал пандемия жаҳон иқтисодий инкирозини келтириб чиқарди. Пандемиядан ҳимояланиш учун карантин чоралари уй хўжаликлари томонидан товар ва хизматларга талабнинг сусайишига, айрим соҳаларда эса, масалан, туризм, умумий овқатланиш тизими, йўловчиларни ташиш хизмати ва бошқа шунга ўхшаш соҳаларда мутлақо йўқолиши, бу соҳалардаги компания ишчи-ходимларини ишдан бўшатишига, ишсизлик ортishiга, бу эса,

¹ ЖССТ – Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти.

² The world's healthiest countries, ranked // <https://www.cbsnews.com/news/the-worlds-healthiest-countries-ranked/>

³ <https://www.fondsk.ru/news/2020/03/30/pochemu-evropa-ne-spravljaetsja-s-korona-virusom-50487.html>

ўз навбатида, уй хўжаликлари харажатларининг янада камайишига, товар ва хизматларга талабнинг янада пасайишига олиб келади. Бу инкироз занжирини ҳосил қилиб, охир-оқибат дефляция (нарх-навонинг носоғлом тушишига) ва глобал рецессияни (иқтисодиётнинг торайишини) келтириб чиқаради.

Кўпчилик тадқиқотчиларнинг фикрича, коронавирус пандемиясининг иқтисодий оқибатлари икки йил давомида ўзининг таъсирини кўрсатиб туради, жаҳон давлатлари иқтисодиёти тушиши узоқ давом этмаса-да, иқтисодиётнинг тикланиши учун маълум вақт талаб қилинади. Лекин, агар ҳукуматлар тез ҳаракат қила олса, инкирознинг иқтисодий оқибатларини юмшатса бўлади¹.

Жаҳоннинг иқтисодиёт бўйича нуфузли таҳлилчилари инкирозга қарши тадбирларнинг бир қанча хусусиятларини айтиб ўтишади: биринчидан, коронавирус пандемиясидан келиб чиқадиган иқтисодий зарарни юмшатиш учун тезкор сиёсий чоралар кўриш зарур, иқтисодиётни бюджет йўли билан рағбатлантириш лозим; иккинчидан, барча иқтисодий инкирозлардан чиқишнинг сабоғи ҳукуматнинг иқтисодиётга ҳаддан ташқари аралашуви иқтисодиётнинг тикланиши ва соғломлашишига зарар етказди, унинг ўрнида хусусий секторни кучли рағбатлантириш чораларини кўриши керак; учинчидан, ҳукуматлар нархларнинг шаклланишига аралашмаслиги керак, хусусий сектор учун ойлик маошлар чегарасини белгилаш ва нархларни назорат қилиш иқтисодиётга зарар етказди, унинг ўрнида иқтисодиётга солиқ ва кредитлар ёрдамида таъсир ўтказиш яхши натижа беради; тўртинчидан, валюта бозорига ҳукумат аралашувини чегаралаш, эркин курс шаклланишига имкон яратиб бериш керак; бешинчидан, пул эмиссиясига йўл қўймаслиқ керак, бу жуда юқори инфляция кўрсаткичлари, миллий валюта нуфузининг тушиб кетиши, иқтисодиётнинг долларлашуви, талаб ва таклиф депрессиясини келтириб чиқаради².

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 3 апрелдаги ПФ-5978-сонли Фармони, 2020 йил 15 апрелдаги ПҚ-4679-сонли қарори ҳамда Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 16 апрелдаги 232-сонли қарорига мувофиқ пандемия оқибатида келиб чиққан глобал иқтисодий инкироз шароитида иқтисодиёт тармоқлари фаолият кўрсатишининг барқарорлигини таъминлаш ва аҳолини қўллаб-қувватлашга қаратилган кечиктириб бўлмайдиган чоралар белгиланди:

Биринчидан, бюджет харажатлари инкирозга қарши курашиш эҳтиёжларига қараб мақбуллаштирилди. Маблағлар, биринчи навбатда, коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашиш бўйича тадбирларга, жумладан, дори воситалари ва тиббиёт буюмлари сотиб олиш, тиббиёт муассасаларини куриш, реконструкция қилиш, таъмирлаш ва уларни жиҳозлашга; иш ҳақи, пенсиялар, стипендия ва нафақаларни ўз вақтида тўлашга; озиқ-овқат маҳсулотларини сотиб олиш, коммунал тўловлар ва бошқа кечиктириб бўлмайдиган харажатларни қоплашга йўналтирилди. Давлат бюджетини қўллаб-қувватлаш учун ташқи ёрдам маблағлари жалб қилинди.

Иккинчидан, иқтисодиётнинг барча соҳа ва тармоқларини тўла қўллаб-қувватлаш механизмлари жорий этилди, шу мақсадда Инкирозга қарши кураш жамғармаси тузилди. Айрим давлатлар товар ва хизматларга талаб тушишининг олдини олиш муаммосини пул эмиссияси воситасида ҳал қилмоқчи бўлиб, вазиятни янада кескинлаштирадиган юқори суръат билан нарх-навонинг ўсиши хавфи остида қолган бўлса, Ўзбекистонда аҳолининг манфаатлари биринчи ўринга қўйилиб, товар ва хизматларга талабни таъминлаб туришнинг самарали ечимлари қидирилди. Дефляцияни юмшатиш ва ишсизликнинг олдини олиш мақсадида, Марказий банк қайта молиялаш ставкасини тушуриш ҳамда шу йўл билан кредитлар ва ссудаларни арзонлаштириш йўлидан борди.

Учинчидан, бизнес ва тадбиркорлик субъектларига банк кредитлари фоизларини ҳисоблашда “музлатиш тартиби” ҳамда “солиқ таътиллари” жорий этилди. Солиқлар ва импорт божлари камайтирилди. Карантин тадбирлари даврида ўз фаолиятини тўхтатишга

¹ Решительная политика необходима для противодействия рецессии коронавируса // <https://review.uz/ru/post>

² COVID-19 глазами экономистов // <https://review.uz/ru/post>

мажбур бўлган тадбиркорлик субъектларига ижара ва кредитлар бўйича ҳам таътиллار эълон қилиниб, тўловлар тўлаш муддатлари кечиктирилди. Карантин тадбирлари туфайли молиявий қийинчиликларга дуч келган корхоналарга нисбатан банкротлик тартиб-таомилларини қўллаш ва уларни банкрот деб эълон қилишга мораторий жорий этилди. Туризм соҳаси корхоналари ва авиакомпания ер солиғи ва юридик шахсларнинг мол-мулкига солинадиган солиқни тўлашдан озод қилинди, ижтимоий солиқ қамайтирилди.

Юкоридаги чора-тадбирлар иқтисодий инқирозни юмшатишга ва инқироздан кейин барқарор ривожланишни таъминлайдиган омил бўлиб хизмат қилади.

Мутахассисларнинг фикрича, инқироздан кейин жаҳон иқтисодиётида муайян ўзгаришлар юз беради. Онлайн мулоқот анъанавий мулоқотнинг ўрнини тобора эгаллаб боради, онлайн маҳсулот ва хизматлар савдоси секин-аста анъанавий савдони бозордан сиқиб чиқаради. Халқаро савдо-сотик давлатларнинг ўз худудида ишлаб чиқаришни рағбатлантириш, иш жойларини қўпайтириш ва хавфсизлик нуктаи назаридан ёндашиш, протекционистик воситаларни қўллаш, ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштиришга асосий эътиборни қаратиш сиёсати туфайли маълум даражада чегараланади. Ишлаб чиқариш ва технологияларнинг глобаллашуви секинлашади, туризм муайян даражада қисқаради. Ҳукуматлар ва компаниялар ўзининг иқтисодий яқкаланиш шароитида фаолият кўрсатиш қобилиятини мустаҳкамлашга мажбур бўлади¹.

Юкоридагилардан келиб чиқиб, инқирознинг иқтисодиётга нисбатан узоқ муддатли таъсирини бартараф этишга қаратилган чораларни назарда тутувчи миллий қонунчилик мажмуи зарур бўлади:

биринчидан, хусусий сектор ва тадбиркорларни ҳуқуқий ҳимоя қилиш механизмини янада кучайтириш, бу соҳадаги адвокатлик компаниялари фаолиятини қўллаб-қувватлаш;

иккинчидан, тадбиркорлик субъектлари хулқ-атвори моделини белгилайдиган Тадбиркорлик кодексини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш;

учинчидан, хусусий секторни кредитлашга аҳолининг бўш маблағларини йўналтириш мақсадида фонд биржаси фаолиятини такомиллаштириш, акциялар савдосини кенгайтиришни, хусусий банклар, кредит уюшмалари ва ломбардлар фаолиятини кенгайтиришни назарда тутадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар пакетини қабул қилиш;

тўртинчидан, импорт ўрнини босувчи янги товар ва хизматлар, уларнинг ишлаб чиқарувчилари тўғрисида аҳолининг кенг қатламларини яқиндан хабардор қилиб бориш, “Ўзимизда ишлаб чиқарилган” телеканалини йўлга қўйиб, халқимизнинг маҳаллий маҳсулотларга устунлик бериш кайфиятини кучайтириш, уни ватанга содиқлик ҳиссиётлари билан боғлаш, маҳаллийлаштириш дастурларини янада кенгайтириш;

бешинчидан, товарлар ва хизматларнинг онлайн савдоси субъектларини қўллаб-қувватловчи қўшимча чора-тадбирларни назарда тутувчи норматив ҳужжатларни қабул қилиш;

олтинчидан, экспортни рағбатлантиришни кучайтириш, унга тўсиқ бўлиши мумкин бўлган тартибларни янада соддалаштириш;

еттинчидан, умумий овқатланиш, оммавий тадбирлар ўтказиш билан боғлиқ хизматлар ва меҳмонхона хизмати соҳалари учун инқироздан кейин тикланиш узоқроқ муддатни талаб қилишини назарда тутиб (коронавирус қўрқуви ҳали маълум муддат одамларни тадбирларга йиғилмасликка, саёхатга чиқмасликка ва қўчадан овқат емасликка ундайди), уларни маълум муддат давомида солиқ ва кредит билан қўллаб-қувватлаб туриш.

Пандемия умумжаҳон гуманитар инқироз хавфини келтириб чиқарди. БМТ Бош қотиби Антониу Гутерриш пандемия келтириб чиқарган инқирозни “умуминсоний инқироз” деб номлади. Инқироз нафақат яқин келажакда, балки узоқ истикболда гуманитар ҳолатнинг қуйидаги йўналишларда ёмонлашувига сабаб бўлади:

Биринчидан, пандемия натижасида юзага келган инқироз жаҳонда ижтимоий тенгсизликнинг янада кучайиши хавфини келтириб чиқарди. Жаҳон мамлакатларида

¹ How the World Will Look After the Coronavirus Pandemic // <https://foreignpolicy.com/2020/03/20>

кашшоқлашув даражаси кескин ортади. Инкироз БМТнинг 2030 йилга қадар камбағалликни бартараф этиш бўйича режаси бажарилишини реал хавф остида қолдиради.

Иккинчидан, пандемия натижасида халқаро озиқ-овқат маҳсулотлари савдосининг сусайиши, камбағал мамлакатларга иқтисодий ёрдам дастурларининг қисқариши очлик гирдобига тортилган халқлар сонининг кўпайишига сабаб бўлиши мумкин. Бунинг олдини олиш учун, БМТ Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилотининг тавсияларига кўра, мамлакат ичида ва ташқарисида озиқ-овқат маҳсулотлари етказилиб берилиши билан боғлиқ тизимнинг узлуксиз фаолият кўрсатиб туришини таъминлаш, кенг аҳоли қатламлари, хусусан, аҳолининг ёрдамга муҳтож қатламларининг озиқ-овқатга бўлган эҳтиёжларини қондириш, ижтимоий ҳимоя дастурларини кучайтириш, ички таъминот тизими ишлаб туришини таъминлаш, фермер ва деҳқон хўжаликларининг озиқ-овқат маҳсулотлари етиштиришини кўпайтириш бўйича ишлар амалга оширилиши керак.

Учинчидан, пандемия даврида қийинчиликлар кучайгани сари инсон ҳуқуқларини поймол қилиш ҳолатлари, оилавий зўравонлик, боалар, аёллар, кексалар, кам сонли миллатлар ва бошқа турдаги зўравонликлар хавфи кучаяди.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси давлатларни пандемияга қарши қаратилган чораларга инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш нуқтаи назаридан ёндашишга чақирди. Унинг тавсияларига кўра, пандемия тенгсизлик қўламини янада кенгайтирмаслиги учун тезкор ва ҳар томонлама ўйланган чоралар кўришга ўтиш, биринчи навбатда, ишсизлар сонини минималлаштириш чораларини кўриш зарур. Шунингдек, фавқулодда чоралар қонуний қўлланилиши, тиббиёт ходимлари, олимлар, экспертлар, журналистлар ва ҳуқуқ ҳимоячилари ўзаро ҳамда жамоатчилик билан эркин мулоқот қилиши таъминланиши, карантин ва ижтимоий яқкаланиш чораларини ўзганинг парваришига муҳтожлар эҳтиёжларини ҳисобга олган ҳолда амалга оширилиши, ёрдамга муҳтож қатламларни қўллаб-қувватлашга йўналтирилган ижтимоий ҳимоя чоралари қўлланилиши, ҳибсхона ва озодликдан маҳрум қилиш жойларида сақланаётганлар орасида касаллик тарқалишининг олдини олишга алоҳида эътибор қаратилиши керак.

Ўзбекистон Республикасида инкироз даврида асосий даромад манбаларини йўқотган шахсларни, аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламларини ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашнинг ўзига хос миллий механизмлари яратилди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Иқтисодиётни ривожлантириш ва камбағалликни қисқартиришга оид давлат сиёсатини тубдан янгилаш чора-тадбирлари тўғрисида” 2020 йил 26 мартдаги ПФ-5975-сонли, “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” 2020 йил 3 апрелдаги ПФ-5978-сонли ҳамда “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” 2020 йил 27 апрелдаги ПФ-5986-сонли фармонлари ва бошқа ҳужжатлар эълон қилинди.

Мазкур норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга асосан ишсизликни олдини олиш, аҳолининг озиқ-овқатга бўлган эҳтиёжини тўлақонли қондириш ва ёрдамга муҳтож аҳолини қўллаб-қувватлаш бўйича қуйидаги аниқ чоралар белгиланди:

биринчидан, аҳолининг кредитлар бўйича тўловлари кечиктирилди, давлат бюджети қорхоналарида ишлайдиган ходимлар онлайн ишлаш режимида ўтказилиб, улар ўз маошларини йўқотмади, шунингдек, ходимларнинг бир қисмига меҳнат ва ижтимоий таътиллари берилди. Тадбиркорлик субъектлари иш жойларининг қисқаришини олдини олиш чоралари кўрилди;

иккинчидан, таълим тизими узлуксизлигини таъминлаш учун бу соҳадаги барча муассасаларнинг фаолиятлари тўлиқ онлайн тарзда амалга оширишга ўтказилди;

учинчидан, пандемия ва унинг оқибатларига қарши курашиш бўйича сўз ва матбуот эркинлиги тўла таъминланди, телевидение ва интернетда турли давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ва аҳолининг пандемия муаммоси ва уни бартараф этиш чораларига бағишланган узлуксиз очик мулоқоти ташкил этилди;

тўртинчидан, пандемия даврида озиқ-овқат захираларидан тўғри фойдаланиб, озиқ-овқат хавфсизлигига тўла эришилди, аҳолининг озиқ-овқатга бўлган эҳтиёжларини тўла қондириш чоралари қўрилди, озиқ-овқат маҳсулотлари нархлари асоссиз ошиб кетишининг олди олинди, озиқ-овқат дўконлари ва бозорларнинг карантин чораларига риоя этган ҳолда эркин фаолият олиб бориши таъминланди, кўчма озиқ-овқат ярмаркалари ҳар бир маҳалла кесимида ташкил қилинди;

бешинчидан, имкониятлари чекланган, кам таъминланган ва кўмакка муҳтож аҳоли қатламларига беғараз манзилли ёрдам кўрсатиш тизими шакллантирилди. Бунда ўзбек халқининг меҳр-мурувват анъаналарига хос уникал механизм жорий қилинди, яъни маҳаллаларда ҳар бир хонадон ва oilаларнинг турмуш шароити ва ижтимоий аҳволи оғир бўлган қатламини ўрганиш асосида ижтимоий ҳимояга муҳтож бўлган шахслар рўйхати тузилиб, уларга беғараз ёрдам бериш мақсадида бутун республика бўйича 201 мингта тадбиркорлар ва фермерларни бирлаштирган “Саховат ва кўмак” умумхалқ ҳаракати ҳамда фонди тузилди. Ушбу ҳаракатга қўшилган тадбиркорлик субъектларига уларнинг қўшган улушига қараб солиқ, лизинг ва кредитлар бўйича имтиёзлар берилди.

Юкоридаги тадбирлар уникаллиги уларнинг бир неча йўналишларда иқтисодий-гуманитар инкирозга қарши курашиш учун замин яратгани билан боғлиқ бўлди: биринчи йўналиш – аҳолининг озиқ-овқатга бўлган эҳтиёжи қондирилди; иккинчи йўналиш – товар ва хизматларга талабнинг кескин тушиб кетмаслиги таъминланди; учинчи йўналиш – ишсизлик даражасининг қўтарилиши олди олинди; тўртинчи йўналиш – бюджет танқислиги ортиши ёки пул эмиссиясига йўл қўймасдан, ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳоли қўллаб-қувватланди; бешинчи йўналиш – тадбиркорлик субъектлари инкироз шароитида манзилли қўллаб-қувватланди; олтинчи йўналиш – аҳоли ва тадбиркорларнинг инкирозга қарши бир тану бир жон бўлиб курашиши уларнинг ўзаро ижтимоий масъулият ҳиссини кучайтиради.

Гуманитар соҳада турли таҳдидларнинг олдини олиш чораларини назарда тутувчи миллий қонунчилик қуйидаги йўналишларда такомиллаштирилиши мумкин:

биринчидан, давлат реестридан ўтмасдан майда ва мобил хизмат кўрсатиш соҳасида меҳнат фаолияти билан машғул бўлган жисмоний шахслар уюшмасини тузиш ҳамда уюшманинг қишлоқ ва маҳаллалар билан ҳамкорликда фаолият кўрсатишини таъминлаш;

иккинчидан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “ёрдамга муҳтожларни тадбиркорликка жалб қилиш ва иш билан таъминлаш воситасида камбағалликни камайтириш” ғоясига таяниб, ишсиз, кам таъминланган аҳоли қатламларини иш билан таъминлаш мақсадида манзилли кластерлар тизимини барпо этиш мумкин. Бунда тадбиркорлар “манзилли кластер” лойиҳаси асосида имтиёзли кредитлар ва лизингни жалб қилиб, тегишли ҳудуд қишлоқ ва маҳалла фуқаролар йиғини билан ҳамкорликда кам таъминланган ишсиз шахсларни уларнинг қобилиятларини ҳисобга олган ҳолда ишлаб чиқаришга жалб қиладилар. Манзилли кластер муайян қўл меҳнатига асосланган, маҳаллий ва хорижий бозорларда харидоргир маҳсулотларни уйда ишлаб чиқариш ва кластер бўғинлари орқали йиғиб, кейин бозорга сотувга чиқаришга асосланади. Биринчи босқичда тадбиркор кам таъминланганларни ишлаб чиқариш ускунасида ишлашга ўргатиш ўқувларини ташкил қилади, кейин ускунани уларнинг уйига ўрнатиш ишларини амалга оширади. Манзилли кластерининг бош корхонаси туман маркази, бўғинлари эса қишлоқ ва маҳалла ҳудудида тузилиб, ишбай ҳақ тўлаш тизими асосида фаолият кўрсатади (бундай ишлаб чиқариш кластерида алоҳида малакани талаб қилмайдиган кийим тикиш, уй-рўзғор жиҳозларини ишлаб чиқариш, масалан, эркаклар бўйинбоғи, аёллар рўмоли, дастрўмоллар, дастурхонлар ва бошқаларни ишлаб чиқариш мумкин бўлади);

учинчидан, аҳолининг турли ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламлари ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича махсус қонунларни қабул қилиш мумкин. Бунда ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламларнинг ҳуқ-атвор моделлари белгиланади. Масалан, Кекса ёшдаги шахслар ҳуқуқлари қафолатлари, Ногиронлар ҳуқуқлари қафолатлари, Ёшлар ҳуқуқлари қафолатлари, Кам таъминланган шахслар ҳуқуқлари қафолатлари, Кам сонли миллатга мансуб шахслар ҳуқуқлари қафолатлари тўғрисидаги ва бошқа шунга ўхшаш қонунлар қабул қилиниши

назарда тутилади. Бу конунларда ушбу тоифадаги шахслар ҳуқуқларини таъминлашга қўмаклашганларни рағбатлантириш, тўсқинлик қилганларнинг жавобгарлигини кучайтириш бўйича миллий ирода мустаҳкамланади. Масалан, ёшларнинг таълим олиш ҳуқуқини амалга оширишига порахўрлик шаклида тўсқинлик қилиш оғир ижтимоий ва ҳуқуқий жавобгарликни келтириб чиқариши белгиланади. Бунда конунларнинг нафақат норматив, балки руҳий-эмоционал таъсир кўрсатиш хусусиятларига алоҳида эътибор қаратилади.

Глобал пандемиянинг келиб чиқиши умумжаҳон экологик инкирози билан боғлиқ. Айрим тадқиқотларга кўра, инсоннинг табиатга антропоген таъсири билан коронавирус пандемиясининг келиб чиқиши ўртасида тўғридан-тўғри боғланиш мавжуд. Углеводородларни ёқиш даражасининг ортиб, глобал иқлим ўзгариши ва ёввойи табиатнинг суиистеъмол қилиниши натижасида тропик инфекция ташувчилари бўлган организмлар бутун планета миқёсида тарқалмоқда. Инсоният экосистемани бузиб, вирусларни ўзига янги манзил кидиришга мажбур қилаяпти ва бу манзил инсониятнинг ўзи бўлаяпти¹. Агар инсоният табиатга нисбатан ўзининг муносабатини ўзгартирмаса, коронавируздан ҳам оғирроқ ва хавфлироқ пандемиялар келиб чиқиш эҳтимоли мавжуд. Бошқа тарафдан эса, иқлим ўзгариши бошқа кўринишдаги офатлар юз беришига ҳам олиб келиши эҳтимоли кучли. Олимларнинг тадқиқотларига кўра, иқлим ўзгариши ҳозирги суръатларини сақлаб қолса, 2040 йилгача иқлим ҳозиргидан яна икки даражага кўтарилади². Бунинг натижасида йирик ёнғинлар, сув тошқинлари, ҳавонинг заҳарланиши, қурғоқчилик ўзининг миқёсини тобора кенгайтириб боради, миллионлаб одамлар экологик қочқинларга айланади, озиқ-овқат маҳсулотларини етиштиришнинг камайиши ва глобал очарчилик юз беради.

БМТ экспертлари фикрича, иқлим ўзгаришининг энг фожиали оқибатларини олдини олиш учун инсониятда яна ўн йилча фурсат бор. Вазият ўзгариши учун шу ўн йил давомида ҳавога зарарли газлар чиқарилишини камида икки мартага камайитириш керак. Бундай натижага фақат экологик хавфсиз энергия манбаларидан, ҳаракатланиш воситаларидан фойдаланишга, экологик турмуш тарзи ва ишлаб чиқариш услубига ўтиш орқали эришиш мумкин. Бу вазифани амалга ошириш мушкул, чунки у жаҳон давлатларидан ижтимоий-иқтисодий муносабатларни экологик хавфсизлик мақсад ва тамойиллари устуворлиги нуктаи назаридан тубдан ўзгартиришни талаб қилади.

Бундай мураккаб туб ислохотларни жаҳон давлатлари амалга оширишга тайёرمи? Ҳозирнинг ўзида пандемия етказган иқтисодий зарар оқибатида давлатлар ва хусусий сектор глобал иқлим ўзгаришининг олдини олиш ва экологик хавфсиз энергияга ўтиш дастурларини, бу дастурлар нисбатан узоқ муддат ва салмоқли сармояларни талаб қилгани учун, қисқартириши, кечиктириши ёки умуман четга суриб қўйиши мумкин.

Бундай бўлмаслиги учун инсониятни қутқаришнинг кечиктириб бўлмайдиган экологик чораларини кўришда умумжаҳон яқдиллик талаб қилинади. Халқаро ҳамжамят экологик хавфсиз ишлаб чиқариш услуби ва турмуш тарзига ўтишнинг халқаро стратегиясини, янги таҳдидларни ҳисобга олган ҳолда, такомиллаштириши ва изчиллик билан ҳаётга жорий қилиши лозим. Бу стратегия БМТ Барқарор ривожланиш мақсадларининг экологик йўналишини янада кенгайтириши ҳамда соҳага тааллуқли халқаро ва миллий стандартларни такомиллаштириш йўналишларини белгилаб бериши, экология муҳофазасига йўналтирилган мутлақо янги иқтисодий ва истеъмол тузилишини шакллантириши керак.

Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги экологик хавфсиз иқтисодиёт ва турмуш тарзини жорий қилиш нуктаи назаридан қуйидаги йўналишларда такомиллаштирилиши мумкин:

биринчидан, экология соҳасидаги қонунчиликда инсоннинг хавфсиз табиий муҳитга бўлган ҳуқуқи кафолатларини янада кучайтириш;

иккинчидан, 2030 йилгача бўлган даврда Ўзбекистон Республикасининг Атроф-муҳитни муҳофаза қилиш концепциясини изчил рўёбга чиқариш;

¹ Quammen D. Spillover: Animal Infections and the Next Human Pandemic. Norton, W. W. & Company, Inc. 2012. 592 p.

² Философ Доминик Бур о долгосрочных последствиях пандемии коронавируса // <http://www.rfi.fr/ru>

учинчидан, конунчиликда экологик хавфсиз энергия манбаларидан (атом, қуёш, шамол) фойдаланишни босқичма-босқич кенгайтириш баробарида углеводородларни ёқишга асосланган энергия манбаларини қисқартириш ва узоқ келажакда буткул воз кечишни назарда тутиш;

тўртинчидан, экологик хавфсиз товар ва хизматлар қўламини кенгайтириш, атмосферага зарарли газлар чиқаришни чегаралаш бўйича стандартларни босқичма-босқич кучайтириб бориш;

бешинчидан, жамиятда экологик хавфсизликка йўналтирилган истеъмолчилик маданиятини шакллантириш, табиатни муҳофаза қилишга қаратилган экологик тежамкорлик ва ортиқча исрофгарчиликлардан воз кечадиган истеъмолни шакллантириш;

олтинчидан, шаҳарларда экологик тоза ҳудудларни барпо этиш, шахсий автотранспорт катновини чегаралаш ва велосипед йўлакларини кенгайтириш, электробилларни ишлаб чиқаришга ўтиш чораларини кўриш;

еттинчидан, глобал иқлим ўзгариши давлат чегараларини тан олмаслиги, бу масалага барча давлатлар эътиборини қаратмасдан натижага эришиб бўлмаслигини инобатга олиб, экология соҳасида халқлараро яқдилликка асосланган ва уни рўёбга чиқаришга барча давлатлар масъул бўладиган янги халқаро ҳужжат қабул қилиниши ташаббусларини илгари суриш ва қўллаб-қувватлаш мақсадга мувофиқ.

Шундай қилиб, коронавирус пандемияси глобал миқёсда катта ўзгаришларни келтириб чиқариши мумкин. Кўпгина мутахассислар таъкидлаганидек, дунё энди ҳеч қачон олдингидай бўлмайди, инсоният кўпгина масалаларда ўзининг хулқ-атворини ўзгартиришга мажбур бўлади. Бу ўзгаришларни тўғри тушуниш ва ҳуқуқий тизимни уларга мувофиқлаштириш орқалигина давлатлар ўз олдига қўйган миллий мақсадларга эришиши мумкин. Инқирозга қарши курашиш бўйича Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган тадбирлар, унда халқ ва давлат ҳокимиятининг яқдиллиги, шубҳасиз, келажакда барқарор ривожланишнинг кучли омили бўлиб хизмат қилади.

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА МЕҲНАТ ҲУҚУҚЛАРИ ҲИМОЯСИ

НОРБОЕВ Отабек,

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси

Миллий марказининг жисмоний ва юридик

шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш бўлими бошлиғи

Аннотация. Мақола коронавирус пандемияси келтириб чиқарган карантин шароитида фуқароларнинг меҳнат ҳуқуқларини ҳимоя қилишга баҳишланади. Ушбу вазиятда меҳнат қонунчилигига киритилган ўзгаришлар, ишчиларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини | имоя қилиш усуллари кўриб чиқалади.

Калим сўзлар: меҳнат ҳуқуқлари, коронавирус, карантин, махсус комиссия, иш берувчи, ходим, жамоа шартномаси, шартнома, кафолатлар, рағбатлантиришлар, имтиёз, иш режими, масофадан туриб ишлаш, “онлайн”, меҳнат таътили, ҳақ тўланмайдиган таътил.

Abstract. The article explains the legislation aimed at protecting the labor rights of citizens during the quarantine period, which was announced due to the coronavirus.

Keywords: labor rights, coronavirus, quarantine, special commission, employer, employee, collective agreement, contract, guarantees, incentives, privilege, work regime, remote work, online, vacation, unpaid leave.

Аннотация. Статья посвящена защите трудовых прав граждан в период карантина, вызванного пандемией коронавируса. Рассмотрены изменения, внесенные в трудовое

законодательство и способы защиты прав и законных интересов работников в данной ситуации.

Ключевые права: трудовые права, коронавирус, карантин, специальная комиссия, работодатель, работник, коллективный договор, договор, гарантии, льготы, привилегии, режим работы, удаленная работа, «онлайн», отпуск, неоплачиваемый отпуск, занятость.

Ўзбекистон Республикасида меҳнатга оид муносабатлар Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, Меҳнат кодекси, Ўзбекистон Республикаси қонунлари ва Олий Мажлис қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари, Қорақалпоғистон Республикаси қонунлари ва Жўқорғи Кенгес қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Ҳукуматининг ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси Ҳукуматининг қарорлари, давлат ҳокимиятининг бошқа вакиллик ва ижроия органлари ўз ваколатлари доирасида қабул қиладиган қарорлардан иборат бўлган меҳнат тўғрисидаги қонун ҳужжатлари, жамоа келишувлари, шунингдек, жамоа шартномалари ва бошқа локал норматив ҳужжатлар билан тартибга солинади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 37-моддасида белгилаб қўйилганидек, “Ҳар бир шахс меҳнат қилиш, эркин касб танлаш, адолатли меҳнат шароитларида ишлаш ва қонунда кўрсатилган тартибда ишсизликдан ҳимояланиш ҳуқуқига эгадир.

Суд ҳукми билан тайинланган жазони ўташ тартибидан ёки қонунда кўрсатилган бошқа ҳоллардан ташқари мажбурий меҳнат тақиқланади”¹.

Меҳнат тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг асосий вазифаси ходимлар, иш берувчилар, давлат манфаатларини эътиборга олган ҳолда, меҳнат бозорининг самарали амал қилишини, ҳаққоний ва хавфсиз меҳнат шарт-шароитларини, ходимларнинг меҳнат ҳуқуқлари ва соғлиғи ҳимоя қилинишини таъминлайди, меҳнат унумдорлигининг ўсишига, иш сифати яхшиланишига, шу асосда барча аҳолининг моддий ва маданий турмуш даражаси юксалишига қўмаклашишдир.

XXI асрнинг долзарб муаммоси даражасига кўтарилиб, бутун башарият ҳаётини хавф остига қўйган коронавирус пандемиясининг тарқалиши ва олдини олишда давлатлар ҳамда давлат раҳбарларининг тўғри йўл тутишлари муҳим роль ўйнамоқда.

Шу ўринда, Ўзбекистонда бу “тождор” офат кириб келмасдан туриб барча ҳимоя чоралари кўриб қўйилган эди. Мамлакатимизда вирус расман аниқланганидан кейин, Ўзбекистон Президенти Ш.М.Мирзиёев халққа мурожаат қилиб, бу юқумли касаллик нечоғли хавфли эканлиги ҳақида маълумот берди ва Ўзбекистоннинг барча аҳолисини давлат билан биргаликда хавфсизлик чораларини амалга оширишга, бу хатарли пандемияни ҳамжиҳатлик, ақл ва ирода кучи, қатъий интизом билан енгиб ўтишга чақирди².

Бу борада мамлакатимизда янги турдаги коронавируснинг кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш бўйича бир қатор қонун ҳужжатлари қабул қилинди.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг янги тури кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш юзасидан чоратadbирлар дастурини тайёрлаш бўйича Бош вазир раҳбарлигидаги республика махсус комиссияни ташкил этиш тўғрисида 2020 йил 29 январда Ф-5537-сон Фармойиши қабул қилинди³.

Махсус комиссиянинг ўз ваколати доирасида меҳнат шароитларини ўзгартириш билан боғлиқ тегишли қарорларига мувофиқ дунёнинг барча давлатлари билан Ўзбекистон Республикаси ўртасида мунтазам авиақатновлар тўхтатилди, хорижий давлатлар фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни, (республикада доимий истиқомат қилувчи фуқаролиги бўлмаган шахслар бундан мустасно), шунингдек, йўловчи ташувчи транспорт воситаларини (автобус, енгил автотранспорт ва темир йўл транспорти воситалари) Ўзбекистон

¹ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. Т., Ўзбекистон. 2019. -Б. 15.

² Жўзжоний А.Ш. Пандемия қарши курашда Ўзбекистон тажрибаси айрим давлатлар учун ўрнак бўлиши мумкин // Халқ сўзи. 2020. 22 апрель.

³ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 29.01.2020 й., 07/20/5537/0116-сон.

Республикаси ҳудудига барча чегара ўтказиш пунктлари орқали кириб келиши тўхтатилди, Ўзбекистон Республикаси ҳудудига кириб келаётган шахсларни 14 кун давомида махсус ажратилган тиббиёт муассасаси ёки карантин тадбирларини ташкил этишга мослаштирилган базалар ёхуд уй шароитида карантинга олиш талаби белгиланди, республика ҳудудидаги барча кўнгилочар объектлар, шу жумладан, тунги клублар, дискотека, ресторан, кафе, ошхона, чойхона, спа ва массаж салонлар, караоке, бильярд заллари, чилим (кальян) марказлари ва компьютер ўйинлари хизматини кўрсатувчи тадбиркорлик фаолияти, барча турдаги оммавий тадбирлар, шу жумладан, байрам тадбирлари, халқаро тадбирлар ва спорт мусобақалари, шунингдек, театр, кино ва концерт дастурлари ҳамда тўйлар, оилавий тантаналар, маърака ва маросимлар ўтказилиши (дафн маросимлари 10–15 кишидан кўп бўлмаган ҳоллар бундан мустасно) тўхтатилди, давлат олий таълим муассасаларида, умумий ўрта, ўрта махсус, мактабдан ташқари ва мактабгача таълим муассасаларида ҳамда барча нодавлат таълим ташкилотларида таълим жараёнлари тўхтатилди ва коронавирус инфекцияси тарқалишининг олдини олишга қаратилган бошқа бир қатор чоралар кўрилди.

Шунингдек, республика ҳудудида 2020 йил 24 март кунидан бошлаб, идоравий бўйсунуви ва ташкилий-ҳуқуқий шаклидан қатъи назар барча ташкилотларнинг асосий иш фаолиятига таъсир этмаган ҳолда, қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда ходимларни меҳнат таътилига чиқариш, қолган қисмининг меҳнат фаолиятини максимал даражада масофадан туриб (“онлайн” режимда ёки масофавий тарзда) ташкил этиш чораларини кўриш бўйича коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши кучайтирилган тартиб жорий этилди.

Маълумки, ходимларга меҳнат таътили бериш Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексида белгиланган тартибда амалга оширилади. Ушбу қоидалар карантин даврида бошқача талқин қилинмаган ҳолда қўлланилади.

Шунингдек, Меҳнат кодексининг¹ 285-моддаси талабларига кўра, карантин даврида ходимга иш берувчи томонидан меҳнатга лаёқатсизлик нафақаси тўланиши керак.

Ходимлар учун карантин туфайли вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик нафақаси ходимнинг давлат ижтимоий суғурта бадалларини тўлаш муддатига (умумий иш стажига), қарамоғидаги болалар сонига ва бошқа ҳолатларга қараб иш ҳақининг 60–100 фоизи миқдорида тўланади.

Вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик бўйича нафақаларнинг энг кам миқдори қонунда белгиланган энг кам иш ҳақининг 35,2 фоизидан кам бўлмаслиги керак ва нафақа ҳисобланадиган иш ҳақидан ортиб кетмаслиги лозим.

Масофадан ишлашда эса (агар иш ҳажми олдингидек қолса), тўлиқ иш ҳақини тўлаши лозим. Агар иш ҳажми камайса, у ҳолда ходим масофадан ишлашга ўтказилишидан олдин белгиланган тариф ставкасидан келиб чиқиб, ходимнинг иш ҳақи соатбай иш ҳақи миқдорида мувофиқ тўланади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги ПФ-5969-сон “Коронавирус пандемияси ва глобал инкироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги² Фармони-нинг 16-бандига биноан, коронавирус инфекцияси билан зарарланиши ёки зарарланган деб гумон қилиниши муносабати билан карантинга жойлаштирилган ота-оналар (улар ўрнини босувчи шахслар, васийлар, ҳомийлар), шунингдек, уларнинг 14 ёшгача бўлган боласини парвариш қилаётган шахсларга ўртача ойлик иш ҳақининг 100 фоизи миқдорида вақтинча меҳнатга қобилиятсизлик нафақаси тўланиши белгилаб қўйилди.

Меҳнат кодексининг 150-моддаси биринчи қисмига биноан, карантин даврида ходимнинг аризасига кўра, унга иш ҳақи сақланмаган ҳолда таътил берилиши мумкин, унинг давомийлиги ходим ва иш берувчи ўртасидаги келишувга кўра белгиланади, лекин у ўн икки ойлик давр мобайнида жами уч ойдан ортиқ бўлмаслиги керак.

Бу даврда иш берувчи томонидан ходимнинг розилигисиз уни бундай таътилга чиқариши мумкин эмас.

¹ Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси. Т.: Адолат. 2014. Б. 134.

² Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 20.03.2020 й., 06/20/5969/0341-сон.

Республика махсус комиссиясининг қарори билан 2020 йил 23 мартдан бошлаб Тошкент шаҳридаги барча ташкилотлар, мулкчилик шаклидан қатъи назар ва уларнинг фаолиятига зарар етказмаган ҳолда, қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда ходимларга таътил берилишини таъминлаш чораларини кўриш белгиланган.

Меҳнат қонунчилигига кўра, карантин тадбири даврида иш берувчи ходимларни, айниқса, ҳомиладор аёлларни, кексаларни, ногиронларни ва сурункали касалликларга чалинган шахсларни уларнинг розилигига кўра ишнинг масофавий усулига, мослашувчан иш графигига ёки уйда ишлашга ўтказишлари мумкин. Бундай ҳолда иш берувчи ходимнинг ушбу режимда ишлаши керак бўлган даврни белгилаб бериши керак.

Агар ходим навбатдаги ҳақ тўланадиган меҳнат таътилидан фойдаланиб бўлган бўлса ёки тасдиқланган таътилар жадвалидан ташқари уни олишни хоҳламаса, бу ҳолда, иш берувчи ходимнинг розилиги билан, уни вақтинчалик масофавий иш тартибига, мослашувчан иш вақти ёхуд уйда ишлаш тартибига ўтказиши ёки иш ҳақи сақланмаган ҳолда таътил бериши мумкин.

Ходим иш вақти ўзгарган ҳолда ишлаш тартибига ўтказилган тақдирда, иш берувчи кўшимча шартнома тузиши лозим.

Бундан ташқари, иш берувчи, ходимнинг аризаси олинган куни янги режимнинг бошланиш ва тугаши саналарини кўрсатган ҳолда, иш режими ўзгартирилганлиги тўғрисида бўйруқ чиқариши керак.

Тўлиқсиз иш вақти йиллик таътилнинг давомийлиги, иш стажы ва бошқа меҳнат ҳуқуқлари бўйича чекловларни келтириб чиқармайди ва ишлаган вақтига ёки иш натижасига қараб тўланади.

Ходимнинг иш ҳажми ўзгармаса иш ҳақи миқдори ўзгартирилмаган ҳолда тўланади. Яъни, иш ҳақи миқдорини белгилаш иш жойига боғлиқ эмас, аслида у амалда ишлаган вақт ёки бажарилган иш учун тўланади.

Юзага келган вазиятни инобатга олган ҳолда, иш берувчи иш тўхтаб қолгани муносабати билан ходимни меҳнат таътилига ёки вақтинча бошқа ишга ўтказиши лозим. Бундай ҳолатда ҳам ходимнинг ёзма розилиги олиниши лозим бўлади.

Шунингдек, иш берувчи фақат ходимнинг ёзма розилигини олган ҳолда унга иш ҳақи сақланмайдиган таътил бериши мумкин.

Аммо, ходим соғлиғига тўғри келмайдиган ишга ўтказилиши мумкин эмас.

Вақтинчалик бошқа ишга ўтказилган даврда ходимга бажарилган ишлар учун иш ҳақи тўланади, лекин унинг миқдори аввалги ўртача иш ҳақидан кам бўлмаслиги керак.

Бошқа ишга ўтказиш муддати, аниқ иш ҳақи, шунингдек, ишлаб чиқариш зарурати ҳолатлари жамоа шартномасида белгиланади, агар у тузилмаган бўлса – улар иш берувчи томонидан ходимларнинг вакиллик органи билан келишилган ҳолда белгиланади.

Карантин даврида иш берувчи ўз ташаббуси билан ходимни ишдан бўшатиши мумкин эмас. Бундай қонунбузилишига йўл қўйилган тақдирда тегишинча Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексда ёки Жиноят кодексда белгиланган жавобгарликка олиб келади.

Меҳнат қонунчилигига биноан меҳнат шартномаси исталган вақтда фақат томонларнинг келишувига биноан бекор қилиниши мумкин, бу қоида карантин даврида ҳам амал қилади.

Аммо, агар меҳнат шартномаси муайян муддатга тузилган бўлса (яъни муддатли меҳнат шартномаси) ва шу муддат тугаши карантин даврига тўғри келса, бу ҳолатда иш берувчи меҳнат муносабатларини бекор қилишга ҳақлидир.

Шу билан бирга эътибор қаратиш лозимки, ходим вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик даврида, таътилда бўлганда ва ходим коронавирус инфекциясини юктирган ёки карантинда бўлган боланинг, шунингдек, 14 ёшга тўлмаган боланинг ота-онаси (улар ўрнини босувчи шахс, васий, ҳомий) билан меҳнат шартномаси иш берувчининг ташаббуси билан бекор қилиниши тақиқланади.

Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги томонидан ишлаб чиқилган ва вазирликнинг 2020 йил 25 мартдаги 9-2020/Б-сон буйруғи билан тасдиқланган, коронавирус инфекцияси тарқалишини олдини олишга қаратилган чора-тадбирларни амалга ошириш вақтида давлат органлари ва мулкчилик шаклидан қатъи назар барча ташкилотлар ходимларини масофавий иш усулида, мослашувчан иш графигида ёки уйда ишлашга ўтказишнинг вақтинчалик тартибини белгилловчи Низом Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигида 2020 йил 28 мартда 3228-рақам билан рўйхатдан ўтказилди ва амалиётга татбиқ этилди¹.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги томонидан ишлаб чиқилган ва вазирликнинг 2020 йил 25 мартдаги 8-2020/Б-сон буйруғи билан тасдиқланган, коронавирус инфекцияси тарқалишини олдини олишга қаратилган чора-тадбирларни амалга ошириш вақтида мактабгача таълим ташкилотлари ва умумтаълим муассасаларининг фаолияти тўхтатилган даврда мактабгача таълим ташкилотлари тарбияланувчилари ва умумтаълим муассасаларининг бошланғич синф ўқувчиларининг ота-оналарига ҳақ тўланадиган йиллик меҳнат таътили беришнинг вақтинчалик тартибини белгилловчи Низом ҳам Адлия вазирлигида 2020 йил 28 мартда 3227-рақам билан рўйхатдан ўтказилди².

Мазкур Низомга асосан, карантин даврида болалар боғчалари ва мактаблар фаолиятини тўхтатиб туриш даврида мактабларнинг 1–4-синф ўқувчилари ва боғча тарбияланувчиларининг ота-оналарига (уларнинг ўрнини босувчи шахсларга, васийларига) меҳнат таътили берилиши, таътил, таътил жадвалидан қатъи назар, ходимнинг илтимосига биноан берилиши белгилаб қўйилди (биринчи йил учун 6 ой давомида ишлаш шарт эмас).

Бундай ҳолда, ходим яшаш жойидаги оилавий поликлиникадан карантин даврида болани парвариш қилиш учун вақтинчалик меҳнатга лаёқатсизлик варақасини очтириши керак. Ушбу вақтинчалик ишга лаёқатсизлик варақасига мувофиқ, ходим 14 кун давомида иш ҳақи тўланган ҳолда, бола тарбияси учун таътилга чиқишга ҳақли.

Низом талабларига асосан, агар ходим карантин даврида мактабгача таълим ташкилотлари ва умумтаълим муассасаларининг фаолияти тўхтатилишидан олдин меҳнат таътилидан фойдаланган бўлса ёки карантин даврида меҳнат таътилини олишни хоҳламаса иш берувчи ходимнинг хоҳишига кўра, ходимни масофавий иш усули, мослашувчан иш графиги ёки уйда ишлашга вақтинча ўтказиши ёхуд ходимга иш ҳақи сақланмаган ҳолда таътил бериши мумкин.

Таълим муассасаларида карантин муддатининг давом этиши сабабли таътил тугаган куни ишга боришнинг иложи бўлмаса, ходим иш берувчига иш ҳақи сақланмаган ҳолда таътил олиш тўғрисида (таътилнинг санаси ва бошланишини кўрсатган ҳолда) ёки масофавий иш усули, мосланувчан иш графиги ёки уйда ишлашга вақтинча ўтказиши тўғрисида ариза билан мурожаат қилади.

Масофадан туриб ходимни ишга қабул қилиш жараёнида меҳнат қонунчилигида алоҳида талаблар ёки чекловлар кўзда тутилмаган. Шу сабабли, бу ҳолатда ходим ишга қабул қилиш учун зарур бўлган ҳужжатларни иш берувчига тақдим этиши керак.

Энди карантин даврида ходимларга бериладиган қафолатлар, рағбатлантиришлар масаласига келсак, бу ҳақда Меҳнат кодексининг 165 ва 167-моддаларида кўрсатилган қоидаларга эътибор қаратиш лозим бўлади. Яъни, ходим давлат ёки жамоат вазифаларини бажараётган вақтида иш берувчи уни иш жойини (лавозимини) сақлаган ҳолда ишдан озод қилиши шарт. Ана шу вазифаларни бажариш вақтида ходимнинг ўртacha иш ҳақи сақланади. Қафолатланган тўловларни бериш тартиби жамоа шартномаси томонидан белгиланади, лекин бу миқдор ходимнинг ўртacha иш ҳақидан паст бўлиши мумкин эмас.

Давлат ёки жамоат вазифаларини бажараётганда ходимларнинг ўртacha даромадларини сақлаш, шунингдек, жамият манфаатлари йўлида ҳаракатларни бажариш билан боғлиқ

¹ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 28.03.2020 й., 10/20/3228/0372-сон.

² Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 28.03.2020 й., 10/20/3227/0371-сон.

харажатлар, жумладан, бюджетдан таъминланадиган муассаса ва ташкилотларда бюджетдан копланеди.

Меҳнат кодексининг 153-моддаси иккинчи қисмига биноан, меҳнат ҳақи шакли ва тизимлари, мукофотлар, қўшимча тўловлар, устамалар, рағбатлантириш тарзидаги тўловлар жамоа шартномаларида, шунингдек, иш берувчи томонидан касабга уюшмаси қўмитаси ёки ходимларнинг бошқа вакиллик органи билан келишиб қабул қилинадиган бошқа локал ҳужжатларда белгиланади.

Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашиш тадбирларига жалб қилинган тиббиёт, санитария-эпидемиология хизмати ва бошқа ходимларнинг ойлик лавозим маошига 6 фоиз миқдорида ҳар кунлик қўшимча тўловлар жорий этилган.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 26 мартдаги ПҚ-4652-сонли “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашишга жалб қилинган тиббиёт ва санитария-эпидемиология хизмати ходимларини қўллаб-қувватлашга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”¹ги қарорига биноан, коронавирус инфекциясидан зарарланган беморлар билан мулоқотга киришадиган, зарарланган беморлар жойлаштирилган объектларда ҳамда коронавирус инфекциясини аниқлаш лабораторияларида фаолият олиб бораётган тиббиёт, санитария-эпидемиология хизмати ва бошқа ходимларга рағбатлантириш тўловлари белгиланди. Унга кўра, ҳар 14 кунлик фаолият даври (шу жумладан, март ойи) учун врач ходимларга, врач-лаборантларга – 25 миллион сўм, ўрта тиббиёт ходимларига, ҳамшира-лаборантларга – 15 миллион сўм, кичик тиббиёт ходимларига – 10 миллион сўм, бошқа ходимларга – 5 миллион сўм миқдорида (солиқлардан ташқари) махсус қўшимча рағбатлантириш тўлови (махсус тўлов) тўланади.

Шунингдек, коронавирус инфекциясини юктирган тиббиёт, санитария-эпидемиология хизмати ва бошқа ходимларнинг соғлиғига шикаст етказилгани учун – 100 миллион сўм ёки уларнинг оғир аҳволга тушиши ва соғлиғи тикланмагани муносабати билан бир йўла бериладиган – 250 миллион сўм миқдоридаги қўшимча тўловлар жорий этилди.

Шу билан бирга, ушбу тўловлар конун ҳужжатлари, шунингдек, жамоа шартномалари ва бошқа локал ҳужжатлар ҳамда меҳнат шартномасига мувофиқ ходимнинг соғлиғига шикаст етказилгани ёки бошқа оқибатлар юзага келиши муносабати билан тўланадиган тўловларни сақлаб қолган ҳолда қўшимча равишда амалга оширилади.

Ўзбекистон Республикаси “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”²ги қонунининг 25-моддасига кўра, вилоят, туман ва шаҳар ҳокими қонунларнинг ҳамда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари, Ўзбекистон Республикаси Президенти, Вазирлар Маҳкамаси ҳужжатларининг, юқори турувчи органлар ва тегишли халқ депутатлари Кенгаши қарорларининг ижросини, жамоат тартибига риоя этилиши ва жиноятчиликка қарши кураш, фуқароларнинг ҳавфсизлигини таъминлаш, уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва саломатлигини муҳофаза этиш билан боғлиқ чора-тадбирлар кўради, табиий офатлар, эпидемиялар ва бошқа фавқулодда ҳолатларда тегишли ишларни ташкил этади.

Ҳокимлар бу борадаги ваколатларини қарорлар қабул қилиш ҳамда фармойишлар чиқариш йўли билан амалга оширади.

Қайд этилган қонун ҳужжатларига кўра, ҳокимлар эпидемиялар тарқалган ва карантин эълон қилинган даврда ўзлари раҳбарлик қилаётган ҳудуд аҳолиси, ташкилот, идора ва корхоналар учун ижроси мажбурий бўлган ҳужжат қабул қилишга ҳақли.

¹ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 27.03.2020 й., 07/20/4652/0364-сон.

² Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси. 1993. 9-сон. 320-модда; Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1997. 9-сон. 241-модда; 1999. 1-сон. 20-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2004. 51-сон, 514-модда; 2005. 52-сон. 385-модда; 2007. 15-сон. 153-модда; 39-сон. 399-модда; 2008. 52-сон. 513-модда; 2013. 52-сон. 686-модда; 2014. 16-сон. 177-модда, 20-сон. 222-модда; 2015. 23-сон. 301-модда; 2017. 24-сон. 487-модда, 35-сон. 914-модда; 37-сон. 978-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 01.01.2018 й., 03/18/454/0493-сон, 24.07.2018 й., 03/18/486/1559-сон, 09.01.2019 й., 03/19/512/2435-сон, 15.11.2019 й., 03/19/584/4025-сон; 25.12.2019 й., 03/19/597/4193-сон.

COVID-19 ПАНДЕМИЯСИ ВА ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ИЖТИМОЙИ СОҲАГА ТАЪСИРИНИ БАҲОЛАШГА ОИД ҲУҚУҚИЙ МУАММОЛАР ВА УЛАРНИНГ ЕЧИМИ

РЎЗИЕВ Ахрор,

ҳуқуқ магистри, ТДЮУ тадқиқотчиси

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва уларнинг лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолашга оид қонун ҳужжатлари ҳамда норма ижодкорлиги фаолияти, ушбу соҳага коронавирус пандемияси таъсири таҳлил қилинди. Мақолада Ўзбекистон Республикасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва уларнинг лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш тизимини такомиллаштириш бўйича таклиф ишлаб чиқилган.

Калим сўзлар: Covid-19, пандемия, коронавирус, тартибга солиш таъсири, баҳолаш, норматив-ҳуқуқий ҳужжат, жамоатчилик муҳокамаси, лойиҳа, қонун ҳужжати сифати.

Abstract. The article contains an analysis of the legislation and norm making process of the Republic of Uzbekistan in the sphere of regulatory impact assessment of normative-legal acts and their projects as well as the impact of the coronavirus pandemic in this area. This article has developed proposals for improving the system of the regulatory impact assessment of normative-legal acts and their projects in the Republic of Uzbekistan.

Key words: Covid-19, pandemic, coronavirus, regulatory impact, assessment, public discussion, legal act, draft, quality of legislative act.

Аннотация. В настоящей статье проведен анализ законодательства и нормотворческой практики в области оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов и их проектов в Республике Узбекистан, а также влияние пандемии коронавируса в данной сфере. В данной статье разработаны предложения по совершенствованию системы оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов и их проектов в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: Covid-19, пандемия, коронавирус, регуляторное воздействие, оценка, нормативно-правовые акты, общественное обсуждение, проект, качество законодательного акта.

Бугун коронавирус пандемияси сабабли инсоният бу офат қаршида ханузгача ожиз қолмоқда. Пандемиянинг қачон тугаши ва унга қарши вакцина яратилишининг вақти ҳеч бир мамлакатга маълум эмас.

COVID-19 коронавирус пандемияси туфайли тадбиркорлик фаолиятининг тугалланиши, банкротлик ёки оғир молиявий аҳволни истисно этмайдиган қийин вазиятга тушиб қолдилар. Коронавирусга қарши курашиш бўйича Республика махсус комиссияси қарори билан карантин даврида автотранспорт воситаларининг ҳаракати чекланди; давлат органлари ва ташкилотларининг асосий иш фаолиятига таъсир этмаган ҳолда қонунчиликда белгиланган тартибда меҳнат таътилига чиқарилиши, қолган қисмининг меҳнат фаолиятини максимал даражада масофадан туриб (онлайн ёки дистанцион тарзда) ташкил этилиши белгиланди; давлат органлари, ташкилотлар ва корхоналарда йиғилишлар ўтказиш тақиқланди, зарур ҳолларда йиғилишларни видеоконференцалоқа режимида ўтказиш белгиланди; ҳудудлар ўртасида автотранспорт воситалари қатнови тақиқланди (қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини етиштирувчи ташкилотларга тегишли хизмат ва шахсий автотранспорт воситаларининг ҳаракати бундан мустасно); томоша, маданий-кўнгилочар ва бошқа оммавий тадбирларни ўтказиш тақиқланди; тўй ҳамда бошқа оилавий маросимларни ўтказиш тақиқланди; 65 ёшдан

ошган шахсларнинг жамоат жойларида, шунингдек, аҳолининг кўчаларда ва майдонларда уч кишидан ортиқ бўлиб ҳаракатланиши чекланди.

Шунингдек, қуйидагиларнинг фаолияти тўхтатилди: парклар ва истироҳат боғларидаги аттракционлар; буюм бозорлари ва буюмлар савдоси билан шуғулланувчи йирик дўконлар; спорт заллари, фитнес клуб, тренажер ва бассейнлар; ташкилий-ҳуқуқий ва мулкчилик шаклидан қатъи назар мактабгача таълим ташкилотлари, ўқув курслари ва ҳар қандай тўғарақлар; умумий овқатланиш объектлари (ресторан, кафе, ошхона, чойхона) (етказиб бериш (кейтеринг) хизмати бундан мустасно); санаторийлар, пансионатлар, болалар оромгоҳлари, меҳмон уйлари, пляжлар ва бошқа дам олиш масканлари.

Юртимизда ҳам инфекция тарқалишининг олдини олишга қаратилган ҳамда иқтисодий-ғамхўрликни ўсиш суратларини сақлаб қолиш борасида кўрилатган чора-тадбирлар дунё ҳамжамияти томонидан муносиб эътироф этилди. Тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш ҳуқуқий сиёсатда муҳим ўрин тутди. Зеро, тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш аҳолининг кам таъминланган, ижтимоий ғамхўрлик қатламлари, шу жумладан, пенсионерлар, талабалар, ногиронлиги бўлган шахсларнинг манфаатларига путур етишининг, агроф-муҳит ҳолатида салбий ўзгаришлар юзага келишининг, шунингдек соғлиқни сақлаш, таълим ва пенсия тизимидаги ўзгаришлар натижасида соҳага асоссиз чекловлар, ортиқча маъмурий тартиб-таомиллар вужудга келишининг олдини олишга хизмат қилади.

Мамлакатимизда COVID-19 вируси тарқалишининг олдини олиш мақсадида амалга оширилаётган чора-тадбирлар ҳамда ҳуқуқий нормаларнинг амалиётда қўлланилишига доир қатор муаммолар вужудга келган.

Тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш жараёнида лойиҳалар жамоатчилик ва касбий доирада муҳокама қилинади, шу жумладан, фойда, харажат ва кутилаётган натижалар таҳлили амалга оширилади. Шунингдек, тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш натижасида лойиҳани қабул қилиш натижасида ижтимоий соҳада юзага келиши мумкин бўлган тахминий оқибатлари прогноз қилинади ҳамда уларнинг ижобий ва салбий жиҳатларига баҳо берилади.

Тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш бўйича чора-тадбирлар Вазирлар Маҳкамасининг **“Қонун ҳужжатларининг таъсирини баҳолаш тизимини жорий этиш тўғрисида”** 2008 йил 26 декабрдаги 281-сон қарорида¹ белгилаб берилган. Ушбу қарор асосида қонун ҳужжатларининг, шу жумладан, ижтимоий соҳага, хусусан, соғлиқни сақлаш, статистика таъсирини баҳолаш тизимини жорий этишга қаратилган қатор чора-тадбир белгиланган. Хусусан, мазкур қарор асосида мутахассисларни тартибга солиш таъсирини баҳолашга ўқитиш, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат ва жамият қурилиши академияси негизида факультатив курслар жорий этиш бўйича чоралар амалга оширилди.

Тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолашда муҳим элемент – ижтимоий соҳага оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини **Ўзбекистон Республикаси Ягона интерактив давлат хизматлари порталида муҳокама қилиш** ҳисобланади.

Қонун ҳужжатларини жамоатчилик ва касбий доирада муҳокама қилиш имконини берадиган мазкур тизим илк маротаба Вазирлар Маҳкамасининг **“Қонун ҳужжатларининг тадбиркорлик фаолиятига таъсирини баҳолаш тизимини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”** 2014 йил 2 декабрдаги 328-сон қарори² билан жорий этилиб, 2014–2018 йиллар давомида фақат тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишга таъсир этадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларига нисбатан қўлланилган.

¹ Вазирлар Маҳкамасининг “Қонун ҳужжатларини баҳолаш тизимини жорий қилиш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида” 2008 йил 26 декабрдаги 281-сон қарори // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2008. № 52. Ст. 520; Национальная база данных законодательства, 29.12.2017 г., № 09/18/1023/0495.

² Вазирлар Маҳкамасининг “Қонун ҳужжатларининг тадбиркорлик фаолиятига таъсирини баҳолаш тизимини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида” 2014 йил 2 декабрдаги 328-сон қарори // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2014. 49-сон. 581-модда; 2015. 26-сон. 338-модда.

Мазкур тизим ўтган даврда ўзининг ижобий самарасини берганлиги муносабати билан Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги фаолиятини янада такомиллаштиришга доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги 2018 йил 13 апрелдаги ПҚ-3666-сон қарори¹ билан 2018 йил 1 майдан эътиборан барча норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари жамоатчилик муҳокамасидан ўтказилиши бўйича мажбурий тизим жорий этилди. Ушбу янгилик асосида эндиликда ижтимоий соҳага тааллуқли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари ҳам Ўзбекистон Республикаси Ягона интерактив давлат хизматлари порталида муҳокама қилинади.

Тартибга солиш таъсирини баҳолаш, шу жумладан, унинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш институтини комплекс ҳуқуқий институт сифатида шакллантиришда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 августдаги ПФ-5505-сон Фармони билан тасдиқланган Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепцияси² муҳим қадам бўлди.

Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепциясида лойиҳа юзасидан фойда, харажат ва қутилиётган натижалар таҳлилини ҳамда уларнинг ижтимоий соҳага, атроф-муҳит ҳолатига таъсирини, юзага келиши мумкин бўлган оқибатларни баҳолаш тизимини жорий этиш кўзда тутилган. Концепцияда белгиланган яна муҳим вазифалардан бири бу – тартибга солиш таъсир кучини баҳолаш тизими тартиб-таомилдан ўтиши лозим бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар турларининг яқунланган рўйхатини шакллантириш назарда тутилган.

Қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолашнинг институционал асослари жорий этилишида Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлан-тиришнинг стратегик вазифалари амалга оширилиши самарадорлиги учун Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг масъулиятини оширишга доир биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” 2019 йил 29 январдаги ПФ-5644-сон Фармони³ билан Вазирлар Маҳкамасининг Юридик таъминлаш бошқармаси таркибида Тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўлими ташкил этилиши муҳим қадам бўлди.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси аппаратининг таркибий бўлинмалари тузилмасини тасдиқлаш бўйича Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 3 февралдаги 82-сон қарорида⁴ Тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўлимида **ижтимоий соҳада тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўйича** алоҳида мутахассис штати киритилган.

Шу билан бирга, ўтказилган таҳлиллар мамлакатимизда тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолашнинг ҳуқуқий, ташкилий ва институционал асосларини яратиш ва такомиллаштириш борасида амалга оширилган билан бир қаторга тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш тизимида қуйидаги муаммоларни кўрсатмоқда:

Биринчидан, қонун ҳужжатларида (Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 августдаги ПФ-5505-сон, 2019 йил 29 январдаги ПФ-5644-сон фармонлари)

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги фаолиятини янада такомиллаштиришга доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги 2018 йил 13 апрелдаги ПҚ-3666-сон қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 14.04.2018 й., 07/18/3666/1073-сон, 11.07.2018 й., 06/18/5475/1489-сон; 02.07.2019 й., 07/19/4380/3360-сон.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида” 2018 йил 8 августдаги ПФ-5505-сон Фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 08.08.2018 й., 06/18/5505/1639-сон.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг стратегик вазифалари амалга оширилиши самарадорлиги учун Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг масъулиятини оширишга доир биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” 2019 йил 28 январдаги ПФ-5644-сон Фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 30.01.2019 й., 06/19/5644/2546-сон.

⁴ Вазирлар Маҳкамасининг “Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси аппаратининг таркибий бўлинмалари тузилмасини тасдиқлаш тўғрисида” 2019 йил 3 февралдаги 82-сон қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 04.02.2019 й., 09/19/82/2564-сон; 27.02.2019 й., 09/19/171/2675-сон; 17.05.2019 й., 09/19/416/3146-сон; 28.06.2019 й., 09/19/532/3344-сон, 19.07.2019 й., 09/19/600/3448-сон, 24.07.2019 й., 07/19/4401/3470-сон.

тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш тизимини жорий этиш бўйича аниқ вазифалар белгиланган бўлса-да, ушбу институт тўлақонли ва яхлит тизим сифатида шаклланмаган. Хусусан:

- ижтимоий соҳа кенг қамровли бўлгани боис, бу соҳада давлат бошқарувини ҳам бир қатор махсус ваколатли давлат органлари (Соғлиқни сақлаш вазирлиги, Мактабгача таълим вазирлиги, Халқ таълими вазирлиги, Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги, Уй-жой коммунал хўжалиги вазирлиги, Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси ва бошқалар) амалга оширади. Бироқ, ушбу вазирлик ва идоралар томонидан тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолашни амалга ошириш бўйича вазифа ва ваколатлар белгиланмаган;

- тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш тизимини амалга оширишнинг аниқ тартиби ва таомиллари ишлаб чиқилмаган, баҳолашнинг ягона методикаси мавжуд эмас. Натижада амалиётда ижтимоий соҳага тааллуқли қонун ҳужжатларининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш ўтказилмаяпти.

Ушбу камчиликни бартараф этиш мақсадида тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш тизимини жорий этиш бўйича Вазирлар Маҳкамаси қарорини қабул қилиш ва унда қуйидаги масалаларни назарда тутиш мақсадга мувофиқ:

- ижтимоий соҳани тартибга солишнинг янги воситалари ва тартибини жорий этишда юзага келиши мумкин бўлган оқибатларни прогноз қилиш ва баҳолаш тартиби;

- ижтимоий соҳа субъектлари учун фойда ва харажатларни таҳлил этиш тартиби;

- тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолашни амалга ошириш бўйича фаолиятга раҳбарликни ва мувофиқлаштиришни амалга ошириш тартиби;

- тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўйича давлат органларининг аниқ вазифа ва функционал мажбуриятлари;

норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси концепциясида фойда, харажат ва қутилаётган натижалар таҳлилини ҳамда уларнинг ижтимоий соҳага таъсирини, шунингдек, юзага келиши мумкин бўлган оқибатларни назарда тутиш.

Иккинчидан, қонун ҳужжатларида **тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолашнинг ягона методикаси мавжуд эмас**, тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолашни амалга ошириш усуллари аниқ белгиланмаган.

Ушбу камчиликни бартараф этиш мақсадида мазкур йўналишдаги халқаро ташкилотларнинг тавсияларини, илғор хорижий тажрибани инобатга олган ҳолда, **тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш методикасини** ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш лозим. Методикада ижтимоий соҳага таъсир кўрсатадиган тартибга солувчи механизмнинг мақсадга мувофиқлиги, давлат аралашувисиз муқобил механизмларни қўллаш имконияти каби ҳолатларга баҳо берилиши лозим.

Учинчидан, тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш таҳлил қилиш, статистик ва бошқа кўрсаткичларни ўрганиш, прогноз қилиш, фойда ва харажатларни баҳолаш билан боғлиқ бўлгани боис узоқ вақт талаб қилади. Ушбу институт қўлланиладиган ижтимоий муносабатларни тартибга солишнинг аниқ соҳалари ва мезонлари белгиланмаган. Бошқача айтганда, ижтимоий соҳанинг қайси норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари тартибга солиш таъсирини баҳолаш тартиб-таомилидан ўтиши кўзда тутилмаган.

Юқорида кўрсатилган камчиликни бартараф этиш мақсадида тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш амалга оширилиши лозим бўлган **норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар турларининг аниқ рўйхатини ва мезонларини ишлаб чиқиш лозим**.

Тўртинчидан, тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш ўзига хос хусусиятларга эга бўлган, мураккаб жараён бўлгани, нафақат ҳуқуқий, балки ижтимоий соҳа қонунчилиги бўйича чуқур билим ва малака талаб қилиши, шунингдек, бу борада махсус билимлар бериш бўйича ўқув курслари мавжуд эмаслиги боис, уни амалга ошириш бўйича зарур билим ва қўникмага эга мутахассислар кам.

Юқорида кўрсатилган камчиликни бартараф этиш мақсадида қуйидагилар таклиф этилади:

– вазирлик ва идораларнинг тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш учун масъул бўлган ходимларининг бу борадаги малака ва амалий кўникмаларини шакллантириш мақсадида ҳар йили **Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш бўйича ўқув семинар машғулотларини ўтказиб бориш амалиётини жорий этиш;**

– Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги Тошкент давлат юридик университетида тегишли ихтисослик бўйича магистратура босқичида **тартибга солувчи таъсирни баҳолаш бўйича махсус ўқув курсларини** жорий этиш;

– Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги Ҳуқуқий сиёсат тадқиқот институтида **Тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолаш муаммолари бўйича алоҳида бўлим** ташкил этиш мақсадга мувофиқ.

Бешинчидан, тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолашнинг муҳим элементи сифатида норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг **жамоатчилик муҳокамасини ўтказиш тартиби аниқ белгиланмаган.** Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 2 декабрдаги 328-сон қарори ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 13 апрелдаги ПҚ-3666-сон қарорининг жамоатчилик муҳокамасини ташкил этиш билан боғлиқ нормалари ўзаро мувофиқлашмаган.

Шунингдек, ушбу жараёнда баён этилган таклиф ва мулоҳазалар ҳуқуқни қўллаш амалиётида ишлаб чиқувчи томонидан эътиборга олмаслик ҳолатлари кўп учрамоқда. Шунингдек, “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги Қонунда ишлаб чиқувчи томонидан инобатга олинмаган таклиф ва мулоҳазалар юзасидан маълумотнома тайёрланиши белгиланган бўлса-да, ушбу турдаги маълумотномалар тайёрланмаяпти, шунингдек, бундай маълумотноманинг намунавий шакли ҳам ишлаб чиқилмаган.

Мазкур камчиликни бартараф этиш мақсадида қуйидагилар таклиф этилади:

норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини Ўзбекистон Республикаси Ягона интерактив давлат хизматлари порталида муҳокама қилиш бўйича Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 2 декабрдаги 328-сон “**Қонун ҳужжатларининг тадбиркорлик фаолиятига таъсирини баҳолаш тизимини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида**”ги қарори ҳозирги кунда ўз амалий аҳамиятини йўқотганлиги муносабати билан уни бекор қилиб, **қонун ҳужжатларининг тартибга солишнинг таъсирини баҳолаш тизими бўйича янги норматив-ҳуқуқий ҳужжат ишлаб чиқиш;**

норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг муҳокамаси жараёнида баён этилган ҳамда ишлаб чиқарувчи томонидан инобатга олинмаган таклифлар ва мулоҳазалар юзасидан тузиладиган маълумотноманинг намунавий шаклини ишлаб чиқиш ҳамда Адлия вазирининг 2012 йил 9 апрелдаги 83-мх-сон буйруғи билан тасдиқланган Давлат ва хўжалик бошқаруви органлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига киритиладиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлаш, юридик-техник жиҳатдан расмийлаштириш ва ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш тартиби тўғрисида услубий кўрсатмаларда илова қилиш мақсадга мувофиқ.

PARLIAMENTARY ACTIVITIES IN THE PERIOD OF THE CORONAVIRUS PANDEMIC: INTERNATIONAL, FOREIGN AND NATIONAL PRACTICE

ABBOSKHONOV Toirkhon,

Independent researcher of the
Tashkent State University of Law

Аннотация. *Хозирги кунда парламентлар ҳам соғлиқни сақлаш ва ижтимоий масофа чеклашларни мактаблар, ибодатхоналар ёки бизнес каби бир хил даражада амалга оширишмоқдалар. Фавқулодда вазият шароитида парламентнинг фавқулодда вазиятлар тўғрисидаги қонунларни қабул қилиш, маблағлар ажратиш ва ҳукуматнинг фаолиятини диққат билан ўрганиш ҳар доимгидан муҳимроқдир. Мақолада пандемия даврида парламентлар, жумладан, Парламентлараро Иттифоқ ва миллий парламентларда қандай ишлаши мумкинлиги таҳлил қилинади.*

Калим сўзлар: *COVID-19, парламент, Парламентлараро Иттифоқ, парламент йиғилишлари, парламент аъзоси, видеоконференция.*

Abstract. *Parliaments are currently subject to the same public health and social distancing measures as schools, places of worship or businesses. In a time of crisis the role of parliament is more vital than ever to pass emergency laws, allocate resources and scrutinize government action. The article is analyzing how can parliaments continue to function in a time of pandemic, including the IPU and national parliaments.*

Key words: *COVID-19, parliament, IPU, parliamentary meetings, member of parliament, videoconference.*

Аннотация: *В настоящее время парламенты подвергаются тем же мерам общественного здравоохранения и социального дистанцирования, что и школы, культовые сооружения или бизнес-предприятия. Во время кризиса роль парламента в принятии чрезвычайных законов, распределении ресурсов и контроле над действиями правительства как никогда важна. В статье анализируется, как парламенты, в том числе Межпарламентский союз и национальные парламенты, могут продолжать функционировать во время пандемии.*

Ключевые слова: *COVID-19, парламент, Межпарламентский союз, парламентские встречи, член парламента, видеоконференция*

To date, the pandemic of the coronavirus infection COVID-19 is universal, and this pandemic is gaining momentum. Until today, many countries have introduced strict quarantine measures to curb the spread of the virus. Governments and country leaders are taking decisive steps in the fight against coronavirus.

As the COVID-19 pandemic shuts or slows down vast swathes of global activity, how are parliaments facilitating the implementation of the emergency health measures recommended by the World Health Organization? What impact is physical distancing and confinement having on the way parliaments function? How can parliaments debate, pass legislation and scrutinize the actions of government?

Parliaments also play an important role, exercising their powers and passing laws aimed at preventing the negative effects of the crisis. Parliaments are currently subject to the same public health and social distancing measures as schools, places of worship or businesses. Yet, in a time of crisis, the role of parliament is more vital than ever to pass emergency laws, allocate resources and scrutinize government action. In view of this, it seems interesting how parliaments function during a pandemic.

Parliament continues to meet physically, but with restrictions. These restrictions may include: fewer sittings of plenary sessions or committees; fewer parliamentarians and staff in the building with some working remotely; changes to the venue of parliamentary meetings, for example using a bigger building that allows for more effective social distancing.

According to the Inter-Parliamentary Union, there are three different practices for organizing parliamentary meetings around the world¹.

First, the parliament continues to hold meetings in the physical presence of parliamentarians (Germany, Austria, Poland, Estonia), but with some restrictions, including the following measures:

- reduced number of plenary and committee meetings;

- the number of parliamentarians and staff in the building has been reduced, some have been transferred to a remote mode of operation;

- places of parliamentary meetings have been changed, for example, large halls are used, which allows more efficient social distance.

Second, the parliament continues to hold meetings virtually using telecommuting methods (Spain, Latvia, Turkey, the European Parliament, Ukraine). Technical infrastructure for online meetings is available. Many parliaments are exploring the possibilities of telecommuting tools. However, this raises a number of questions regarding the legal framework for telecommuting, security, and authentication.

Third, parliament does not hold meetings. Occurs when parliament declares parliamentary vacations. Parliaments of some countries (Great Britain, France, Canada, China) announced an early vacation (a break in parliament) after voting on a number of emergency measures.

Regarding legal and procedural issues, it can be noted that some parliaments amend laws and procedures (regulations, rules) to ensure remote work. For example, Spain, Brazil, and Ukraine have amended their rules so that the chambers can virtually hold meetings. Other parliaments, including the parliaments of Estonia Israel, are loosening their rules to allow virtual committee meetings.

The Argentinian Chamber of Deputies and the Senate have received proposals to amend their Rules of Procedure to allow remote working by videoconference for extraordinary situations, such as the COVID-19 pandemic. However, to guarantee the continuity of the legislative work, both chambers have taken measures for teleworking². The President of the Chamber of Deputies has approved working remotely through a digital platform and videoconferencing on Zoom. The videoconferences are broadcast live on Diputados TV. Deputies have access to a digital signature through the Token system for the tabling of projects.

In the Senate, committee meetings will take place via videoconference and will be broadcast on the channel Senado TV. A new remote working platform, Senado Móvil, has also been set up, and can be accessed with the Senate's internal username and password. It allows access to the Intranet, institutional emails, the "Comdoc" administrative system and shared files so that coordinated tasks can be carried out in workgroups. A remote help desk has been made available for consultations and advice. All administrative activities are suspended. A special license (which does not affect remuneration) has been granted to all staff, except for the areas that cannot completely be suspended, and to the legislators and high authorities of the Chambers who keep working remotely. Nevertheless, staff may be summoned in case that emergency sessions need to be convened. Events open to the public are also suspended. To help to fight the pandemic, the Chamber of Deputies has decided to earmark the savings in subsidies and for the Deputies' transport for the country's health system. Some Senators have also agreed to donate part of their salary to the cause. Both chambers are also promoting the information provided by the Ministry of Health on COVID-19, and the Senate's website links to the Ministry's recommendations and preventive measures.

¹ Country compilation of parliamentary responses to the pandemic // <https://www.ipu.org/country-compilation-parliamentary-responses-pandemic>

² Country compilation of parliamentary responses to the pandemic: Argentina // <https://www.ipu.org/country-compilation-parliamentary-responses-pandemic>

The Parliament of Canada was recalled and passed legislation respecting certain measures in response to COVID-19. The Senate adjourned until 2 June 2020. On 20 April 2020, the House of Commons resumed sitting to conduct parliamentary business and then adjourned until 25 May 2020. The House of Commons Standing Committee on Health and the House of Commons Standing Committee on Finance have been holding virtual meetings weekly since the week of 30 March 2020 to receive evidence related to the government's response to the COVID-19 pandemic. On 11 April 2020, the House of Commons unanimously adopted a motion that the following committees will also meet via tele- or videoconference for the sole purpose of receiving evidence related to the COVID-19 pandemic: the Standing Committees on Government Operations and Estimates; Human Resources, Skills and Social Development and the Status of Persons with Disabilities; and on Industry, Science and Technology Procedure and House Affairs. These committees held their first meetings on either 23 April or 24 April 2020.¹

The same motion directs the House of Commons Standing Committee on Procedure and House Affairs "to study ways in which members can fulfill their parliamentary duties while the House stands adjourned, including the temporary modification of certain procedures, sittings in alternate locations and technological solutions including a virtual Parliament" and to report to the House of Commons by 15 May 2020. It held its first meeting on 16 April 2020. On 20 April 2020, the House of Commons adopted on division a motion that establishes a Special Committee on COVID-19 pandemic composed of all Members and chaired by the Speaker of the House of Commons. The committee will meet by videoconference twice a week, subject to technological capabilities, and in the chamber once a week. The first meeting of this committee is scheduled for 28 April 2020.

Themes related to women and gender equality have been raised in the House of Commons Special Committee on the COVID-19 Pandemic, as well as in other House of Commons standing committees meeting to examine the Government's response to the COVID-19 crisis. The themes include:

- increased rates of domestic violence and sexual assaults during the lockdown, with more women seeking assistance;

- the economic impact of lockdown and decline in commercial activities, which disproportionately affect women and sectors where women are highly represented;

- the impact on women who make up the majority of single-parent households, compounded by loss of spousal support payments, and on women as disproportionately responsible for childcare and importance of access to affordable and quality childcare;

- the disproportionate impact of the pandemic on women who make up a high proportion of workers in the health sector and personal care workers, and the increased strain from exposure to COVID-19;

- vulnerability of older women as disproportionate residents of long-term care facilities;

- the importance of recognizing gender differences and data collection in the development and application of various government emergency programmes and policies; and

- ensuring gender representation in virtual parliament.

On 17 March, the National Assembly passed a supplementary budget bill of USD 10 billion to help the government handle the economic impact caused by the COVID-19. In April, the National Assembly passed another supplementary budget bill of USD11 billion to help people suffering from the economic crisis., regardless of income. This will be the first time since 2003 that two supplementary budgets bills are passed in a year. All employees are encouraged to work from home two to three days a week, depending on their work. Some departments have adopted flexible working hours. A thermal image camera has been established in front of every building on the Parliament's premises. Everyone entering the building, whether employers or visitors, have to undergo a mandatory temperature check and have to wear masks.

¹ Country compilation of parliamentary responses to the pandemic: Canada // <https://www.ipu.org/country-compilation-parliamentary-responses-pandemic>.

The Bundestag is continuing to sit but with a restricted programme and fewer Members present. Business before the chamber has been prioritized to remove all but essential debates. Discussions are ongoing on how to manage the quorum of the Bundestag with a significantly reduced number of deputies.

The East African Legislative Assembly is the legislative arm of the East African Community (EAC), an intergovernmental organization comprising of Burundi, Kenya, Rwanda, Uganda, South Sudan and the United Republic of Tanzania. Committee meetings have been held remotely using Cisco Video Conferencing System from an external provider. The first plenary meeting is held on 7 May 2020.

European Parliament continues its essential activities and thus ensuring critical democratic infrastructure, in particular the plenary sessions, parliamentary committees and governing bodies. All Members are allowed to be present unless they are sick or have travelled to risk areas in the past two weeks. Those who wish or cannot physically attend can participate remotely. Social distancing measures within the Chamber are taken for the Members who come. The Chairperson of the Women's Rights Parliamentary Committee of the European Parliament issued a press release urging the European Union and member states to increase support to victims of domestic violence during the COVID-19 crisis.

The Parliament of Uzbekistan - the Oliy Majlis - continues to hold physical meetings but with some restrictions and respecting social distancing measures. The Parliament has reduced the number of plenary, committee and other parliamentary events; some are held through videoconferencing. The plenary meeting of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis was held physically with a minimum number of deputies to ensure a quorum. Representatives of the relevant ministries and other state bodies take part in plenary meetings by means of video conferencing. On 24 March 2020, the plenary meeting of the Senate of the Oliy Majlis was held in the form of videoconferencing for the first time.

The lower house of the parliament of Uzbekistan, like many foreign parliaments, took all the necessary measures for full functioning during a pandemic. The Legislative Chamber of the Oliy Majlis continues to hold meetings in the physical presence of parliamentarians, but with some restrictions, the means of information and communication technologies are also actively used in the organization of parliamentary work.

In particular, the following measures have been taken by the Legislative Chamber of the Oliy Majlis:

firstly, the number of plenary, committee and factional meetings and other parliamentary events has been reduced;

secondly, factional and committee meetings and other parliamentary events are held via videoconference;

thirdly, the number of parliamentarians and staff in the building has been reduced, some have been transferred to a remote mode of operation;

fourthly, meetings and other parliamentary events are held in compliance with the rules of social distance.

The current situation related to the spread of coronavirus infection also requires legislatively regulating the practice of holding plenary meetings of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis via videoconference.

According to Art. 10 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan"¹, the lower house is given the right to determine the procedure for organizing and conducting internal meetings by its Rules.

Based on the foregoing, in order to determine measures for holding meetings of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan via video conferencing and creating a legal basis, it is proposed to develop a temporary regulation on holding meetings of the Legislative

¹ Law of the Republic of Uzbekistan "On the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan" // www.lex.uz.

Chamber of the Oliy Majlis in video conferencing during the period of counteracting the spread of coronavirus infection in Uzbekistan (COVID- 19), providing in it the following order:

- 1) at a meeting of the lower house, held by videoconference, the physical participation of the chairman of the meeting, members of the counting committee, at least one representative from each fraction and deputy rapporteurs responsible for the draft laws on the agenda are required;

- 2) other deputies may also take part in plenary meetings by videoconference;

- 3) voting at such meetings is carried out in three stages. First, deputies who participate directly from the conference room vote, then deputies who participate remotely in the group videoconferencing system, and only after that are members of parliament individually connected to the network;

- 4) each vote is registered by the counting commission, and after completion of the process everything is summarized, information on the results of voting is provided to the chairman of the meeting.

This proposal will contribute to the creation of a legal framework for virtual meetings of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis, as well as the development of the “Electronic Parliament” system.

International and foreign analysis shows, that some parliaments are modifying laws and procedures to allow for remote working. For example, Spain and Brazil have amended their respective procedures to allow chambers to sit virtually. Other parliaments are relaxing their rules to allow virtual committee sittings, including Estonia, Israel and the United Kingdom. Some parliaments are also adapting quorum rules for voting remotely or looking at how they can interpret the rules. For example, the Australian Constitution requires MPs to be “present”, which has been interpreted to mean “in person”. The Parliaments of Estonia, Finland and Norway have similar rules which may need to be revised.

Remote working in parliaments can present challenges for IT departments, which are responsible not only for maintaining operational systems but also for implementing additional technology to deal with new circumstances. Suppliers are also stretched because of increasing demand. Although many IT systems in parliament can be supported remotely, more often than not, this is designed to be the exception rather than the norm. Parliaments that are already using cloud-based tools for document production and management are at an early advantage. Online videoconferencing tools such as Zoom, Microsoft Teams (that works with Skype), Cisco Web Meetings and Google Hangouts are popular choices.

Any tool must offer stability, be capable of hosting a large number of participants simultaneously and provide functionality for a moderator to control them. Parliaments who already broadcast (or webcast) their plenary or committee sessions need to ensure that any videoconferencing tools can be integrated with their existing systems.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ФОНЕ СИТУАЦИИ С КОРОНАВИРУСОМ COVID-19

ДЖАСИМОВА Асия,

ведущий специалист Отдела по имплементации
международных договоров в сфере прав человека

Национального центра Республики Узбекистан по правам человека

Аннотация. Мақолада Президентнинг коронавирус инфекцияси тарқалиши контекстида фуқаролар ва иқтисодиётни қўллаб-қувватлаш бўйича ташаббусларини амалга оширишга қаратилган COVID-19 пандемияси муносабати билан Ўзбекистон Республикаси қонунчилигидаги ўзгаришлар ҳақида қисқача маълумот берилган.

Калим сўзлар: пандемия, COVID-19, аҳоли ва бизнесни қўллаб-қувватлаш, иқтисодий инкироз, аҳолини ҳимоя қилиш, инкирозга қарши фонд, экспорт, молиявий барқарорлик.

Abstract. The article provides a brief overview of changes in the legislation of the Republic of Uzbekistan in connection with the COVID-19 pandemic, aimed at implementing the President's initiatives to support citizens and the economy in the context of the spread of coronavirus infection.

Key words: pandemic, COVID-19, population and business support, economic crisis, population protection, anti-crisis Fund, export, financial stability.

Аннотация. В статье приводится краткий обзор изменений в законодательстве Республики Узбекистан в связи с пандемией COVID-19, направленных на исполнение инициатив Президента по поддержке граждан и экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции.

Ключевые слова: пандемия, COVID-19, поддержка населения и бизнеса, экономический кризис, защита населения, антикризисный фонд, экспорт, финансовая стабильность.

Охватившая практически весь мир пандемия жестокого и опасного коронавируса, способного поразить более половины человечества разрушила большинство прошлых идеалов человечества, разделив мир на «до» и «после». Появление в конце 2019 года нового вида вируса в городе Ухань вызвавшего массовое заражение и побудившего ВОЗ объявить новое заболевание пандемией, позже вирус классифицировали как 2019-nCoV, название он получил COVID-19. Даже самые развитые страны мира оказались беспомощными перед этим вирусом.

По данным ВОЗ на 10 июня, число зараженных коронавирусной инфекцией в мире превысило 7 039 918 человек, 404 396 умерли¹. Болезнь, распространяясь по миру, продолжает оказывать влияние на все стороны жизни человека. Мировой кризис, спровоцированный этой инфекцией, остро поставил перед нами реальность сегодняшнего дня, что побудило страны принимать беспрецедентные меры для того, чтобы остановить дальнейшее распространение вируса.

Расползание болезни приводит не только к физическим жертвам, но и порождает существенные экономические издержки для всего мира, прежде всего, вследствие мер направленных на купирование ее возможного распространения.

Так, продолжающееся распространение инфекции по всему миру привело к обвалу фондового рынка, спровоцировало падение цен на нефть и курсы акций на мировых биржах, к росту цен на золото, к разрыву международных хозяйственных связей, к отмене международных торговых ярмарок. Также в упадок приходит туристическая отрасль, снижаются темпы промышленного производства по всему миру. Также было отменено или отложено множество спортивных соревнований, в том числе национальные чемпионаты

¹ <https://covid19.who.int/>

европейских стран практически по всем видам спорта, множество фестивалей, выставок и конкурсов.

Очевидно, что для мировой общественной и экономической жизни коронавирус стал сильнейшим потрясением XXI века. Он затронул почти все страны мира, и крупнейшие экономики ввели беспрецедентные ограничения на передвижения и различные виды экономической активности. Коронавирус как своеобразный комплексный стресс-тест для политических систем, определяющий их эффективность и способность справляться с проблемами, в том числе и с вопросом защиты своих граждан от смертельной опасности. На сегодняшний день, Китай стал первой в мире страной, которая почти справилась с пандемией. Закрытые города постепенно возвращаются к нормальной жизни, а производство восстанавливается. Победить болезнь китайцам удалось благодаря оперативности, слаженности, всеобщей осознанности и самодисциплине, заботе о себе и окружающих. Что не удалось сделать многим Европейским странам, где дела обстоят намного хуже. Политика открытых дверей, отсутствие границ, способствующее свободному перемещению внутри Европы, права человека, толерантность, попытка нахождения компромисса между необходимостью мониторинга для защиты людей и нежеланием казаться репрессивными в осуществлении контроля, в итоге привели к позднему реагированию на ситуацию и принятию необходимых мер. В результате чего, Европа стала главным очагом распространения коронавируса.

Узбекистан вовремя отреагировал на сложившуюся ситуацию вокруг пандемии коронавирусной инфекции. Благодаря чрезвычайным мерам, своевременно принятым правительством страны, распространение коронавируса в Узбекистане идет медленнее, чем в других странах. Однако, любые жесткие меры потребуют дополнительного финансового и материального обеспечения. В Узбекистане, впрочем, как и в других странах, не было заранее предусмотренных источников финансирования для осуществления столь масштабных мероприятий и определенной институциональной базы для срочного и оперативного решения таких сложных проблем, как текущая вспышка коронавирусной инфекции.

Вместе с тем, государство, разрабатывая и внедряя антикризисные меры, проводит системные, оперативные и всесторонние мероприятия для предотвращения распространения коронавирусной инфекции и защиты здоровья населения Узбекистана, а также смягчения негативного влияния пандемии на развитие национальной экономики и отечественного бизнеса.

Еще до введения жестких карантинных мер, Указом Президента была образована Республиканская антикризисная комиссия и создан Антикризисный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан в объеме 10 трлн сумов. Часть этих средств направлена на поддержку населения. Основными направлениями использования средств Антикризисного фонда определены: сдерживание распространения коронавируса, поддержка предпринимательства и занятости населения, расширение мер социальной защиты населения и обеспечение устойчивого функционирования отраслей экономики. С 1 апреля на 10% увеличить число получателей пособий семьям с детьми до 14 лет, по уходу за ребенком до 2 лет и материальной помощи.

С этой точки зрения, работа, проводимая в нашей Республике под руководством Президента, в частности, широкомасштабные меры социальной поддержки, может служить примером для многих стран. Прежде всего решаются проблемы граждан, страдающих от сложившейся ситуации.

В этой связи был принят Указ Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений» от 19 марта 2020 года¹.

Положения Указа направлены не только на поддержку национальной экономики и предпринимательства, но и предусматривают ряд социально-экономических мер поддер-

¹ Национальная база данных законодательства, 20.03.2020 г., № 06/20/5969/0341.

живающих наше население в период коронавирусной пандемии. Узбекистан своевременно принял экстренные меры для поддержки населения и стабилизации экономики.

Так, с 16 марта полностью прекращено авиа-и автодорожное сообщение с другими странами. Начиная с 24 марта был введен усиленный порядок предупреждения распространения коронавируса. Был приостановлен въезд в столицу из областей на любых видах транспорта, прекращены работы рынков, прием в госорганах и госуслуги переведены в онлайн-режим, внедрена система обязательного ношения масок, всем организациям было поручено независимо от ведомственного подчинения и организационно-правовой формы, в установленном законом порядке отправить сотрудников в трудовой отпуск, а оставшуюся часть в максимально возможной степени перевести на дистанционный режим работы, в обязательном порядке проходят дезинфекцию все транспортные средства, товары и грузы, выезжающие или ввозимые в Узбекистан из-за рубежа, а также в Ташкент из других регионов.

При этом ограничения предполагают разумные пределы и учитывают особенности конкретной ситуации, в случае крайней необходимости – выбросить мусор, поход в магазин за продуктами первой необходимости, выгулять собаку – человеку, находящемуся на карантине, можно выходить на улицу в малолюдное время и обязательно в медицинской маске. За правонарушения процедурного характера, и не соблюдение карантинного режима, человека ожидает административная ответственность, если его действия не влекут за собой существенных последствий.

В связи с чем, согласно Закону Республики, Узбекистан от 26 марта 2020 года «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс об административной ответственности»¹, усилена уголовная и административная ответственность за нарушение санитарного законодательства или правил борьбы с эпидемиями. За публичное распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, штраф до 200 базовых расчетных величин или обязательные общественные работы до 300 часов, либо исправительные работы до двух лет. Значительно усилена ответственность за нарушение санитарного законодательства. Невыполнение без уважительных причин в условиях возникновения и распространения карантинных и других опасных для человека инфекций, следующих требований, влекут за собой определенные последствия;

- о прохождении медицинского обследования и лечения;
- о прибытии в места, определенные для прохождения карантина, и не покидании этих мест в установленный период;
- о прохождении медицинского обследования;
- о разглашении сведений о лицах, с которыми был контакт, и местах посещения в период риска заражения заболеванием, а также других законных требований.

Так, в результате несоблюдения установленных требований законом предусматривается лишение определенного права, исправительные работы, ограничение или лишение свободы. В случаях, повлекших смерть человека, наказывается лишением свободы сроком от 5 до 7 лет (раннее – от 3 до 5). За гибель нескольких человек, предусмотрено лишение свободы от 7 до 10 лет (раннее – от 5 до 8 лет).

Основную борьбу с коронавирусом ведут медицинские работники, которые регулярно находятся в эпицентре опасной эпидемии, они не только проявляют высокий профессионализм, но и рискуют своей жизнью во благо населения. Как правило, именно врачам приходится первыми встречать инфицированных больных и проводить с ними большую часть времени в тесном контакте в период карантина и лечения.

Глава государства подчеркнул, что к борьбе с пандемией подключены около 100 тысяч медиков. Они регулярно находятся в зоне риска, на их долю выпадает огромная ответственность, в частности, в плане выбора правильного, своевременного решения, от которого зависят жизни людей. Как отметил глава государства Шавкат Мирзиёев: «Труд

¹ Национальная база данных законодательства, 26.03.2020 г., № 03/20/613/0362.

врачей, их преданность профессии – образец отваги»¹. В этой связи, с целью оказания социальной и материальной поддержки врачам, с последующим выделением дополнительной выплаты, было принято Постановление Президента Республики Узбекистан от 26 марта 2020 года «О дополнительных мерах по поддержке медицинских работников и работников санитарно-эпидемиологической службы, привлеченных к противодействию распространению коронавирусной инфекции». Которая устанавливает выплату: врачебному персоналу, врачам-лаборантам – 25 миллионов сумов; среднему медицинскому персоналу, медицинским сестрам – лаборантам – 15 миллионов сумов; младшему медицинскому персоналу – 10 миллионов сумов; другим работникам – 5 миллионов сумов.

В целях усиления социальной защиты населения и обеспечения стабильности функционирования отраслей экономики были оперативно разработаны конкретные меры по усилению социальной защиты, в частности обеспечения дополнительной финансовой поддержки слаботзащищенных категорий граждан.

В этой связи был подписан Указ Президента Республики Узбекистан от 3 апреля 2020 года «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии»². Согласно документу, были установлены следующие меры по поддержке основных сфер общественной жизни, пострадавших от пандемии коронавируса:

Усиление социальной защиты

1) бесплатное предоставление одиноким престарелым и лицам с инвалидностью 18 видов продуктов основного питания, и гигиенических продуктов;

2) обеспечение своевременной выплаты заработной платы работникам государственных учебных, спортивных и культурных учреждений, приостановивших свою деятельность;

3) введена ежедневная доплата – 6% от месячного должностного оклада – 5482 медицинским, санитарно-эпидемиологическим и другим работникам, участвующим в мероприятиях по борьбе с коронавирусом, своевременно продолжают получать зарплату 1,040 млн.;

4) упрощение системы выдачи больничных;

5) предоставление налоговых льгот и отсрочек.

Поддержка работающих граждан

В период действия карантинных мер определены следующие меры по поддержке работающих граждан:

1) работодатели могут переводить работников с их согласия на дистанционный метод работы, с последующим сохранением рабочего места и среднемесячного дохода;

2) запрещается увольнение работодателем родителей детей, зараженных коронавирусной инфекцией или помещенных в карантин;

3) родителям воспитанников детсадов и учеников начальных классов, предоставляется отпуск во время карантина;

4) родителям, помещенным в карантин, и лицам, осуществляющим уход за их ребенком будут выплачиваться пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 % от средней зарплаты.

¹ Труд врачей, их преданность профессии – образец отваги: [видеоселекторное совещание по вопросам усиления противодействия распространению коронавирусной инфекции, под председательством Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, 26 марта] <https://uzdaily.uz/ru/post/50474>

² Национальная база данных законодательства, 03.04.2020 г., № 06/20/5978/0393.

Поддержка экономики и предпринимательства

- 1) объявлен мораторий на налоговые проверки до конца года;
- 2) освобождаются от арендной платы на время карантина предприятия общепита, учебные центры, фитнес клубы, арендующие помещения у организаций с государственным участием, на время карантина;
- 3) сроки исполнения инвестиционных обязательств бизнесменами продлены на 6 месяцев;
- 4) на 50% снижается ставка налога за пользование водными ресурсами для орошения сельхозугодий;
- 5) банки предоставят частному сектору до 30 трлн сумов возобновляемых револьверных кредитов для пополнения оборотных средств;
- 6) до 1 октября банки дадут отсрочки на общую сумму 5 трлн сумов по выплате кредитов, выданных туристическим, гостиничным, транспортно-логистическим компаниям, частным образовательным организациям, предприятиям общепита и другим, столкнувшимся с финансовыми трудностями
- 7) с 1 апреля до 1 августа продлевается срок представления декларации о доходе физических лиц за 2019 год;
- 8) с 1 апреля до 1 октября приостанавливается начисление туристского (гостиничного) сбора.

Поддержка экспорта

- 1) в целях предотвращения возможных штрафных санкций в отношении предпринимателей будет опубликовано официальное уведомление о наступлении форс-мажора;
- 2) предпринимателям разрешается экспортировать товары без обеспечения гарантийного пла-тежа, если просроченная дебиторская задолженность не превышает 10% от общего годового экспорта.

С ведением карантинных мер и ограничением движения с целью обеспечения максимальной защиты людей от заражения, государство интенсивно финансирует свои учреждения здравоохранения, обеспечивая их необходимым медицинским оборудованием, что соответственно ведет к снижению экономической активности, что создает серьезную угрозу стабильности государственного бюджета.

С целью оптимизации расходов в соответствии с внешними и внутренними вызовами, связанными с пандемией коронавируса и мировым экономическим кризисом, было принято Постановление Президента Республики Узбекистан от 15 апреля 2020 года «О мерах по обеспечению стабильности государственного бюджета Республики Узбекистан и своевременного финансирования первоочередных мероприятий в период коронавирусной пандемии»¹.

В документе определены приоритетные направления обеспечения стабильности госбюджета и оптимизации бюджетных расходов таких как:

- 1) проведения неотложных мероприятий по противодействию распространению коронавирусной инфекции;
- 2) своевременная выплата зарплаты, пенсий, стипендий и пособий;
- 3) закупки продовольственных товаров;
- 4) покрытие коммунальных платежей и других неотложных расходов;
- 5) перенос неактуальных проектов и расходов на последующие периоды исходя из уровня их важности;
- 6) другие мероприятия и расходы на основе решений Республиканской антикризисной комиссии.

¹ Национальная база данных законодательства, 16.04.2020 г., № 07/20/4679/0441.

Параллельно принято Постановление Президента от 22 апреля 2020 года «О мерах по привлечению средств внешнего содействия для поддержки населения, бюджета, базовой инфраструктуры и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии»¹.

На основе постановления утверждена «Дорожная карта» по привлечению грантов и льготного долгосрочного финансирования для противодействия негативным последствиям пандемии.

Согласно документу, Узбекистаном достигнуты предварительные договоренности с Международными финансовыми институтами о предоставлении льготных долгосрочных кредитов и грантов на сумму 3,1 млрд долларов для поддержки населения, бизнеса, бюджета, и инфраструктуры в период пандемии.

Также, в приложении к постановлению подробно расписаны предполагаемые траты на поддержку медицинской сферы.

На фоне распространения коронавируса, возникла угроза дефицита медицинских масок. С учетом повышенного спроса на товар, и ограничения национального дефицита, были введены ограничения на экспорт сырья для производства медицинских изделий.

В связи с чем, было принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 апреля 2020 года «О временном ограничении экспорта сырья для производства медицинских изделий и импорта цементной продукции в период пандемии коронавируса»².

Государство старается создать все необходимые условия для жизни и работы медицинским работникам, которые находятся на посту круглые сутки, рискуя здоровьем, и неустанно борются за здоровье пациентов.

В целях дальнейшей поддержки работников санитарно-эпидемиологической службы, власти вводят дополнительные выплаты, в этой связи было принято Постановление Президента Республики Узбекистан от 24 апреля 2020 года «О мерах по дальнейшему стимулированию работников санитарно-эпидемиологической службы в период коронавирусной пандемии»³, которая устанавливает увеличение доплат за опасные и тяжелые для здоровья условия труда соответственно с 15 процентов до 50 процентов, с 40 процентов до 75. Тарифный коэффициент по разрядам оплаты труда будет применяться с увеличением на 5 процентов.

27 апреля 2020 года был подписан очередной Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии»⁴.

Согласно документу:

1) с 1 апреля 2020 года по 1 октября 2020 года будет осуществляется безвозмездная передача денег, товаров, услуг фондам «Махалла», «Доброта и поддержка», «Ўзбекистон меҳр-шафқат ва саломатлиги», а также физическим лицам, включенным в перечень нуждающихся в социальной поддержке, формируемый хокимиятами;

2) физическим лицам предоставлено право на беспроцентную отсрочку по уплате налога на доходы физических лиц (НДФЛ), полученных от сдачи в аренду жилых помещений физическим лицам и нежилых помещений предпринимателям, чья деятельность приостановлена в период коронавирусной пандемии. Сумма предоставляемой отсрочки по уплате НДФЛ подлежит уплате равными долями в срок до 1 апреля 2021 года;

3) работающим пенсионерам с 1 мая пенсии будут выплачиваться напрямую внебюджетным пенсионным фондом;

4) сумма материальной помощи, не облагаемая налогом на доходы физических лиц, выплачиваемая работнику, увеличивается с 4,22 до 7,5-кратного минимального размера оплаты труда.

¹ Национальная база данных законодательства, 23.04.2020 г., № 07/20/4691/0485.

² Национальная база данных законодательства, 23.04.2020 г., № 09/20/247/0487.

³ Национальная база данных законодательства, 25.04.2020 г., № 07/20/4695/0495.

⁴ Национальная база данных законодательства, 28.04.2020 г., № 07/20/5986/0510.

Благодаря своевременному реагированию и оперативно принятым мерам, Узбекистану удалось взять ситуацию под контроль. Раннее выявление и профилактика передачи болезни, своевременное и качественное оказание медицинской помощи значительно замедлило дальнейшее распространение инфекции, тем самым, не допустив резкого роста числа заболевших.

Предпринятые государством успешные усилия в борьбе с коронавирусной пандемией, благоприятно влияют на сложившуюся сегодня эпидемиологическую обстановку в стране.

Пандемия коронавируса стала для мира вызовом, к которому он не был готов, она выявила недостатки в системах здравоохранения, и неспособность мирового сообщества предотвращать и реагировать на угрозы пандемии.

Осуществляемых ВОЗ программ и инициатив оказалось недостаточно для эффективного противостояния таким пандемиям. Для того, чтобы более эффективно противостоять им, нужно участие крупнейших международных организаций и институтов, а также необходимо принятие ряда мер, политического, экономического, правового характера.

Исходя из этого анализ данной статьи свидетельствует; 1) о необходимости проведения анализа действующих норм международного права и существующего внутригосударственного законодательства в области охраны здоровья с точки зрения защиты прав лиц, пострадавших в результате пандемии; 2) о необходимости выработки заранее предусмотренных источников финансирования; 3) о создании определенной институциональной базы для срочного и оперативного решения сложных проблем; 4) о разработке четких методов эффективного международного и национального механизма взаимодействия, на основе которых будет строиться стратегия противодействия эпидемиям, представляющим глобальную угрозу, 5) о разработке и принятии соответствующих законодательных актов на международном и национальном уровнях, которые должны дополнять друг друга и способствовать повышению эффективности сотрудничества в борьбе с эпидемиями, представляющими глобальную угрозу.

ИЛОВАЛАР

1-илова

ГЛОБАЛЬНАЯ СОЛИДАРНОСТЬ В БОРЬБЕ С КОРОНАВИРУСНЫМ ЗАБОЛЕВАНИЕМ 2019 ГОДА (COVID-19)*

Генеральная Ассамблея,

с глубокой обеспокоенностью отмечая угрозу здоровью, безопасности и благополучию человека, вызванную пандемией коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19), которая продолжает распространяться по всему миру,

признавая беспрецедентные последствия пандемии, включая серьезные нарушения общественной жизни и экономического развития, а также поездок и торговли в глобальном масштабе, и ее пагубное воздействие на благосостояние людей,

признавая также, что беднейшие и наиболее уязвимые слои населения больше всех страдают от этой пандемии и что последствия кризиса сведут на нет с большим трудом достигнутые успехи в области развития и подрвут прогресс в достижении целей в области устойчивого развития¹,

признавая далее центральную роль системы Организации Объединенных Наций в деле активизации и координации глобальных мер по недопущению и сдерживанию распространения COVID-19 и признавая в этой связи важнейшую роль, которую играет Всемирная организация здравоохранения,

приветствуя призыв Генерального секретаря решать вопросы, связанные с чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, и уделять повышенное внимание принятию мер по смягчению социальных последствий и мер экономического реагирования, а также акцентирование им внимания на необходимости устойчивого и всеохватного восстановления,

отмечая усилия, предпринимаемые правительствами, а также работниками сферы здравоохранения и другими сотрудниками служб жизнеобеспечения во всем мире в целях борьбы с пандемией путем принятия мер по защите здоровья и обеспечению безопасности и благополучия населения их стран,

признавая необходимость для всех соответствующих заинтересо-ванных сторон совместно работать на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях обеспечения того, чтобы никто не остался забытым,

признавая, что пандемия COVID-19 требует принятия глобальных ответных мер на основе единства, солидарности и активного многостороннего сотрудничества,

* Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 2 апреля 2020 года // <https://undocs.org/ru/A/RES/74/270>

¹ См. резолюцию 70/1.

1. *подтверждает* свою приверженность международному сотрудничеству и многосторонней деятельности и свою решительную поддержку центральной роли системы Организации Объединенных Наций в глобальной борьбе с пандемией коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19);

2. *особо отмечает* необходимость полного уважения прав человека и подчеркивает, что в борьбе с этой пандемией не должно быть места никаким формам дискриминации, расизма и ксенофобии;

3. *выражает глубокие соболезнования* семьям и странам, в которых в результате этого заболевания погибли люди, и *выражает солидарность* с теми, кто борется за свою жизнь, и с теми, чья жизнь и средства к существованию затронуты этим кризисом;

4. *выражает благодарность и поддержку* всем находящимся на переднем крае работникам сферы здравоохранения, медицинским специалистам, ученым и исследователям, а также другим сотрудникам служб жизнеобеспечения во всем мире, которые, работая в трудных и сложных условиях, борются с пандемией;

5. *призывает* активизировать международное сотрудничество, с тем чтобы сдержать пандемию, смягчить ее последствия и одержать победу над ней, в том числе путем обмена информацией, научными знаниями и передовым опытом, а также на основе применения соответствующих руководящих принципов, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения;

6. *вновь подтверждает свою приверженность* оказанию помощи людям и общинам, находящимся в особых ситуациях, особенно самым слабым и уязвимым из них, и отмечает, что многие правительства предлагают свою помощь и поддержку другим в духе солидарности и взаимной поддержки;

7. *вновь заявляет о своей полной приверженности* проведению десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития и в этой связи обращает особое внимание на необходимость того, чтобы система Организации Объединенных Наций работала как единое целое, оказывая поддержку всем правительствам;

8. *выражает оптимизм* в отношении того, что беспрецедентный кризис, вызванный пандемией COVID-19, можно смягчить и успешно обратить вспять благодаря лидерству и устойчивому глобальному сотрудничеству и солидарности;

9. *призывает* систему Организации Объединенных Наций под руководством Генерального секретаря работать со всеми соответствующими субъектами в целях мобилизации скоординированных глобальных усилий в ответ на пандемию и ее неблагоприятные социальные, экономические и финансовые последствия для всех стран.

2 апреля 2020 года

**МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ДОСТУПА К ЛЕКАРСТВАМ,
ВАКЦИНАМ И МЕДИЦИНСКОМУ ОБОРУДОВАНИЮ
ДЛЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ COVID-19***

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 74/270 от 2 апреля 2020 года и 74/2 от 10 октября 2019 года,

с беспокойством отмечая угрозу здоровью, безопасности и благополучию людей, вызванную пандемией коронавирусной инфекции 2019 года (COVID-19), которая распространилась по всему миру, а также беспрецедентные и многоплановые последствия этой пандемии, включая серьезные нарушения общественной жизни и экономического развития, а также торговли и поездок в глобальном масштабе, и ее пагубное воздействие на благосостояние людей,

признавая компетентность, благородство и самоотверженность медицинских работников и служб при выполнении ими своих обязанностей по сдерживанию распространения этой пандемии,

подтверждая право каждого человека без каких-либо различий на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья,

признавая, что бедные и наиболее уязвимые слои населения страдают в наибольшей степени и что последствия пандемии скажутся на достигнутых успехах в области развития, препятствуя прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития, в том числе задачи 3.8,

подчеркивая, что равный доступ к товарам медицинского назначения является глобальным приоритетом и что наличие, физическая доступность, приемлемость и ценовая доступность товаров медицинского назначения гарантированного качества имеют основополагающее значение для борьбы с пандемией,

признавая важность международного сотрудничества и эффективной многосторонней деятельности в содействии обеспечению того, чтобы все государства принимали эффективные меры защиты на национальном уровне, имели доступ к жизненно важным предметам медицинского назначения, лекарствам и вакцинам и обеспечивали их поставку, с тем чтобы свести к минимуму негативные последствия во всех пострадавших государствах и избежать рецидивов пандемии,

признавая также, что глобальная пандемия COVID-19 требует принятия глобальных ответных мер на основе единства, солидарности и активного многостороннего сотрудничества,

1. *подтверждает* основополагающую роль системы Организации Объединенных Наций в деле координации глобальных мер по недопущению и сдерживанию распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), а также оказания поддержки государствам-членам и в этой связи признает важнейшую ведущую роль, которую играет Всемирная организация здравоохранения;

* Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 20 апреля 2020 года // <https://undocs.org/ru/A/RES/74/274>

2. *просит* Генерального секретаря в тесном сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая международные финансовые учреждения, определить и рекомендовать варианты действий, в том числе подходы к оперативному расширению масштабов производства и укреплению производственно-сбытовых цепей, которые способствуют справедливому, транспарентному, равному, эффективному и своевременному доступу к средствам профилактики, лабораторным исследованиям, реагентам и вспомогательным материалам, основным предметам медицинского назначения, новым средствам диагностики, лекарствам и будущим вакцинам против COVID-19 и обеспечивают такой доступ, с тем чтобы сделать их доступными для всех нуждающихся, в частности в развивающихся странах;

3. *рекомендует* государствам-членам работать в партнерстве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях увеличения объема финансовых ресурсов, предназначенных для проведения научных исследований и разработки вакцин и лекарств, оптимального использования цифровых технологий и укрепления международного научного сотрудничества, необходимого для борьбы с COVID-19, а также усиления координации, в том числе с частным сектором, в целях быстрой разработки, производства и распространения средств диагностики, противовирусных препаратов, средств индивидуальной защиты и вакцин, придерживаясь при этом таких целей, как эффективность, безопасность, справедливость и физическая и ценовая доступность;

4. *призывает* государства-члены и другие соответствующие заинтересованные стороны незамедлительно принять меры по предотвращению, в рамках их соответствующих правовых систем, спекуляции и чрезмерного накопления запасов, которые могут препятствовать доступу к безопасным, эффективным и доступным по цене основным лекарствам, вакцинам, средствам индивидуальной защиты и медицинскому оборудованию, которые могут потребоваться для эффективной борьбы с COVID-19;

5. *просит* Генерального секретаря в тесном сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения предпринять необходимые шаги для эффективной координации усилий системы Организации Объединенных Наций по поощрению и обеспечению глобального доступа к лекарствам, вакцинам и медицинскому оборудованию, необходимым для борьбы с COVID-19, и для принятия соответствующих последующих мер, и в этой связи рассмотреть вопрос о создании, в рамках имеющихся ресурсов, межучрежденческой целевой группы и, по мере необходимости, информировать Генеральную Ассамблею о таких усилиях.

20 апреля 2020 года

**Организация Объединенных Наций
CCPR/C/128/2**

**Международный пакт о гражданских и политических правах
Комитет по правам человека**

**ЗАЯВЛЕНИЕ ОБ ОТСТУПЛЕНИЯХ ОТ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА
В СВЯЗИ С ПАНДЕМИЕЙ COVID-19***

1. Ряд государств-участников Международного пакта о гражданских и политических правах в последние недели уведомили Генерального секретаря в соответствии со статьей 4 Пакта о чрезвычайных мерах, которые они приняли или планируют принять в целях сдерживания распространения пандемии коронавируса (COVID-19) в отступление от своих обязательств по Пакту. Вместе с тем Комитету стало известно о том, что в ответ на пандемию COVID-19 ряд других государств-участников прибегли к чрезвычайным мерам, серьезно сказавшимся на выполнении ими обязательств по Пакту, не представив при этом официального уведомления об отступлении от положений Пакта. Комитет призывает все государства-участники, которые в связи с пандемией COVID -19 приняли чрезвычайные меры в отступление от своих обязательств по Пакту, незамедлительно выполнить свою обязанность по уведомлению об этом Генерального секретаря, если они еще не сделали этого.

2. Комитет считает, что в условиях пандемии COVID-19 государства-участники должны принять эффективные меры по защите права на жизнь и здоровье всех лиц, находящихся на их территории, и всех тех, кто подпадает под их юрисдикцию. Он также признает, что такие меры могут при определенных обстоятельствах приводить к ограничению пользования индивидуальными правами, гарантируемыми Пактом. Кроме того, Комитет признает, что государства-участники, сталкивающиеся с угрозой широкомасштабного распространения инфекции, могут на временной основе прибегнуть к исключительным чрезвычайным полномочиям и сослаться на свое право отступать от положений Пакта в соответствии со статьей 4 при условии, что это необходимо для защиты жизни нации. Тем не менее Комитет хотел бы напомнить государствам-участникам о требованиях и условиях, изложенных в статье 4 Пакта и разъясненных Комитетом в его замечаниях общего порядка, в частности в замечании общего порядка № 29 (2001) о чрезвычайном положении, в котором он дал руководящие указания в отношении следующих аспектов отступлений: официальное объявление чрезвычайного положения; официальное уведомление Генерального секретаря; строгая необходимость и соразмерность любой принятой меры по отступлению от положений; соответствие принятых мер другим международным обязательствам; недискриминация; и запрет на отступление от некоторых не допускающих отступлений прав. В частности, при осуществлении чрезвычайных полномочий в связи с пандемией COVID-19 государства-участники должны соблюдать следующие требования и условия:

а) в тех случаях, когда принимаются меры в отступление от обязательств государств-участников по Пакту, информация о положениях, к которым применяется отступление, и причинах такого отступления должна быть немедленно доведена до сведения других государств-участников через Генерального секретаря. Уведомление со стороны государства-участника должно включать полную информацию о мерах в отступление от положений и четкое объяснение причин их принятия, а также полное документальное подтверждение любых принятых законов. Если государство-участник

* Принято Комитетом 24 апреля 2020 года // <https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CCPR/COVIDstatementEN.pdf>.

впоследствии принимает новые меры по статье 4, например, продлевает срок действия чрезвычайного положения, необходимо представление дополнительного уведомления. Требование о незамедлительном уведомлении действует также в отношении прекращения отступления. Комитет считает, что выполнение обязательства о незамедлительном уведомлении имеет важное значение для выполнения им своих функций, а также для мониторинга ситуации другими государствами-участниками и другими заинтересованными сторонами;

b) меры по отступлению могут отклоняться от изложенных в Пакте обязательств только в той степени, в какой это строго необходимо с учетом состояния здоровья населения. Их основная цель должна заключаться в восстановлении нормальных условий, когда может быть вновь обеспечено всестороннее соблюдение положений Пакта. Отступления должны, насколько это возможно, быть ограничены по продолжительности, географическому охвату и материальной сфере, и любые принятые меры, включая налагаемые в связи с ними санкции, должны быть пропорциональными по своему характеру. Там, где это возможно, и с учетом необходимости защиты жизни и здоровья других лиц государствам-участникам следует заменить связанные с COVID-19 меры, запрещающие деятельность, имеющую отношение к осуществлению закрепленных в Пакте прав, менее ограничительными мерами, позволяющими осуществлять такую деятельность, и в то же время подчинить ее, по мере необходимости, требованиям охраны здоровья населения, таким как физическое дистанцирование;

c) государства-участники не должны отступать от закрепленных в Пакте прав или применять принятое отступление, когда они в состоянии достичь своих целей в области общественного здравоохранения или других целей государственной политики, ссылаясь на возможность ограничения некоторых прав, таких как предусмотренные в статье 12 (свобода передвижения), статье 19 (свобода выражения мнений) или статье 21 (право на мирные собрания), в соответствии с положениями о таких ограничениях, изложенными в Пакте, или ссылаясь на возможность введения разумных ограничений на действие некоторых прав, таких как предусмотренные в статье 9 (право на свободу и личную неприкосновенность) и статье 17 (право на неприкосновенность частной жизни), в соответствии с положениями этих статей;

d) государства-участники не могут прибегать к чрезвычайным полномочиям или осуществлять меры в отступление от положений таким образом, что это будет носить дискриминационный характер или нарушать другие обязательства, которые они взяли на себя в соответствии с международным правом, в том числе в соответствии с другими международными договорами по правам человека, отступление от которых недопустимо. Государства-участники также не могут отступать от положений Пакта, отступление от которых не допускается - статьи 6 (право на жизнь), статьи 7 (запрещение пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, а также медицинских или научных экспериментов без согласия), пунктов 1 и 2 статьи 8 (запрещение рабства, работорговли и подневольного состояния), статьи 11 (запрещение лишения свободы из-за невозможности выполнения договорного обязательства), статьи 15 (принцип законности в области уголовного законодательства), статьи 16 (признание правосубъектности каждого человека) и статьи 18 (свобода мысли, совести и религии) - или от других прав, которые имеют важное значение для поддержания прав, отступление от которых не допускается и которые содержатся в вышеупомянутых положениях, а также для обеспечения уважения верховенства права и принципа законности даже во время чрезвычайного положения в государстве, включая право на доступ к суду, право на надлежащие процессуальные гарантии и право жертв на получение эффективного средства правовой защиты;

е) кроме того, государства-участники не могут отступать от своей обязанности обращаться со всеми лицами, в том числе с лицами, лишенными свободы, гуманно и с уважением их человеческого достоинства, и они должны уделять особое внимание обеспечению надлежащего состояния здоровья и медицинских услуг в местах лишения свободы, а также правам лиц, находящихся в условиях самоизоляции, и связанной с этими условиями повышенной угрозе бытового насилия. Государства-участники также не могут допускать - даже в чрезвычайных ситуациях - пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляла бы собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, и они должны принять меры для обеспечения того, чтобы публичные выступления в связи с пандемией COVID-19 не представляли бы собой выступления или подстрекательство к действиям против конкретных маргинализированных или уязвимых групп, включая меньшинства и иностранных граждан;

ф) важными гарантиями обеспечения того, чтобы государства-участники, прибегающие к чрезвычайным полномочиям в связи с пандемией COVID-19, выполняли свои обязательства по Пакту, являются свобода выражения мнений и доступ к информации и гражданскому пространству, в котором могут проводиться публичные обсуждения.

ЗАЯВЛЕНИЕ
глав правительств государств – участников
Содружества Независимых Государств
в связи с распространением новой коронавирусной инфекции*

Мы, главы правительств государств – участников Содружества Независимых Государств, признавая серьезную угрозу пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 для всего человечества,

с глубокой озабоченностью отмечая ее всемирное распространение и вызов глобальной системе здравоохранения, а также мировой экономической, финансовой и торговой системе,

признавая бесспорным приоритетом жизнь, безопасность и благосостояние наших граждан,

выражая глубокие соболезнования семьям, родным и близким всех, чьи жизни унесла эта пандемия,

исходя из актуальности угрозы возникновения новых эпидемий инфекционных болезней в мире,

высоко оценивая неотложные меры, принимаемые государствами – участниками СНГ в борьбе с пандемией на национальном уровне, в том числе предпринятые шаги в экономической и социальной сферах, и подчеркивая важность обмена опытом в этих областях,

отмечая важную роль Всемирной организации здравоохранения в координации и укреплении международных усилий в борьбе против пандемии и оказываемое содействие со стороны государств – участников СНГ Всемирной организации здравоохранения,

признавая целесообразность дальнейшего совершенствования системы реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера, в том числе посредством содействия осуществлению в полном объеме Международных медико-санитарных правил Всемирной организации здравоохранения от 2005 года,

подчеркивая важность решительных и всеобъемлющих мер в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ для максимального противодействия COVID-19,

призывая все страны мира к открытости при обмене опытом в развитии научно-исследовательской деятельности в области биологической безопасности,

отдавая дань уважения мужеству и самоотверженности медицинского персонала и экспертного сообщества всех стран мира, которые сейчас находятся на переднем крае борьбы с опасным заболеванием,

заявляем о следующем:

В начале 2020 года человечество столкнулось с быстрым распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. Несмотря на усилия мирового сообщества и принимаемые жесткие меры, ситуация остается напряженной. Борьба с болезнью стала основным вопросом повестки дня как внутренней, региональной, так и глобальной политики.

Пандемия показала, что инфекционные болезни остаются серьезной угрозой современному миру, для которого характерна высокая степень взаимозависимости и взаимосвязанности процессов. Ее разрушительные последствия оказывают негативное влияние на все сферы жизни общества, нанося урон здоровью, экономике, торговле, деловым и социальным связям.

* Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 29 мая 2020 года «О совместных усилиях государств – участников Содружества Независимых Государств по борьбе с распространением коронавирусной инфекции COVID-19»

Государства – участники СНГ выступают за принятие совместных эффективных мер по устранению угрозы новой коронавирусной инфекции, приветствуют установление и развитие в этих целях взаимодействия на многосторонней и двусторонней основах.

Серьезный вклад в обеспечение готовности государств – участников СНГ к пандемии новой коронавирусной инфекции внесло осуществляемое нами в последние годы сотрудничество в области оснащения лабораторий, подготовки кадров, налаживания научных связей, а также создания соответствующей системы мониторинга и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера в государствах – участниках СНГ. Благодаря тесному взаимодействию и вкладу в наращивание совместного потенциала по предупреждению эпидемий нам удалось выиграть время, снизив пагубное воздействие пандемии на здоровье и благополучие населения.

Уполномоченные органы стран Содружества на постоянной основе проводят обмен оперативной информацией о состоянии заболеваемости COVID-19 среди населения, результатах мониторинга за циркуляцией возбудителя, а также новыми научными данными о вирусе, методах его выявления, используемых лечебных препаратах и средствах профилактики.

Считаем приоритетной задачей разработать среднесрочный план совместных действий государств – участников СНГ по противодействию распространению инфекционных болезней на их территориях.

Выступаем за укрепление системы здравоохранения в государствах – участниках СНГ, обмен страновым опытом в сфере реализации противоэпидемических мер и оперативный обмен эпидемиологическими и клиническими данными, необходимыми для практического применения и научных исследований. В этом контексте подчеркиваем важность расширения контактов на профессиональном уровне ученых и специалистов в области здравоохранения, использования разнообразных форм научной дипломатии.

Подтверждаем важность нашего взаимодействия в рамках Совета по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств и его рабочих органов для своевременного предупреждения чрезвычайных ситуаций и реагирования на крупномасштабные вспышки инфекционных заболеваний.

Подтверждаем готовность к продолжению работы по дальнейшему углублению экономического и гуманитарного сотрудничества между нашими странами, несмотря на существующие вызовы.

Выступаем за разработку совместных мер по ограничению и преодолению негативных последствий для экономической, финансовой, социальной и гуманитарной сфер жизнедеятельности наших стран, обеспечению бесперебойной работы национальных платежных систем, беспрепятственного транзита грузоперевозок через государственные границы стран СНГ с соблюдением мер безопасности, недопущению сбоев во взаимной торговле товарами и услугами, в первую очередь – медицинской и продовольственной продукцией. Подтверждаем значимость свободных, справедливых, прозрачных, предсказуемых и стабильных условий для торговли и инвестиций.

Призываем предпринимать совместные усилия по поддержанию и расширению взаимовыгодных производственных кооперационных связей между предприятиями и технологически связанными производствами, сохранению динамики инвестиционной и научной кооперации, обеспечению с учетом особенностей национальных экономик условий для ускоренного восстановления и развития промышленности.

С учетом глобальных вызовов государства – участники СНГ активизируют работу над проектами совместных документов в области санитарной охраны территорий и общественного здравоохранения в целях повышения эффективности борьбы с инфекционными болезнями и мер реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера.

**Ўзбекистон Республикасида коронавирус тарқалишининг
олдини олиш бўйича норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар
РЎЙХАТИ**

№	Норматив-ҳуқуқий ҳужжат номи	Ҳужжат рақами	Қабул қилинган санаси
Ўзбекистон Республикаси Президенти фармонлари			
1.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида» фармони	ПФ-5969-сон	2020 йил 19 март
2.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодий тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида» фармони	ПФ-5978-сон	2020 йил 3 апрель
3.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида» фармони	ПФ-5986-сон	2020 йил 27 апрель
4.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида» фармони	ПФ-5996-сон	2020 йил 18 май
5.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Коронавирус пандемиясининг салбий таъсирини камайтириш учун туризм соҳасини қўллаб-қувватлашга доир кечиктириб бўлмайдиган чора-тадбирлар тўғрисида» фармони	ПФ-6002-сон	2020 йил 28 май
6.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Коронавирус пандемиясининг салбий таъсирини камайтириш учун аҳоли, тадбиркорлик субъектлари, умумий овқатланиш, савдо ва хизматлар соҳасини қўллаб-қувватлашнинг қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида» фармони	ПФ-6029-сон	2020 йил 20 июль
7.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Коронавирус пандемиясини юмшатиш, аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги ва саломатлигини сақлаш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида» фармони	ПФ-6035-сон	2020 йил 25 июль
8.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Коронавирус пандемияси даврида ижтимоий ҳимояга ва ёрдамга муҳтож аҳоли қатламларини моддий қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида» фармони	ПФ-6038-сон	2020 йил 30 июль

Ўзбекистон Республикаси Президенти қарорлари			
9.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасида коронавирус инфекцияси кенг тарқалишининг олдини олишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” қарори	ПҚ-4649-сон	2020 йил 26 март
10.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашишга жалб қилинган тиббиёт ва санитария-эпидемиология хизмати ходимларини қўллаб-қувватлашга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” қарори	ПҚ-4652-сон	2020 йил 26 март
11.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги ҳамда унинг тизим ташкилотлари фаолиятини ташкил этиш тўғрисида” қарори	ПҚ-4653-сон	2020 йил 26 март
12.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Аҳолининг дори воситалари, тиббий буюмлар, тиббий техника ва энг зарур товарларга бўлган эҳтиёжини таъминлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” қарори	ПҚ-4662-сон	2020 йил 27 март
13.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси даврида Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети барқарорлигини таъминлаш ва биринчи навбатдаги тадбирларни ўз вақтида молиялаштириш чора-тадбирлари тўғрисида” ПҚ-4679-сон қарори	ПҚ-4679-сон	2020 йил 15 апрель
14.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Муборак Рамазон ойини муносиб тарзда ўтказиш тўғрисида” қарори	ПҚ-4687-сон	2020 йил 20 апрель
15.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, бюджет, базавий инфратузилма ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш учун ташқи ёрдам маблағларини жалб қилиш чора-тадбирлари тўғрисида” қарори	ПҚ-4691-сон	2020 йил 22 апрель
16.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси даврида санитария-эпидемиология хизмати ходимларини янада рағбатлантириш чора-тадбирлари тўғрисида” қарори	ПҚ-4695-сон	2020 йил 24 апрель
17.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси даврида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш, мавжуд ресурслардан оқилона фойдаланиш, қишлоқ хўжалигини давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида” қарори	ПҚ-4700-сон	2020 йил 1 май
18.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Туризм соҳасини санитария-эпидемиологик хавфсизликнинг кучайтирилган режими талабларига қатъий риоя қилган ҳолда ривожлантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” қарори	ПҚ-4755-сон	2020 йил 19 июнь
19.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жаҳон банки иштирокида «Ўзбекистонда коронавирус	ПҚ-4772-сон	2020 йил 2 июль

	COVID-19 инфекциясига қарши шोшилиш чоралар кўриш» лойиҳасини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида» қарори		
20.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикаси Санитария-эпидемиологик осойишталик ва жамоат саломатлиги хизмати фаолиятини ташкил қилиш чора-тадбирлари тўғрисида» қарори	ПҚ-4790-сон	2020 йил 27 июль
Ўзбекистон Республикаси Президенти фармойиши			
21.	Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг янги тури кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш юзасидан чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссиясини ташкил этиш тўғрисида» фармойиши	Ф-5537-сон	2020 йил 29 январь
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари			
22.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида» қарори	176-сон	2020 йил 23 март
23.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «2020 йил учун Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетининг барқарорлигини таъминлаш ва харажатларини мақбуллаштириш бўйича кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида» қарори	232-сон	2020 йил 16 апрель
24.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Коронавирус пандемияси даврида тиббий маҳсулотлар ишлаб чиқариш учун хом ашё экспортини ва цемент импортини вақтинча чеклаш тўғрисида» қарори	247-сон	2020 йил 23 апрель
25.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Ўзбекистон Республикасида коронавирус инфекцияси тарқалишининг олдини олишга доир кўшимча ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида» қарори	254-сон	2020 йил 25 апрель
26.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Ўзбекистон Республикаси Ҳукуматининг айрим қарорларига ўзгартиришлар ва кўшимча киритиш тўғрисида (Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида» 2020 йил 3 апрелдаги ПФ-5978-сон Фармони)» қарори	307-сон	2020 йил 20 май
27.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Вазирлар Маҳкамасининг «Коронавирус пандемияси даврида тиббий маҳсулотлар ишлаб чиқариш учун хом ашё экспортини ва цемент импортини вақтинча чеклаш тўғрисида» 2020 йил 23 апрелдаги 247-сон қарорига ўзгартиришлар киритиш тўғрисида» қарори	309-сон	2020 йил 22 май
28.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги Инқирозга қарши курашиш жамғармасига	388-сон	2020 йил 17 июнь

	Халқаро валюта жамғармасидан маблағлар жалб қилиш чора-тадбирлари тўғрисида” қарори		
29.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Осиё тараққиёт банки иштирокида «Коронавирус пандемиясига қарши курашиш дастури» лойиҳасини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида” қарори	418-сон	2020 йил 1 июль
30.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Коронавирус инфекциясига қарши кураш даврида аҳолини тез тиббий ёрдам хизмати билан кенг қамраб олиш чора-тадбирлари тўғрисида” қарори	446-сон	2020 йил 20 июль
31.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Коронавирус пандемияси даврида дори воситалари, тиббий буюмлар ва тиббий техникалар муомаласини тартибга солишга доир чора-тадбирлар тўғрисида” қарори	449-сон	2020 йил 22 июль
32.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши кураш, аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги ва саломатлигини сақлашга жалб қилинган тез тиббий ёрдам ходимларини қўшимча моддий рағбатлантириш тўғрисида” қарори	458-сон	2020 йил 30 июль
33.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Коронавирус инфекциясини юктирган беморларга тиббий ёрдам кўрсатиш самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида” қарори	461-сон	2020 йил 4 август
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг фармойишлари			
34.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг фармойиши	165-Ф-сон	2020 йил 27 март
35.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг фармойиши	170-Ф-сон	2020 йил 31 март
36.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг фармойиши	171-Ф-сон	2020 йил 31 март
37.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг фармойиши	178-Ф-сон	2020 йил 2 апрель
38.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг фармойиши;	186-Ф-сон	2020 йил 8 апрель
39.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг фармойиши	190-Ф-сон	2020 йил 10 апрель
40.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг фармойиши	191-Ф-сон	2020 йил 10 апрель
41.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг фармойиши	213-Ф-сон	2020 йил 22 апрель
42.	Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг фармойиши	274-Ф-сон	2020 йил 28 май
Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирининг Буйруқлари			
43.	Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирининг “Карантинга оид чоралар амал қилиши даврида мактабгача таълим ташкилотлари ва умумтаълим муассасаларининг фаолияти тўхтатилганда мактабгача таълим ташкилотлари тарбияланувчилари ва умумтаълим	3227-сон	2020 йил 28 март

	муассасалари бошланғич синф ўқувчиларининг оналарига йиллик меҳнат таътили беришнинг вақтинчалик тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида” буйруғи		
44.	Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирининг “Карантинга оид чоралар амал қилиши даврида ходимларни масофавий иш усулида, мослашувчан иш графигида ёки уйда ишлашга ўтказишнинг вақтинчалик тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида” буйруғи	3228-сон	2020 йил 28 март

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность по профилактике коронавирусной инфекции в Республике Узбекистан

№	Наименование нормативно-правового документа	Номер документа	Дата принятия
Указы Президента Республики Узбекистан			
	Указ Президента Республики Узбекистан “О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений”	УП-5969	19 марта 2020 г.
2.	Указ Президента Республики Узбекистан “О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии”	УП-5978	3 апреля 2020 г.
3.	Указ Президента Республики Узбекистан “О дополнительных мерах по поддержке населения и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии”	УП-5986	27 апреля 2020 г.
4.	Указ Президента Республики Узбекистан “Об очередных мерах по поддержке населения и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии”	УП-5996	18 мая 2020 г.
5.	Указ Президента Республики Узбекистан “О неотложных мерах поддержки сферы туризма для снижения негативного воздействия коронавирусной пандемии”	УП-6002	28 мая 2020 г.
6.	Указ Президента Республики Узбекистан “О дополнительных мерах поддержки населения, субъектов предпринимательства, сферы общественного питания, торговли и услуг для снижения негативного воздействия коронавирусной пандемии”	УП-6029	20 июля 2020 г.
7.	Указ Президента Республики Узбекистан “О мерах по смягчению коронавирусной пандемии, кардинальному совершенствованию системы санитарно-эпидемиологического благополучия и охраны здоровья населения”	УП-6035	25 июля 2020 г.
8.	Указ Президента Республики Узбекистан “О дополнительных мерах по материальной поддержке слоев населения, нуждающихся в помощи и социальной защите в период коронавирусной пандемии”	УП-6038	30 июля 2020 г.
Постановления Президента Республики Узбекистан			
9.	Постановление Президента Республики Узбекистан “О дополнительных мерах по предупреждению широкого распространения коронавирусной инфекции в Республике Узбекистан”	ПП-4649	26 марта 2020 г.
10.	Постановление Президента Республики Узбекистан “О дополнительных мерах по поддержке медицинских работников и работников санитарно-	ПП-4652	26 марта 2020 г.

	эпидемиологической службы, привлеченных к противодействию распространению коронавирусной инфекции”		
11.	Постановление Президента Республики Узбекистан “Об организации деятельности Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан, а также подведомственных ему организаций”	ПП-4653	26 марта 2020 г.
12.	Постановление Президента Республики Узбекистан “О дополнительных мерах по обеспечению потребности населения в лекарственных средствах, изделиях медицинского назначения, медицинской технике и товарах первой необходимости”	ПП-4662	27 марта 2020 г.
13.	Постановление Президента Республики Узбекистан “О мерах по обеспечению стабильности Государственного бюджета Республики Узбекистан и своевременного финансирования первоочередных мероприятий в период коронавирусной пандемии”	ПП-4679	15 апреля 2020 г.
14.	Постановление Президента Республики Узбекистан “О проведении священного месяца рамазан соответствующим образом”	ПП-4687	20 апреля 2020 г.
15.	Постановление Президента Республики Узбекистан “О мерах по привлечению средств внешнего содействия для поддержки населения, бюджета, базовой инфраструктуры и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии”	ПП-4691	22 апреля 2020 г.
16.	Постановление Президента Республики Узбекистан “О мерах по дальнейшему стимулированию работников санитарно-эпидемиологической службы в период коронавирусной пандемии”	ПП-4695	24 апреля 2020 г.
17.	Постановление Президента Республики Узбекистан “О дополнительных мерах по обеспечению продовольственной безопасности, рациональному использованию имеющихся ресурсов и государственной поддержке сельского хозяйства в период коронавирусной пандемии”	ПП-4700	1 мая 2020 г.
18.	Постановление Президента Республики Узбекистан “О дополнительных мерах по развитию сферы туризма при строгом соблюдении требований усиленного режима санитарно-эпидемиологической безопасности”	ПП-4755	2 июня 2020 г.
19.	Постановление Президента Республики Узбекистан “О мерах по реализации проекта «Принятие неотложных мер по противодействию коронавирусной инфекции COVID-19 в Узбекистане» при участии Всемирного банка”	ПП-4772	19 июля 2020 г.
20.	Постановление Президента Республики Узбекистан “О мерах по организации деятельности Службы санитарно-эпидемиологического благополучия и общественного здоровья Республики Узбекистан”	ПП-4790	27 июля 2020 г.
Распоряжение Президента Республики Узбекистан			
21.	Распоряжение Президента Республики Узбекистан “Об образовании Специальной республиканской комиссии по подготовке Программы мер по	P-5537	29 января 2020 г.

	предупреждению завоза и распространения нового типа коронавируса в Республике Узбекистан”		
Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан			
22.	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О дополнительных мерах против распространения коронавирусной инфекции”	№176	23 марта 2020 г.
23.	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О дополнительных мерах по обеспечению стабильности и оптимизации расходов Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2020 год”	№ 232	16 апреля 2020 г.
24.	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О временном ограничении экспорта сырья для производства медицинских изделий и импорта цементной продукции в период пандемии коронавируса”	№ 247	23 апреля 2020 г.
25.	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О дополнительных организационных мерах по предупреждению распространения коронавирусной инфекции в Республике Узбекистан”	№ 254	25 апреля 2020 г.
26.	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О внесении изменений и дополнения в некоторые решения Правительства Республики Узбекистан (Указ Президента Республики Узбекистан от 3 апреля 2020 года № УП-5978 «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии»)”	№ 307	20 мая 2020 г.
27.	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О внесении изменений в постановление Кабинета Министров от 23 апреля 2020 г. № 247 «О временном ограничении экспорта сырья для производства медицинских изделий и импорта цементной продукции в период пандемии коронавируса»”	№ 309	22 мая 2020 г.
28.	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О мерах по привлечению средств из Международного валютного фонда в Антикризисный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан”	№ 388	17 июня 2020 г.
29.	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О мерах по реализации проекта «Программа по противодействию пандемии коронавируса» при участии Азиатского банка развития”	№ 418	1 июля 2020 г.
30.	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О мерах по широкому охвату населения службой скорой медицинской помощи в период борьбы с коронавирусной инфекцией”	№ 446	20 июля 2020 г.
31.	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О мерах по упорядочению оборота лекарственных средств, медицинских изделий и медицинской техники в период пандемии по коронавирусу”	№ 449	22 июля 2020 г.

32.	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О дополнительном материальном поощрении сотрудников скорой медицинской помощи, привлеченных к противодействию распространения инфекции коронавируса, сохранению санитарно-эпидемиологического благополучия и здоровья населения”	№ 458	30 июля 2020 г.
33.	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О мерах по повышению эффективности оказания медицинской помощи больным, заразившимся коронавирусной инфекцией”	№ 461	4 августа 2020 г.
Распоряжения Кабинета Министров Республики Узбекистан			
34.	Распоряжение Кабинета Министров Республики Узбекистан	№ 165-Р	27 марта 2020 г.
35.	Распоряжение Кабинета Министров Республики Узбекистан	№ 170-Р	31 марта 2020 г.
36.	Распоряжение Кабинета Министров Республики Узбекистан	№ 171-Р	31 марта 2020 г.
37.	Распоряжение Кабинета Министров Республики Узбекистан	№ 178-Р	2 апреля 2020 г.
38.	Распоряжение Кабинета Министров Республики Узбекистан	№ 186-Р	8 апреля 2020 г.
39.	Распоряжение Кабинета Министров Республики Узбекистан	№ 190-Р	10 апреля 2020 г.
40.	Распоряжение Кабинета Министров Республики Узбекистан	№ 191-Р	10 апреля 2020 г.
41.	Распоряжение Кабинета Министров Республики Узбекистан	№ 213-Р	22 апреля 2020 г.
42.	Распоряжение Кабинета Министров Республики Узбекистан	№ 274-Р	28 мая 2020 г.
Приказы Министра Занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан			
43.	Приказ Министра Занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан “Об утверждении временного положения о порядке предоставления ежегодного трудового отпуска родителям учеников младших классов общеобразовательных учреждений и воспитанников дошкольных образовательных организаций при приостановлении деятельности дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных учреждений на период действия карантинных мероприятий”	№ 3227	28 марта 2020 г.
44.	Приказ Министра Занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан “Об утверждении положения о временном порядке перевода работников на работу в дистанционном режиме работы, по гибкому графику работы или на дому в период действия карантинных мер”	№ 3228	28 марта 2020 г.



COVID-19 МУНОСАБАТИ БИЛАН ҚЎЙИЛГАН ЧЕКЛОВЛАР ДОИРАСИДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ БЎЙИЧА МИЛЛИЙ МУЛОҚОТ

МАВЗУ:

ПАНДЕМИЯ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ: ЎЗБЕКИСТОН ТАЖРИБАСИ

2020 й. 14 июль Тошкент вақти: 14.00–17.00

Zoom орқали онлайн тарзда ўзбек-рус-инглиз тилларига таржима билан

Join Zoom Meeting

<https://undp.zoom.us/j/91058690798?pwd=TE52anRYYWZ2VzRsZjZ2SEpFS2wvUT09>

КУН ТАРТИБИ

ОЧИЛИШ	
14.00 – 14.10	● Акмал Саидов, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори ● Хелена Фрейзер, БМТнинг Ўзбекистон Республикасидаги доимий вакили ● Джон МакГрегор, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси
1-СЕССИЯ: КАРАНТИН ЗОНАЛАРИГА ЖОЙЛАШТИРИЛГАН ШАХСЛАРНИНГ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИГА РИОЯ ҚИЛИНИШИНИ ТАЪМИНЛАШ МАСАЛАЛАРИ	
Модератор: Акмал Саидов, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори	
14.10 – 14.20	● «Ўзбекистон Республикасида коронавируснинг янги тури олиб келиниши ва тарқалишининг олдини олиш чора-тадбирлари дастурини тайёрлаш бўйича норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари ва республика комиссиясининг қарорларини амалга ошириш» Музроб Икрамов, Ўзбекистон Республикаси Адлия вазири муовини

14.20 – 14.30	• «Карантин зоналари фаолиятини ташкил этиш ва карантинга жойлаштирилган шахсларни ушлаб туриш шартлари» Баходир Юсупалиев, Ўзбекистон Республикаси соғлиқни сақлаш вазирининг биринчи ўринбосари
14.30 – 14.40	• «Карантин зоналарида қонун устуворлигини таъминлаш ва карантин қилинган шахсларнинг ҳуқуқларини таъминлаш» Светлана Ортиқова, Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ўринбосари
14.40 – 14.50	• «Бошқа мамлакатларда карантин ташкил этиш учун ЖССТнинг энг яхши амалиётлари» Доктор Игор Перегинец, соғлиқни сақлаш ва ижтимоий чора-тадбирлар сектори бошлиғи, Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилотининг минтақавий ваколатхонаси (ЖССТ)
14.50 – 15.10	Савол-жавоблар, муҳокама
Модератор: Ришард Коменда , БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича ваколатхонаси минтақавий вакили	
15.10 – 15.20	• «Карантин зоналарида бўлган шахсларнинг мажбурий турар жой пайтида зарар кўрганларнинг инсон ҳуқуқлари» Андрес Перез, қонун устуворлиги маслаҳатчиси, БМТнинг инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссарини Бошқармаси, Женева
15.20 – 15.30	• «Карантин зоналари: қонун устуворлиги ва инсон кадр-қимматини ҳурмат қилиш» Тамила Рахматуллаева, адвокат, миллий маслаҳатчи
15.30 – 15.40	• «Инсон ҳуқуқлари ва карантин-кузатишлар, сўровлар ва тавсиялар» Шухрат Ғаниев, инсон ҳуқуқлари соҳасида мустақил эксперт
15.40 – 16.00	Савол-жавоблар, муҳокама
2-СЕССИЯ: КАРАНТИН ЖОЙЛАРИДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ МОНИТОРИНГИ	
Модератор: Ришард Коменда , БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича ваколатхонаси минтақавий вакили	
16.00 – 16.10	• «ҚҚҚнинг коронавирус пандемиясига (COVID-19) жавобан партиялар ва миллий профилактика механизмларига тавсия этилиши ва карантин зоналарининг профилактик мониторингининг аҳамияти» Виктор Захария, Қийноқ ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний кадр-қимматни камситувчи муомала ёки жазо (ҚҚК) олдини олиш бўйича БМТ суб-қўмитаси вице-раиси

16.10 – 16.20	• «Қарантин зоналарида болалар ҳуқуқларига риоя этилишини назорат қилиш ва уларга риоя қилиш ҳамда ҳимоя қилишни таъминлаш бўйича тавсиялар» Алия Юнусова, болалар ҳуқуқлари бўйича Ombudsman (Бола ҳуқуқлари бўйича вакил)
16.20 – 16.30	Савол-жавоблар, муҳокама
16.30 – 16.50	Давлат органлари учун тавсиялар муҳокамаси
ЯКУНИЙ ИЗОҲ	
16.50 - 17.00	• Ришард Коменда, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича ваколатхонаси минтақавий вакили • Акмал Саидов, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори



**UNITED NATIONS
UZBEKISTAN**



Organization for Security and
Co-operation in Europe
Project Co-ordinator in Uzbekistan

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КОНТЕКСТЕ ОГРАНИЧЕНИЙ, ВВЕДЕННЫХ В СВЯЗИ С COVID-19

ТЕМА:

ПАНДЕМИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА

14 июля 2020 г. время Ташкента: 14.00–17.00

онлайн режим – zoom с переводом на узбекский-русский-английский языки

Join Zoom Meeting

<https://undp.zoom.us/j/91058690798?pwd=TE52anRYYWZ2VzRsZjZ2SEpFS2wvUT09>

ПОВЕСТКА ДНЯ

ОТКРЫТИЕ	
14.00 – 14.10	● Акмаль Саидов, Первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека ● Хелена Фрейзер, Постоянный координатор ООН в Республике Узбекистан ● Джон МакГрегор, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане
СЕССИЯ 1: ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАДЛЕЖАЩЕГО СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ, ПОМЕЩЕННЫХ В КАРАНТИННЫЕ ЗОНЫ	
Модератор: Акмаль Саидов, Первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра по правам человека	
14.10 – 14.20	● «Исполнение нормативно-правовых актов и решений Республиканской комиссии по подготовке программы мер по предупреждению завоза и распространения нового типа коронавируса в Республике Узбекистан» Музроб Икрамов, заместитель министра юстиции Республики Узбекистан
14.20 – 14.30	● «Организация деятельности карантинных зон и условия содержания лиц, помещенных на карантин» Баходир Юсупалиев, первый заместитель министра здравоохранения Республики Узбекистан
14.30 – 14.40	● «Обеспечение законности в карантинных зонах и обеспечение прав лиц, помещенных на карантин» ● Светлана Артикова, заместитель Генерального прокурора Республики Узбекистан

14.40 – 14.50	• «Обзор ВОЗ о лучших практиках по организации карантина в других странах» Доктор Игорь Перегинец, руководитель сектора по общественному здоровью и социальным мерам, Региональный офис Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)
14.50 – 15.10	Вопросы и ответы, обсуждение
Модератор: Ришард Коменда, Региональный представитель Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) для Центральной Азии	
15.10 – 15.20	• «Права человека, которые затронуты во время обязательного пребывания лиц в карантинных зонах» Андрес Перез, Советник по вопросам верховенства права, УВКПЧ ООН Женева
15.20 – 15.30	• «Карантинные зоны: соблюдение законности и уважение человеческого достоинства» Тамила Рахматуллаева, адвокат, национальный консультант
15.30 – 15.40	• «Права человека и карантин – наблюдения, опросы и рекомендации» Шухрат Ганиев, независимый эксперт в сфере прав человека
15.40 – 16.00	Вопросы и ответы, обсуждение
СЕССИЯ 2: МОНИТОРИНГ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ КАРАНТИНА	
Модератор: Ришард Коменда, Региональный представитель Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) для Центральной Азии	
16.00 – 16.10	• «Рекомендация ППП государствам-участникам и национальным превентивным механизмам в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) и важность превентивного мониторинга карантинных зон» Виктор Захария, вице-председателя Подкомитета ООН по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ППП)
16.10 – 16.20	• «Мониторинг соблюдения прав детей в карантинных зонах, и рекомендации, как обеспечить их соблюдение и защиту» Алия Юнусова, Омбудсман по правам ребенка (Детский Омбудсман)
16.20 – 16.30	Вопросы и ответы, обсуждение
16.30 – 16.50	Обсуждение рекомендаций для государственных органов
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ КОММЕНТАРИИ	
16.50 - 17.00	• Ришард Коменда, Региональный представитель Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) для Центральной Азии • Акмаль Саидов, Первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра по правам человека



**UNITED NATIONS
UZBEKISTAN**



Organization for Security and
Co-operation in Europe
Project Co-ordinator in Uzbekistan

NATIONAL DIALOGUE

HUMAN RIGHTS PROTECTION IN THE CONTEXT OF RESTRICTIONS INTRODUCED DUE TO COVID-19

LESSONS LEARNT

TITLE:

PANDEMIC AND HUMAN RIGHTS: EXPERIENCE OF UZBEKISTAN

14 July 2020, Tashkent time: 14.00–17.00

Online – Zoom conference with interpretation into Uzbek-Russian-English

Join Zoom Meeting

<https://undp.zoom.us/j/91058690798?pwd=TE52anRYYWZ2VzRsZjZ2SEpFS2wvUT09>

AGENDA

OPENING	
14.00 – 14.10	● Akmal Saidov, First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan ● Helena Fraser, UN Resident Coordinator in the Republic of Uzbekistan ● John MacGregor, OSCE Project Coordinator in Uzbekistan
SESSION 1: ISSUES RELATED TO ENSURING HUMAN RIGHTS OF PERSONS PLACED IN QUARANTINE FACILITIES	
Moderator: Akmal Saidov , First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan	
14.10 – 14.20	● “Implementation of normative legal acts and decisions of the Republican Commission on the preparation of a program of measures to prevent the spread of a new type of coronavirus in the Republic of Uzbekistan” Muzrob Ikramov, Deputy Minister of Justice of the Republic of Uzbekistan

14.20 14.30	● “Management of quarantine facilities and conditions of quarantine” Bakhodir Yusupaliev, First deputy Minister of Health of the Republic of Uzbekistan
14.30 – 14.40	● “Ensuring rule of law/the principle of legality in quarantine facilities and respect for human rights of individuals placed therein” Svetlana Ortikova, Deputy Prosecutor General of the Republic of Uzbekistan
14.40 – 14.50	● “WHO overview of other countries’ best practices on quarantine arrangements” Dr. Ihor Perehinets, Public health and social measures’ pillar lead, WHO Regional Office
14.50 – 15.10	Questions & Answers, Discussion
Moderator: Ryszard Komenda , Regional Representative of the UN High Commissioner for Human Rights (OHCHR) for Central Asia	
15.10 – 15.20	● “Human rights affected by placement of individuals in mandatory quarantine facilities” Andrés Pérez, Human Rights Officer, Rule of Law and Democracy Section, OHCHR Geneva
15.20 – 15.30	● “Quarantine facilities: ensuring legality and respect for human dignity” Tamila Rakhmatullaeva, lawyer, OHCHR ROCA National consultant
15.30 – 15.40	● “Human rights and quarantine: observations, interviews and recommendations” Shuhrat Ganiev, independent human rights expert
15.40 – 16.00	Questions & Answers, Discussion
SESSION 2: HUMAN RIGHTS MONITORING IN QUARANTINE FACILITIES	
Moderator: Ryszard Komenda , Regional Representative of the UN High Commissioner for Human Rights (OHCHR) for Central Asia	

16.00 – 16.10	● “Advice of the Subcommittee to States parties and national preventive mechanisms relating to the coronavirus disease (COVID-19) pandemic and importance of preventive monitoring in quarantine facilities” Victor Zaharia, Vice-chairperson, UN Subcommittee on Prevention of Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (SPT)
16.10 - 16.20	● “Children’s rights in the quarantine facilities and recommendations on how to respect and protect them” Aliya Yunusova, Commissioner for the Rights of the Child (Ombudsperson for Children) of the Republic of Uzbekistan
16.20 – 16.30	Questions & Answers, Discussion
16.30 – 16.50	Discussion and recommendations addressed to relevant state authorities
CLOSING COMMENTS	
16.50 – 17.00	● Ryszard Komenda, Regional Representative of the UN High Commissioner for Human Rights (OHCHR) for Central Asia ● Akmal Saidov, First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan

ПРЕСС-РЕЛИЗ

Ташкент, 14 июля. Сегодня Национальный центр по правам человека совместно со Страновой командой Организации Объединенных Наций в Узбекистане и Офисом Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане организовал Национальный диалог по защите прав человека в контексте ограничений, введенных в связи с COVID-19.

Диалог был организован вслед за визитом делегации официальных лиц ООН и ОБСЕ в карантинный центр в Уртасарае 24 июня, организованном заместителем Премьер-министра Азизом Абдухакимовым и первым заместителем Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директором Национального центра по правам человека профессором Акмалем Саидовым.

Во время Национального диалога докладчики из Генеральной прокуратуры, Министерства здравоохранения, Министерства юстиции, Детский омбудсмен, эксперт Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Женеве, вице-председатель Подкомитета ООН по предупреждению пыток, специалист Европейское региональное бюро ВОЗ и два независимых представителя гражданского общества поделились извлеченными уроками и рекомендациями, вытекающими из опыта Узбекистана и глобальных перспектив.

Республика Узбекистан, как и все международное сообщество, принимает самый серьезный вызов человечеству в современной истории – пандемии коронавируса COVID-19. Благодаря своевременно принимаемым Правительством Узбекистана эффективным противоэпидемическим мерам, в стране удастся минимизировать последствия пандемии.

В целях противодействия распространению коронавирусной инфекции Президентом Узбекистана Шавкатом Мирзиёевым принято Распоряжение о создании Специальной республиканской комиссии по подготовке программы мер по предупреждению завоза и распространения нового типа коронавируса в стране. Впоследствии были приняты решения о приостановке авиа-, железнодорожного и автодорожного сообщения с другими государствами, закрытии дошкольных, средних и высших образовательных учреждений. Принят прогрессивный пакет экономических мер по смягчению воздействия кризисных явлений на относительно уязвимые сектора экономики. Создан Антикризисный фонд при Министерстве финансов с первоначальным объемом 10 триллионов сумов (1 млрд. долл). Субъектам бизнеса и предпринимательства предоставлены налоговые каникулы, ряд других налоговых льгот и отсрочек выплат по кредитам. Организована социальная помощь наиболее уязвимым группам населения.

Для эффективной борьбы с коронавирусом во всех областях республики организованы специализированные медицинские учреждения и карантинные зоны. В Ташкентской области введена в строй специализированная карантинная зона на 20 тысяч мест, 10 тысяч из которых уже переданы для эксплуатации. Завершено строительство современной модульной клиники на 10 тысяч мест.

Одновременно с этим усилены всестороннее стимулирование и обеспечение социальной защиты медицинских работников, которые находятся на переднем крае борьбы с коронавирусом и первыми принимают на себя удар.

В целях заблаговременного предупреждения распространения заболевания проводится широкая разъяснительная работа среди населения, в том числе с

использованием социальных сетей. Принимаются меры по возвращению граждан Узбекистана, находящихся за рубежом.

В ходе встречи участники также обсудили последние руководящие указания ООН по карантинным мерам, в том числе: «Руководство ВОЗ по принципам помещения в карантин отдельных лиц в контексте сдерживания коронавирусного заболевания (COVID-19)» от 19 марта 2020 года, которое предусматривает, что «конструктивное взаимодействие с общественностью имеет важное значение [...], и Помещенные в карантин лица должны получать медицинскую помощь, финансовую, социальную и психосоциальную поддержку; их основные нужды, включая потребность в пище, воде и других жизненно важных продуктах, должны удовлетворяться. Следует отдавать приоритет потребностям уязвимых категорий населения». В Руководстве ВОЗ также рекомендуется, чтобы «лица, находящиеся в карантине, могли иметь возможность общаться с внешним миром и, по возможности следует обеспечить доступ к интернету, новостным ресурсам и развлекательным программам».

Кроме того, участники приняли к сведению рекомендацию Комитета ООН по правам человека по вопросу отступлений от прав, связанных с COVID-19, о том, что «государства [...] не могут отступать от своей обязанности обращаться со всеми людьми, включая лиц [...] в условиях лишения свободы, с человечностью и уважением их человеческого достоинства».

Как отметил первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека **Акмал Саидов** «Верховный комиссар ООН по правам человека приветствовал тот факт, что ряд правительств и международных организаций предпринимают важные шаги для смягчения воздействия борьбы с вирусом COVID-19 на права человека, особенно экономические и социальные права. В этой связи стоит отметить, что в нашей стране принимаются все необходимые меры для устранения этой угрозы. Самое главное, это связано, прежде всего, с требованием, чтобы интересы человека имели приоритет над всем остальным».

«Я высоко оцениваю активные усилия правительства Республики Узбекистан по пресечению распространения пандемии COVID-19. Зоны карантина явно сыграли важную роль среди различных мер общественного здравоохранения, как мы можем видеть из того факта, что за последний месяц в этих зонах было выявлено значительное большинство всех новых случаев. Международное сообщество, безусловно, может извлечь уроки из этого опыта». Об этом заявил посол **Джон МакГрегор**, Координатор проекта ОБСЕ в Узбекистане. «Я также приветствую сегодняшний откровенный диалог о том, как управление зонами, основанное на правах человека, может быть еще более усилено для выполнения обязательств ОБСЕ, соответствующих международно-правовых обязательств и передового опыта. Мы рассчитываем на сотрудничество с правительством для выполнения некоторых рекомендаций, сделанных сегодня».

«Это мероприятие предоставило полезную возможность осмыслить важность согласования мер общественного здравоохранения с международными медико-санитарными правилами и стандартами и обязательствами в области прав человека», - сказала **Хелена Фрейзер**, Постоянный координатор ООН в Узбекистане. «Это также позволило обменяться мнениями между правительством, международными организациями и отдельной группой представителей гражданского общества о мерах по усилению защиты прав лиц, находящихся в карантинных учреждениях, таких как

обеспечение создания независимого механизма обратной связи и жалоб, чтобы ли находящиеся в карантинных учреждениях, могли оперативно сообщать о своем здоровье, психическом и физическом благополучии и, таким образом, получать своевременную поддержку. Мы слышали о готовности добровольцев из рядов гражданского общества выполнять функции координации между администрацией карантинных учреждений и лицами, помещенными в них. Конструктивное взаимодействие правительства с волонтерами является отличным способом обеспечения того, чтобы принципы ЦУР, касающиеся подотчетного, основанного участии и консультативного процесса принятия решений, обеспечивались в отношении карантинных объектов. Я приветствую готовность правительства делиться позитивными уроками, которые могут быть извлечены из опыта карантинных учреждений, а также его открытость для определения вопросов для дальнейшего улучшения. Прозрачность имеет первостепенное значение и может спасти жизни в условиях кризиса в области здравоохранения».

COVID-19 ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
COVID-19 AND HUMAN RIGHTS
COVID-19 И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Мухаррир И. Турсунова
Техник муҳаррир: М.Талипова
Компьютерда саҳифаловчи: Т. Холиков
Дизайнер:Б. Ҳайдаров

Босишга рухсат этилди: 09.11.2020 й.
Бичими 60x44 1/8, “Times New Roman”
гарнитурада рақамли босма усулида босилди.
Босма табағи: 27,7. Адади: 300 нусха. Буюртма: № 13-20

100069, Тошкент ш., Кушбеги кўчаси, 6-уй.
“IMPRESS MEDIA” босмаҳонасида чоп этилди