



«Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари»

Янги Ўзбекистон ва сайлов қонунчилиги



New Uzbekistan and Electoral Legislation



Новый Узбекистан и избирательное законодательство



«Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари» кутубхонаси

**ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН
ВА
САЙЛОВ ҚОНУНЧИЛИГИ**



**NEW UZBEKISTAN
AND
ELECTORAL LEGISLATION**



**НОВЫЙ УЗБЕКИСТАН
И
ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

Тошкент – 2021

Саидов А.Х. Янги Ўзбекистон ва сайлов қонунчилиги. — Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2021. — 50 бет. («Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари» туркум рисоалар)

Ўзбекистон Республикаси Давлат мустақиллигининг 30 йиллиги ҳамда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг 25 йиллиги муносабати билан “Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари” номли туркум рисоалар чоп этилмоқда.

Мазкур “Янги Ўзбекистон ва сайлов қонунчилиги” рисоласида Ўзбекистонда умумий, тенг ва тўғридан-тўғри сайлов ҳуқуқи асосида яширин овоз бериш принципига амал қилган ҳолда, ўтказиб келинаётган сайловлар давомида тўпланган миллий сайлов амалиёти негизида сайлов қонунчилигини мунтазам жадал суръатларда такомиллаштириш учун амалга оширилаётган кенг қўламли ишлар борасидаги маълумотлар ўрин олган.

Рисола сайлов жараёни билан шўғулланувчи давлат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти институтларининг мутахассислари, талабалар ҳамда кенг китобхонлар оммасига мўлжалланган.

«Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари» кутубхонаси

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН ВА САЙЛОВ ҚОНУНЧИЛИГИ

Тошкент – 2021

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН САЙЛОВ ҚОНУНЧИЛИГИ ТАРАҚҚИЁТИНИНГ АСОСИЙ БОСҚИЧЛАРИ

Жорий йилда мамлакатимизда энг муҳим ижтимоий-сиёсий жараён – Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови бўлиб ўтади. Ушбу сайлов Ўзбекистонни, таъбир жоиз бўлса, бутун Марказий Осиё минтақасини ўрта ва узоқ истикболда янада барқарор ривожлантириш йўлида ҳал қилувчи ўрин тутадиган ғоят муҳим қадам бўлади.

Кейинги йилларда Ҳаракатлар стратегияси доирасида Янги Ўзбекистоннинг демократия йўлида изчил ривожланиши, ташқи дунёга очиқлиги ва рақобатбардошлигини таъминлаш доирасида улкан ишлар амалга оширилди. Мамлакат фуқароларининг давлат ҳокимияти вакиллик органларига сайлаш ва сайланишга доир конституциявий ҳуқуқларини таъминлаш борасидаги изчил ислохотлар шулар жумласидандир.

Авваламбор, умумий, тенг ва тўғридан-тўғри сайлов ҳуқуқи асосида яширин овоз бериш йўли билан эркин ва адолатли сайловларни очиқ ҳамда шаффоф тарзда ўтказишга тааллуқли ҳуқуқий асосларни мустаҳкамлашга қаратилган узвий чора-тадбирлар кўрилди. Чунки эркин ва очиқ, қонуний ва адолатли, холис ва шаффоф сайловлар демократик ҳуқуқий давлатнинг юзи ҳамда ҳозирги замон демократик сайлов тизимини мустаҳкамлаш ва ривожлантиришнинг ажралмас белгиси ҳисобланади.

Бу ўринда Ўзбекистон сайлов қонунчилиги мунтазам ўтказиб келинаётган сайловлар давомида тўпланган миллий сайлов амалиёти негизида жадал суръатларда такомиллаштирилаётганини алоҳида таъкидлаш лозим. Ушбу жараёнда, албатта, халқаро талаблар ва андозалар, фуқароларнинг сиёсий онги ва сайлов (электорал) маданияти ўсиб бориши, жорий демократик янгиланишларнинг талаб ҳамда мезонлари ҳам ўз вақтида ҳисобга олинмоқда.

Шу нуқтаи назардан, бугунги **Янги Ўзбекистон сайлов қонунчилиги тараққиётида уч босқич**ни ажратиб кўрсатиш мумкин.

Айрим сайлов қонунларидан – Сайлов кодекси сари

Қонунчиликни кодификациялаш, яъни кодекслаштириш – амалдаги қонун ҳужжатларини чуқур ва ҳар томонлама қайта ишлаш йўли билан тизимлаштирилган ягона норматив-ҳуқуқий ҳужжатни яратиш бўйича амалга ошириладиган фаолиятдир. Бунда, бир томондан, эскирган норматив-ҳуқуқий меъёрлардан воз кечилса, иккинчи томондан, миллий ҳуқуқий тизимни ялпи ривожлантиришга қаратилган янги ҳуқуқий қоидалар ишлаб чиқилади.

Хорижий давлатларда сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш жараёнлари одатдаги қонунлар, конституциявий қонунлар ёки сайлов кодекслари қабул қилиниши орқали тартибга солинади. Бунда дунёнинг 30 дан ортиқ давлатида сайловларни Сайлов кодекси асосида тартибга солиш билан боғлиқ ҳуқуқий амалиёт (модель) қўлланилишини таъкидлаш лозим.

Янги Ўзбекистонда ҳам сайлов қонунчилигини кодекслаштириш йўли танланди. 2019 йилда илгари сайлов тизимимизда амалда бўлган 5 та қонун (1991 йил 18 ноябрда қабул қилинган «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида»ги қонун; 1993 йил 28 декабрда қабул қилинган «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида»ги қонун; 1994 йил 5 майда қабул қилинган «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида»ги қонун; 1998 йил 30 апрелда қабул қилинган «Ўзбекистон Республикасининг Марказий сайлов комиссияси тўғрисида»ги қонун; 1994 йил 5 майда қабул қилинган «Фуқаролар сайлов ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида»ги қонун) ўрнига ягона **Сайлов кодекси** қабул қилинди. Сайлов кодекси мамлакатимизнинг барча ижтимоий-сиёсий кучлари – сиёсий партиялар, фуқаролик жамияти институтлари иштирокида, умумхалқ муҳокамаси негизида ишлаб чиқилди.

Бу жараёнда Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти (ЕХХТ) Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси (ДИИХБ) ҳамда Европа Кенгашининг Венеция комиссияси тавсиялари, шунингдек Шанхай ҳамкорлик ташкилоти (ШХТ), Мустақил давлатлар ҳамдўстлиги (МДХ), Ислом ҳамкорлик ташкилоти (ИХТ) каби бир қатор халқаро ва минтақавий ташкилотларнинг Ўзбекистонда бўлиб ўтган сайловларни кузатишда иштирок этган хорижий кузатувчилар миссияларининг тегишли хулоса ҳамда фикрлари ҳам ҳисобга олинди.

Хусусан, ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси Ўзбекистонда 2016–2019 йилларда бўлиб ўтган сайловлар якунлари бўйича ўз тавсияларини тақдим этганди. Миллий сайлов қонунчилигига шу тавсияларнинг 29 таси – тўлиқ, 8 таси – қисман имплементация қилинди, бошқалари эса экспертлар томонидан ўрганилмоқда.

Сайлов кодексининг қабул қилиниши Янги Ўзбекистоннинг жамиятни демократлаштириш ва эркинлаштириш, фикрлар хилма-хиллиги ҳамда кўппартияли тизимни мустаҳкамлаш йўлидан қатъий одимлаётганининг ёрқин ифодаси бўлди.

Сайлов кодексининг энг муҳим янгиликлари, жумладан, қуйидаги хусусиятларида кўринади:

биринчи хусусияти: миллий сайлов қонунчилигига сайлов тўғрисидаги халқаро ҳужжатларнинг парламент палаталаридан ҳеч бўлмаганда биттасига тўғридан-тўғри сайлов ўтказилишини таъминлашга қаратилган асосий қоидалари тўла имплементация қилинди. Қонунчиликдан парламент қуйи палатасида депутатлик ўринлари учун Ўзбекистон Экологик ҳаракати вакилларига квота ажратиш институти чиқариб ташланиб, бунда Қонунчилик палатасида амалдаги депутатлик ўринлари (150 ўрин) сақлаб қолинди;

иккинчи хусусияти: сайловчиларга сайловда биттадан ортиқ партия иштирок этишини қўллаб-қувватлаш имконияти берилди. Яъни, сиёсий партиялар томонидан имзо йиғиш жараёнида сайловчиларнинг бир ёки бир нечта партияни қўллаб-қувватлаб имзо қўйиш ҳуқуқи мустаҳкамланди;

учинчи хусусияти: қонунчиликда Президентликка номзодларни, Қонунчилик палатаси депутатлигига номзодларни илгари суриш ҳуқуқига сиёсий партиялар эга экани белгиланган. Бунда сиёсий партиялар ўз партияси аъзоларини ёки партиясизларни номзод сифатида кўрсатиш ваколатига эга;

тўртинчи хусусияти: ижтимоий ҳавфи катта бўлмаган ва унча оғир бўлмаган жиноятларни содир этгани учун озошлиқдан маҳрум этиш жойларида сақланаётган шахсларнинг сайловда иштирок этишини чекловчи норма чиқариб ташланди;

бешинчи хусусияти: номзодларга сиёсий партиялардан бириктириладиган ишончли вакиллар сони кўпайтирилди. Эндиликда Президентликка номзодлар учун – 15, парламент депутатлигига номзодлар учун – 10, Халқ депутатлари вилоят Кенгаши депутатлигига номзодлар учун – 5, туман ва шаҳар Кенгаши

депутатлигига номзодлар учун – 3 киши ишончли вакил бўлиши мумкин;

олтинчи хусусияти: сиёсий партиялардан қўйиладиган кузатувчиларнинг сайловлар ошкора ва демократик руҳда ўтишини таъминлашдаги роли кучайтирилди. Улар сайлов комиссияси овозларни санаш якунлари бўйича баённома тузганидан сўнг дарҳол сайлов натижалари тўғрисидаги ҳужжатлар нусхаларини олишлари мумкин. Сайлов комиссиясининг овозларни санаш якунлари бўйича баённомасини кўпчиликнинг танишиб чиқиши учун камида 48 соат муддатга сайлов участкасига зудлик билан илиб қўйиш тартиби ўрнатилди;

еттинчи хусусияти: сайловларни ташкил этиш, ўтказиш ва якунларини чиқаришга доир масалалар юзасидан жисмоний ва юридик шахслар мурожаатларининг сайлов комиссиялари томонидан кўриб чиқилиши тартиби белгиланди. Бундан ташқари, эндиликда номзод ё кузатувчи сайлов жараёнларининг ҳар қандай босқичи, шу жумладан, овозларни қайта санаб чиқиш ёки сайлов натижаларини ҳақиқий эмас деб топиш юзасидан шикоят қилиш ҳуқуқига эга.

Сайлов комиссиялари, шу жумладан, Марказий сайлов комиссияси қарорлари устидан судга шикоят қилиш ҳуқуқи узил-кесил мустаҳкамлаб қўйилди. Бу борада судга ариза берган шахслар ўз мурожаатининг кўриб чиқилишида бевосита иштирок этиш ҳуқуқига эга ҳисобланади;

саккизинчи хусусияти: илгари Марказий сайлов комиссияси қарори билан тасдиқланган Олий Мажлис Сенати аъзоларини сайлаш тартиби тўғрисидаги низом бекор қилиниб, Сенат аъзоларини қонунчилик даражасида сайлаш тартиби белгиланди;

тўққизинчи хусусияти: Сайлов кодексида сиёсий партиялар ва номзодлар томонидан сайловолди тарғиботини амалга ошириш турлари, шакллари ва усуллари қатъий белгилаб қўйилди;

ўнинчи хусусияти: кузатувчилар, партияларнинг ваколатли вакиллари, оммавий ахборот воситалари фаолияти масаласига алоҳида эътибор қаратилди. Сайлов кодексида сайлов жараёни иштирокчиларининг ҳуқуқлари доираси мустаҳкамланди. Зеро, уларнинг иштироки туфайли сайлов жараёни шаффофлиги таъминланади.

Сайлов комиссиялари мажлисларида сиёсий партиялар, оммавий ахборот воситалари вакиллари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, хорижий давлатлар, халқаро ташкилотлар

кузатувчилари иштирок этиши мумкин. Сайлов комиссияларининг мажлислари очик тарзда ўтказилади. Сайлов комиссияларининг қарорлари оммавий ахборот воситаларида эълон қилинади ёки Сайлов кодексида белгиланган тартибда оммалаштирилади;

ўн биринчи хусусияти: Ўзбекистон Республикаси сайловчиларининг ягона электрон рўйхатини шакллантириш кўзда тутилган бўлиб, давлат ахборот ресурси ҳисобланадиган ушбу рўйхатда сайловчи-фуқаролар, уларнинг доимий яшаш манзиллари ва вақтинча турар жойлари ҳақидаги маълумотлар жамланади.

Бир сўз билан айтганда, 2019 йилда давлат ҳокимияти вакиллик органларига бўлиб ўтган сайловлар даврида Сайлов кодекси синовдан яхши ўтди. Ушбу Кодекс фуқароларнинг сайловга тааллуқли конституциявий ҳуқуқларига демократия ва адолат, холислик ва очиклик, ошкоралик ва шаффофлик принциплари асосида сўзсиз риоя этилишига, сайловчиларнинг сайловда эркин иштирок этиши учун зарур шароитлар яратилишига, сиёсий партиялар ҳамда номзодларга эса сайлов кампанияси давомида кенг ва тенг имкониятлар тақдим этилиши таъминланишига хизмат қилиши ўз тасдиғини топди.

Сайлов комиссиялари фаолиятининг мустақиллигини таъминлаш бўйича устувор вазифалар

Мамлакат сайлов қонунчилиги ва сайлов тизимини демократлаштиришнинг иккинчи босқичи 2021 йил феврида Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатларига тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритилгани билан бевосита боғлиқдир. Бунда, жумладан, қуйидаги устувор вазифаларни ҳал этишга асосий эътибор қаратилди.

БИРИНЧИ УСТУВОР ВАЗИФА – сайловларда барча фуқароларнинг фаол иштирок этишини ҳамда қаерда жойлашгани ва вақтинча яшаб турганидан қатъи назар, уларнинг сайлов ҳуқуқлари амалга оширилишини таъминлаш.

Қонунчилигимизда илк бор хорижда яшаётган Ўзбекистон фуқароларини, уларнинг дипломатик ваколатхоналарда консуллик рўйхатига олинган-олинмаганидан қатъи назар, сайловчилар рўйхатига киритиш тартиби мустаҳкамлаб қўйилди. Шунингдек, хорижий мамлакатлардаги ҳамюртларимизнинг яшаш ёки иш жойи бўйича кўчма сайлов қутиларида овоз беришлари учун ҳуқуқий асослар яратилди.

ИККИНЧИ УСТУВОР ВАЗИФА – сайлов ташкилотчиларининг барча тизимлари, яъни Марказий сайлов комиссияси бошчилигида барча даражалардаги сайлов комиссиялари мустақиллигини янада мустаҳкамлашга катта эътибор қаратилди, бинобарин, бу демократик сайловларнинг зарурий ва муҳим шартидир.

Шу мақсадда Марказий сайлов комиссияси ва сайлов комиссиялари аъзоларининг мақоми қонуний асосда белгиланди. Сайлов ташкилотчиларининг фаолиятига хос бўлмаган вазифалар чиқариб ташланди. Хусусан, бундан бўён сайлов комиссиялари ўз ваколатига кирмайдиган иш – номзодларнинг сайловчилар билан учрашувларини ташкил этиш билан шуғулланмайди.

Сайлов комиссиялари тизими ҳам мақбуллаштирилди. Туман (шаҳар) Кенгашларига сайлов ўтказувчи округ сайлов комиссиялари институти қисқартирилди. Бундай мақбуллаштириш туфайли 5 минг 739 та ортиқча округ сайлов комиссияси тугатилиб, натижада катта миқдордаги мутахассислар захираси – 54 мингдан зиёд инсон кераксиз вазифалардан озод этилди.

Шу тариқа сайлов комиссиялари давлат ҳокимиятининг барча органларидан мустақил фаолият юритиши учун тегишли ҳуқуқий шарт-шароитлар яратилди. Бугунги кунда сайлов ўтказишнинг ташкилий-ҳуқуқий даражаси, сайлов натижаларининг қонунийлиги асосан сайлов жараёни барча субъектлари қонунчилик талабларига нечоғлик аниқ амал қилишига боғлиқдир.

УЧИНЧИ УСТУВОР ВАЗИФА – сиёсий партиялар тарғибот олиб бориши, умумпартиявий сайлов тадбирлари, жумладан, сайлов кампанияси доирасида оммавий тарғибот тадбирларини ташкил этиши учун имкон қадар қулай ҳуқуқий шароитлар яратиш.

Шуни ҳам қайд этиш жоизки, мамлакатимизда Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тегишли конституциявий ваколат муддати тугайдиган йилда – декабрь ойи учинчи ўн кунлигининг биринчи якшанбасида эмас, балки октябрь ойи учинчи ўн кунлигининг биринчи якшанбасида ўтказилади.

Сайлов ўтказишнинг конституциявий муддатини бошқа санага кўчиришдан олдин, албатта, ушбу муҳим ижтимоий-сиёсий тадбирни демократик асосда, холис ва адолатли тарзда ташкил этишни таъминлаш борасидаги миллий, хорижий ва халқаро амалиёт синчиклаб ўрганилди ҳамда бу борадаги энг илғор тажрибаларга таянилди.

ТҶҮРТИНЧИ УСТУВОР ВАЗИФА – сайлов кампанияси даврида давлат ресурсларидан фойдаланилишига йўл қўймаслик.

ЕХҲТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюросининг турли аъзо-давлатлардаги сайловларни кузатиш миссиялари ўз якуний маърузаларида, одатда, бир аниқ устувор тавсияни билдиради. Бу ҳам бўлса, “маъмурий ресурсларнинг суиистеъмол қилинишига йўл қўймаслик ва/ёки бундай суиистеъмолликларга йўл қўйилгани ҳолати бўйича шикоятларни самарали ва ўз вақтида кўриб чиқиш механизмини яратиш” тўғрисидаги амалий тавсиядир.

Бу борадаги миллий ва хорижий тажрибани ҳисобга олган ҳолда, Ўзбекистонда ҳам давлат хизматчиси (агар у ишончли вакил ҳисобланмаса), шунингдек ҳарбий хизматчилар, диний ташкилотлар ходимлари ва судьяларнинг сайлов даврида тарғибот билан шуғулланиши қонуний асосда тақиқланган. Ушбу омил сайловларни ҳолис, қонуний ва адолатли асосда ўтказиш йўлидаги яна бир муҳим қадам ҳисобланади.

Иккинчи босқичнинг энг муҳим янгиликлари ҳақида сўз борганда, сиёсий партиялар ва уларни молиялаштириш тўғрисидаги қонунчиликнинг Сайлов кодекси талабларига мослаштирилгани, Президент ва парламент сайловлари, шунингдек маҳаллий вакиллик органларига сайловларни давлат томонидан молиялаштириш тартиби ўрнатилгани, сайлов комиссияларининг қарорлари устидан берилган шикоятларни кўриб чиқиш муддати 10 кундан – 5 кунга қисқартирилгани каби ҳолатларни алоҳида қайд этиш мақсадга мувофиқдир.

Энг асосийси – мамлакат сайлов қонунчилиги ва сайлов тизимини демократлаштиришнинг иккинчи босқичи фуқароларнинг Конституцияда кафолатланган сайлов ҳуқуқлари янада тўлиқ амалга оширилишига, уларнинг сайловлардаги иштироки кенгайишига кўмаклашади, демократик сайловлар ўтказиш учун мустаҳкам ҳуқуқий асос бўлиб хизмат қилади.

Адолатли сайловнинг ҳуқуқий асослари

Янги Ўзбекистоннинг замонавий сайлов тизими – кўп йиллик тадрижий тараққиёт ва кўп томонлама сиёсий мулоқот самарасидир. Зотан, сайлов қонунчилиги сайлов жараёнини такомиллаштиришга қаратилган қанчадан-қанча ўзгартиришларни бошидан ўтказди.

Модомики, ушбу ўзгартиришларнинг энг кичиги, арзимас бўлиб туюлганининг ортида ҳам катта ва оғир меҳнат, олдинги сайлов кампанияларининг чуқур таҳлили ҳамда шу асосда қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқишдек мураккаб жараёнлар ётибди.

Шундай қилиб, сайлов тизими йиллар давомида изчил суръатларда ривожланиб борди. Ўз, навбатиди, ушбу янгиланишлар мамлакатни сиёсий-ҳуқуқий ривожлантиришнинг узвий ва манتيқий давоми сифатида намоён бўлди.

Бу ўринда, албатта, Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг бир гуруҳ депутатлари Сайлов кодексига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш ташаббуси билан чиққани ҳақида сўз бормоқда. Ушбу қонунчилик ташаббуси сайлов қонунчилиги ва сайлов амалиёти янада такомиллаштириш, халқаро андозаларга мувофиқ ҳолга келтириш ҳамда том маънода демократик сайловлар ўтказиш борасидаги энг мақбул амалиётларга мослаштиришга қаратилгани билан алоҳида диққатга сазовордир.

Бу борада бир қатор масалаларда янгиланишлар кўзда тутилган.

Биринчидан, давлат ҳокимиятининг таъсис этувчи (яъни, Марказий сайлов комиссияси бошчилигидаги сайлов комиссиялари тизими) ва суд ҳокимияти тармоқлари фаолиятида тийиб туриш ҳамда ўзаро мувозанатни таъминлаш мақсадида улар ўртасидаги ваколатларни тақсимлаш ишларини давом эттириш.

Авваламбор, жорий этилган ўзгартириш ва қўшимчалар, бир томондан, участка сайлов комиссияларининг қарорлар қабул қилиш борасидаги мустақиллиги ва масъулиятини кучайтиришни назарда тутди. Иккинчи томондан, сайлов комиссияларининг ҳаракатлари ва қабул қилган қарорлари юзасидан фуқаролар ҳамда сайлов жараёнлари бошқа иштирокчиларининг мурожаатлари ва шикоятларини кўриб чиқиш борасида судларнинг ролини оширишга хизмат қилади.

ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси тавсияларини ҳисобга олган ҳолда, Сайлов кодексига шундай муҳим бир норма мустаҳкамландики, унга кўра Марказий сайлов комиссияси сайлов комиссияларининг ҳаракатлари ва қабул қилган қарорлари юзасидан сайловчилар ҳамда сайлов жараёнлари бошқа иштирокчиларининг мурожаатларини кўриб чиқмайди.

Шу йўл билан ариза ва мурожаатлар тақдим этишнинг “қўшалоқ” тизимига, демакки Марказий сайлов комиссияси билан

суднинг бир-бирига зид қарорлар қабул қилиши эҳтимолига ҳам барҳам берилди. Бу масалалар фақат судларнинг ваколатига кiritиладиган бўлди.

Айни чоғда, фуқароларнинг сайловга тааллуқли ҳуқуқларини суд орқали ҳимоя қилиш имкониятлари сезиларли даражада кучаймоқда. Бугунги кунда Сайлов кодексига мувофиқ:

- ҳар қандай фуқаро сайловчилар рўйхатидаги хато ёки ноаниқликлар юзасидан участка сайлов комиссиясига мурожаат қилиши мумкин. Участка сайлов комиссияси мурожаатни 24 соат ичида ўрганиб, хато ёки ноаниқликларни бартараф этиши ёхуд мурожаатчига мурожаатининг кўриб чиқилмаслигини асосланган жавоб орқали билдириши зарур. Бунда участка сайлов комиссиясининг ҳаракатлари ва қарорлари устидан судга шикоят қилиниши мумкин;

- сайлов комиссияларининг қарорлари устидан сиёсий партиялар органлари, уларнинг номзодлари, ишончли вакиллар, кузатувчилар ва сайловчилар томонидан судга шикоят қилиниши мумкин;

- Марказий сайлов комиссияси қарорлари устидан Ўзбекистон Республикаси Олий судига шикоят қилиниши мумкин.

Сайлов кодексда сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказишнинг барча босқичларида қабул қилинган қарорлар устидан сайлов ҳуқуқи субъектлари томонидан шикоят қилинишининг аниқ тартиб-қоидалари кўзда тутилган. Кодексда сайлов комиссиялари томонидан жисмоний ва юридик шахсларнинг сайловга тайёргарлик кўриш, уни ўтказиш ва сайлов якунларига доир масалалар бўйича мурожаатларини кўриб чиқиш тартиби белгилаб қўйилган.

Буларнинг барчаси фуқароларнинг одил судловга бўлган ажралмас ҳуқуқлари амалга оширилишига хизмат қилади. Яъни, низоли ҳолатларни фақатгина суд кўриб чиқиши ва адолатли қарорлар чиқариши лозим.

Таъсис этувчи ҳокимият фақат сайловларни ташкил этишга доир вазифалар билан шуғулланиши зарур. Улар фуқароларга сайловда ўз хоҳиш-иродасини эркин ифода этиши учун шароит яратиб бериши даркор. Сайлов комиссияларининг бу жараёндаги ҳаракати ёки ҳаракатсизлигини баҳолаш эса судларнинг вазифасига киради.

Иккинчидан, сайлов даврида сиёсий партиялар томонидан ташкил этиладиган оммавий йиғинлар, митинг ва намоишлар учун хабардор қилиш тартибини татбиқ этиш.

Гап шундаки, 2019 йили бўлиб ўтган парламент сайловлари арафасида сиёсий партиялар томонидан бутун мамлакат бўйича 800 тадан зиёд оммавий митинг ўтказилган. Бунга ҳеч қандай тўсқинлик қилинмаган ва партиялар томонидан ўзларининг оммавий тадбирлар ўтказишга доир ҳуқуқлари бузилгани тўғрисида бирон-бир мурожаат бўлмаган.

Аммо, ўшанда қонунчиликда бу борада бўшлиқ мавжуд бўлганидан кўз юмолмаймиз. Шунинг учун Сайлов кодексида шундай норма мустаҳкамландики, унга кўра партиялар оммавий тадбирлар ўтказишдан камида уч кун олдин – ҳокимликларни ушбу тадбирни ўтказиш жойи ва вақти ҳақида барвақт хабардор қилишлари зарур. Яъни, бунда “рухсат кутиш” эмас, балки “хабардор этиш” тартиби амал қилади.

Учинчидан, Президент сайловини ташкил этиш ва ўтказиш бўйича округ сайлов комиссиялари салоҳиятини мустаҳкамлаш.

Ҳозирги вақтда, қонунчиликка мувофиқ, сайловга камида етмиш кун қолган даврда Марказий сайлов комиссияси томонидан Ўзбекистон Республикаси Президенти, Қонунчилик палатаси депутатлари сайловини ўтказиш бўйича округ сайлов комиссияси ташкил этилади. Комиссия таркиби унинг раиси, раис ўринбосари, котиб ва 6–8 нафар бошқа аъзолардан иборат бўлади.

Лекин бунда бир ҳолатни ҳисобга олиш керак, яъни парламент сайлови учун битта сайлов округи доирасида 70 тадан – 120 тагача участка сайлов комиссияси шакллантирилса, Президент сайлови даврида қарийб 1000 та участка сайлов комиссияси тузилади.

Демакки, Президент сайлови даврида участка сайлов комиссиялари фаолиятини мувофиқлаштириш ва уларга амалий ёрдам кўрсатиш вазифаси анчагина мураккаблашади. Шу муносабат билан Сайлов кодексида участка сайлов комиссиялари аъзоларининг сони 11–18 нафарга оширилган.

Бундан ташқари, учинчи босқичда олдинги сайловлар даврида аниқланган техник ва ташкилий масалаларни ҳал этишга қаратилган бошқа бир қатор янгиликлар ҳам назарда тутилган. Буларнинг барчаси, адолатли ва ҳақиқий демократик сайловлар ўтказишнинг умумэътироф этилган халқаро принципларини ҳисобга олган ҳолда, миллий сайлов қонунчилиги ва амалиётини демократлаштиришга қаратилгани билан ғоятда аҳамиятлидир.

Аҳолининг сайлов маданиятини юксалтириш дастури

Ўзбекистонда амалга оширилаётган демократик янгиланишлар, шунингдек фуқаролар ва фуқаролик жамияти институтларининг тобора юксалиб бораётган сиёсий ҳамда ҳуқуқий онги даражаси – мамлакатимиз сайлов тизимини янада такомиллаштириш учун муҳим ва мустаҳкам замин ҳисобланади.

Яқинда Ўзбекистон Парламенти БМТнинг Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциясини ратификация қилди. Конвенциянинг 29-моддасига кўра, иштирокчи-давлатлар ногиронлиги бўлган шахслар сиёсий ҳуқуқларга эга бўлишини ва бу ҳуқуқларидан бошқалар қатори фойдаланишини кафолатлайди. Шунингдек, ногиронлар сиёсий ва ижтимоий ҳаётда бевосита ёки ўзлари эркин сайлаган вакиллари орқали самарали ва ҳар томонлама иштирок этишини, сайлаш ва сайланиш ҳуқуқига эга бўлишини ҳамда овоз бериш имкониятидан фойдаланишини таъминлаш мажбуриятини зиммасига олади.

Сайлов кодексида ногиронлиги бўлган шахсларнинг мамлакат ижтимоий-сиёсий ҳаётида овоз бериш йўли билан иштирок этишга доир ҳуқуқларини амалга оширишнинг барча механизмлари ўз мужассамини топган. Хусусан, ушбу Кодекс талабига биноан, овоз бериш биносида жисмоний имкониятлари чекланган шахслар учун пандус мавжуд бўлиши ҳисобга олиниши зарур. Овоз бериш хоналаридаги технологик ускуналар – столлар, овоз бериш кабиналари ва қутилари – буларнинг барчаси ногиронлик аравачасида овоз бериш учун келадиган сайловчиларнинг талабларини инобатга олган ҳолда ўрнатилиши даркор.

2019 йили Олий Мажлис Қонунчилик палатасига бўлиб ўтган сайловлар даврида турли даражалардаги сайлов комиссиялари ногиронлиги бўлган 4 минг 158 нафар шахс билан иш олиб борганди. 2021 йил май ойида Марказий сайлов комиссияси Ўзбекистон ногиронлар жамияти, Ўзбекистон кўзи ожизлар жамияти, Ўзбекистон карлар жамияти ва Ўзбекистон ногиронлар ассоциацияси билан ўзаро ҳамкорлик тўғрисида Меморандумни имзолади.

Шу асосда сайлов комиссиялари томонидан ногиронлиги бўлган сайловчиларга имкон қадар енгил ва қулай шароитлар яратиш учун бир қатор ташкилий тадбирлар ўтказилади ҳамда зарур ахборот материаллари тайёрланади. Сайлов участкаларининг ахборот стендларида мамлакат Президенти лавозимига номзодлари рўйхатдан ўтган шахслар ҳақидаги маълумотлар тегишли тартибда жойлаштирилади.

Масалан, кўриш қобилияти бўйича ногиронлиги бўлган сайловчи тўлдирилмаган бюллетенни Брайл алифболи қолипга жойлаштириб, бармоқлари кўмагида рўйхатдан ўтган номзоднинг исм-фамилиясини топиши ва тегишли туйнукчадаги катак ичига исталган белгини қўйиши мумкин бўлади. Эштиш қобилияти сушт ва кар сайловчилар учун талабнома келиб тушган тақдирда, сайлов куни сайлов участкасига сурдотаржимонлар таклиф этилиши ҳам мумкин.

Сайловлди телекўрсатувлари сурдотаржимон ва субтитр (изоҳловчи ёзувлар) билан бирга намойиш этилади. Кўзи ожизлар учун эса Брайл алифбосида махсус журналлар нашрдан чиқарилади.

Бу амалий чораларнинг барчаси, шубҳасиз, ногиронлиги бўлган шахслар сайловда ўз хоҳиш-иродаларини эркин ифода этишларига яқиндан ёрдам беради. Бинобарин, ногиронлиги бўлган шахслар бугун мамлакатимизда амалга ошириляётган демократик ўзгаришларнинг фаол иштирокчилари ҳисобланади.

Сайловчиларнинг сайлов маданияти ва фаоллигини ошириш, уларнинг сайлов институтига бўлган ишончини мустаҳкамлаш бугунги давр талабидир. Янги Ўзбекистон жамиятида давлат ҳокимиятини шакллантириш ҳамда янгича шароитларда конституциявий принципларни рўёбга чиқаришнинг ягона замонавий ва демократик механизми – бу сайлов эканлиги ҳақида комил ишончнинг мустаҳкам қарор топишини тақозо этади.

Бу муҳим омиллар фуқароларнинг жамият ва давлат ишларини бошқаришда иштирок этиш билан боғлиқ конституциявий ҳуқуқлари амалга ошишининг зарурий шартидир. Ана шу мақсадларга эришиш учун, жумладан, қуйидаги вазифаларни мутлақо янгича негизда бажариш лозим:

биринчидан, сайлов ташкилотчиларининг касб кўникмаларини ривожлантириш, шунингдек сайловчилар ва сайлов жараёни бошқа иштирокчиларининг ҳуқуқий билимларини ошириш тизимини такомиллаштириш, бу ишларнинг аниқ мақсадли, очиқ ва комплекс тарзда амалга оширилишига эътибор қаратиш;

иккинчидан, сайлов жараёнининг турли тоифадаги иштирокчилари, айниқса, ёшларнинг ялпи ҳуқуқий ва сайлов маданиятини ошириш;

учинчидан, оммавий ахборот воситалари билан ишлашни яхшилаш, журналистларнинг сайлов жараёни тўғрисидаги билимларини ошириш, уларни сайловнинг барча босқичларида

ишончли ахборот тарқатиш жараёнига жалб этиш, шунингдек жамиятда медиамаданиятни юксалтириш;

тўртинчидан, фуқаролик жамияти институтларини сайлов жараёнининг демократик асосларда, қонуний ва адолатли ўтказилишини таъминлашга жалб этиш, давлат органларининг сайлов жараёни барча иштирокчилари, сайловчилар ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилиш борасидаги фаолиятида уларнинг имкониятларидан ҳам унумли фойдаланиш даркор.

Бунда, жамоатчилик фикрини чуқур ўрганган ҳолда қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиш, давлат аҳамиятига эга қарорлар қабул қилиш ва жамият учун ўта муҳим чораларни амалга оширишда аҳоли фаоллигини кучайтириш масаласига алоҳида эътибор қаратиш ўринлидир. Масалан, regulation.gov.uz ёки [Mening fikrim](http://Meningfikrim.uz) порталлари фаолияти орқали аҳолини шундай ижтимоий ишларга жалб этиш жуда муҳим;

бешинчидан, янги ахборот-коммуникация технологиялари негизида ахборот-ҳуқуқий таълим ресурсларини шакллантириш ва ривожлантириш лозим.

Энг муҳими, ушбу чораларнинг барчаси, бир томондан, сайловчиларнинг ўз хоҳиш-иродасини ифода этиш кафолатини таъминлайди, иккинчи томондан, фуқароларда ватанпарварлик ва дахлдорлик туйғуларини кучайтиради, учинчи томондан, жамиятда сиёсий барқарорликни мустаҳкамлайди, тўртинчи томондан эса, аҳолининг ҳуқуқий саводхонлигини оширади.

Шуни унутмаслик керакки, сайлов тизимини ривожлантириш ва такомиллаштириш жараёни, худди сайлов тўғрисидаги қонунчилик сингари ҳали тўла якунига етмаган. Зеро, дунё таърибаси кўрсатишича, деярли ҳар бир навбатдаги сайлов кампанияси янги муаммоларни очиб бермоқда.

Биз айни пайтда тараққиётнинг шундай бир босқичида турибмизки, зарур ҳолларда тўплаган тажрибамиздан унумли фойдаланиб, тақлиф қилинаётган ўзгартиришлардан қайси бири қандай ҳолатда ва қай тарзда самарали қўлланилиши мумкинлигини чамалаб, шу асосда дадил иш тутишимиз тақозо этилади.

Сайлов ташкилотчилари қонунларни яхши билиши ва қонунларга таяниб иш кўриши шарт. Парламентимиз томонидан тайёрланган **Аҳолининг сайлов маданиятини ошириш бўйича миллий ҳаракат дастури** бу борада муҳим кўмакчи бўлади, деб ҳисоблаймиз. Муҳими – касбий малакани оширишга, қонуннинг маъно ва мазмунини теран англаган ҳолда, айнан қонунга хизмат қилиш учун астойдил интилишдир.

Шундай қилиб, Янги Ўзбекистон сайлов қонунчилиги ва амалиёти тараққиётининг уч босқичи жамиятни сиёсий, иқтисодий, ҳуқуқий, ижтимоий ва маънавий жиҳатдан янгилаш ҳамда мамлакатни модернизация қилиш йўлида изчиллик билан амалга оширилаётган кенг қамровли ислохотлар билан уйғунликда қулидаги натижаларга олиб келади:

биринчи натижа: мамлакатда реал кўппартияли тизим сезиларли даражада ривожланади ва мустаҳкамланади. Бинобарин, юртимизда **партиялараро соғлом рақобат муҳити** яратилган бўлиб, барча сиёсий партиялар учун сайлов кампанияларини ташкил этиш, сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш учун ажратилган маблағларни адолатли тарзда тақсимлаш, овоз беришни ҳаққоний ва сайловларни қонуний асосда ўтказиш бора-сида тенг шароитлар муҳайё этилган.

Бошқача айтганда, **бўлажак Президент сайлови кўппартияли муҳитда, номзодларнинг беллашувлари, очиқлик, фикр эркинлиги ва ҳақиқий сайлов талаблари асосида бўлиб ўтади**, деб ишонч билан таъкидлаш учун барча асослар мавжуд;

иккинчи натижа: сайловларда фуқаролик жамияти институтлари, кўнгиллиларнинг иштирок этиш имкониятлари кенгайди ва роли кучаяди, фуқароларнинг сиёсий ва ижтимоий фаоллиги, ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий ислохотлар суръатларини баҳолаш борасидаги талабчанлиги ҳамда дид-савияси сезиларли равишда ортади;

учинчи натижа: Ўзбекистонда сиёсий партиялар ва нодавлат нотижорат ташкилотлари вакиллари, маҳаллий ва хорижий кузатувчилар, оммавий ахборот воситалари сайлов кампанияси давомида ўз ҳуқуқлари ҳамда мажбуриятларини амалга оширишлари учун зарур бўлган барча ҳуқуқий шарт-шароитлар юзага келади;

тўртинчи натижа: сайлов жараёнида рақамли технологиялардан фойдаланиш ва уларни ҳуқуқий тартибга солиш имкониятлари кенгайди;

бешинчи натижа: коронавирус пандемияси инсон ҳаётининг барча соҳаларига ўз таъсирини кўрсатмоқда. Ҳозир сайловлар янгича шароитларда ўтказилмоқда, яъни дунё сайлов тизими тарихида биринчи маротаба сайловчилар сайлов участкаларига қатъий равишда ниқоб таққан ва анисептик воситалардан фойдаланган ҳолда киритилмоқда. Шунинг учун пандемия шароитида сайлов жараёнини ташкил этишда муайян жиҳатларга эътибор қаратиш керак бўлади.

Биринчи жиҳат – сайловнинг умумий ташкилотчилик ишларига тааллуқли. Яъни, овоз бериш бинолари ва хоналари-ни пандемия шароитига мослаш, масофадан ҳарорат ўлчаш, сайловчилар оқимини тартибга солиш, ижтимоий масофани сақлаш, ниқоб тақиш ва санитайзерлардан фойдаланиш каби омилларга жиддий эътибор қаратиш лозим.

Иккинчи жиҳат – сайловчиларга қўйиладиган талаблар. Сайловчилар, албатта, ниқоб тақиши, антисептикдан фойдаланиши ва масофа сақлаши зарур.

Учинчи жиҳат – сайлов жараёни иштирокчилари фаолияти билан боғлиқ. Овоз бериш куни узоқ муддат сайлов участкаларида бўлиши тақозо этиладиган кишилар, яъни сайлов комиссияси аъзолари, кузатувчилар, ишончли вакиллар ҳам пандемия шароити талабларига қатъий амал қилишлари даркор.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистонда бўлиб ўтадиган сайловлар том маънода давлат ҳокимиятини шакллантирадиган ва унинг ўтувчанлиги, яъни изчиллигини намоён этадиган ҳамда мамлакатда сиёсий барқарорликни таъминлайдиган самарали механизмга айланмоқда.

“New Uzbekistan and Human Rights” Library

NEW UZBEKISTAN AND ELECTORAL LEGISLATION

Tashkent – 2021

Saidov A.Kh. New Uzbekistan and Electoral Legislation. – Tashkent: National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, 2021. – 50 p. (series of brochures “New Uzbekistan and Human Rights”)

On the occasion of the 30th anniversary of the state independence of the Republic of Uzbekistan and 25th anniversary of the National Center of the Republic of Uzbekistan for human rights is published a series of brochures “New Uzbekistan and Human Rights”.

This brochure “New Uzbekistan and Electoral Legislation” also relates to this category, in which it contains information about measures to improve the electoral legislation of Uzbekistan on the basis of national electoral practices accumulated during the regular elections, in compliance with the principle of secret voting on the basis of universal, equal and direct suffrage in Uzbekistan.

The brochure is intended for specialists of state organizations and civil society institutions involved in the electoral process, students and readers.

«THREE STEPS» OF DEVELOPMENT OF ELECTORAL LEGISLATION OF NEW UZBEKISTAN

One of the most important socio-political events of this year in Uzbekistan, which is of key importance for the further sustainable development of our country, and the entire Central Asian region as a whole, in the medium and long term, is the upcoming presidential elections in the Republic of Uzbekistan.

In recent years, within the framework of building a democratic, open to the outside world and competitive New Uzbekistan, a huge work has been carried out in the field of ensuring the fundamental rights of citizens to vote and to be elected to representative bodies.

First of all, consistent measures have been taken to strengthen the legal basis for free and fair elections held on the basis of universal, equal, direct suffrage by secret ballot openly and publicly – an integral attribute of a democratic rule of law, as well as to strengthen and develop a modern democratic electoral systems.

At the same time, the electoral legislation of Uzbekistan is being dynamically improved on the basis of national practical experience accumulated during periodically organized elections, as well as taking into account international standards, the growth of political consciousness and electoral culture of citizens, the course and needs of the ongoing democratic reforms.

The following "three steps" of development of the electoral legislation of New Uzbekistan can be distinguished.

"FIRST STEP" – FROM INDIVIDUAL ELECTORAL LAWS TO THE ELECTORAL CODE

The codification of legislation means the activity to create a systematized unified regulatory legal act, carried out through a deep and comprehensive revision of the current legislation, discarding outdated regulatory material, the development of new legal provisions,

and the comprehensive development of the national legal system. In particular, in foreign countries, the procedure for the preparation and conduct of elections is regulated by the adoption of ordinary laws, constitutional laws or electoral codes. At the same time, more than 30 countries of the world apply a model of legal regulation of elections in the format of the Electoral Code.

The new Uzbekistan also chose the path of codification of electoral legislation. In 2019, the Electoral Code was adopted, replacing 5 previously disparate electoral laws that were in force. The Electoral Code was developed with the participation of all political forces and parties of the country, civil society institutions, on the basis of a nationwide discussion. At the same time, the recommendations of the OSCE ODIHR and the Venice Commission of the Council of Europe, foreign observers, missions of international organizations such as the SCO, CIS, OIC and others on the previous elections in Uzbekistan were taken into account. In particular, 29 recommendations of the OSCE / ODIHR following the elections in Uzbekistan in 2016–2019 fully implemented in the Electoral Code of Uzbekistan, 8 – in part, others – are being studied by experts.

The adoption of the Electoral Code became the embodiment of the unswerving advancement of New Uzbekistan along the path of democratization and liberalization of society, strengthening pluralism of opinions, and a multi-party system.

The most important novelties of the Electoral Code were, in particular, the following:

firstly, the main provisions of international election standards, providing for the direct election of members of at least one of the chambers of parliament, are fully implemented into the national electoral legislation. The norms for the nomination and election of deputies of the lower house of parliament from the Ecological Movement of Uzbekistan have been excluded from the legislation, while maintaining the number of deputy seats in the Legislative Chamber (150 seats);

secondly, voters are given the opportunity to support the participation of more than one party in elections - it is stipulated that voters have the right to sign in support of one or more political parties;

thirdly, it is legally stipulated that political parties have the right to nominate a presidential candidate, a candidate for deputies

of the Legislative Chamber. At the same time, political parties are entitled to nominate members of their party or non-party members as candidates;

fourthly, the rule limiting the participation in elections of persons held in places of imprisonment for crimes that do not pose a great public danger and less serious crimes has been excluded;

fifth, the number of proxies of candidates from political parties has been increased (for presidential candidates – up to 15, parliament deputies – 10, regional Kengashes (Councils) of people's deputies – 5, district and city Kengashes (Councils) – 3);

sixth, the role of observers from political parties in ensuring the transparency and democracy of elections has been strengthened. They can receive copies of documents on the election results immediately after drawing up the protocol of the election commission on the results of the vote count. A procedure has been established for immediate posting at the polling station of a copy of the protocol of the precinct election commission on the counting of votes for general review for a period of not less than 48 hours;

seventh, the procedure for consideration by election commissions of applications from individuals and legal entities on the organization, holding of elections and summing up its results has been regulated. In addition, a candidate or observer has the right to lodge a complaint about any aspect of the electoral process (including requesting a recount or invalidating election results). It is legally stipulated that decisions of election commissions, including the CEC, can be appealed in court. The persons who filed a complaint are entitled to directly participate in its consideration;

eighth, at the legislative level, the procedure for electing members of the Senate was determined, with the cancellation of the CEC Regulations on the procedure for their election;

ninth, the Electoral Code clearly defines the types, forms and methods of campaigning by political parties and their candidates;

tenthly, special attention is paid to observers, authorized representatives of parties, and the media. The Electoral Code has fixed the range of rights of the above-mentioned participants in the electoral process. The participation of these participants ensures the transparency of the electoral process. Representatives of political parties, the media, observers from citizens' self-government bodies,

foreign states, and international organizations may attend meetings of the election commission. Meetings of election commissions are held openly. Decisions of election commissions are published in the media or made public in accordance with the procedure established by the Electoral Code;

eleventh, there is a Unified Electronic Voter List of the Republic of Uzbekistan, which is a state information resource containing information about citizens-voters, addresses of their permanent and temporary residence.

In general, during the elections to representative bodies of power in 2019, the Electoral Code showed that it serves the strict observance of the **constitutional electoral rights of citizens** on the basis of democratic principles of justice, publicity, openness and transparency, creating the necessary conditions for voters to freely participate in elections, and political parties and their candidates – broad and equal opportunities during the election campaign.

"SECOND STEP" – ENSURING THE INDEPENDENCE OF ACTIVITIES OF ELECTION COMMISSIONS AT ALL LEVELS

The “second step” of democratization of the electoral legislation and the country’s system is associated with the introduction in February 2021 of the relevant amendments and additions to the legislative acts of the Republic of Uzbekistan. At the same time, special attention was paid to solving, in particular, the following priority tasks:

FIRST: ensuring the active participation in elections of all citizens, the exercise of their electoral rights, regardless of their location and temporary residence. For the first time, the procedure for including citizens of Uzbekistan living abroad in the voter list, regardless of their consular registration in diplomatic missions, as well as the legal basis for voting in portable ballot boxes at the place of residence or work of voters abroad, has been legislatively enshrined.

SECOND: further strengthening the independence of the entire system of election organizers – election commissions of all levels headed by the CEC, which is a necessary and most important condition for democratic elections. To this end, the status of members of the CEC and election commissions has been legislatively enshrined, the tasks of election commissions that are unusual for election organizers to organize meetings of candidates with voters have been

excluded; the system of election commissions has been optimized - the institution of district election commissions that conduct elections to district (city) Kengashes (Councils) has been abolished. As a result of optimization, 5,739 unnecessary district election commissions are abolished, significant human resources (more than 54,000 people) are freed.

Thus, all the legal conditions have been created for the independence of election commissions from all government bodies. Today, the organizational and legal level of the elections, the legitimacy of their results, mainly depends on how accurately all the subjects of the electoral process follow the provisions of the legislation.

THIRD: creating more favorable legal conditions for political parties for campaigning, organizing all-party election events, including mass ones, for conducting an election campaign. Based on a deep study of national, foreign and international experience in ensuring democracy, fairness and fairness of elections, the constitutional terms of elections in Uzbekistan have been postponed from the first Sunday of the third decade of December to the first Sunday of the third decade of October in the year of the expiration of their constitutional term of office.

FOURTH: preventing the use of public resources during the election campaign. The OSCE/ODIHR election observation missions in various member states as priority recommendations in their final reports (for example, in the presidential elections in Georgia in 2018) indicate the need to "create a mechanism to prevent and/or effectively and timely address complaints about the abuse of administrative resources ". Taking into account the national and foreign experience in Uzbekistan, the prohibition of campaigning by civil servants (if he is not a confidant), as well as military personnel, employees of religious organizations, and judges is also legally enshrined. This is another critical step towards ensuring the impartiality, lawfulness and fairness of the elections.

Among the most important novelties of the "second step" are bringing the legislation on political parties and their financing in line with the Electoral Code, establishing a procedure for state funding of presidential and parliamentary elections, elections to local representative bodies, and reducing the time frame for appealing decisions of election commissions from 10 to 5 days.

Most importantly, the “second step” of democratization of the electoral system and the country’s legislation contributes to a fuller realization of the constitutional electoral rights of citizens, the expansion of their participation in elections, and serves as the basis for holding democratic elections.

"THE THIRD STEP" – THE FORMATION OF LEGAL CONDITIONS FOR FAIR ELECTIONS

The modern electoral system of New Uzbekistan is the result of many years of evolution and multilateral political dialogue. In general, the electoral legislation has undergone many adjustments aimed at improving the electoral process. Moreover, the introduction of each, even a minor change, is always preceded by thorough work, an analysis of the past election campaigns and the development of proposals on the improvement of legislation on its basis.

Thus, the electoral system has developed dynamically, over a number of years, and these changes were a logical continuation of the political and legal development of the country.

A group of deputies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis initiated the issue of amendments and additions to the Electoral Code aimed at further improving electoral legislation and electoral practice, bringing it in line with international standards and best practices in the field of truly democratic elections. This applies, in particular, to the following issues.

The first is the further distribution of powers and the strengthening of the principle of checks and balances between the constituent (the system of election commissions, headed by the Central Election Commission) and the judicial branches of government.

The amendments and additions made provide, first of all, to strengthen the independence and responsibility of precinct election commissions for their decisions, while increasing the role of courts in considering appeals and complaints of citizens, other participants in the electoral process on the actions of election commissions and their decisions.

Taking into account the recommendations of the OSCE / ODIHR, the Election Code stipulates that the CEC will not consider applications from voters and other participants in the electoral process on the actions of election commissions and their decisions.

This eliminates the dual system of filing complaints and appeals (to the CEC and the court), as well as the possibility of making conflicting decisions and decisions. These issues will be attributed only to the competence of the courts.

At the same time, the judicial protection of citizens' electoral rights is being significantly strengthened. Today, according to the Electoral Code:

- Any citizen can report to the precinct election commission about an error or inaccuracy in the voter lists. Within 24 hours, the precinct election commission is obliged to check the appeal and either eliminate the error or inaccuracy, or give the applicant a reasoned response to reject the appeal. In this case, the actions and decisions of the precinct election commission may be appealed to the court;
- decisions of election commissions can be appealed by bodies of political parties, their candidates, proxies, observers and voters in court;
- CEC decisions can be appealed to the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan.

The Electoral Code provides for a clear procedure for subjects of electoral law to appeal against decisions made at all stages of preparation and conduct of elections. The Code regulates the procedure for consideration by election commissions of applications from individuals and legal entities on the organization, conduct of elections and summing up its results.

All this contributes to the realization of the fundamental right of citizens to justice (the dispute must be considered and decided by the court). The constituent authority should only solve the problems of organizing elections, creating conditions for citizens to freely express their will, and the assessment of the actions (inaction) of election commissions should be carried out by the courts.

The second is the introduction of a notification procedure for mass meetings, rallies and processions organized by political parties during elections. So, in 2019, before the parliamentary elections, political parties held more than 800 mass rallies throughout the country. At the same time, there were no obstacles and there were no appeals from the parties about any violations of their rights to hold mass events.

However, there was a gap in the legislation in this area. Therefore, in the Electoral Code, the norm is enshrined that parties will organize mass events in advance – at least three days in advance – notifying the khokimiyats of the place and time of their holding. That is, there will be not a “permissive”, but a “notification” procedure.

Third, strengthening the capacity of district election commissions to organize and conduct presidential elections. So, today, in accordance with the law, at least seventy days before the elections, the Central Election Commission forms a district election commission for elections of the President of the Republic of Uzbekistan, deputies of the Legislative Chamber, consisting of a chairman, deputy chairman, secretary and 6-8 other members of the commission. However, here it is necessary to take into account the specifics – for parliamentary elections within one electoral district, 70-120 precinct election commissions are formed, and during the presidential elections – about 1000 precinct election commissions. Consequently, during the presidential elections, the task of coordinating activities and providing effective assistance to precinct election commissions becomes much more difficult. In this regard, the Electoral Code has increased the number of members of precinct election commissions to 11-18 people.

The “third step” also envisages a number of other novelties that eliminate the technical and organizational issues identified during the previous elections. In general, they serve to democratize electoral legislation and practice, taking into account the generally recognized international principles of holding fair and truly democratic elections.

RAISING THE ELECTORAL CULTURE OF THE POPULATION IS A GUARANTEE FOR TRANSPARENCY AND FAIRNESS OF ELECTIONS

Democratic transformations in Uzbekistan, as well as an ever-increasing level of political and legal consciousness of citizens, civil institutions are the basis for further improvement of the country's electoral system.

In May, 2021, the Parliament of Uzbekistan has ratified the Convention on the Rights of Persons with Disabilities. Under article 29 of the Convention, States parties guarantee persons with disabilities

political rights and the opportunity to enjoy them on an equal basis with others, and undertake, inter alia, to ensure that persons with disabilities can effectively and fully participate, directly or through freely chosen representatives, in political and public life on an equal basis with others. including had the right and the opportunity to vote and be elected.

The Electoral Code embodies all the mechanisms for the exercise by persons with disabilities of their rights to participate in the public and political life of the country by voting. Thus, the premises for voting should be provided with ramps for persons with disabilities. Technological equipment in polling stations - tables, booths and ballot boxes – should be installed taking into account the needs of wheelchair voters.

During the 2019 elections to the Legislative Chamber of the Oliy Majlis, 4,158 persons with disabilities were involved in election commissions of various levels. In May 2021, a Memorandum of Cooperation was signed between the Central Election Commission and the Society of Disabled People, the Society of the Blind, the Society of the Deaf and the Association of Disabled People of Uzbekistan. To create the most convenient and comfortable conditions for voters with disabilities, election commissions will hold a number of organizational events and prepare the necessary information materials. Information about the registered candidates for the office of President of the country will be posted on the information boards of the polling stations. For example, a visually impaired voter, having placed a blank ballot paper on a stencil using Braille, will be able to feel the name of a registered candidate by touch and place any sign in the square of the corresponding slot. For deaf and hard of hearing voters, if there are applications, sign language interpreters may be invited to polling stations on election day. Pre-election TV programs will be broadcast with sign language translation and subtitles, and materials for the blind will be published in special magazines using Braille.

All these measures will certainly contribute to the free expression of the will of persons with disabilities, who today are active participants in democratic reforms in the country.

Increasing the electoral culture and activeness of voters, strengthening their confidence in the electoral institution, strengthening the conviction in society that the only modern

and democratic mechanism for the formation of state power, the implementation of constitutional principles in the new conditions are elections, are the most important tasks and necessary conditions for the implementation of constitutional rights citizens to participate in the management of the affairs of society and the state.

To achieve these goals, it is necessary to implement at a qualitatively new level, in particular, the following tasks:

firstly, the development of professional skills of the organizers, as well as the strengthening and improvement of the system of legal education of voters and all other participants in the electoral process, giving this work a purposeful, public and comprehensive nature;

secondly, improving the general legal and electoral culture of various categories of participants in the electoral process, especially young people;

third, improving work with the media, increasing their knowledge of the electoral process, involving them in the process of disseminating reliable information at all stages of elections, as well as increasing media culture in society;

fourthly, the involvement of civil society institutions in ensuring democracy, legitimacy and fairness of the electoral process, their involvement in the activities of state bodies to protect the rights and interests of all participants in the electoral process, voters.

At the same time, special attention should be paid to increasing the activity and involvement of the population in making decisions of statehood of importance through a thorough study of public opinion when developing draft laws and taking measures of public importance (for example, through the regulation.gov.uz portal or Mening fikrim);

fifth, the formation and development of information and legal educational resources based on new information and communication technologies.

All these measures also contribute to providing voters with guarantees of free expression of will, strengthening a sense of patriotism and responsibility, strengthening political stability in society, and increasing the legal literacy of the population.

It should be borne in mind that the process of developing and improving the electoral system, as well as electoral legislation, is far from over. After all, world practice shows that almost every regular election campaign highlights new problems. We are at such a stage

of their development when it is necessary, using the accumulated experience, to predict how these or those proposed changes will be applied.

Election organizers must be familiar with the laws and be able to work in accordance with them. This should be facilitated, among other things, by the National Action Program prepared by the Uzbek parliament to improve the electoral culture of the population. The main thing is their striving for the growth of professionalism in the conduct of elections, serving the law in accordance with its meaning and content.

In general, all these "three steps" of democratization of electoral legislation and practice in New Uzbekistan, together with the large-scale and dynamic processes of political, economic, legal, social and spiritual renewal of society and modernization of the country being carried out in the country, lead to:

first, the significant development and strengthening of a real multi-party system in the country. A healthy inter-party competition has been created in the country with equal conditions for all parties to conduct an election campaign, fair distribution of budget funds allocated for the preparation and conduct of elections, fairness of voting and legitimacy of elections. In other words, there is every reason to assert that the upcoming presidential elections will be held in a multi-party system, competition of candidates, openness, freedom of opinion and genuine choice;

secondly, expanding the role and opportunities for participation in elections of civil society institutions, volunteers, a significant increase in the level of political, public activity, civic responsibility of people, exactingness and exactingness of citizens in assessing the progress of socio-economic and political and legal reforms;

third, the creation in Uzbekistan of all the necessary legal conditions for parties and representatives of non-governmental non-profit organizations, local and foreign observers, the media for the exercise of their rights and obligations during the election campaign;

fourth, expanding the use of digital technologies in the electoral process and their legal regulation;

fifth, the coronavirus pandemic has made a difference in every aspect of human life. In a number of countries, elections were canceled or postponed. Now the elections are being held in new conditions, for

the first time people are admitted to polling stations strictly wearing masks using an antiseptic. In organizing the electoral process in a pandemic, attention should be paid to the following aspects. **The first** is aimed at the general organization of elections. These are measures related to premises, non-contact thermometry, flow regulation, social distance, mask mode, use of sanitizers. **The second** concerns the requirements for voters, in particular, the mandatory wearing of a mask, the use of antiseptics, and distance. **Third**, the participants in the electoral process, who will be present at the polling stations permanently on election day, are members of election commissions, observers, and proxies.

Elections are indeed turning into effective mechanisms for the formation of state power, ensuring its continuity and political stability.

Библиотека “Новый Узбекистан и права человека”

**НОВЫЙ УЗБЕКИСТАН
И
ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

Ташкент – 2021

Саидов А.Х. Новый Узбекистан и избирательное законодательство. – Ташкент: Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, 2021. – 50 с. (Серия брошюр «Новый Узбекистан и права человека»)

По случаю 30-летия государственной независимости Республики Узбекистан и 25-летия Национального центра Республики Узбекистан по правам человека издается серия брошюр «Новый Узбекистан и права человека».

В брошюре «Новый Узбекистан и избирательное законодательство» содержится информация о мерах по совершенствованию избирательного законодательства Узбекистана на основе национальной избирательной практики.

Брошюра предназначена как для специалистов государственных организаций и институтов гражданского общества, так и всех тех, кто интересуется вопросами избирательного права и процесса.

«ТРИ ВОЛНЫ» РАЗВИТИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НОВОГО УЗБЕКИСТАНА

Одним из важнейших общественно-политических событий нынешнего года в Узбекистане являются предстоящие выборы Президента Республики Узбекистан, имеющие ключевое значение для дальнейшего устойчивого развития нашей страны, да и всего региона Центральной Азии в целом, в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

За последние годы в рамках строительства демократического, открытого внешнему миру и конкурентоспособного Нового Узбекистана, осуществлена огромная работа в сфере обеспечения конституционных прав граждан избирать и быть избранными в представительные органы.

Приняты последовательные меры, направленные на укрепление правовых основ проведения свободных и справедливых выборов, основанных на всеобщем, равном, прямом избирательном праве при тайном голосовании. Открытость и гласность является неотъемлемым атрибутом демократического правового государства и служит укреплению и развитию современной демократической избирательной системы.

При этом избирательное законодательство Узбекистана динамично совершенствуется на основе национального практического опыта, а также с учётом международных стандартов, роста политического сознания и электоральной культуры граждан, потребностей проводимых демократических реформ.

Можно выделить следующие **«три волны» развития избирательного законодательства Нового Узбекистана.**

«Первая волна» – от отдельных избирательных законов к Избирательному кодексу

Кодификация законодательства означает деятельность по созданию систематизированного единого нормативно-правового акта, осуществляемая путем глубокой и всесторонней переработки действующего законодательства, отбрасывания устарев-

шего нормативно-правового материала, выработки новых правовых установлений, комплексного развития национальной правовой системы. В частности, в зарубежных государствах порядок подготовки и проведения выборов регулируется путем принятия обычных законов, конституционных законов или избирательных кодексов. При этом в **более 30 государствах мира применяется модель правового регулирования выборов в формате Избирательного кодекса.**

Новый Узбекистан тоже избрал путь кодификации избирательного законодательства. В 2019 году принят **Избирательный кодекс**, заменивший собой 5 ранее действовавших разрозненных избирательных законов. Избирательный кодекс разработан с участием всех политических сил и партий страны, институтов гражданского общества, на основе всенародного обсуждения. При этом учтены рекомендации БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии Совета Европы, зарубежных наблюдателей, миссий международных организаций, таких как ШОС, СНГ, ОИС и других, по предыдущим выборам в Узбекистане. В частности, 29 рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ по итогам выборов в Узбекистане в 2016–2019 гг. полностью имплементированы в Избирательное законодательство Узбекистана, 8 – частично, остальные – изучаются экспертами.

Принятие Избирательного кодекса стало олицетворением неукоснительного продвижения Нового Узбекистана по пути демократизации и либерализации общества, укрепления плюрализма мнений, многопартийной системы. Важнейшими новеллами Избирательного кодекса стали, в частности, следующие:

во-первых, в национальное избирательское законодательство полностью имплементированы основные положения международных документов о выборах, предусматривающих обеспечение прямого избрания членов хотя бы одной из палат парламента. Из законодательства исключены нормы выдвижения и избрания депутатов нижней палаты парламента от Экологического движения Узбекистана, сохранив при этом количество депутатских мест в Законодательной палате (150 мест);

во-вторых, избирателям предоставлена возможность поддерживать участие на выборах более чем одной партии – закреплено, что избиратели вправе ставить подпись в поддержку одной или нескольких политических партий;

в-третьих, законодательно закреплено, что право на выдвижение кандидата в Президенты, кандидата в депутаты Законо-

дательной палаты, имеют политические партии. При этом политические партии правомочны выдвигать в качестве кандидатов членов своей партии или беспартийных;

в-четвёртых, исключена норма, ограничивающая участие в выборах лиц, содержащихся в местах лишения свободы за преступления, не представляющие большой общественной опасности и менее тяжкие преступления;

в-пятых, увеличено количество доверенных лиц кандидатов от политических партий (для кандидатов в Президенты – до 15, депутатов парламента – 10, областных Кенгашей народных депутатов – 5, районные и городские Кенгаши – 3);

в-шестых, усилена роль наблюдателей от политических партий в обеспечении гласности и демократичности выборов. Они могут получать копии документов о результатах выборов сразу после составления протокола избирательной комиссии по итогам подсчёта голосов. Установлен порядок незамедлительного вывешивания на избирательном участке копии протокола участковой избирательной комиссии о подсчете голосов для всеобщего ознакомления на срок не менее чем 48 часов;

в-седьмых, урегулирован порядок рассмотрения избирательными комиссиями обращений физических и юридических лиц по вопросам организации, проведения выборов и подведения его итогов. Кроме того, кандидату или наблюдателю предоставлено право подавать жалобу относительно любого аспекта избирательного процесса (в том числе запросить пересчет голосов или признать недействительными результаты выборов). Законодательно закреплено, что решения избирательных комиссий, в том числе ЦИК, могут быть обжалованы в суд. Лица, подавшие жалобу, наделены правом непосредственно участвовать при ее рассмотрении;

в-восьмых, на законодательном уровне определен порядок избрания членов Сената, с отменой Положения ЦИК о порядке их избрания;

в-девярых, в Избирательном кодексе четко определены виды, формы и методы проведения агитации политическими партиями и их кандидатами;

в-десятых, отдельное внимание уделено наблюдателям, уполномоченным представителям партий, СМИ. Избирательный кодекс закрепил круг прав вышеуказанных участников избирательного процесса. Благодаря участию данных участников обеспечивается **транспарентность избирательного процесса**. На заседаниях избирательной комиссии могут присутствовать пред-

ставители политических партий, средств массовой информации, наблюдатели от органов самоуправления граждан, зарубежных государств, международных организаций. Заседания избирательных комиссий проводятся открыто. Решения избирательных комиссий публикуются в СМИ или обнародуются в порядке, установленном Избирательным Кодексом;

в-одиннадцатых, предусмотрен **Единый электронный список избирателей** Республики Узбекистан, являющийся государственным информационным ресурсом, содержащим информацию о гражданах-избирателях, адресах их постоянного и временного места жительства.

В целом в ходе выборов в представительные органы власти в 2019 году Избирательный кодекс показал, что он служит неукоснительному соблюдению конституционных избирательных прав граждан на основе демократических принципов справедливости, гласности, открытости и транспарентности, созданию избирателям необходимых условий для свободного участия в выборах, а политическим партиям и их кандидатам – широких и равных возможностей в ходе избирательной кампании.

«Вторая волна» – обеспечение независимости деятельности избирательных комиссий всех уровней

«Вторая волна» демократизации избирательного законодательства и системы страны связана с внесением в феврале 2021 года соответствующих изменений и дополнений в законодательные акты Республики Узбекистан. При этом особое внимание уделялось решению следующих приоритетных задач.

ПЕРВОЕ: обеспечение активного участия в выборах всех граждан, реализации их избирательных прав независимо от мест нахождения и временного проживания. Впервые законодательно закреплён порядок включения граждан Узбекистана, проживающих за рубежом, в список избирателей, независимо от их консульского учета в дипломатических представительствах, а также правовые основания для голосования в переносных избирательных урнах по месту жительства или работы избирателей за рубежом.

ВТОРОЕ: дальнейшее укрепление независимости всей системы организаторов выборов – избирательных комиссий всех уровней во главе с ЦИК, что является необходимым и важнейшим условием демократичности выборов. В этих целях законодательно закреплён статус членов ЦИК и избиратель-

ных комиссий, исключены несвойственные для организаторов выборов задачи избирательных комиссий по организации встреч кандидатов с избирателями; оптимизирована система избирательных комиссий – упразднен институт окружных избирательных комиссий, проводящих выборы в районные (городские) Кенгаши. В результате оптимизации, упраздняются 5 739 ненужных окружных избирательных комиссий, освобождается значительные человеческие ресурсы (более 54 000 человек).

Тем самым созданы все правовые условия для независимости избирательных комиссий от всех органов государственной власти. Сегодня организационно-правовой уровень проведения выборов, легитимность их результатов, в основном зависит от того, насколько точно все субъекты избирательного процесса следуют положениям законодательства.

ТРЕТЬЕ: создание более благоприятных правовых условий политическим партиям для проведения агитации, организации общепартийных выборных мероприятий, в том числе массовых, по проведению избирательной кампании. На основе глубокого изучения национального, зарубежного и международного опыта обеспечения демократичности, справедливости и честности выборов, конституционные сроки выборов в Узбекистане перенесены с первого воскресенья третьей декады декабря – в первое воскресенье третьей декады октября в год истечения конституционного срока их полномочий.

ЧЕТВЕРТОЕ: недопущение использования государственных ресурсов во время избирательной кампании. Миссии наблюдателей за выборами БДИПЧ ОБСЕ в различных государствах-членах в качестве приоритетных рекомендаций в своих итоговых докладах (например, в президентских выборах в Грузии в 2018 году) указывают необходимость «создания механизма для недопущения и/или эффективного и своевременного рассмотрения жалоб на злоупотребление административным ресурсом». С учётом национального и зарубежного опыта в Узбекистане тоже законодательно закреплён запрет агитации государственным служащим (если он не является доверенным лицом), а также военнослужащим, сотрудникам религиозных организаций, судьям. Это является ещё одним важнейшим шагом на пути обеспечения беспристрастности, законности и справедливости выборов.

Среди важнейших новелл «второй волны» - приведение законодательства о политических партиях и их финансировании в соответствие с Избирательным кодексом, установление порядка государственного финансирования президентских и парла-

ментских выборов, выборов в местные органы представительной власти, снижение сроков обжалования решений избирательных комиссий с 10 до 5 дней.

Самое главное – «вторая волна» демократизации избирательной системы и законодательства страны способствует более полной реализации конституционных избирательных прав граждан, расширению их участия в выборах, служит основой для проведения демократических выборов.

«Третья волна» – формирование правовых условий для справедливых выборов

Современная избирательная система Нового Узбекистана – результат многолетней эволюции и многостороннего политического диалога. В целом избирательное законодательство претерпело немало корректировок, направленных на совершенствование избирательного процесса. Причем внесению каждого, даже незначительного изменения, всегда предшествует тщательная работа, анализ прошедших избирательных кампаний и выработка на его основе предложений по совершенствованию законодательства.

Таким образом, избирательная система развивалась динамично, на протяжении ряда лет и эти изменения являлись логическим продолжением политико-правового развития страны.

Группа депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса инициировала вопрос внесения изменений и дополнений в Избирательный кодекс, направленный на дальнейшее совершенствование выборного законодательства и избирательной практики, приведение её в соответствие с международными стандартами и наилучшими практиками в области проведения подлинно демократических выборов. Это касается, в частности, следующих вопросов.

Первое – дальнейшее распределение полномочий и усиление принципа сдержек и противовесов между учредительной (система избирательных комиссий, возглавляемая Центральной избирательной комиссией) и судебной ветвями власти.

Внесенные изменения и дополнения предусматривают, прежде всего, усиление самостоятельности и ответственности участковых избирательных комиссий за принятые ими решения, одновременно повышая роль судов в рассмотрении обращений и жалоб граждан, иных участников избирательного процесса по вопросам действий избирательных комиссий и принятых ими решений.

С учётом рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ в Избирательном кодексе закрепляется норма о том, что ЦИК не будет рассматривать обращения избирателей и иных участников избирательного процесса по действиям избирательных комиссий и принятым ими решениям.

Тем самым, устраняется двойная система подачи жалоб и обращений (в ЦИК и суд), а также возможность принятия противоречивых решений и постановлений. Эти вопросы будут отнесены только к компетенции судов.

Одновременно значительно усиливается судебная защита избирательных прав граждан. Сегодня согласно Избирательному кодексу:

- любой гражданин может заявить в участковую избирательную комиссию об ошибке или неточности в списках избирателей. В течение 24 часов участковая избирательная комиссия обязана проверить обращение и либо устранить ошибку или неточность, либо дать обращающемуся мотивированный ответ об отклонении обращения. При этом действия и решения участковой избирательной комиссии могут быть обжалованы в суд;
- решения избирательных комиссий могут быть обжалованы органами политических партий, их кандидатами, доверенными лицами, наблюдателями и избирателями в суд;
- решения ЦИК могут быть обжалованы в Верховный суд Республики Узбекистан.

Избирательный кодекс предусматривает чёткий порядок обжалования субъектами избирательного права принятых решений на всех этапах подготовки и проведения выборов. Кодексом урегулирован порядок рассмотрения избирательными комиссиями обращений физических и юридических лиц по вопросам организации, проведения выборов и подведения его итогов.

Все это способствует реализации фундаментального права граждан на правосудие (спор должен рассматриваться и решаться судом). Учредительная власть должна решать только задачи организации выборов, создания условия гражданам для свободного волеизъявления, а оценка действий (бездействия) избирательных комиссий должна осуществляться судами.

Второе – внедрение уведомительного порядка для массовых собраний, митингов и шествий, организуемых политическими партиями в ходе выборов. Так, в 2019 г. перед парламентскими выборами политическими партиями было проведено более 800 массовых митингов по всей стране. При этом не было никаких

препятствий и не было обращений со стороны партий о каких-либо нарушениях их прав на проведение массовых мероприятий.

Однако, в законодательстве имелся пробел в этой сфере. Поэтому, в Избирательном кодексе закреплена норма о том, что партии будут организовывать массовые мероприятия предварительно – не менее чем за три дня – уведомив хокимияты о месте и времени их проведения. То есть здесь будет действовать не «разрешительный», а «уведомительный» порядок.

Третье – укрепление потенциала окружных избирательных комиссий по организации и проведению выборов Президента. Так, сегодня в соответствии с законодательством, не менее чем за семьдесят дней до выборов Центральной избирательной комиссией образуется окружная избирательная комиссия по выборам Президента Республики Узбекистан, депутатов Законодательной палаты в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 6–8 других членов комиссии. Однако здесь необходимо учитывать специфику – для выборов в парламент в рамках одного избирательного округа формируются 70–120 участковых избирательных комиссий, а во время выборов Президента – около 1000 участковых избирательных комиссий. Следовательно, в ходе выборов Президента значительно усложняется задача координации деятельности и оказания действенной помощи участковым избирательным комиссиям. В этой связи в Избирательном кодексе увеличено количество членов участковых избирательных комиссий до 11–18 человек.

«Третья волна» предусматривает также ряд других новелл, устраняющих выявленные в ходе предыдущих выборов технические и организационные вопросы. В целом они служат демократизации избирательного законодательства и практики с учётом общепризнанных международных принципов проведения справедливых и подлинно демократических выборов.

Повышение электоральной культуры населения – залог транспарентности и справедливости выборов

Демократические преобразования в Узбекистане, а также все более возрастающий уровень политического и правового сознания граждан, гражданских институтов являются основой дальнейшего совершенствования избирательной системы страны.

Парламент Узбекистана ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов. Согласно статье 29 Конвенции государства-участники гарантируют инвалидам политические права и возможность

пользоваться ими наравне с другими и обязуются обеспечивать, чтобы инвалиды могли эффективно и всесторонне участвовать, прямо или через свободно выбранных представителей, в политической и общественной жизни наравне с другими, в том числе иметь право и возможность голосовать и быть избранными.

В Избирательном кодексе воплощены все механизмы реализации лицами с инвалидностью прав на участие в общественно-политической жизни страны путем голосования. Так, помещения для голосования должны быть предусмотрены пандусы для лиц с ограниченными физическими возможностями. Технологическое оборудование в помещениях для голосования – столы, кабины и ящики для голосования – должны устанавливаться с учетом потребностей избирателей-колясочников.

В ходе прошедших в 2019 году выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса в избирательных комиссиях разного уровня были задействованы 4158 лиц с инвалидностью. В мае 2021 года подписан Меморандум о сотрудничестве между Центральной избирательной комиссией и Обществом инвалидов, Обществом слепых, Обществом глухих и Ассоциацией инвалидов Узбекистана. Для создания максимально удобных и комфортных условий для избирателей с инвалидностью избирательными комиссиями будет проведен ряд организационных мероприятий и подготовлены необходимые информационные материалы. На информационных стендах избирательных участков станет размещаться информация о зарегистрированных кандидатах на должность Президента страны. К примеру, избиратель-инвалид по зрению, поместив незаполненный бюллетень в трафарет с использованием азбуки Брайля, сможет на ощупь найти фамилию зарегистрированного кандидата и проставить любой знак в квадрате соответствующей прорези. Для глухих и слабослышащих избирателей, при наличии заявок, в день голосования на избирательные участки могут быть приглашены сурдопереводчики. Предвыборные телепередачи будут транслироваться с сурдопереводом и субтитрами, а для незрячих материалы издаются в специальных журналах с использованием азбуки Брайля.

Все эти меры будут непременно способствовать свободному волеизъявлению лиц с инвалидностью, которые сегодня являются активными участниками демократических преобразований в стране.

Повышение электоральной культуры и активности избирателей, доверия к избирательному институту и укрепление в обществе убежденности в том, что единственным современным и

демократичным механизмом формирования государственной власти, реализации конституционных принципов в новых условиях являются выборы.

Для достижения этих целей необходимо на качественно новом уровне реализовать, в частности следующие задачи:

во-первых, развитие профессиональных навыков организаторов, а также укрепление и совершенствование системы правового просвещения избирателей и всех других участников избирательного процесса, придание этой работе целенаправленного, публичного и комплексного характера;

во-вторых, повышение общей правовой и электоральной культуры различных категорий участников избирательного процесса, особенно молодёжи;

в-третьих, улучшение работы со СМИ, повышение их знания об избирательном процессе, вовлечение в процесс распространения достоверной информации на всех этапах выборов, а также повышение медиакультуры в обществе;

в-четвёртых, вовлечение институтов гражданского общества в обеспечение демократичности, легитимности и справедливости избирательного процесса, их вовлечение в деятельность государственных органов по защите прав и интересов всех участников избирательного процесса.

При этом особое внимание следует уделять повышению активности и вовлеченности населения в принятие решений государственности значимости посредством тщательного изучения общественного мнения при разработке законопроектов и принятии мер общественной значимости (например, через портал regulation.gov.uz или [Mening fikrim](http://Meningfikrim));

в-пятых, формирование и развитие информационно-правовых образовательных ресурсов на основе новых информационно-коммуникационных технологий.

Все эти меры способствуют также обеспечению избирателям гарантий свободного волеизъявления, формированию чувства патриотизма и ответственности, укреплению политической стабильности в обществе, повышению правовой грамотности населения.

При этом необходимо иметь ввиду, что процесс развития и совершенствования избирательной системы, как и законодательства о выборах далеко не закончен. Ведь мировая практика показывает, едва ли не каждая очередная избирательная кампания высвечивает новые проблемы. Мы находимся на таком этапе их развития, когда надо, используя накопленный опыт, прогнози-

ровать как будут применяться те или иные предлагаемые нами изменения.

Организаторы выборов должны хорошо знать законы и уметь работать в соответствии с ними. Этому должна способствовать, в том числе, подготовленная узбекским парламентом **Национальная программа действий по повышению электоральной культуры населения**. Главное – это их стремление к росту профессионализма в деле проведения выборов, служение закону в соответствии с его смыслом и содержанием.

В целом все эти «три волны» демократизации избирательного законодательства и практики в Новом Узбекистане, в совокупности с проводимыми в стране масштабными и динамичными процессами политического, экономического, правового, социального и духовного обновления общества и модернизации страны, приводят к:

во-первых, значительному развитию и укреплению реальной многопартийной системы в стране. В стране создана **здоровая межпартийная конкуренция** с равными условиями для всех партий в проведении избирательной кампании, справедливое распределение бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, честности голосования и легитимности выборов. Другими словами, есть все основания утверждать, что **предстоящие выборы Президента будут проходить в условиях многопартийности, состязательности кандидатов, открытости, свободы мнений и подлинного выбора**;

во-вторых, расширению роли и возможности участия в выборах институтов гражданского общества, волонтеров, значительному росту уровня политической, общественной активности, гражданской ответственности людей, требовательности и взыскательности граждан в оценке хода социально-экономических и политико-правовых реформ;

в-третьих, созданию в Узбекистане всех необходимых правовых условий партиям и представителям негосударственных некоммерческих организаций, местным и зарубежным наблюдателям, средствам массовой информации для осуществления ими своих прав и обязанностей в период избирательной кампании;

в-четвёртых, расширению применения цифровых технологий в избирательном процессе и их правового регулирования;

в-пятых, пандемия коронавируса внесла изменения во все аспекты человеческой жизни. В ряде стран выборы были отменены или перенесены на более поздний срок. Сейчас выборы проходят в новых условиях, впервые на избирательные участки людей

впускают строго в масках с использованием антисептиков. В организации избирательного процесса в условиях пандемии следует обратить внимание на следующие аспекты. Первый направлен на общую организацию выборов. Это меры, касающиеся помещений, бесконтактная термометрия, регулирование потоков, социальная дистанция, масочный режим, использование санитайзеров. Второй касается требований к избирателям и участникам избирательного процесса, в частности, обязательное ношение маски, использование антисептиков, дистанцирование.

Выборы действительно превращаются в эффективный механизм формирования государственной власти, обеспечивающий ее преемственность и политическую стабильность.

Мундарижа

Янги Ўзбекистон сайлов қонунчилиги тараққиётининг асосий босқичлари	4
Айрим сайлов қонунларидан – Сайлов кодекси сари	5
Сайлов комиссиялари фаолиятининг мустақиллигини таъминлаш бўйича устувор вазифалар	8
Адолатли сайловнинг ҳуқуқий асослари	10
Аҳолининг сайлов маданиятини юксалтириш дастури	14

Contents

“Three steps” of development of electoral legislation of New Uzbekistan	21
“First step” – from individual electoral laws to the electoral code	21
“Second step” – ensuring the independence of activities of election commissions at all levels	24
“The third step” – the formation of legal conditions for fair elections	26
Raising the electoral culture of the population is a guarantee for transparency and fairness of elections	28

Содержание

«Три волны» развития избирательного законодательства нового Узбекистана	35
«Первая волна» – от отдельных избирательных законов к Избирательному кодексу	35
«Вторая волна» – обеспечение независимости деятельности избирательных комиссий всех уровней	38
«Третья волна» – формирование правовых условий для справедливых выборов	40
Повышение электоральной культуры населения – залог транспарентности и справедливости выборов	42

“ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ” ТУРКУМИДА ҚУЙИДАГИ РИСОЛАЛАР ЧОП ЭТИЛДИ:

1. “Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги янги ташаббуслари”;
2. “Гендер тенглик”;
3. “Янги Ўзбекистонда ёшлар сиёсати”;
4. “Янги Ўзбекистон ва сайлов қонунчилиги”;
5. “Ногиронлар ҳуқуқлари: Конвенциянинг ратификацияси”.

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН ВА САЙЛОВ ҚОНУНЧИЛИГИ



NEW UZBEKISTAN AND ELECTORAL LEGISLATION



НОВЫЙ УЗБЕКИСТАН И ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Нашр учун масъул
Муҳаррирлар

Техник муҳаррир
Компьютерда саҳифаловчи

М. Тиллабоев
Ғ. Мирзаев, Р. Арслонова,
Л. Рузикулова
Н. Сафарова
А. Жуманиязов

Босишга 2021 йил 11 июнда рухсат этилди.

Бичими 84x108 $\frac{1}{32}$.

«PT Serif» гарнитурасида офсет усулда босилди.

Шартли босма табағи 2,40. Нашр табағи 2,14.

Адади 100 нусха. Буюртма № 48.

Инсон ҳуқуқлари бўйича

Ўзбекистон Республикаси Миллий марказида чоп этилди.

100029, Тошкент, Ислон Каримов кўчаси, 15.