



«Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари»

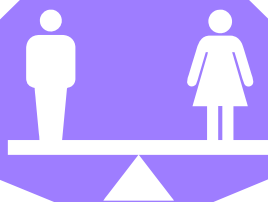
ГЕНДЕР ТЕНГЛИК



GENDER EQUALITY



ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО



«Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари» кутубхонаси

ГЕНДЕР ТЕНГЛИК



GENDER EQUALITY



ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Тошкент – 2021

Саидов А.Х. Гендер тенглик. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2021. – 46 бет. («Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари» туркум рисоалар)

Ўзбекистон Республикаси Давлат мустақиллигининг 30 йиллиги ҳамда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг 25 йиллиги муносабати билан “Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари” номли туркум рисоалар чоп этилмоқда.

Мазкур “Гендер тенглик” рисоласида Ўзбекистонда сўнги йилларда хотин-қизларнинг жамиятдаги ўрнини янада мустаҳкамлаш юзасидан амалга оширилаётган ислохотлар ҳақида маълумотлар берилган.

Рисола давлат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти институтларининг хотин-қизлар масалалари бўйича мутахассислари, талабалар ҳамда кенг китобхонлар оммасига мўлжалланган.

«Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари» кутубхонаси

ГЕНДЕР ТЕНГЛИК

Тошкент – 2021

ГЕНДЕР ТЕНГЛИК: МИЛЛИЙ СТРАТЕГИЯ, УСТУВОР МАҚСАДЛАР, ИСТИҚБОЛ ВАЗИФАЛАРИ

Инсоннинг ҳар томонлама тенглиги – инсон ҳуқуқлари соҳа-сидаги муҳим принциплардан биридир. Жамият ҳаётининг барча соҳаларида аёллар билан эркеклар ўртасида тўлиқ тенгликка эришиш ушбу принципнинг асосий талаби ҳисобланади.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши 46-сессиясидаги нутқида мамлакатимизда гендер сиёсати қатъий давом эттирилишини таъкидлагани бежиз эмас. Бу йил юртимизда Марказий Осиё мамлакатлари етакчи аёлларининг мулоқотини ташкил этиш, шунингдек хотин-қизларнинг минтақавий бизнес-форумини ўтказиш режалаштирилгани ҳам биз ижтимоий, сиёсий ва тадбиркорлик соҳаларида хотин-қизларнинг ўрнини тубдан оширишга қатъий бел боғлаганимиздан далолат беради.

Хотин-қизларни ижтимоий-сиёсий ҳаётга кенг жалб этиш йўлида

Бу ҳақда фикр юритганда, жумладан, Ўзбекистон Республикаси Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги ташкил этилгани хотин-қизларга нисбатан зўравонликка барҳам бериш, аёллар ҳуқуқларини илгари суриш, улар учун имкониятларни кенгайтириш ҳамда бу борада эришилган натижаларни муносиб баҳолашда муҳим аҳамият касб этганини таъкидлаш лозим. Бунда вазирнинг биринчи ўринбосари айнан гендер масалалари учун жавобгар экани алоҳида диққатга лойиқ.

Бундан ташқари, бу борадаги маълумотларни тўплаш, таҳлил ва мониторинг қилиш бўйича махсус Gender.stat.uz тизимига асос солинди. Шунингдек, парламентимиз Пекин Декларацияси ва Харакатлар платформасини рўёбга чиқариш ҳамда Пекин+25 ташаббуси бўйича ҳисобот тайёрлаш доирасидаги маслаҳатлашувлар ва муҳокамаларда фаол иштирок этди.

Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари, гендер тенглиги ҳамда тинчлик ва ҳавфсизликни таъминламасдан барқарор ривожланишга эришиб бўлмаслиги билан боғлиқ ҳаётий ҳақиқатни маъқуллайди. Зеро, инсон ҳуқуқлари билан боғлиқ яхлит тизимнинг самарали

ишлашини таъминлайдиган энг муҳим омиллардан бири тинчлик, демакдир.

Ҳаракатлар стратегиясининг устувор мақсадларидан бири мамлакат ижтимоий ҳаётида хотин-қизларнинг ролини ошириш ҳамда юртимиз аёлларининг ташқи ва ички сиёсатдаги ғоят муҳим вазифаларни ҳал этиш борасидаги ваколатларини янада кенгайтиришдан иборат. Бу борадаги ишларни жадаллаштириш учун “2020–2030 йилларда Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегияси” лойиҳаси ишлаб чиқилди.

Мазкур дастурий ҳужжатни тайёрлашда Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси, “Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида”ги қонун ҳамда 2030 йилгача бўлган даврда Барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсадлар ва бошқа қонун ҳужжатларига таянилди.

Стратегия лойиҳасида гендер тенгликни таъминлашнинг асосий тамойиллари қаторида қонунийлик, демократия, очиқлик ва ошкоралик принциплари белгиланган. Ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахсий ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, хотин-қизлар ва эркакларнинг ҳақиқий тенглигини таъминлашга қаратилган мазкур ҳужжат тез орада жамоатчилик эътиборига ҳавола қилинади.

Дунё тажрибасига кўра, гендер тенглик даврида хотин-қизларни ҳар томонлама ривожлантиришга қаратилган аниқ режали ишларни амалга ошириш жуда муҳим. Шу нуқтаи назардан, Ўзбекистонда ҳам хотин-қизларнинг сифатли таълим олиш ҳуқуқини таъминлашга катта эътибор қаратилмоқда.

Айниқса, қизлар тарбияси, уларни мустақил ҳаётга тайёрлаш, замонавий билим ва ҳунарларни эгаллаши, иш жойига эга бўлиши, жамиятда муносиб ўрнини топишига алоҳида аҳамият берилмоқда. Ўтган йилдан бошлаб ижтимоий ҳимояга муҳтож қизларнинг билим олиш имкониятлари янада кенгайтирилиб, олий таълим муассасаларига 4 фоизли давлат грантлари ажратилгани туфайли 2020 йилда 950 нафар қиз давлат гранти асосида ўқишга қабул қилингани бу фикримизни тасдиқлайди.

Яқинда Ўзбекистон Президенти илгари сурган янги ташаббус асосида олий маълумотли бўлишни истаган, қобилияти, билими бор, лекин тақдир тақозоси билан орзусига эриша олмаган хотин-қизларни рағбатлантириш тизими жорий қилинмоқда.

Яъни, ота-онасининг биридан айрилган муҳтож қизлар, боқувчиси йўқ ёлғиз аёлларнинг шартнома тўлови ҳокимлик ва олий ўқув юрти ҳисобидан қоплаб берилади. Бу мутлақо янги ти-

зим бўлиб, давлатимиз ва жамиятимизнинг уни жорий этишга салоҳияти етарли.

Миллий статистика, режалаштириш ва бюджет таъминоти соҳаларини гендерга тааллуқли омилларни ҳисобга олган ҳолда ривожлантириш ҳам яқин истиқболдаги асосий вазифалар қаторига киради. Оммавий ахборот воситаларида гендер муаммоларини кенг ва очиқ-ошкора ёритиш, бу борадаги нозик ва қалтис мавзуларнинг жамоатчилик иштирокидаги муҳокамаларини ташкил қилиш, аҳоли учун муҳим аҳамият касб этадиган экологик муҳит хавфсизлигини таъминлашга доир долзарб масалаларни ҳал этиш учун аёллар ва эркакларни тенг жалб этиш ишлари доимий эътиборда туради.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегия ва гендер сиёсати

Давлатимиз раҳбари ташаббуси билан 2020 йил 22 июнда қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмини такомиллаштириш ва инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантиришда катта аҳамият касб этмоқда.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси экспертлари иштирокида ишлаб чиқилган ушбу дастурий ҳужжатда инсон ҳуқуқлари, шу жумладан, гендер тенглик масаласига тизимли ёндашиш ва мавжуд бўшлиқларни, камчиликларни бартараф этиш очиқ-ойдин кўрсатилган.

Кейинги йилларда жамиятимизда камбағаллик ҳолатлари, олий таълим олиш ва касб-ҳунар ўрганиш имкониятига эга эмаслик, соғлиқ ва репродуктив саломатликни сақлаш борасидаги камчиликлар, хотин-қизларнинг ҳуқуқлари етарлича ҳурмат қилинмаслиги, қизларга нисбатан йўл қўйиладиган айрим камситишлар ҳамда экологик хатарлар оқибатлари билан боғлиқ гендер тенглик муаммолари кўламини имкон қадар камайтиришга муваффақ бўлинди.

Бунда давлатимиз раҳбари томонидан мамлакатимизда оқилона иқтисодий сиёсат олиб борилаётгани, таълим ва соғлиқни сақлаш соҳаларида гендер тенгликни назарда тутадиган янгича сиёсат ва ташаббуслар илгари сурилгани, ҳеч шубҳасиз, катта аҳамият касб этди.

Шунингдек, Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги, Мактабгача таълим вазирлиги каби янги вазирликлар ташкил этилди. Бу, ўз навбатида, қизларнинг иқтидори ва имкониятига қараб таълимнинг энг қуёи босқичиданоқ тўғри йўналтириш

ҳамда уларнинг таълим-тарбия олиш жараёнларини мунтазам мониторинг қилиш имконини бермоқда.

Ўзбекистон истиқлолнинг дастлабки йиллариданоқ Пекин Ҳаракатлар платформасида муҳим ўрин тутиб келмоқда. Пекин шаҳрида 1995 йили Хотин-қизларнинг тўртинчи бутунжаҳон конференцияси ўтказилганидан буён мамлакатимиз аёллар ва эркаклар ҳуқуқларининг тенглиги таъминланган жамият барпо этиш йўлида дадил одимламоқда.

Ўзбекистон ҳукуматининг гендер тенгликка эришиш мақсади Ҳаракатлар стратегиясида ва Барқарор ривожланиш бўйича миллий мақсадларда белгилаб қўйилган. Шу асосда ўтган қисқа даврда хотин-қизлар ҳуқуқларини қўллаб-қувватлашга ихтисослашган фуқаролик жамияти институтлари ролини кучайтириш мақсадида ўндан ортиқ қонунчилик ҳужжатлари қабул қилинди. Бундан ташқари, БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадларига эришиш билан боғлиқ мезонларни аниқлашга қаратилган 32 та гендер индикатори тасдиқланди.

Қонунчиликда белгиланган тегишли нормалар амалиётда ўз натижаларини бераётгани эвазига охириги сайловларда Ўзбекистон давлат ҳокимиятининг қонун чиқарувчи тармоғида хотин-қизлар сони кўпайди. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенат аъзолари сафидаги аёллар сони тегишинча 32 фоиз ва 24,7 фоизга ортди.

Бугунги кунда 1 минг 400 га яқин аёллар республика ва вилоятлар, 43 мингдан зиёди туман ва шаҳарлар даражасидаги раҳбарлик лавозимларида ишламоқда. Хотин-қизларнинг улуши соғлиқни сақлаш ва ижтимоий хизмат соҳаларида – 82 фоиз, илм-фан, таълим, маданият ва санъат соҳаларида – 72 фоиз, қишлоқ ҳўжалигида – 45 фоиз ҳамда саноат соҳасида 38 фоизни ташкил қилмоқда.

Аммо, ўтказилган тадқиқот натижаларига кўра, коронавирус пандемиясининг ижтимоий-иқтисодий оқибатлари хотин-қизларга жиддий таъсир кўрсатган. Чунки оила аъзоларига қараш билан боғлиқ ҳақ тўланмайдиган ишлар кескин кўпайиши, шунингдек мактаблар, болалар боғчалари ёпилиши, даромадлар доимий эмаслиги ва оиланинг бошқа аъзолари касалга чалиниши сабабли иш ҳажми сезиларли даражада ортгани сир эмас.

Бундан ташқари, соғлиқни сақлаш ва ижтимоий соҳа ходимларининг аксарияти аёллар бўлганлиги сабабли касаллик юқтириш хавфи юқори ҳисобланади. Шундай хавф-хатарга қарамай, матонатли хотин-қизларимиз инсон ҳаётини қутқариб қолишдек эзгу амални садоқат билан давом эттирмоқдалар.

Афсуски, глобал пандемия гендер тенглик борасида эришилган кўп йиллик ютуқларимизни барбод қилди. Оқибатда,

хукуматнинг доимий қўллаб-қувватлашига қарамай, юртимиз хотин-қизлари орасида камбағаллар сони ортди. Айниқса, пандемия давридаги мураккаб бозор иқтисодиёти шароитида тадбиркор аёллар ва хунарманд хотин-қизларнинг сафи ўсишдан тўхтади. Бу каби муаммолар аста-секин ўз ечимини топиши учун саъй-ҳаракатлар олиб борилмоқда.

Бош мақсад – аёлларимизнинг бахту иқболи

Айни чоғда, энг устувор мақсад инсон ҳаётини, хотин-қизларимизнинг соғлиғини асраб-авайлаш, уларнинг фаровонлиги ва бахт-иқболини таъминлашдан иборат эканини унутмаслигимиз даркор.

Шу муносабат билан COVID-19 пандемияси даврида иқтисодиётни тиклаш, шунингдек аёл раҳбарларнинг мавжуд салоҳиятидан фойдаланиш ҳамда маҳаллий, минтақавий ва миллий даражаларда коронавируснинг салбий иқтисодий оқибатларини ҳамда мазкур пандемиянинг янада тарқалиши хавфини камайтириш бўйича чора-тадбирлар самарадорлигини таъминлашга қаратилган қарорлар қабул қилишда хотин-қизларнинг иштирокини таъминлаш бўйича давлат иқтисодий дастурлари ва сиёсатига гендер масалаларни киритиш зарурати ортиб бормоқда.

Шунинг учун мамлакатимизда гендер сиёсатини амалга оширишнинг мустаҳкам ҳуқуқий асослари яратилди. Барча соҳаларда хотин-қизларнинг манфаатларини таъминлаш юзасидан қатор амалий ишлар қилинмоқда. Хотин-қизларнинг муаммоларини ҳал қилиш ва уларни ижтимоий қўллаб-қувватлашнинг изчил механизмлари жорий этилди.

Бу ҳақда фикр юритганда, давлатимиз раҳбари ташаббуси билан Сенат Раиси бошчилигида Республика Хотин-қизлар жамоатчилиги кенгаши ташкил этилганини алоҳида таъкидлаш лозим. Мазкур Кенгаш хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш билан боғлиқ комплекс масалаларни ҳал этишга масъулдир.

Ўз навбатида, Президентимизнинг тегишли қарори билан “Мўғтабар аёл” кўкрак нишони таъсис этилиши давлат ва жамоат ҳаётида фаоллик ва ташаббускорлик кўрсатган, оиланинг шаклланиши ва фаровонлигини таъминлашда фидокорона меҳнати билан ўз ҳиссаларини қўшаётган хотин-қизларни рағбатлантиришда муҳим омил ҳисобланади. Ҳозирги кунга қадар 577 нафар аёл ушбу мукофотга сазовор бўлди.

Аёллар бандлигини таъминлаш, жумладан, жорий йилда 70 мингга яқин хотин-қизларни тадбиркорликка жалб этиш бўйича

аниқ вазифалар белгиланди. Қолаверса, аёлларимизнинг саломатлигини сақлаш бўйича долзарб вазифалар қўйилди. Йил якунига қадар 9 миллион аёл чуқурлаштирилган тиббий кўриқдан ўтказилади.

Бундан ташқари, ёлғиз аёлларимиз ҳам алоҳида эътиборда бўлади. Уларнинг болаларини боғчага қабул қилиш ва тўловларини қоплаш борасида ҳам енгилликлар бўлади. Айни пайтда эҳтиёжманд аёлларимиз уй олиши учун бошланғич бадал пулини тўлаб бериш тизими мавжуд. Эндиликда бу борада қўшимча чоралар қўрилади. Ҳар бир ҳудудга 10 млрд. сўмдан маблағ ажратиш орқали уй-жойга муҳтож аёллар уй билан таъминланади.

Буларнинг барчаси аёлларимизнинг жамиятдаги мавқеини юксалтириш, орзу-интилишларини рўёбга чиқариш ва ҳаётдан рози бўлиб яшашлари учун олиб борилаётган саъй-ҳаракатлардир. Бу йўналишдаги ишларимиз, биринчидан, халқимизга манзур бўлмоқда, иккинчидан, халқаро миқёсда эътироф этилмоқда.

Парламентлараро Иттифоқ Бош котиби **Мартин Чунгонг** Ўзбекистон тажрибаси бошқа давлатлар учун намуна бўлишини таъкидлагани бунга яққол мисолдир. Қолаверса, 2021 йилда Марказий Осиё мамлакатларининг етакчи аёллари мулоқотига раислик қилиш Ўзбекистонга топширилгани ҳам мамлакатимизда гендер сиёсатининг тўғри йўналишлар асосида олиб борилаётгани жаҳон ҳамжамият томонидан муносиб баҳоланаётганидан далолат беради.

БМТ ва ХМТ тавсияларига таяниб

Кейинги йилларда Президентимизнинг 5 ташаббусини рўёбга чиқариш доирасидаги амалий ишлар туфайли ёшлар тарбияси ва хотин-қизлар бандлигини таъминлаш борасида эришилган натижалар диққатга лойиқдир.

Ёлғон ваъдаларга алданиб, мамлакатимиздан чиқиб кетган ва қуролли можаролар бўлаётган Яқин Шарқ минтақасида оғир кунларни бошидан ўтказган фуқароларимиз, асосан аёллар ва болаларни мамлакатимизга қайтариб олиб келиш бўйича «Меҳр» операцияси доирасидаги инсонпарварлик тадбирларининг аҳамиятини алоҳида қайд этиш даркор.

Президентимиз топшириғига кўра, 2019 йилдан буён оғир шароитда қолган 260 нафардан зиёд аёллар ва болалар Тошкентга олиб келинган. Бу эзгу ишлар, бир томондан, халқимизга хос бағрикенглик ва адолатсеварлик фазилатларининг ўзига хос ифодаси бўлса, иккинчи томондан, Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари

тўғрисидаги халқаро конвенциялар талаблари ва халқаро гуманитар ҳуқуқ принципларига риоя қилаётганининг амалий тасдиғи, учинчи томондан, БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадларига эришиш доирасидаги натижадор ишларимизга ёрқин мисолдир.

Шу билан бирга, айна соҳадаги мавжуд ҳолатдан ҳали қаноатланмаймиз. Аксинча, хотин-қизларнинг ҳуқуқларини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш ва ҳимоя қилиш, айниқса, ёрдамга муҳтож ҳамда оғир ижтимоий аҳволда яшаётган аёлларга манзилли ёрдам кўрсатиш ва ҳуқуқий маслаҳатлар бериш бўйича самарадор механизм барпо этишга тўсиқ бўлаётган бир қатор тизимли муаммо ва камчиликлар мавжудлигини очиқ тан оламиз.

Ҳозирги вақтда БМТ ва ХМТ шартномавий қўмиталарининг тавсияларини бажариш доирасида хотин-қизлар меҳнат ҳуқуқларининг ҳимояси кафолатларини янада кучайтириш ҳамда одил судловдан фойдаланиш имкониятларини яхшилаш борасида бир қатор чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Жумладан:

- муайян тармоқ ёки касбларда хотин-қизлар меҳнатидан фойдаланиш бўйича ўрнатилган тақиқлар бекор қилинмоқда;

- хотин-қизлар соғлиғига салбий таъсир кўрсатиши мумкин бўлган тармоқ ёки касбларнинг тавсиявий рўйхати тасдиқланмоқда;

- агар ота бола парвариши бўйича таътилнинг камида уч ойидан фойдаланган бўлса, у ҳолда ота-онадан бирига бола парвариши бўйича қўшимча бир ойлик таътил берилади ҳамда Меҳнат кодексининг 234-моддасида ўрнатилган тартибда тегишли нафақа тўланади;

- икки ёшга тўлмаган боласини парвариш қилаётган ота-онадан бирига, иш берувчи билан келишган ҳолда, кун давомида танаффусга қачон чиқишни ўзи белгилаши ҳуқуқи берилади ва бундай имконият иш вақтидаги дам олиш, овқатланиш, шунингдек болани овқатлантириш учун ажратилган танаффуслар ҳисобига тақдим этилади;

- аёллар нафақа ёшига етган ёки қонун талабига кўра 60 ёшга кирмасдан нафақага чиқиши тақозо этилган ҳолларда, улар билан ноаниқ муддатга тузилган меҳнат шартномаси ёки қисқа муддатга тузилган ва ҳали муддати ўтмаган меҳнат шартномасининг иш берувчи ташаббуси билан бекор қилиниши тақиқланади;

- аёллар ва эркакларнинг тенг ҳуқуқлилиги бузилганига оид ишларни судларда кўриб чиқишда, хотин-қизларнинг илтимосига мувофиқ, уларга адвокатлар томонидан кўрсатиладиган юридик хизмат харажатлари давлат томонидан қопланади.

Миллий ҳаракатлар режасининг стратегик устувор мақсадлари

Ўзбекистонда БМТ Хавфсизлик Кенгашининг 1325-Резолюциясидаги тавсиялар ижроси бўйича Миллий ҳаракатлар режаси ишлаб чиқилмоқда. Шу ўринда мамлакатимизда олиб борилаётган оқилона ички ва ташқи сиёсат халқаро ҳамжамятнинг аёллар, тинчлик ва хавфсизлик билан боғлиқ фаолиятига уйғун ва ҳамоҳанг эканини таъкидлаш мақсадга мувофиқдир.

БМТ Бош Ассамблеяси қайд этганидек, “тинчлик – бу шунчаки можароларсиз ҳаётнинг ўзигина эмас, балки ижобий, жўшқин ва кенг миқёсдаги дахлдорликни тақозо этадиган жараён ҳамдир”.

Ўз навбатида, ЕХХТнинг гендер тенглик бўйича мажбуриятлари хавфсизликнинг учта устувор мезони – тинчлик, ишонч ва барқарорлик омиллари бўйича янада фаол ва изчил бажаришга кўмаклашишни тақозо этади. Бинобарин, гендер тенглик ва хавфсизлик, демократия ва фаровонлик ўзаро чамбарчас боғлиқдир.

Аёллар, Ўзбекистоннинг тинчлик ва хавфсизлик масалалари бўйича Миллий ҳаракатлар режаси мамлакатимиз ҳаётидаги жорий аҳволни яхшилаш, бунинг учун янада самарадор сиёсатни қўллаш ҳамда юртимиздаги тинчлик ва хавфсизликни таъминлаш йўлида муҳим натижалар берадиган соҳаларни қамрайди.

Миллий ҳаракатлар режасининг стратегик устувор мақсадлари қуйидагилардан иборат.

Биринчи стратегик устувор мақсад – ИШТИРОК ЭТИШ.

БМТ Хавфсизлик Кенгашининг 1325-Резолюцияси тинчлик, хавфсизлик ва давлат хизматига тааллуқли қарорларни қабул қилишнинг барча босқичида хотин-қизлар сиёсий иштирокини кенгайтиришга қаратилган.

Ўзбекистон ҳукумати хотин-қизларнинг сиёсий иштирокига устувор даражада аҳамият беради ва бундай иштирокни Миллий ҳаракатлар режасининг қуйидаги 5 та бандидаги қоидалар асосида таъминлашга интилади:

биринчи банд: давлат хизмати ва ижро этувчи ҳокимият даражасида қарорлар қабул қилишда хотин-қизлар иштирокининг самарадорлигини ошириш;

иккинчи банд: хотин-қизларнинг раҳбарлик лавозимларида ва куч ишлатар тузилмаларда фаол ва самарали иштирок этишига эришиш;

учинчи банд: хотин-қизларнинг тинчлик жараёнида самарали иштирокини таъминлаш;

тўртинчи банд: тинчлик ва хавфсизлик соҳасидаги стратегия ҳамда сиёсатни ишлаб чиқишда хотин-қизларнинг амалий иштирокини рағбатлантириш;

бешинчи банд: хотин-қизларнинг сайловлардаги фаоллигини кучайтириш.

Иккинчи стратегик устувор мақсад – ҲИМОЯ. Мажаро ичида яшаётган ва низоларни бошидан ўтказган жамиятларда хотин-қизлар аҳолининг энг заиф қатлами ҳисобланади. Шу боис улар шафқатсиз муомала, қўрқитиш, зўрлаш, одам савдоси ва мажбурий никоҳга ундаш каби турли хил зўравонликларга дучор бўлади.

БМТ Хавфсизлик Кенгашининг 1325-Резолюциясида мажаро ичида яшаётган ва низоларни бошидан ўтказган жамиятларда хотин-қизлар, айниқса, шахвоний зўравонлик олдида ожиз экани эътироф этилган ва уларни ҳимоя қилиш зарурлиги таъкидланган.

Ўзбекистон айти шу муаммо мамлакатда ҳам мавжудлигини тан олган ҳолда, Миллий ҳаракатлар режасининг қуйидаги 6 та бандидаги қоидалар асосида хотин-қизлар ҳимоясини таъминлашга ҳаракат қилади:

биринчи банд: амалдаги қонунларга риоя этиш, уларнинг бажарилишини мониторинг қилиш ва тегишли қонунларга ўзгартиришлар киритиш ҳамда янги қонунлар ва сиёсатни ишлаб чиқиш орқали хотин-қизларни барча шакллардаги зўравонлик ва камситишлардан ҳимоя қилиш;

иккинчи банд: қонунларда, сиёсатда ва институционал ихлоқотларда гендер тенглик масаласини ҳисобга олиш йўли билан хотин-қизлар ҳуқуқларини илгари суриш;

учинчи банд: хотин-қизларнинг суд тизимида самарали иштирок этиши ҳисобига улар одил судловдан фойдалана олишлари учун мақбул шароитларни яратиш;

тўртинчи банд: хотин-қизларнинг хабардорлигини ошириш ва жамоатчилик билан иш олиб бориш орқали уларни барча шакллардаги зўравонликлардан ҳимоя қилиш;

бешинчи банд: зўравонликни бошидан кечирган хотин-қизлар Ўзбекистоннинг ҳар қандай ҳудудида тиббий, руҳий ва ижтимоий хизматлар кўмагидан бемалол фойдалана олишига эришиш;

олтинчи банд: хотин-қизларни шахвоний зўравонликдан ҳимоя қилишни таъминлаш учун алоҳида чоралар кўрилади.

Учинчи стратегик устувор мақсад – ПРОФИЛАКТИКА. БМТ Хавфсизлик Кенгашининг 1325-Резолюциясида хотин-қиз-

ларга нисбатан шафқатсиз муомалага йўл қўйилишидан аввалроқ бунинг олдини олиш ёки барвақтроқ алоҳида чоралар кўриш муҳим экани қайд этилган.

Миллий ҳаракатлар режасининг қуйидаги 6 та бандидаги қоидалар асосида ушбу муаммога қарши самарали кураш олиб борилади:

биринчи банд: хотин-қизларга нисбатан зўравонликларнинг олдини олиш;

иккинчи банд: хотин-қизларга нисбатан зўравонликлар учун жазоланмаслик маданиятсизлигига барҳам бериш;

учинчи банд: хавфсизлик сектори ва суд тизимида хотин-қизларнинг ролини кучайтириш;

тўртинчи банд: хавфсизлик ва одил судлов соҳаларида гендер ислохотини амалга ошириш;

бешинчи банд: хотин-қизларга нисбатан барча турдаги зўравонликларга қарши курашга эркаклар ва йигитларни жалб этиш;

олтинчи банд: хотин-қизларнинг ўз ҳуқуқларидан хабардорлигини ошириш ва уларга ушбу ҳуқуқлар шафқатсиз муомаланинг олдини олиш ва низоларга барҳам беришда муҳим ўрин тутишини тушунтириш.

Тўртинчи стратегик устувор мақсад – РЕАБИЛИТАЦИЯ.

Можаро ичида яшаётган ва низоларни бошидан ўтказган жамиятларда хотин-қизлар учун молиялаштиришнинг мавжуд эмаслиги, ўз навбатида, уларнинг таълим олиш ва тиббий хизматдан фойдаланишга доир ҳуқуқларини таъминлашда жиддий тўсиқларни юзага келтиради.

Шу боис БМТ Хавфсизлик Кенгашининг 1325-Резолюциясида бу борада молиялаштириш, иқтисодий ривожлантириш чораларини кўриш, шунингдек реабилитация қилишга кўмаклашиш зарурлигига эътибор қаратилган. Шунингдек, 1325-Резолюцияда ёрдам ва хизматларни тақсимлаш механизмлари хотин-қизлар учун қулай, жумладан, уларнинг аниқ талаб-эҳтиёжларига мос бўлиши зарурлиги билан боғлиқ талаблар белгиланган.

Ўзбекистон можаро ичида яшаётган ва низоларни бошидан ўтказган жамиятларга мансуб ҳамда шафқатсиз муомалага дучор бўлган хотин-қизлар ўз ҳаётини йўлга қўйиб олишлари учун Миллий ҳаракатлар режасининг қуйидаги 3 та бандидаги қоидалар асосида ёрдам ва хизматлар тақдим этади:

биринчи банд: можаро, шафқатсиз муомала ва зўравонликдан жабр кўрган хотин-қизларга ёрдам кўрсатиш ва уларни реабилитация қилиш;

иккинчи банд: қишлоқ аёлларини ишга жойлаштириш имкониятларини кенгайтириш ҳисобига уларнинг иқтисодий хавфсизлигини ошириш;

учинчи банд: ёрдам кўрсатиш ва тиклаш дастурларини ишлаб чиқиш, амалга ошириш ҳамда натижадорлигини баҳолашда хотин-қизларнинг ижтимоий ва иқтисодий талаб-эҳтиёжлари ҳисобга олинади.

Хулоса қилиб айтганда, бугунги кунда мамлакатимизда гендер тенгликни таъминлаш, хотин-қизларни ижтимоий-сиёсий ҳаётга кенг жалб этиш йўналишидаги давлат сиёсатини самарали амалга ошириш мақсадида энг қўйи бўғин – маҳалла ва хонадонгача кириб борадиган вертикал тизим яратилмоқда. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, **“Бундан буён Ўзбекистонда бирон-та ҳам аёл давлат ва жамиятнинг эътиборидан четда қолмайди”**.

“New Uzbekistan and Human Rights” Library

GENDER EQUALITY

Tashkent – 2021

Saidov A.Kh. Gender equality. – Tashkent: National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, 2021. – 46 p. (series of brochures “New Uzbekistan and Human Rights”)

On the occasion of the 30th anniversary of the state independence of the Republic of Uzbekistan and 25th anniversary of the National Center of the Republic of Uzbekistan for human rights is published a series of brochures “New Uzbekistan and Human Rights”.

This brochure “Gender equality” also relates to this category, which contains information about the reforms carried out in Uzbekistan in recent years to further strengthen the position of women in society.

The brochure is intended specialists of state organizations and civil society institutions on women's issues, students and readers.

TPOLICIES FOR GENDER EQUALITY IN MODERN UZBEKISTAN

Policies for gender equality have become a priority branch of state policy in Uzbekistan. The President of the country has duly noted that guaranteeing the rights, freedoms, legitimate interests of women will constitute the core of such policies along with strengthening the women's role in public life and government work.

Recently, **information on Uzbekistan's experience** in ensuring women's rights and freedoms in the framework of the implementation of the **2030 Agenda for Sustainable Development** was disseminated to UN Member States **as an official document of the 75th session of the UN General Assembly A/75/773**.

In this regard, the experts of the UN and the Inter-Parliamentary Union (IPU) emphasize that the trends observed in Uzbekistan in this area are in line with the global processes of increasing the representation of women at the highest levels of government, eliminating gender inequality, increasing the number of women in parliament, government, and the judiciary.

Historical turn in the fight for gender equality came in January of 2021 when UN Women (*the United Nations entity dedicated to gender equality and the empowerment of women and girls*) and IPU's annual report **"Women in Parliament"** announced that the **global share of women in national parliaments accounted for more than a quarter – 25.5% – members of parliaments** around the world. As for Uzbekistan, the country achieved higher goals in the aftermath of elections at the end of 2019 where **32% of the deputies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis and 25% in the Senate** were of the female gender.

According to this indicator, Uzbekistan is among the **top 50 countries in the world (out of 190)**, ahead of almost all post-Soviet countries, and this indicates fundamentally new approaches and trends in the organization of the activities of the Uzbek parliament.

Enhancing the role and status of women, protecting and implementing their rights and freedoms

Within the framework of the implementation of the Action Strategy, as well as in order to organize consistent work on the implementation and achievement of the UN Sustainable Development Goals for the period up to 2030, Uzbekistan has developed nine targets aimed at ensuring gender equality and empowering all women and girls.

In accordance with the targets of the fifth UN SDG, by 2030, it is necessary to end all forms of discrimination against all women and girls everywhere, to ensure gender equality, the full and effective participation of women and equal opportunities for them to lead at all levels of decision-making in political, legal, socio-economic, cultural and humanitarian life. Besides, the SDGs provide for the most complete implementation of the principles of gender equality in the decision-making process of government programs at different levels of government.

In the New Uzbekistan work in fundamental **role of women in social, political and business life** of the country are carried out in the following directions.

Improving the legal framework for gender equality

To this day, Uzbekistan has adopted all major international treaties protecting legal, social, and economic rights and freedoms of women as well as protecting them from all forms of discrimination and harassment. Gender-oriented laws **“On guarantees of equal rights and opportunities for women and men”, “On protection of women from harassment and violence”, “On protection of reproductive health of citizens”, “On Amendments and addenda to art. 15 of the Family Code”, “On Amendments to the Labor Code of the Republic of Uzbekistan”** – on the removal of restrictions related to women's choice of previously prohibited forms of labor activity and other gender-asymmetric provisions of labor legislation. Experts from such UN entities as the United Nations Development Programme (UNDP), the United Nations Population Fund (UNFPA), the United Nations Children's Fund (UNICEF), the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), the International Organization

for Migration and the International Labour Organization also participated in their development.

More than 20 decrees and resolutions of the President of the Republic of Uzbekistan and Government resolutions have also been adopted. A number of changes and additions have been made to strengthen efforts to prevent violence against women and domestic violence, and to combat outdated customs and practices. Mandatory gender-legal expertise of legislative acts has been introduced in practice, aimed at eliminating the inconsistency of the provisions of normative legal acts with the principles of gender equality, identifying possible risks of a discriminatory nature in the process of their application.

In this regard, **Natalia Gherman, Special Representative of the United Nations Secretary-General for Central Asia, the Head of the UN Regional Center for Preventive Diplomacy for Central Asia** noted that the international community positively assesses Uzbekistan's efforts in the field of gender equality. The adoption and implementation of these laws contributes to an increase in the proportion of women to **33%** in managerial positions and **45%** in the total working-age population. This also shows a noticeable increase in the representation of women politicians and women leaders in all spheres, and the country's consistent progress towards achieving gender equality.

Strategy for achieving gender equality in the Republic of Uzbekistan until 2030 is being developed, aimed at ensuring equal rights and opportunities for women and men in all spheres, in public life, in the process of socio-economic reforms being implemented in the country. **Alanna Armitage, Director of UNFPA's Regional Office for Eastern Europe and Central Asia** stressed that as a result of the implementation of this Strategy, “more women leaders will appear in Uzbekistan, and urbanization will take place in a sustainable manner. Sustainable socio-economic development will be ensured, new opportunities will be created, especially for young girls who will become current and future great leaders, and their full potential will be realized, and a healthy lifestyle culture will be formed in society”.

Institutional framework

The field of gender equality has been the focus of continuous measures with the aim of improving the role of the Parliament to better the legislation and law enforcement:

firstly, a **Commission on Gender Equality** has been established under the leadership of the Chairperson of the Senate of the Oliy Majlis (Parliament);

secondly, the Upper House of Parliament has established a **Committee on Women and Gender Equality**, whose main task is to develop proposals for the implementation of State policies aimed at ensuring gender equality, improving legislation and exercising parliamentary control in this area. The Committee monitors the implementation of legislation in this area. Effective parliamentary control is exercised over increasing the role of women in society, ensuring gender equality, women's rights, freedoms and legitimate interests, solving their problems, preparing girls for adulthood, supporting women in difficult social situations, as well as promoting their employment, and developing the sphere of culture and art. It has become a practice to regularly hear reports from the heads of responsible departments on these issues;

thirdly, a systematic work of the **Parliamentary Commission on Monitoring the Implementation of the National Sustainable Development Goals and Targets** for the period up to 2030 has been organized, where the fifth goal is dedicated to achieving gender equality. Its main tasks include monitoring the implementation of legislation, conducting a critical analysis of the development of those areas that are included in the National Sustainable Development Goals, carrying out parliamentary and public control over the implementation of the SDGs, preparing proposals for the development of draft laws and other normative legal acts;

fourthly, the **Republican Public Council of Women**, headed by the Chairperson of the Senate of the Oliy Majlis, has been established, one of the main tasks of which, along with the full support of women and girls, is to coordinate issues related to the implementation of the provisions of the UN Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women and the implementation of the Beijing Platform for Action and the National Action Plan.

The public council is made up of female leaders who boast rich life experience and impeccable socio-psychological record. The women are very well-aware of the recurring problems of the society and are equipped with tools to deal with such issues that have been plaguing

their compatriots. Agenda of the council is carried out by a team of gender equality enthusiasts led by mayor advisers on issues related to gender equality. Activities of the council is funded by republican and regional funds for the support of women which are transferred to the council;

fifthly, the Ministry for the Support of the Neighborhood and the Family has been established, one of the priorities of which is the comprehensive support of women, as well as the **Fund for the Support of Women and the Family**, designed to provide all possible support to women, to facilitate their participation in the organization of family and private entrepreneurship, handicrafts, and to gain knowledge and skills in professions in demand on the labor market;

sixthly, the Federation of Trade Unions of Uzbekistan and the Ministry for the Support of the Neighborhood and the Family have established a special Republican Working group that studies and identifies women's life problems in all regions, organizes work to reduce poverty and improve the well-being of the population. To address them, a completely new system has been introduced – the “**women's notebook**”.

This makes it possible to determine more precisely who really needs help, and on this basis to organize targeted work with vulnerable segments of the population, as well as to provide them with more than **30** types of social services in electronic form. Through this system, **527** thousand people were employed. Only in the last **3** months, the Republican Commission has managed to solve the problems of **80** thousand women, **32** thousand of those who find themselves in a difficult life situation and need social support are provided with work. Systematic approach to solving issues related to specific layers and groups of population has born new mechanisms whereby problems and challenges of each woman is studied and resolved within the context of each neighborhood and each family.

Currently, the responsible departments, banks and town council, the newly established women's advisory councils in the neighborhoods under the leadership of the Federation of Trade Unions, are thoroughly studying the problems of more than **6** million women through household rounds. Judging from the outcome of the research, database of women in need of help is updated and the process of looking for existing and newly discovered continues.

Overcoming the pandemic

Despite the negative impact of the global pandemic on all spheres of society and the state, especially on the economy and social sphere, 2020 was a turning point on ensuring women's rights and freedoms. At the same time, Uzbekistan pays special attention to the following areas.

First, to expand the access of the population, especially women and children, to modern high-quality medical services and medicines. The principle formed by the President of the country, which states that **taking care of the health of the mother and child is taking care of the whole society, of our future**, is being implemented.

The international community recognizes Uzbekistan's experience in deep reform, creation and development of a high-quality healthcare system and pharmaceutical industry in the country, public health protection, and the formation of a healthy lifestyle culture in society, which makes it possible to ensure a successful fight against the pandemic.

In 2020, **14.8** trillion soums were allocated from the State Budget for the reform of the sphere — **1.2** times more than in 2019. Also, within the framework of the Investment Program, **1.15** trillion soums were allocated to the sphere, which allowed, despite the existing difficulties, to perform a great job. For the purpose of fighting against COVID-19 pandemic, all regions of the republic have been allocated medical and preventive institutions, quarantine zones and distribution centers equipped with the latest and the most effective technology on offer. Unprecedented measures have been implemented to mobilize the entire healthcare system, put it into emergency mode, provide it with the necessary medicines, modern protective equipment and diagnostic equipment, and train medical personnel.

Suraya Dalil, Director of the WHO Global Coordination Mechanism on the Prevention and Control of NCDs, said that WHO welcomes the efforts of the Government of Uzbekistan for its timely response to the pandemic, as well as its commitment to comprehensive health reform aimed at transforming the health system of Uzbekistan into a modern and highly effective system, implementing the principles of fairness and human orientation.

She highlighted the Government's efforts to rapidly increase its investment in public health, disease surveillance, improving the capacity of laboratories to test and analyze data, information systems,

risk awareness, and working with the public to empower individuals and families to better manage their health, as well as regulating product quality and healthy behaviors. Despite global shortage of medical personnel, Uzbekistan has been able to provide all citizens with professional medical service by training some of the best medical workers globally. The fact that majority of medical workers are females has meant that the country has been investing more heavily into the education of females than previously thought. As such the country has invested into improving employability of females.

Second, to ensure the employment of women, the allocation of loans for women entrepreneurs. In this area, a number of state programs are being implemented, in particular, “Every family is an entrepreneur”, “A Prosperous Village” and “A Prosperous Mahalla”, “Five Essential Initiatives”.

Commercial banks of the republic have opened special credit lines for women entrepreneurs. In recent years, concessional loans worth **7.4** trillion soums have been allocated to more than **327** thousand women for the development of women's entrepreneurship. In 2021, it is planned to allocate about **1.4** trillion soums to women entrepreneurs from the Fund for Reconstruction and Development of the Republic of Uzbekistan.

As a result, over the past four years, more than **620,200** women have been employed, and **106** thousand have been assisted in establishing private entrepreneurship. For example, in 2020, only within the framework of the “Every Family is an Entrepreneur” program, about **126** thousand people were granted preferential loans. Almost **215** thousand families have been allocated loans for the development of family entrepreneurship for a total of more than **6** trillion soums. As part of the implementation of Five important initiatives, sewing workshops were organized in remote areas, and ten thousand women were employed.

Third, systematic training in entrepreneurship and concessional lending to women entrepreneurs. In order to assist, women's entrepreneurship centers have been established in the regions, where in 2020 alone, more than **61,500** women were trained in short-term professional courses. As a result, despite the pandemic, the number of women entrepreneurs reached **172,700**.

In 2021, more than **one trillion soums** will be allocated to support women's business projects and to solve their problems identified on

the ground. To this end, the People's Bank is introducing a new system of teaching women entrepreneurship, developing standard business plans for them and providing practical assistance in obtaining loans.

Fourth, the expansion of educational opportunities in need of social assistance. In particular, in 2020, **950** girls from low-income families were admitted to daytime departments of higher educational institutions of Uzbekistan on the basis of a state grant. In 2021, the number of quotas will exceed **two thousand**.

Fifth, the provision of housing for women in difficult circumstances and girls who are dependent on single mothers. In 2020 alone, **1,250** women who found themselves in a difficult life situation were paid initial contributions for the purchase of housing in the amount of almost **22** billion soums. In 2021, **210** billion soums will be allocated from the State Budget, as well as an additional **211** billion soums to provide women with social housing on a rental basis. Provided statistics is working proof the principle coined by the President of Uzbekistan that no female shall remain without the attention or care of the state and society.

Sixth, strengthening measures to prevent various forms of violence against women. In accordance with the Presidential decree "On measures to improve the system of social rehabilitation and adaptation, as well as the prevention of family and domestic violence" of July 2, 2018, rehabilitation and adaptation centers were established in 190 cities and districts. Their main tasks are to provide emergency medical, psychological, social, pedagogical, legal and other assistance to persons who find themselves in a difficult social situation, faced with family problems and domestic violence.

With the aim of financially supporting these centers, the Fund for Women and Family Support allocated **981.6** million soums in 2020 alone. In addition, the Public Fund under the Parliament allocated state grants of **461** million soums to **15** organizations for the implementation of projects to combat violence and harassment against women and girls.

So as to protect victims of domestic violence, the Cabinet of Ministers adopted a resolution "**On measures to improve the system of protection of women from harassment and violence**" dated January 4, 2020. The regulations "On the procedure for issuing protective orders to women who have been subjected to harassment and violence, ensuring their execution, monitoring" and "On the

procedure for persons who have committed or have a tendency to exert pressure and violence, programs to correct their behavior” were approved. Among the main tasks of the correctional program:

- prevention of violence against women;
- addressing the causes and conditions that contribute to this;
- identification and correction of latent (hidden) forms of violence;
- conducting individual (or in the form of groups) awareness-raising activities with perpetrators of violence, and others.

The Ministry of Internal Affairs has created 360 positions of female inspectors to work with women who need legal and social assistance. To provide prompt and high-quality support to women affected by harassment and violence, standard operating procedures for joint response to gender-based violence have been developed and implemented for law enforcement agencies, health workers, and social and psychological workers.

Seventh, to raise public awareness of gender equality and women’s rights, and to train responsible persons on the basis of relevant legal norms to ensure their implementation in the practice of the application of the law.

Development of international cooperation

Uzbekistan is developing cooperation with the UN treaty bodies in the field of the advancement of women and their empowerment in accordance with the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, as well as the Beijing Declaration and Platform for Action. Our country periodically submits information to the UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women on the implementation of its obligations in this area. In particular, in 2019, the Sixth periodic report of Uzbekistan on the implementation of the provisions of the convention was considered. As a result of their consideration, a “roadmap” has been prepared and is being applied to implement the relevant comments and proposals of UN international experts, who also noted many positive changes, progress made in changing the role and status of women in the political, socio-economic and cultural spheres of society.

Uzbekistan has resumed the practice of inviting UN Special Rapporteurs in various areas of human rights to the country. Thus, **Diego García-Sayán**, Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers gave a generally positive assessment of the

reforms implemented in Uzbekistan in the judicial sphere, ensuring the independence of judges and making fair judicial decisions, and put forward recommendations:

first, greater attention in judicial acts to gender issues, the situation of women and children, recognizing the urgency of appeals to the court for the provision of protective measures received from representatives of these groups;

second, increasing the representation of women in the justice system, integrating a gender perspective in the selection and appointment of judges, and taking concrete measures to achieve gender equality in the judiciary.

On February 24, 2020, UN Secretary-General António Guterres launched initiative **Call for Action for Human Rights**. Overriding message in Secretary-General's address included strengthening civil society, guaranteeing gender equality, equal participation rights for both genders in political, social, and economic life of the society and enjoying the right of freedom of information.

In his address at the 46th session of the UN Human Rights Council, the head of our state elaborated on the priorities of deepening democratic transformations in the country, the main directions of Uzbekistan's work within the framework of the HRC, and outlined new ways to deepen cooperation between Uzbekistan and the UN in the field of achieving gender equality. In particular, the President initiated the organization of a meeting of the **Dialogue of Women Leaders of Central Asian countries, as well as a Business Forum**. Their implementation:

- will allow the exchange of best experience and practice in the field of empowering women, creating conditions for ensuring their decent employment and business development, preventing any form of violence against women, and also contributes to strengthening interaction in this area at the international and regional levels;

- will increase the level of development of women's entrepreneurship on a regional and global scale.

To summarize, all measures taken by the government of Uzbekistan is focused on providing the best conditions to live and prosper to 17 million females living in the country.

Библиотека “Новый Узбекистан и права человека”

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Ташкент – 2021

Саидов А.Х. Гендерное равенство. — Ташкент: Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, 2021. — 46 с. (Серия брошюр «Новый Узбекистан и права человека»)

По случаю 30-летия государственной независимости Республики Узбекистан и 25-летия Национального центра Республики Узбекистан по правам человека издается серия брошюр «Новый Узбекистан и права человека».

В брошюре «Гендерное равенство» содержится информация о проводимых в Узбекистане реформах, направленных на укрепление положения женщин в обществе.

Брошюра предназначена для специалистов по вопросам защиты, продвижения прав женщины и гендерного равенства государственных организаций и институтов гражданского общества, а также всех тех, кто интересуется данной проблематикой.

ГЕНДЕРНАЯ ПОЛИТИКА НОВОГО УЗБЕКИСТАНА

Достижение гендерного равенства, обеспечения прав, свобод и законных интересов женщин, усиления их роли в общественной и государственной жизни – одним из приоритетных направлений государственной политики **Нового Узбекистана**.

Информация об опыте Узбекистана по обеспечению прав и свобод женщин в рамках выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года распространена среди государств-членов ООН в качестве официального документа 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН А/75/773.

Эксперты ООН и Межпарламентского союза (МПС) подчёркивают, что тенденции, наблюдаемые в Узбекистане в этой сфере, идут в русле общемировых процессов расширения представленности женщин на самых высоких уровнях государственной власти, устранения гендерного неравенства, увеличения количества женщин в парламенте, правительстве, и судебной власти.

Согласно ежегодному докладу МПС «Женщины в парламенте» и данным организации «ООН-Женщины» (*организация ООН, занимающаяся вопросами гендерного равенства, защиты и расширения прав и возможностей женщин и девочек*), впервые за всю историю на январь 2021 года **общемировая доля женщин в национальных парламентах составила более четверти – 25,5%**. По итогам выборов в парламент в конце 2019 года **женщины составили 32% депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса, 25% в Сенате**. По данному показателю Узбекистан вошёл в число **топ 50 стран мира (из 190)**, опередив практически все постсоветские страны, и это свидетельствует о принципиально новых подходах и тенденциях в организации деятельности узбекского парламента.

Повышение роли и статуса женщин, защиты и реализации их прав и свобод: опыт Узбекистана

В рамках реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах, а также в целях организации последовательной рабо-

ты по последовательной реализации и достижению Пятой цели устойчивого развития (*о гендерном равенстве*) ООН на период до 2030 года, **Узбекистан разработал девять задач, направленных на «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек».**

В соответствии с задачами ЦУР 5 ООН, к 2030 году необходимо повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек, обеспечить гендерное равенство, всестороннее и эффективное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политико-правовой, социально-экономической и культурно-гуманитарной жизни. Кроме того, ЦУР предусматривает наиболее полное внедрение принципов гендерного равенства в процесс принятия государственных программ на разных уровнях управления.

В Новом Узбекистане работы в сфере **кардинального повышения роли женщин в общественной, политической и деловой жизни страны** проводятся в следующих направлениях.

Совершенствование правовых основ гендерного равенства

На сегодня Узбекистан присоединился ко всем основным международным договорам, предусматривающим правовую, социальную и экономическую защиту женщин от любых форм дискриминации и притеснений. Приняты гендерно ориентированные законы «**О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин**», «**О защите женщин от притеснения и насилия**», «**Об охране репродуктивного здоровья граждан**», «**О внесении изменений и дополнений в ст. 15 Семейного кодекса**», «**О внесении изменений в Трудовой кодекс Республики Узбекистан**» – о снятии ограничений, связанных с выбором женщинами ранее запрещённых форм трудовой деятельности и других гендерно асимметричных положений трудового законодательства. В их разработке участвовали также эксперты таких агентств ООН как: Программа развития ООН (ПРООН), Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Международная организация по миграции и Международная организация труда.

Принято также **свыше 20** указов и постановлений Президента Республики Узбекистан и постановлений Правительства. Внесён ряд изменений и дополнений, предусматривающих усиление

работы по предотвращению насилия в отношении женщин и домашнего насилия, борьбе с устаревшими обычаями и практиками. В практику введена обязательная гендерно-правовая экспертиза законодательных актов, направленная на устранение несоответствия положений нормативно-правовых актов принципам гендерного равенства, выявление возможных рисков дискриминационного характера в процессе их применения.

В данном контексте **специальный представитель Генерального секретаря ООН по Центральной Азии, глава Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии Наталья Герман** отметила, что международным сообществом позитивно оцениваются усилия Узбекистана в сфере гендерного равенства. Принятие и реализация норм этих законов способствует увеличению доли женщин до **33%** на руководящих должностях и **45%** – в общей численности трудоспособного населения. Это свидетельствует также о заметном росте показателя представительства женщин-политиков и женщин-руководителей во всех сферах, последовательном продвижении страны по пути достижения гендерного равенства.

Разрабатывается **Стратегия достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 года**, направленная на обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин во всех сферах, в общественной жизни в процессе осуществляемых в стране социально-экономических реформ. **Региональный директор Фонда ООН в области народонаселения в Восточной Европе и Центральной Азии Аланна Армитаж** подчеркнула, что в результате реализации данной Стратегии, «в Узбекистане появится больше женщин-лидеров, урбанизация будет проходить устойчивым образом. Будут обеспечиваться устойчивое социально-экономическое развитие, созданы новые возможности особенно для молодых девушек, которые станут великими нынешними и будущими лидерами, и, их полный потенциал будет реализован, а в обществе будет сформирована культура здорового образа жизни».

Совершенствование институциональных основ защиты женщин и обеспечения гендерного равенства

В Узбекистане реализуются последовательные меры, направленные на повышение роли парламента в совершенствовании законодательства и правоприменительной практики в этой области:

во-первых, под председательством Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан создана **Комиссия по вопросам обеспечения гендерного равенства Республики Узбекистан**;

во-вторых, в верхней палате парламента образован **Комитет по вопросам женщин и гендерного равенства**, основной задачей которого является разработка предложений по реализации государственной политики, направленной на обеспечение гендерного равенства, совершенствование законодательства и осуществление парламентского контроля в данной сфере.

На сегодняшний день Комитет на системной основе ведёт мониторинг за исполнением законодательства в этой области. Осуществляется действенный парламентский контроль за повышением роли женщин в обществе, обеспечением гендерного равенства, прав, свобод и законных интересов женщин, решению их проблем, подготовке девушек к взрослой жизни, поддержке женщин, оказавшихся в тяжёлом социальном положении, а также содействию их занятости, развитию сферы культуры и искусства, адресной. В практику вошло регулярное заслушивание отчётов руководителей ответственных ведомств по данным вопросам;

в-третьих, организована системная работа **Парламентской комиссии по контролю за реализацией Национальных целей и задач в области устойчивого развития Республики Узбекистан** на период до 2030 года, пятая цель которой посвящена задачам достижения гендерного равенства. В число основных задач Парламентской комиссии входят осуществление системного мониторинга за исполнением законодательства, направленных на обеспечение выполнения, проведение критического анализа развития тех сфер, которые включены в Национальные цели устойчивого развития, осуществление парламентского и депутатского, общественного контроля за реализацией ЦУР, подготовка предложений по разработке проектов законов и иных нормативно-правовых актов;

в-четвертых, создан **Республиканский общественный совет женщин** во главе с Председателем Сената Олий Мажлиса, одной из основных задач которого, наряду с всесторонней поддержкой женщин и девушек, является координация вопросов по выполнению положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и реализации Пекинской платформы действий и Национального плана действий;

В состав Общественного совета входят активные и инициативные женщины, имеющие жизненный опыт и хорошо знающие проблемы женщин, а деятельностью женских советов на местах будут руководить советники хокимов по вопросам женщин. Образованным советам передаются республиканский и региональные фонды по поддержке женщин;

в-пятых, созданы Министерство по поддержке махалли и семьи, одним из приоритетных направлений которого является всесторонняя поддержка женщин, а также **Фонд по поддержке женщин и семьи**, призванный оказывать всемерную поддержку женщинам, содействовать их участию в организации семейного и частного предпринимательства, ремесленничества, получению ими знаний и навыков по востребованным на рынке труда профессиям;

в-шестых, Федерацией профсоюзов Узбекистана и Министерством по поддержке махалли и семьи создана специальная Республиканская рабочая группа, которая изучает и выявляет во всех регионах жизненные проблемы женщин, организует работу по сокращению бедности и повышению благосостояния населения. Для проведения адресной работы по их решению внедрена совершенно новая система – **«женская тетрадь»**.

Это позволяет точнее определить, кто действительно нуждается в помощи, и на такой основе организовать адресную работу с уязвимыми слоями населения, а также позволяет оказывать им более **30 видов** социальных услуг в электронной форме. Посредством этой системы трудоустроено **527 тысяч** человек. Только за последние **3 месяца** Республиканской комиссии удалось решить проблемы **80 тысяч** женщин, **32 тысячи** из числа оказавшихся в сложной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной поддержке обеспечены работой. Для более эффективного решения имеющихся проблем, в работу на основе «женской тетради» задействуются новые механизмы в разрезе каждой махалли, каждой семьи.

В настоящее время ответственные ведомства, банки и хокимияты, вновь созданные в махаллях консультативные советы женщин под руководством Федерации профсоюзов обстоятельно изучают проблемы более 6 миллионов женщин путём подворных обходов. На основе результатов изучения обновляются «женские тетради», ведётся поиск практических решений многих волнующих женщин социально-экономических проблем.

Пандемия и обеспечение гендерного равенства

Без преувеличения можно констатировать, что несмотря на негативные последствия глобальной пандемии коронавируса COVID-19 на все сферы жизни общества и государства, особенно на экономику и социальную сферу, 2020 год стал поворотным в области обеспечения прав и свобод женщин. При этом в Узбекистане особое внимание уделяется следующим направлениям.

Во-первых, расширению доступа населения, прежде всего женщин и детей к современным качественным медицинским услугам, лекарственным препаратам. В Узбекистане реализуется сформированный Президентом страны принцип, утверждающий, что **«Забота о здоровье матери и ребёнка – это забота обо всем обществе, о нашем будущем»**.

Следует отметить, что международное сообщество признает опыт Узбекистана по глубокому реформированию, созданию и развитию в стране качественной систем здравоохранения и фармацевтической промышленности, охраны здоровья населения, формированию в обществе культуры здорового образа жизни, что позволяет обеспечить успешную борьбу с пандемией коронавируса COVID-19.

В 2020 году на реформирование сферы из Государственного бюджета было выделено **14,8** триллиона сумов – в **1,2** раза больше, чем в 2019 году, также в рамках Инвестиционной программы в сферу направлено **1,15** триллиона сумов, что позволило, несмотря на существующие трудности, выполнить огромную работу. В целях эффективной борьбы с коронавирусом во всех областях республики построены лечебно-профилактические учреждения, карантинные зоны и распределительные центры, оснащённые всем необходимым оборудованием и техникой, лекарственными средствами. Реализованы беспрецедентные меры по мобилизации всей системы здравоохранения, переводу её в чрезвычайный режим работы, обеспечению необходимыми лекарствами, современными средствами защиты и диагностическим оборудованием, подготовке медицинских кадров и т.д.

В данном контексте **директор Департамента ВОЗ по Глобальному координационному механизму по профилактике неинфекционных заболеваний Сурая Далил** подчеркнула, что «ВОЗ приветствует усилия Правительства Узбекистана за своевременные меры, предпринимаемые в ответ на пандемию COVID-19, а также приверженность комплексной реформе здравоохранения, направленной на превращение системы здравоохранения

ранения Узбекистана в современную и высокоэффективную систему, реализацию принципов справедливости и ориентированности на человека».

Она обратила особое внимание на усилия «Правительства по быстрому наращиванию своих инвестиций в общественное здравоохранение, надзор за болезнями, повышение потенциала лабораторий для тестирования и анализа данных, информационной системы, информирование о рисках и работу с населением для расширения возможностей отдельных лиц и семей, чтобы лучше управлять своим здоровьем, а также регулирование качества продукции и здорового поведения». В то время как «во многих странах отмечается острая нехватка кадров здравоохранения», в Узбекистане осуществляются меры по подготовке «хорошо обученных медицинских кадров. **При этом преобладающее большинство работников здравоохранения составляют женщины, и, следовательно, инвестиции в кадры здравоохранения – это продвижение гендерной проблематики.**

Во-вторых, обеспечению занятости женщин, выделению кредитов для женщин-предпринимателей. В этой сфере реализуются ряд государственных программ, в частности такие как «Каждая семья – предприниматель», «Благоустроенное село» и «Благоустроенная махалла», «Пять важных инициатив».

Для женщин-предпринимателей коммерческими банками республики открыты специальные линии кредитов. За последние годы для развития женского предпринимательства более **327** тысячам женщинам выделены льготные кредиты на общую сумму **7,4 трлн** сумов. В 2021 году запланировано выделение женщинам-предпринимателям около **1,4 трлн** сумов из Фонда реконструкции и развития Узбекистана.

В результате за последние четыре года трудоустроено более **620 200 женщин, 106 тысячам** женщинам оказано содействие в налаживании частного предпринимательства. Например, в 2020 г. только в рамках программы «Каждая семья – предприниматель» около **126 тысячам** женщинам предоставлены льготные кредиты. Почти **215 тысячам** семей выделены кредиты на развитие семейного предпринимательства в общей сложности более чем на **6 триллионов** сумов. В рамках реализации Пяти важных инициатив в отдалённых районах организованы швейные цехи, обеспечена занятость **10 тысяч** женщин.

В-третьих, системному обучению предпринимательской деятельности и льготное кредитование женщин-предпринимателей. В целях содействия развитию женского предприниматель-

ства в регионах созданы центры женского предпринимательства, в которых только в 2020 году более **61 500 женщин** прошли обучение на краткосрочных профессиональных курсах. В итоге, несмотря на пандемию, число женщин-предпринимателей достигло **172 700**.

В 2021 году на поддержку бизнес-проектов женщин и для решения выявленных на местах проблем женщин, будет направлено более **1 триллиона** сумов. В этих целях Народный банк внедряет новую систему обучения женщин предпринимательству, разработки для них типовых бизнес-планов и оказания практической помощи в получении кредитов.

В-четвёртых, расширению образовательных возможностей девочек, нуждающихся в социальной помощи. В частности, в 2020 году **950 девушек** из малообеспеченных семей приняты на дневные отделения высших учебных заведений Узбекистана на основе государственного гранта. В 2021 году число квот превысит **2000**.

В-пятых, обеспечению жильём женщин, оказавшихся в трудных жизненных обстоятельствах, и девушек, находящихся на иждивении матерей-одиночек.

Так, только в 2020 году **1250 женщинам**, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, выплачены первоначальные взносы на приобретение жилья в размере почти **22 миллиардов** сумов. В 2021 году из Государственного бюджета будут выделены средства в размере **210 миллиардов** сумов, а также дополнительно **211 миллиардов** сумов на обеспечение женщин «социальным жильём» на условиях аренды. Это свидетельствует о реализации сформированного Президентом страны принципа о том, что «ни одна женщина в Узбекистане не останется без внимания и заботы государства и общества».

В-шестых, усилению мер по предупреждению различных форм насилия в отношении женщин. В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики семейно-бытового насилия» от 2 июля 2018 года в 190 районах/городах созданы центры реабилитации и адаптации.

В задачи центров входит оказание экстренной медицинской, психологической, социальной, педагогической, правовой и иной помощи лицам, оказавшимся в тяжёлом социальном положении, столкнувшимся с семейными проблемами и бытовым насилием.

В целях финансовой поддержки этих центров только в 2020 году Фондом по поддержке женщин и семьи выделено **981,6 млн**

сумов. Кроме того, Общественным фондом при Олий Мажлисе Республики Узбекистан 15 организациям выделены государственные гранты на общую сумму 461 млн сумов для реализации проектов по борьбе с насилием и притеснением в отношении женщин и девочек.

Кроме того, с целью защиты жертв домашнего насилия принято Постановление Кабинета Министров от 4 января 2020 года № 3 «О мерах по совершенствованию системы защиты женщин и девушек от притеснения и насилия». Утверждены положения «О порядке выдачи охранных ордеров женщинам, подвергшимся притеснению и насилию, обеспечения их исполнения, проведения мониторинга» и «О порядке прохождения лицами, совершившими или имеющими склонность к оказанию давления и насилия, программ по коррективке их поведения». Среди основных задач исправительной программы:

- профилактика случаев проявления насилия по отношению к женщинам;
- устранение причин и условий, которые способствуют возникновению случаев насилия;
- выявление и исправление латентной (скрытой) формы насилия;
- проведение индивидуальной (или в форме групп) разъяснительной работы с лицами, совершившими насилие и другие.

В системе МВД создано 360 должностей инспекторов-женщин по работе с женщинами, которые нуждаются в правовой и социальной помощи.

С целью оперативного и качественного оказания поддержки женщинам, пострадавшим от притеснения и насилия, разработаны и внедрены стандартные операционные процедуры по совместному реагированию на гендерное насилие для правоохранительных органов, работников здравоохранения и социально-психологической сферы.

В-седьмых, повышению степени осведомлённости общества о гендерном равенстве и правах женщин, обучение ответственных лиц на основе соответствующих правовых норм для обеспечения исполнения их в практике применения права.

Гендерная политика и развитие международного сотрудничества

Узбекистан развивает сотрудничество с конвенционными органами ООН в сфере улучшения положения женщин и расши-

рения их прав и возможностей в соответствии с **Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**, а также **Пекинской декларации и платформы действий**. Наша страна периодически представляет доклад в Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин о ходе реализации своих обязательств в этой сфере.

В частности, в 2019 году рассмотрен Шестой периодический доклад Узбекистана по выполнению положений Конвенции. По итогам их рассмотрения подготовлена и реализуется «Дорожная карта» по реализации соответствующих замечаний и предложений международных экспертов ООН, которые также отметили «многие позитивные изменения, затронувшие страну во всех проблемных областях Конвенции, достигнутый прогресс, по изменению роли и статуса женщин в политической, социально-экономической и культурной сферах жизни общества».

Узбекистан возобновил практику приглашения в страну Спецдокладчиков ООН в различных сферах прав человека, которые в ходе посещения нашей страны затрагивают также гендерные вопросы. Так, Специальный докладчик ООН по вопросу независимости судей и адвокатов **Диего Гарсия-Саян**, дав в целом позитивную оценку осуществляемых в Узбекистане реформ в судебно-правовой сфере, обеспечению независимости судей и принятию справедливых судебных решений, выдвинул рекомендации об:

во-первых, уделении большего внимания в актах судебных органов гендерным вопросам, положению женщин и детей, признавая безотлагательность обращений в суд по вопросу о предоставлении защитных мер, поступающих от представителей указанных групп;

во-вторых, повышении представленности женщин в системе правосудия, учёте гендерного аспекта в процедуре отбора и назначения судей и принятии конкретных мер, направленных на достижение гендерного равенства в судебной системе.

По итогам его рекомендаций разработана «Дорожная карта» и принимаются соответствующие меры в этой сфере.

Как известно, 24 февраля 2020 года Генеральный секретарь ООН А.Гуттериш озвучил инициативу под названием «**Высокое стремление: Призыв к действию в интересах прав человека**». Одним из главных посылов «Призыва» является необходимость усиления гражданского общества, обеспечения гендерного баланса, равного участия женщин и мужчин в политической, экономической и социальной жизни, а также свободы информации.

Данная инициатива ООН созвучна с осуществлением в Узбекистане реформами в этих сферах.

В ходе своего выступления на 46-й сессии Совета ООН по правам человека Глава нашего государства подробно остановился на приоритетах углубления демократических преобразований в стране, основных направлениях работы Узбекистана в рамках СПЧ и обозначил новые грани по углублению сотрудничества Узбекистана с ООН в сфере достижения гендерного равенства.

В частности, Президент инициировал **организацию заседания Диалог женщин-лидеров стран Центральной Азии, а также бизнес-форума**. Их проведение:

- позволит обменяться лучшим опытом и практикой в сфере расширения прав и возможностей женщин, создания условий для обеспечения их достойной занятости и развития бизнеса, предотвращения любых форм насилия в отношении женщин, а также будет способствовать укреплению взаимодействия в этой сфере на международном и региональном уровнях;

- поспособствует росту женского предпринимательства как в региональном, так и в глобальном масштабах.

В целом, усилия Узбекистана в указанных сферах направлены на создание достойных условий жизни для более 17 миллионов женщин нашей страны.

Женщины в парламенте: мировой опыт

Карта «МПС-ООН-Женщины» свидетельствует о рекордно высоком числе стран, в которых женщины являются главами государств и главами правительств, а также о глобальной доле женщин-министров. В частности, во всем мире **58 женщин** занимают должности спикеров. В 2020 году **США** вошли в историю, впервые избрав женщину – Камалу Харрис на пост вице-президента, которая в соответствии с Конституцией является председателем Сената. Спикером Палаты представителей стала Нэнси Пелоси, и теперь **обе палаты Конгресса США возглавляют женщины**.

По состоянию на 1 января 2021 г. в трех парламентах (*Руанда, Куба и Объединённые Арабские Эмираты*) женщины составляли 50 и более процентов от общего количества парламентариев, а 20 парламентах – **от 40 до 50%** и ежегодный рост глобальной доли женщин-парламентарий **составил 0,6%**.

В данном контексте **председатель Форума женщин-парламентариев МПС и член парламента Кении Сюзан Кихика** отмечает, что «раскрытие всего потенциала женщин, составляющих

50% населения земли, является приоритетом номер один данного форума и хоть четверть членов парламента в мире – женщины, ситуация все ещё далека от того, чтобы была представлена половина населения мира. При нынешних темпах для достижения гендерного равенства в парламентах потребуется ещё 50 лет».

При этом, по оценке зарубежных экспертов, важнейшими факторами обеспечения более широкой представленности женщин в парламенте особо значение имеют хорошо продуманные и масштабные **гендерные квоты**. Гендерные квоты на выборах были применены **в 25 из 57 стран**, в которых проводились выборы парламент в 2020 году. В среднем, парламенты с выделенными квотами избрали **11,8 % женщин** в однопалатные и нижние палаты и **7,4 % женщин** в верхние палаты.

Хотя эти показатели намного ниже общемирового уровня, более глубокий анализ свидетельствуют о том, что показатели представленности женщин в парламенте стран напрямую зависит от:

- **избирательной системы**. Показатели в странах с пропорциональными или смешанными избирательными системами выше, чем в странах с мажоритарными избирательными системами;

- **адекватных правоприменительных мер и устойчивой политической воли**. Отсутствие политической воли со стороны политических партий к соблюдению законов о квотах и неисполнению этих законов избирательными органами привело к стагнации, а в некоторых странах и к регрессу.

Показатели **представленности женщин в парламенте** по различным регионам мира свидетельствуют о следующем.

Американский континент, где женщины в парламенте составляют в среднем 32,4%, опережает остальные регионы мира. В частности, **в США** в 2020 году был отмечен самый высокий в истории уровень представленности женщин в Конгрессе – **26,9%** от общего числа парламентариев.

На выборах в парламенты **в Европе** в 2020 году в четырёх из 14 стран – **Ирландии** (40% женщин в верхней палате), **Сербии** (38,8%, однопалатная), **Северной Македонии** (35,8%, однопалатная) и **Франции** (33,3%, верхняя палата) – представленность женщин превысила **30%** по крайней мере в одной палате. За исключением **Ирландии**, где члены верхней палаты избирается посредством не прямых выборов, эти страны следовали аналогичной тенденции, наблюдавшейся в ходе предыдущих избирательных циклов. Три страны – **Азербайджан, Румыния и Чехия** – не смогли достичь показателя в **20%**.

Среди стран Африки к югу от Сахары – Мали (27,3%) и Нигер (25,9%) добились значительных успехов в этой сфере. В ходе парламентских выборов в 2020 году страны **(Бурунди, Танзания и Камерун)**, которые ранее достигли сравнительно высокого уровня представленности женщин (30% и выше), продолжили придерживаться данного курса.

В регионе Ближнего Востока и Северной Африки Египет достиг исторического максимума представленности женщин в парламенте благодаря новому закону о квотах в Палате представителей. Однако, в целом, доля женщин в парламенте по всем палатам самая низкая среди всех регионов – **17,8 %**.

Представительство женщин в парламентах стран **Ближнего Востока и Северной Африки** хотя и выросло на **1,2%**, достигнув **17,8%**, остаётся самой низкой в мире. В парламентах, избранных в 2020 году, существуют значительные различия: от полного отсутствия женщин в парламенте Кувейта, до рекордно высокого числа женщин в Египте – **27,4%** (ранее - **14,9%**), что обуславливается введением гендерных квот.

В Азии данный показатель вырос до **20,4%**. Прирост произошёл благодаря представленности женщин в верхних палатах парламентов в **Таджикистане, Казахстане и Узбекистане**. Из числа избранных в 2020 году парламентов только в Непале количество женщин в парламенте превысило **30 %**, что позволило стране удержать десятилетний рекорд по количеству женщин в парламенте.

За исключением **Новой Зеландии (48,3%)**, представленность женщин в парламентах стран **Тихоокеанского региона**, выборы в которые проходили в 2020 году, остаётся неизменно низкой (порядка **6,4 %**) или равна нулю.

Доля женщин в правительстве: мировой опыт

По данным Форума женщин-парламентариев МПС, на январь 2021 года в 22 странах мира (в 2020 г. было – 20) женщины занимают посты глав государств и правительств: **9 (5,9%)** из **152** избранных глав государств и **13 (6,7%)** из **193** глав правительств являются женщинами.

При этом наибольшее количество стран, в которых женщины занимают высшую государственную должность (5 глав государств) или возглавляют правительство (7 глав правительств) приходится на долю **Европы**.

Однако число стран, в которых женщины занимают 50% и более министерских должностей, сократилось с 14 в 2020 году до 13 в 2021 году – это **Никарагуа** (58.8%), **Австрия** (57.1%), **Бельгия и Швеция** (по 57.1%), **Албания** (56.3%), **Руанда** (54.8%), **Коста Рика** (52%), **Канада** (51.4%), **Андорра, Финляндия, Франция, Гвинея Биссау и Испания** (по 50%).

Наибольший «скачок» в политическом представительстве женщин на исполнительном уровне наблюдается в странах:

- **Европы – Литве** – с 8 до 43%, **Бельгии** – с 25 до 57%;
- **Африки к Югу от Сахары – Намибии** – с 15 до 39%;
- **Америки – США.** Впервые в истории страны, число женщин-министров выросло с 17 до 46%;
- **Азии – Монголии,** где процент возглавляемых женщинами министерств выросло с 6,7 до 18,8%, что является самым большим показателем в регионе. Узбекистан же по данному показателю (3.4%) занимает 180 место в мире;
- **Ближнего Востока и Северной Африки – в Тунисе** – 6,9% до 29,2%. В Ливане сохраняется самая большая доля женщин-министров – 31,6%;
- **Тихоокеанского региона – Новой Зеландии,** где сохраняется самая большая доля женщин-министров – 40%, что на 10% больше, чем в 2020 году.

При этом женщины-министры по-прежнему доминируют в министерствах, ответственных за социальные вопросы и гендерное равенство. Несколько возросла также доля женщин в традиционно возглавляемых мужчинами министерствах. Например, 11.9% оборонных ведомств (в 2020 г. – 10.1%), 13.6% министерств финансов (в 2020 г. – 11.5%), 26% внешнеполитических ведомств (в 2020 г. – 16.8%) в настоящее время возглавляются женщинами.

В целом, в мире наблюдается тенденция динамичного роста женщин-политиков как законодательных и исполнительных органах власти, так и среди представителей судебной власти. Тенденции, наблюдаемые в Узбекистане тоже идут в русле общемировых процессов.

Мундарижа

Гендер тенглик: Миллий стратегия, устувор мақсадлар, истиқбол вазифалари	4
Хотин-қизларни ижтимоий-сиёсий ҳаётга кенг жалб этиш йўлида	4
Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегия ва гендер сиёсати	6
Бош мақсад – аёлларимизнинг бахту иқболи	8
БМТ ва ХМТ тавсияларига таяниб	9
Миллий ҳаракатлар режасининг стратегик устувор мақсадлари	11

Contents

Policies for gender equality in modern Uzbekistan	17
Enhancing the role and status of women, protecting and implementing their rights and freedoms	18
Improving the legal framework for gender equality	18
Institutional framework	19
Overcoming the pandemic	22
Development of international cooperation	25

Содержание

Гендерная политика нового Узбекистана	29
Повышение роли и статуса женщин, защиты и реализации их прав и свобод: опыт Узбекистана	29
Совершенствование правовых основ гендерного равенства	30
Совершенствование институциональных основ защиты женщин и обеспечения гендерного равенства ...	31
Пандемия и обеспечение гендерного равенства	34
Гендерная политика и развитие международного сотрудничества	37
Женщины в парламенте: мировой опыт	39
Доля женщин в правительстве: мировой опыт	41

“ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ” ТУРКУМИДА ҚУЙИДАГИ РИСОЛАЛАР ЧОП ЭТИЛДИ:

1. “Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги янги ташаббуслари”;
2. “Гендер тенглик”;
3. “Янги Ўзбекистонда ёшлар сиёсати”;
4. “Янги Ўзбекистон ва сайлов қонунчилиги”;
5. “Ногиронлар ҳуқуқлари: Конвенциянинг ратификацияси”.

ГЕНДЕР ТЕНГЛИК



GENDER EQUALITY



ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Нашр учун масъул
Муҳаррирлар

Техник муҳаррир
Компьютерда саҳифаловчи

М. Тиллабоев
Ғ. Мирзаев, Р. Арслонова,
Л. Рузикулова
Н. Сафарова
А. Жуманиязов

Босишга 2021 йил 11 июнда рухсат этилди.

Бичими 84x108 $\frac{1}{32}$.

«PT Serif» гарнитурасида офсет усулда босилди.

Шартли босма табағи 1,5. Нашр табағи 1,97.

Адади 100 нусха. Буюртма № 46.

Инсон ҳуқуқлари бўйича

Ўзбекистон Республикаси Миллий марказида чоп этилди.

100029, Тошкент, Ислом Каримов кўчаси, 15.