



«Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари»

НОГИРОНЛАР ҲУҚУҚЛАРИ: КОНВЕНЦИЯНИНГ РАТИФИКАЦИЯСИ



RIGHTS OF PERSONS WITH DISABILITIES: RATIFICATION OF THE CONVENTION



ПРАВА ИНВАЛИДОВ: РАТИФИКАЦИЯ КОНВЕНЦИИ



«Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари» кутубхонаси

НОГИРОНЛАР ҲУҚУҚЛАРИ: КОНВЕНЦИЯНИНГ РАТИФИКАЦИЯСИ



RIGHTS OF PERSONS WITH DISABILITIES: RATIFICATION OF THE CONVENTION



ПРАВА ИНВАЛИДОВ: РАТИФИКАЦИЯ КОНВЕНЦИИ В УЗБЕКИСТАНЕ

Тошкент – 2021

Саидов А.Х. Ногиронлар ҳуқуқлари: Конвенциянинг ратификацияси. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2021. – 30 бет. («Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари» туркум рисоалар)

Ўзбекистон Республикаси Давлат мустақиллигининг 30 йиллиги ҳамда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг 25 йиллиги муносабати билан “Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари” номли туркум рисоалар чоп этилмоқда.

Мазкур “Ногиронлар ҳуқуқлари: Конвенциянинг ратификацияси” рисоласидан Ўзбекистонда ижтимоий ёрдам ва қўллаб-қувватлашга муҳтож ногиронлиги бўлган шахсларнинг жамият ва давлат ҳаётида тўла ҳуқуқли тарзда иштирок этиши учун амалга оширилаётган чоралар тўғрисидаги маълумотлар ўрин олган.

Рисола давлат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти институтларининг ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқлари билан шуғулланувчи мутахассислари, талабалар ҳамда кенг китобхонлар оммасига мўлжалланган.

«Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари» кутубхонаси

НОГИРОНЛАР ҲУҚУҚЛАРИ: КОНВЕНЦИЯНИНГ РАТИФИКАЦИЯСИ

Тошкент – 2021

ЎЗБЕКИСТОН ТАШАББУСЛАРИ – АМАЛДА: Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция ратификация қилинди

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеясининг 75-сессиясида илгари сурган миллий, минтақавий ва халқаро ташаббуслар кенг жамоатчилигимиз ҳамда жаҳон ҳамжамияти томонидан ҳар томонлама қўллаб-қувватланмоқда. Бундай ижобий муносабат, бир томондан, Ўзбекистоннинг давлатимиз раҳбари белгилаб берган миллий тараққиёт йўлидан оғишмай, дадил одимлаётганини тасдиқласа, иккинчи томондан, мамлакатимизнинг халқаро майдонда ўрни ва нуфузи тобора мустаҳкамланиб бораётганига яна бир ёрқин далилдир.

Миллий қонундан – халқаро конвенция сари

Президент Шавкат Мирзиёев 2021 йил 22 февраль куни БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқида бу ҳақда тўхталганди. Юртбошимиз юксак минбардан туриб, **имконияти чекланган шахсларнинг ўз қобилятини тўла рўёбга чиқариш масалалари бўйича Минтақавий кенгаш тузиш таклифини** халқаро ҳамжамият эътиборига ҳавола этар экан, Ўзбекистонда алоҳида эҳтиёжга эга бўлган шахсларнинг ҳуқуқларини таъминлашга жиддий эътибор қаратилаётганини таъкидлагани бежиз эмас.

Президентнинг қонунчилик ташаббуси: изчиллик ва самара

Ўзбекистон Республикасининг Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияга қўшилишига оид масала давлат бошлиғининг қуйидаги дастурий ҳужжатларида:

биринчидан, “Ногиронлиги бўлган шахсларни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармонида (2017 йил 1 декабрда қабул қилинган);

иккинчидан, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган Тадбирлар дастурида (2018 йил 5 майдаги Фармон билан тасдиқланган);

учинчидан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясида (2020 йил 22 июндаги Фармон билан тасдиқланган);

тўртинчидан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 2021 йил 22 февралда бўлиб ўтган 46-сессиясидаги нутқида назарда тутилган.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши ва БМТ халқаро шартномавий органлари – Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар қўмитасининг, Ирқий камситишни тугатиш бўйича қўмитасининг якуний тавсия ва мулоҳазаларида Ўзбекистон томонидан Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни ратификация қилиш бўйича чора-тадбирларни такомиллаштириш ва тарғибот-ташвиқот фаолиятини амалга ошириш бир неча марта тавсия этилган.

Бу орада 1991 йил 18 ноябрда қабул қилинган ва 2008 йилда янги таҳрири тасдиқланган “Ўзбекистон Республикасида ногиронларни ижтимоий ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонунни такомиллаштириш бўйича иш олиб борилди. Ўзбекистон Президентининг ташаббуси асосида 2017 йилда “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”ги қонун лойиҳаси ишлаб чиқилди. Лойиҳа 2018 йил 20 июль куни умумхалқ муҳокамаси учун ягона интерактив давлат хизматлари порталида жойлаштирилди.

Ўзбекистон Президенти ташаббуси билан ишлаб чиқилган “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”ги қонун лойиҳасида, жумладан, БМТ Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциясининг халқаро стандартлари ва талаблари, энг муҳими, асосий фалсафасини ҳисобга олиш, шунингдек **“ногирон”** сўзи ўрнига **“ногиронлиги бўлган шахс”** атамасидан фойдаланишга эътибор қаратилди.

Сўнгра 2020 йил 22 июль куни “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”ги қонун лойиҳаси Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилиниб, 2020 йил 11 сентябрь куни Сенат томонидан маъқулланди. Қонун Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан 2020 йил 15 октябрь куни имзолангач, Қонуннинг 49-моддасига мувофиқ, расмий эълон қилинган кундан эътиборан уч ой ўтгач, яъни 2021 йил 15 январь куни кучга кирди.

Шу тариқа Ўзбекистон Президентининг ташаббуси билан, даставвал, бу борада алоҳида қонун қабул қилинишига муваффақ бўлинди. Ўз навбатида, Юртбошимизнинг халқаро ташаббуси доирасида, эндиликда Ўзбекистон Парламенти Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни ратификация қилди.

Бир сўз билан айтганда, Ўзбекистонда ижтимоий адолат принципига амал қилиш, ёрдам ва қўллаб-қувватлашга мухтож, биринчи навбатда, жисмоний имконияти чекланган одамларга тўлақонли ҳаёт кечириш учун шароит яратиш масаласи давлат раҳбарининг доимий диққат марказида турибди.

Конвенция – ногиронлиги бўлган шахсларнинг Жаҳон Конституцияси

Маълумки, Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция БМТ Бош Ассамблеяси томонидан 2006 йил 13 декабрда қабул қилинган ва 2008 йил 3 майда кучга кирган. БМТнинг 192 иштирокчи-давлатидан, 2021 йил февраль ҳолатига кўра, 182 таси ушбу Конвенцияни ратификация қилган.

Эътибор беринг: **БМТнинг Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияси XXI асрда қабул қилинган инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги биринчи шартномадир.**

Конвенцияда ногиронларнинг ҳуқуқлари ва асосий эркинликлари, хусусан, уларнинг яшаш, фуқаролик, ҳуқуқий ҳимояланиш, таълим олиш, саломатликларини сақлаш, бошқалар билан тенг равишда меҳнат қилиш, сиёсий, ижтимоий, маданий ҳаётда, бўш вақтни ўтказиш, дам олиш ва спорт билан шугулланишда иштирок этиш, ўзлари ва оиласи учун етарлича турмуш шароитига эга бўлиш ва ижтимоий ёрдам ҳуқуқлари эътироф этилган. Ушбу ҳуқуқларни амалга оширишнинг кафолатлари белгиланган.

Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция 50 та моддадан иборат бўлиб, дунёдаги ногиронлиги бўлган шахслар ҳолатини таҳлил қилиш асосида қабул қилинган. Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти ҳисоб-китобларига кўра, **дунё аҳолисининг 15 фоизини ногиронлиги бўлган шахслар ташкил қилади, бугунги кунда уларнинг сони 1 миллиардга етган.**

Конвенциянинг мақсади ногиронлиги бўлган шахсларнинг тенглик асосида барча инсон ҳуқуқларини тўлиқ амалга оширишларини рағбатлантириш, ҳимоя қилиш ва таъминлашдан иборат, яъни Конвенциянинг асосий ғояси шундан иборатки, ногиронлиги бўлган шахслар барча инсон ҳуқуқлари ва эркинликларидан камситишларсиз фойдаланиш имкониятига эга бўлиши керак.

Конвенциянинг 4-моддасида ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқларини таъминлаш, рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш бўйича умумий мажбуриятлар белгиланган. Хусусан, **Конвенцияда иштирок этувчи давлатлар қуйидаги мажбуриятларни олади:**

- ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқларини амалга ошириш учун барча зарур қонуний, маъмурий-ташкилий ва бошқа чораларни кўриш;

- ногиронларга нисбатан камситиш хусусиятига эга мавжуд қонунлар, қарорлар, урф-одатларни ўзгартириш ёки бекор қилиш;

- барча стратегиялар ва дастурларда ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантиришни ҳисобга олиш, Конвенцияга тўғри келмайдиган ҳар қандай ҳаракатлар ёки усуллардан тийилиш;

- ҳар қандай шахс, ташкилот ёки хусусий корхона томонидан ногиронлик белгиси бўйича камситишни бартараф этиш учун зарур чораларни кўриш;

- ногиронлиги бўлган шахсларнинг аниқ эҳтиёжлари учун мослаштириш, товарлар, хизматлар, жиҳозлар ва универсал дизайн объектларининг илмий-тадқиқот ва конструкторлик ишланмаларини олиб бориш ёки рағбатлантириш;

- Конвенцияда кафолатланган ёрдам ва хизматларни тақдим этишни такомиллаштириш учун мутахассислар ва ногиронлиги бўлган шахслар билан иш олиб борадиган персонални ушбу эътироф этилган ҳуқуқларга ўқитишни рағбатлантириш.

Ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда устувор субъектлар сифатида ногиронлиги бўлган аёллар (6-модда) ва ногиронлиги бўлган болалар (7-модда) ажратиб кўрсатилган.

Конвенция қоидалари бажарилишини мониторинг қилувчи, иштирокчи-давлатларнинг маърузаларини кўриб чиқишга ваколатли ҳамда ушбу маърузалар бўйича тақлифлар ва умумий тавсиялар берувчи орган – **БМТнинг Ногиронлар ҳуқуқлари бўйича қўмитаси** (18 кишидан иборат) ташкил этилган.

Иштирокчи-давлатлар дастлабки миллий маърузани Конвенция ратификация қилинганидан сўнг 2 йил ичида, кейинчалик ҳар 4 йилда бир марта тақдим этишлари белгиланган.

Ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг юридик асослари

Мамлакатимизнинг ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири – ногиронлиги бўлган шахсларга Конституция-мизда назарда тутилган фуқаролик, иқтисодий, сиёсий ва бошқа ҳуқуқ ва эркинликларни амалга оширишда халқаро ҳуқуқнинг

умумэтироф этилган нормалари ҳамда принциплари, шунингдек Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаларига мувофиқ бошқа фуқаролар билан тенг имкониятларни таъминлаш ҳисобланади. Ўзбекистонда 760 минг нафардан зиёд ногиронлиги бўлган шахс истиқомат қилади. Улар ижтимоий ҳимоя ва қўллаб-қувватлаш, тиббий-ижтимоий реабилитация чоралари билан камраб олинган.

Жумладан, Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 28 апрелдаги қарори билан **“Ижтимоий ҳимояга муҳтож айрим тоифадаги фуқароларга нафақа тайинлаш бўйича давлат хизматлари кўрсатишнинг маъмурий регламенти”** тасдиқланди. Ушбу ҳужжатга асосан, ижтимоий ҳимояга муҳтож айрим тоифадаги фуқароларга нафақа тайинлаш бўйича давлат хизматлари 2021 йил 1 августдан бошлаб кўрсатилади.

Бундан ташқари, Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 29 апрелдаги қарори билан Ҳукумат ҳузурида доимий фаолият юритувчи **Ногиронлиги бўлган шахслар ишлари бўйича идораларо кенгаш** ташкил қилинди.

Идораларо кенгашнинг асосий вазифалари:

- ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқларини таъминлаш соҳасидаги давлат сиёсатини амалга оширувчи давлат органлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолиятини мувофиқлаштириш;

- ногиронлиги бўлган шахсларнинг соғлиғини тиклаш, уларни реабилитация қилиш, ижтимоий ҳимоя қилиш ва ҳуқуқларини таъминлашга доир давлат дастурларини амалга оширишда иштирок этиш;

- ногиронлиги бўлган шахсларнинг таълим олиши, уларни касбга тайёрлаш, қайта тайёрлаш, малакасини ошириш, меҳнат қилиши ва бандлигига қўмаклашиш;

- ногиронлиги бўлган шахсларнинг жамият ва давлат ҳаётида тўла ҳуқуқли тарзда иштирок этиши учун қулай шарт-шароитлар яратишда иштирок этишдан иборат.

Ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқларини жамият ҳаётининг сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва маданий соҳаларида ҳимоя қилиш асосида қандай вазият бўлишидан қатъи назар инсонни, шу жумладан ногиронлиги борлиги туфайли камситмаслик принципи ётади. Бу борада нафақат давлат тузилмалари, балки фуқаролик жамияти институтлари ҳам фаоллик кўрсатаётгани жуда муҳим.

Бугунги кунда мамлакатимизда ногиронлик соҳасида 600 га яқин нодавлат нотижорат ташкилоти фаолият юритмоқда. Улар орасида Ўзбекистон ногиронлар жамияти, Ўзбекистон ногирон-

лар жамоат фонди, Ўзбекистон Ногирон ишбилармон аёллар миллий ассоциацияси, Имконияти чекланган ёшлар ва болалар маркази, Ўзбекистондаги фалаж ногирон болалар ва ўсмирларга ёрдам бериш “Умр” жамоатчилик маркази, “Инклюзив ҳаёт” ногиронлар жамоат бирлашмаси, Ўзбекистон Кўзи ожизлар жамияти, Ўзбекистон қарлар жамияти каби ННТлар бор. Ушбу нодавлат нотижорат ташкилотларининг вакиллари Конвенцияни ратификация қилишда фаол иштирок этди.

Жумладан, Ўзбекистонда ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”, “Таълим тўғрисида”, “Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида”, “Аҳоли бандлиги тўғрисида”, “Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида”, “Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида”, “Меҳнатни муҳофаза қилиш тўғрисида”, “Жисмоний тарбия ва спорт тўғрисида”ги қонунлар ва Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси билан тартибга солинади.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистон ратификация қилган БМТнинг Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияси ногиронлиги бўлган шахсларнинг тенглиги, ҳуқуқлари, айниқса, аёллар ва болаларнинг таълим олиши, саломатлигини сақлаши, меҳнат қилиши, ўзи ва оиласи учун етарлича турмуш шароитига эга бўлишининг ҳуқуқий кафолатларини белгиловчи халқаро-ҳуқуқий ҳужжатдир.

Конвенцияни ратификация қилишда 3 та манба: миллий қонунчилик, хорижий юридик амалиёт ва ушбу Конвенциянинг ўзига таянилди. АҚШ, Буюк Британия, Германия, Швейцария, Россия, Беларусь, Украина, Озарбайжон каби давлатлар тажрибаси чуқур ўрганилди.

Хусусан, АҚШ, Буюк, Британия, Германия, Швейцария каби етакчи хорижий давлатлар Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни ратификация қилган ҳолда, тегишли миллий қонунларини ҳам қабул қилган. Бу қонунларнинг барчаси мазмунан ўхшаш бўлиб, Конвенция талаблари негизда ишлаб чиқилган.

Эътиборли томони шундаки, ГФРда ногиронлиги бўлган шахсларни ижтимоий ҳимоя қилишга қаратилган бир қанча қонунлар мавжуд. Масалан, “Жамиятда, ишда ва касбий соҳада ногиронларнинг ҳуқуқларини таъминлаш тўғрисида”ги қонун шулар сирасига киради.

Ўзбекистоннинг бу борадаги ҳуқуқий амалиётига келсак, қонун ижодкорлигида илк бор ноёб тажриба қўлланилди. Яъни, халқаро-ҳуқуқий ҳужжат дастлаб миллий қонун-

чиликка имплементация қилиниб, шундан кейин ратификация қилинди.

Энг асосийси, Конвенцияни ратификация қилиш натижа-сида:

биринчидан, ногиронлиги бўлган шахсларни ижтимоий ҳимоя қилиш тизими халқаро норма ва стандартларга мувофиқлашади;

иккинчидан, ногиронлиги бўлган шахсларни ижтимоий ҳимоя қилишни кучайтириш бўйича халқаро ташкилотларнинг мақсадли ресурсларини жалб қилиш имкони кенгаяди;

учинчидан, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишдаги мамлакатимизнинг ижобий халқаро имиджи янада яхшиланади.

“New Uzbekistan and Human Rights” Library

**RIGHTS OF PERSONS WITH
DISABILITIES:
RATIFICATION OF THE CONVENTION**

Tashkent – 2021

Saidov A.Kh. Rights of Persons with Disabilities: Ratification of the Convention in Uzbekistan. – Tashkent: National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, 2021 . – 30 p. (Series of brochures “New Uzbekistan and Human Rights”).

A series of brochures titled “New Uzbekistan and Human Rights” is being released to commemorate the 30th anniversary of the State Independence of the Republic of Uzbekistan and the 25th anniversary of the National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights.

The current brochure “Rights of Persons with Disabilities: Ratification of the Convention in Uzbekistan” provides information on Uzbekistan's efforts to ensure full participation of persons with disabilities who require assistance and support in society and the state.

The brochure is intended for specialists working on the rights of persons with disabilities in government organizations and civil society institutions, as well as for a wide range of readers.

INITIATIVE FROM UZBEKISTAN IMPLEMENTED GLOBALLY:

Convention on the Rights of Persons with Disabilities has been ratified

The President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev addressed the global community during his speech at the 75th session of the UN General Assembly with several vital initiatives that can make the lives of every human being much better. These initiatives, that ranged in their scope from local to international, have been widely endorsed by the global community and are finding their place among implemented undertakings of UN. Universal endorsement of the initiatives put forward can be perceived as confirmation of the right direction Uzbekistan has been moving under the leadership of the Head of state and the advanced role that the country is taking up in the international arena.

National law as a blueprint for international convention

This was stated by President Shavkat Mirziyoyev in his speech at the 46th session of the UN Human Rights Council on February 22, 2021. It is no coincidence that the Head of our state, addressing the international community with a proposal to establish a Regional Council regarding the self-realization of persons with disabilities, noted that Uzbekistan pays great attention to ensuring the rights of people with special needs.

Legislative initiative of the President: consistency and efficiency

The issue of accession of the Republic of Uzbekistan to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities is contained in the following policy documents of the Head of State:

firstly, in the Presidential Decree “On measures to radically improve the system of state support of persons with disabilities” (*adopted on December 1, 2017*);

secondly, in the Program of Actions dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights (*approved by the Presidential Decree of May 5, 2018*);

thirdly, in the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights (*approved by the Presidential Decree of June 22, 2020*);

fourthly, in the speech of the President of the Republic of Uzbekistan at the 46th session of the United Nations Human Rights Council on February 22, 2021.

In the final recommendations and considerations of the UN Human Rights Council and UN treaty bodies – the Committee on Economic, Social and Cultural Rights, the Committee on the Elimination of Racial Discrimination, Uzbekistan several times recommended taking measures to ratify the Convention on the Rights of Persons with Disabilities.

In the meantime, work was carried out to improve the Law “On Social Protection of Persons with Disabilities in the Republic of Uzbekistan”, adopted on November 18, 1991 and approved in 2008. On the initiative of the President of Uzbekistan in 2017, a draft law “On the Rights of Persons with Disabilities” was developed. The project was posted on the Single Portal for Interactive Public Services on July 20, 2018.

In the draft law “On the rights of persons with disabilities”, developed on the initiative of the President of Uzbekistan attention was paid to take into account the international standards and requirements of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities, most importantly, the use of the term “person with disabilities” instead of the “disabled”.

Then, on July 22, 2020, the draft law “On the rights of persons with disabilities” was adopted by the Legislative Chamber of the Parliament and approved by the Senate on September 11, 2020. The law came into force on 15 January 2021, when the President of the Republic of Uzbekistan signed it on 15 October 2020, in accordance with Article 49 of the law, three months after the date of its official publication.

Thus, at the initiative of the President of Uzbekistan, first of all, a separate law was adopted in this regard. In turn, within the framework of the international initiative of the President, the Parliament of Uzbekistan has now ratified the Convention on the Rights of Persons with Disabilities.

In sum, matters relating to following the principles of social justice, and guaranteeing living standards required to enjoy life fully for people with disabilities and for people in need of assistance or support are under continuous monitoring of Head of state.

The Convention is the World Constitution of Persons with Disabilities

It is known that the Convention on the Rights of Persons with Disabilities was adopted by the UN General Assembly on 13 December 2006 and entered into force on 3 May 2008. In the case of February 2021, from 192 Member States of the United Nations, 182 of them ratified this Convention.

UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities is the first human rights treaty adopted in the 21st century.

The Convention recognizes the rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, in particular their right to live, civil, legal protection, receive education, maintain their health, work on an equal footing with others, to participate in political, social, cultural life, leisure activities, recreation and sports, to have adequate living conditions for themselves and their family, and the rights to social assistance. Guarantees for the implementation of these rights are established.

The Convention on the Rights of Persons with Disabilities consists of 50 articles and was adopted on the basis of an analysis of the situation of persons with disabilities in the world. The World Health Organization estimates that 15% of the world's population, experience some form of disability and today their number has reached 1 billion.

The purpose of the present Convention as set forth in Article 1, “is to promote, protect and ensure the full and equal enjoyment of all human rights and fundamental freedoms by all persons with disabilities, and to promote respect for their inherent dignity”. The main idea of the Convention is that persons with disabilities should have access to all human rights and freedoms without discrimination.

Article 4 of the Convention sets out general obligations to ensure, encourage and protect the rights of persons with disabilities. In particular, States Parties undertake the following obligations:

- to take all necessary legislative, administrative and other measures to exercise the rights of persons with disabilities;

- to modify or abolish existing laws, regulations, and customs that are discriminatory against persons with disabilities;
- to take into account the protection and promotion of the rights of persons with disabilities in all policies and programs, and refrain from any actions or practice inconsistent with the Convention;
- to take the necessary measures to eliminate discrimination on the basis of disability by any person, organization or private enterprise;
- to require the minimum possible adaptation to the specific needs of persons with disabilities, conducting or to promote research and development of goods, services, equipment and universal design objects;
- to promote the training of specialists and staff working with persons with disabilities to improve the provision of the assistance and services guaranteed by the Convention on these recognized rights.

Women with disabilities (Article 6) and Children with disabilities (Article 7) are identified as priority subjects in the protection of the rights of persons with disabilities.

The **United Nations Committee on the Rights of Persons with Disabilities** (18 members) has been established to monitor the implementation of the Convention, review the reports of the participating States and make recommendations and general recommendations on these reports.

The Member States are required to submit an initial national report within 2 years of ratification of the Convention and then every 4 years thereafter.

Legal bases to guarantee the rights of persons with disabilities

One of the priorities of the state policy in the field of protection of the rights of persons with disabilities is the universally recognized norms and principles of international law in the exercise of civil, economic, political and other rights and freedoms provided to persons with disabilities, as well as ensuring equal opportunities with other citizens in accordance with international agreements of the Republic of Uzbekistan. More than 760,000 people with disabilities live in Uzbekistan. They are covered by social protection and support, medical and social rehabilitation measures.

Especially, the Resolution of the Cabinet of Ministers of April 28, 2021 approved the “Administrative regulations for the provision of public services for the appointment of pensions to certain categories of citizens in need of social protection”. According to this document, from 1 August 2021, public services

for the appointment of benefits to certain categories of citizens in need of social protection will be provided.

In addition, by the Resolution of the Cabinet of Ministers dated April 29, 2021, the **Interagency Council on the affairs of persons with disabilities** operating permanently under the Government was established.

The main tasks of the Interagency Council:

- coordination of the activities of bodies implementing state policy in the field of ensuring the rights of persons with disabilities, as well as local self-government bodies;
- participation in the implementation of state programs of rehabilitation, social protection and protection of the rights of persons with disabilities;
- assistance in education, vocational training, retraining, advanced training, employment of persons with disabilities;
- participation in the creation of favorable conditions for the full participation of persons with disabilities in the life of society and the state.

The protection of the rights of persons with disabilities in the political, socio-economic and cultural spheres of public life is based on the principle of non-discrimination, regardless of the situation, including the existence of a person with a disability. It is important that not only government agencies, but also civil society institutions are active in this regard.

Currently, there are about 600 non-governmental non-profit organizations in the field of disability in our country. Among them there are such NGOs as the Society of Disabled People of Uzbekistan, the Public Fund of Disabled People of Uzbekistan, the National Association of Disabled Women Entrepreneurs of Uzbekistan, the Center for Youth and Children with Disabilities, the Public Center “Umr” (Life) for helping children and Adolescents with disabilities of Uzbekistan, the Public Association of Disabled People “Inclusive life”, the Society of the Blind of Uzbekistan, the Society of the Deaf of Uzbekistan.

In particular, the rights of persons with disabilities in Uzbekistan are enshrined in the Constitution of the Republic of Uzbekistan, the Law on the Rights of Persons with Disabilities, the Law on Education, the Law on Public Health, the Law on Employment, the Law on Guarantees of Children’s Rights, and the Law on State Pensions, Law on labor protection, Law on physical culture and sports and the Labor Code of the Republic of Uzbekistan.

To sum up, the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities, ratified by Uzbekistan is an international legal document that guarantees equality, the rights of persons with disabilities, especially the education of women and children, the preservation of health, work, and decent living for them and their families.

The ratification of the Convention was based on three sources: national legislation, foreign legal practice, and the Convention itself. The experience of such countries as the United States, Great Britain, Germany, Switzerland, Russia, Belarus, Ukraine, and Azerbaijan was thoroughly studied.

Namely, such leading states as the United States, Great Britain, Germany, Switzerland, along with the ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, have adopted relevant national laws. The content of all these laws is identical, developed on the basis of the requirements of the Convention.

At the same time, it is also worth noticing that in Germany there are several laws aimed at the social protection of persons with disabilities. For instance, this includes the law “On Ensuring the Rights of Persons with Disabilities in Society, at Work and in the Professional sphere”.

Experience of Uzbekistan in this subject matter is unique with the approach that has been taken into integrating the international legal act into national legal system. For the first time in the history of law-making the international legal act was initially implemented into national legislation and was ratified only after results of such act in the unique cultural, geographical, and social context had been evaluated.

Essentially, following aims are put forward when ratifying the Convention:

first, national framework of protecting people with disabilities socially is expected to match the international norms and standards.

secondly, opportunities to invite international organizations to fund projects directed at strengthening the social protection of persons with disabilities is expected to be enhanced.

thirdly, status of the country in the international arena with regards to social protection of vulnerable layers of society will be improved further.

Библиотека “Новый Узбекистан и права человека”

**ПРАВА ИНВАЛИДОВ:
РАТИФИКАЦИЯ КОНВЕНЦИИ
В УЗБЕКИСТАНЕ**

Ташкент – 2021

Саидов А.Х. Права инвалидов: ратификация Конвенции в Узбекистане. – Ташкент: Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, 2021. – 30 с. (Серия брошюр «Новый Узбекистана и права человека»)

По случаю 30-летия государственной независимости Республики Узбекистан и 25-летия Национального центра Республики Узбекистан по правам человека подготовлена к изданию серия брошюр «Новый Узбекистан и права человека».

Брошюра «Права инвалидов: ратификация Конвенции» содержит информация о мерах, принимаемых в Узбекистане для полноценного участия в жизни общества и государства лиц с инвалидностью, нуждающихся в помощи и поддержке.

Брошюра предназначена специалистов, занимающихся правами инвалидов в государственных организациях и институтах гражданского общества, а также для широких круг читателей.

ИНИЦИАТИВЫ УЗБЕКИСТАНА – В ДЕЙСТВИИ: ратифицирована Конвенция о правах инвалидов

Национальные, региональные и международные инициативы Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН широко поддерживаются нашей общественностью и международным сообществом. Положительное отношение со стороны международного сообщества является подтверждением того, что Узбекистан последовательно и уверенно поступью движется дорогой демократического развития, а также признанием авторитета нашей страны на международной арене.

От национального закона – к международной конвенции

Президент Шавкат Мирзиёев в своем выступлении 22 февраля 2021 года на 46-й сессии Совета по правам человека ООН привлек внимание к планам Узбекистана по ратификации Международной конвенции о правах инвалидов в ближайшее время. С высокой трибуны Глава государства предложил международной общественности **создать Региональный совет по вопросам самореализации людей с ограниченными возможностями** отметив, что в Узбекистане уделяется большое внимание обеспечению прав лиц с особыми потребностями.

Законодательная инициатива Президента: последовательность и эффективность

Вопрос о присоединении Республики Узбекистан к Конвенции ООН о правах инвалидов был предусмотрен в следующих программных документах:

во-первых, в Указе «О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью» (принят 1 декабря 2017 года);

во-вторых, в Программе мер, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека (утверждена Указом от 5 мая 2018 года);

в-третьих, в Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека (утверждена Указом от 22 июня 2020 года);

в-четвертых, в реализации инициатив, озвученных в выступлении Президента Республики Узбекистан 22 февраля 2021 года в Совете прав человека Организации Объединенных Наций.

В заключительных рекомендациях и соображениях Совета прав человека ООН и договорных органов ООН – Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Комитета по ликвидации расовой дискриминации несколько раз Узбекистану рекомендовано принятие мер по ратификации Конвенции о правах инвалидов.

В этом направлении велась работа по совершенствованию Закона «О социальной защите инвалидов в Республике Узбекистан», принятого 18 ноября 1991 года и утвержденного в новой редакции в 2008 году. По инициативе Президента Республики Узбекистан в 2017 году был разработан проект Закона «О правах лиц с инвалидностью». Проект был размещен на портале 20 июля 2018 года для всенародного обсуждения.

В проекте Закона «О правах лиц с инвалидностью», разработанного по инициативе Президента Республики Узбекистан, было обращено внимание в частности, на международные стандарты и требования Конвенции ООН о правах инвалидов, самое важное, на учет ее основной философии, а также применению термина **«лиц с инвалидностью»** вместо **«инвалида»**.

22 июля 2020 года, проект Закона «О правах лиц с инвалидностью» был принят Законодательной палатой, 11 сентября 2020 года одобрен Сенатом и 15 октября подписан Президентом Республики Узбекистан. Согласно статье 49 Закона после трех месяцев его официального объявления – 15 января 2021 года он вступил в силу.

Таким образом, по инициативе Президента Республики Узбекистан был принят отдельный Закон в этой сфере. В свою очередь, в рамках международной инициативы главы нашего государства Узбекистаном была ратифицирована Конвенция о правах инвалидов.

В целом, В Узбекистане соблюдение принципа социальной справедливости, создание необходимых условий нуждающимся в помощи и поддержке, в первую очередь, людей с ограниченными возможностями постоянно находящихся в центре внимания главы нашего государства.

Конвенция – мировая Конституция для лиц с инвалидностью

Как известно, Конвенция о правах инвалидов была принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года и вступила в силу 3 мая 2008 года. По состоянию на февраль 2021 года из 193 государств-членов ООН 182 ратифицировали данную Конвенцию.

Обратите внимание: **Конвенция ООН о правах инвалидов – первый договор о правах человека, принятый в XXI веке.**

В Конвенции провозглашены права и основные свободы инвалидов, в частности их права на проживание, гражданство, правовую защиту, получение образования, сохранение здоровья, трудовую деятельность, участие в политической, социальной, культурной жизни, досуг, отдых и занятие спортом, создание необходимых условий жизнеобеспечения им и их семьям, получение социальной защиты. Определены и гарантии обеспечения этих прав.

Конвенция о правах инвалидов состоит из 50 статей и принята на основе анализа состояния лиц с инвалидностью в мире. По подсчетам Всемирной организации здравоохранения **15 процентов населения мира составляют лица с инвалидностью, в настоящее время их число достигла 1 миллиарда человек.**

Цель настоящей **Конвенции** заключается в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми **инвалидами всех прав** человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства. Т.е. основная **идея** Конвенции состоит в том, что лица с инвалидностью должны иметь возможность пользоваться без дискриминации всеми правами и свободами человека.

В статье 4 Конвенции приведены общие обязательства обеспечения прав, поощрение и защита лиц с инвалидностью. В частности, **государства-участники обязуются:**

- принимать все надлежащие законодательные, административные и иные меры для осуществления прав, признаваемых в Конвенции;
- принимать все надлежащие меры, в том числе законодательные, для изменения или отмены существующих законов, постановлений, обычаев и устоев, которые являются по отношению к инвалидам дискриминационными;
- учитывать во всех стратегиях и программах защиту и поощрение прав человека инвалидов;
- принимать все надлежащие меры для устранения дискриминации по признаку инвалидности со стороны любого лица, организации или частного предприятия;

- проводить или поощрять исследовательскую и конструкторскую разработку товаров, услуг, оборудования и объектов универсального дизайна, чья подгонка под конкретные нужды инвалида требовала бы как можно меньшей адаптации и минимальных затрат, способствовать их наличию и использованию;

- поощрять преподавание специалистам и персоналу, работающим с инвалидами, признаваемых в Конвенции прав, чтобы совершенствовать предоставление гарантированных этими правами помощи и услуг.

В защите прав лиц с инвалидностью в качестве приоритетных субъектов указаны женщины-инвалиды (статья 6) и дети-инвалиды (статья 7).

Учрежден орган уполномоченный проводить мониторинг выполнения положений Конвенции, рассматривать доклады государств-членов, а также выносить по нему предложения и общие рекомендации – **Комитет по правам инвалидов ООН** (в составе из 18 экспертов государств-участников).

Государства-участники представляют национальные доклады после ратификации Конвенции в течение двух лет, потом раз в четыре года.

Юридические основы защиты прав лиц с инвалидностью

Среди приоритетных направлений нашей государственной политики по защите прав лиц с инвалидностью – обеспечение лицам с инвалидностью равных возможностей с другими гражданами, которые предусмотрены Конституцией (гражданские, экономические, политические и другие права и свободы) в соответствии с провозглашенными общепринятыми международными нормами и принципами, а также международными договорами, ратифицированными Республикой Узбекистан. В Узбекистане проживает свыше 760 тысяч лиц с инвалидностью. Они обеспечены социальной помощью и поддержкой, медицинско-реабилитационными мерами.

В частности, постановлением Кабинета Министров от 28 апреля 2021 года утвержден **«Административный регламент оказания государственных услуг по назначению пенсий отдельным категориям граждан, нуждающимся в социальной защите»**. В соответствии с этим документом оказание государственных услуг по назначению пенсий отдельным категориям граждан, нуждающимся в социальной защите начинается с 1 августа 2021 года.

Кроме того, постановлением Кабинета Министров от 29 апреля 2021 года при правительстве создан **Межведомственный совет по делам лиц с инвалидностью**.

Основными задачами Межведомственного совета являются:

- координация деятельности органов, реализующих государственную политику в области обеспечения прав лиц с инвалидности, а также органов местного самоуправления;
- участие в реализации госпрограмм реабилитации, социальной защиты и защиты прав лиц с инвалидностью;
- содействие в образовании, профессиональной подготовке, переподготовке, повышении квалификации, трудоустройстве лиц с инвалидностью;
- участие в создании благоприятных условий для полноценного участия инвалидов в жизни общества и государства.

Несмотря на любое положение в жизни общества в основе защиты политических, социально-экономических и культурных прав лежит принцип не допущение дискриминации человека, в том числе за его инвалидность. Очень важно, что в этом деле активность проявляют не только государственные организации, но и институты гражданского общества.

В настоящее время в нашей стране в сфере защиты прав лиц с инвалидностью действуют около 600 негосударственных некоммерческих организаций. Среди них имеются такие ННО, как Общество инвалидов Узбекистана, Общественный фонд инвалидов Узбекистана, Национальная ассоциация деловых женщин-инвалидов Узбекистана, Центр молодежи и детей с ограниченными возможностями, Общественный центр «Умр» помощи детям и подросткам с инвалидностью Узбекистана, Общественное объединение инвалидов «Инклюзивная жизнь», Общества слепых Узбекистана, Общество глухих Узбекистана.

Права лиц с инвалидностью в Узбекистане регулируются Конституцией Республики Узбекистан, законами «О правах лиц с инвалидностью», «Об образовании», «Об охране здоровья граждан», «О занятости населения», «О гарантиях прав ребенка», «О государственном пенсионном обеспечении граждан», «Об охране труда», «О физической культуре и спорте», а также Трудовым кодексом Республики Узбекистан.

Подытоживая можно сказать, что ратифицированная Узбекистаном Конвенция ООН о правах инвалидов является международно-правовым документом, гарантирующим равенство, права лиц с инвалидностью, особенно получение женщинами и

детьми образования, сохранение здоровья, права на труд, достойное проживание им и их семьям.

При ратификации Конвенции опирались на три источника: национальное законодательство, зарубежную юридическую практику и на саму Конвенцию. Был глубоко изучен опыт таких государств, как США, Великобритания, Германия, Швейцария, Россия, Беларусь, Украина, Азербайджан.

В частности, такие ведущие государства, как США, Великобритания, Германия, Швейцария наряду с ратификацией Конвенции о правах инвалидов приняли соответствующие национальные законы. Содержания всех этих законов идентичны, разработаны на основе требований Конвенции.

Заслуживает внимание и то, что в ФРГ имеются несколько законов, направленных на социальную защиту лиц с инвалидностью. Например, к ним относится закон **«Об обеспечении прав инвалидов в обществе, на работе и в профессиональной сфере»**.

Говоря о правовой практике Узбекистана в этой сфере, необходимо отметить впервые использованного уникального опыта законотворчества. То есть международно-правовой документ сначала был имплементирован в национальное законодательство, а потом ратифицирован.

Самое главное, в результате ратификации Конвенции:

во-первых, система социальной защиты лиц с инвалидностью будет приведено в соответствие с международными нормами и стандартами;

во-вторых, расширится возможность привлечения целевых ресурсов международных организаций для усиления социальной защиты лиц с инвалидностью;

в-третьих, улучшится положительный международный имидж нашей страны в сфере социальной защиты населения.

Мундарижа

Ўзбекистон ташаббуслари – амалда: Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция ратификация қилинди	4
Миллий қонундан – халқаро конвенция сари	4
Президентнинг қонунчилик ташаббуси: изчиллик ва самара	5
Конвенция – ногиронлиги бўлган шахсларнинг Жаҳон Конституцияси	6
Ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг юридик асослари	8

Contents

Initiative from Uzbekistan implemented globally: Convention on the Rights of Persons with Disabilities has been ratified	13
National law as a blueprint for international convention	13
Legislative initiative of the President: consistency and efficiency	14
The Convention is the World Constitution of Persons with Disabilities	15
Legal bases to guarantee the rights of persons with disabilities	17

Содержание

Инициативы Узбекистана – в действии: Ратифицирована конвенция о правах инвалидов	23
От национального закона – к международной конвенции	23
Законодательная инициатива Президента: последовательность и эффективность	24
Конвенция – мировая Конституция для лиц с инвалидностью	25
Юридические основы защиты прав лиц с инвалидностью	26

“ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ” ТУРКУМИДА ҚУЙИДАГИ РИСОЛАЛАР ЧОП ЭТИЛДИ:

1. “Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги янги ташаббуслари”;
2. “Гендер тенглик”;
3. “Янги Ўзбекистонда ёшлар сиёсати”;
4. “Янги Ўзбекистон ва сайлов қонунчилиги”;
5. “Ногиронлар ҳуқуқлари: Конвенциянинг ратификацияси”.

НОГИРОНЛАР ҲУҚУҚЛАРИ: КОНВЕНЦИЯНИНГ РАТИФИКАЦИЯСИ



RIGHTS OF PERSONS WITH DISABILITIES: RATIFICATION OF THE CONVENTION



ПРАВА ИНВАЛИДОВ: РАТИФИКАЦИЯ КОНВЕНЦИИ В УЗБЕКИСТАНЕ

Нашр учун масъул
Муҳаррирлар

Техник муҳаррир
Компьютерда саҳифаловчи

М. Тиллабоев
Ғ. Мирзаев, Р. Арслонова,
Л. Рузикулова
Н. Сафарова
А. Жуманиязов

Босишга 2021 йил 11 июнда рухсат этилди.

Бичими 84x108 $\frac{1}{32}$.

«PT Serif» гарнитурасида офсет усулда босилди.

Шартли босма табағи 1,44. Нашр табағи 1,05.

Адади 100 нусха. Буюртма № 47.

Инсон ҳуқуқлари бўйича

Ўзбекистон Республикаси Миллий марказида чоп этилди.

100029, Тошкент, Ислон Каримов кўчаси, 15.